

〈論說〉

水環境變化와 水資源 公社의 役割

Transition of Aqua-Environment and Korea Water Resources Corporation's Mission

李太教*

1. 머릿말

물은 人間 生活의 根源이며 삶을 維持시켜 주고 産業 經濟와 社會 文化的인 모든 活動 영역의 基本 要素가 된다는 점에서 人間 生活과 不可分의 關係를 가지고 있다. 옛부터 利水 및 治水 事業은 어느 나라에서나 國政의 主要 關心事가 되어 왔으며, 특히 現代 高度 産業 社會에서 는 물의 經濟적인 가치와 重要性이 날로 增加되고 있어 물의 效率적인 利用과 開發을 위한 끊임없는 學問的, 技術的 研究 努力이 要求되고 있는 실정이다.

그동안 國內 唯一의 水資源 專門 機關으로서 물을 다루어 온 韓國 水資源 公社는 最近 급격히 늘어나는 用水 需要와 良質의 물에 대한 欲求 등 量과 質의인 面에서 외부 環境 變化에 副應하고 물의 重要性에 대한 認識 提高와 水 環境 保存 및 물의 效率적인 管理와 利用을 鼓吹한다는 뜻에서 지난해 7월 1日 『물의 날』을 自體的으로 制定, 宣布하였다. 이에 따라 今年에는 公社 創立 第 24 周年을 맞이하여 7월 1日 『물의 날』 기념식을 갖고 이날로 부터 시작되는 일주일 간을 『물 週間』으로 지정하여 국민들에게 물의 귀중함을 다시 한번 일깨우고 水質 保全 意識을 鼓吹, 擴散시키기 위하여 물심포지엄 및 물사진 전시회, 물 백일장등 각종 행사를 실시하였다.

그중 7월 5日 여의도 63 빌딩에서 建設部의

後援과 韓國水文學會, 韓國大浬學會, 每日經濟新聞社의 協贊으로 개최한 “물 文化 暢達을 위한 물심포지엄”은 물의 重要性과 經濟性, 水資源 開發의 必要性, 水環境이 국민생활에 미치는 影響 등을 重點적으로 다루어 물에 관한 對國民 弘報와 政府의 효율적인 水資源 政策 樹立에 寄與하고 水資源의 開發 및 管理등 水環境 變化에 따른 社會的 欲求에 副應할 수 있는 계기를 마련한 바 있다. 물에 관한 심포지엄으로는 우리나라에서 처음으로 개최된 이번 심포지엄에는 關聯 政府 機關 및 地方 自治團體 그리고 建設業體 및 學界, 言論界, 社會 團體등 各계 各층에서 200名 以上の 人士들이 參席한 가운데 성황리에 進行되었다. 社會적으로 폐놀사건등 水質 汚染 問題가 심각히 부각되고 있는 外部 環境 與件에 비추어 볼 때 開催時期 및 그 意義에 대해 국민 들로부터 깊은 관심을 불러 일으켰다고 본다. 심포지엄에서는 “물의 經濟”(白永勳 博士, 産業開發研究院 院長) 및 “물의 開發”(安京模 博士, 前 交通部 長官) 그리고 “물의 展望”(崔榮博 博士, 高麗大 教授) 과 “물의 環境”(Takahasi 前 東京大 教授) 이란 主題 發表와 綜合 討論을 통하여 국민적 共感帶를 形成하고 各계 各층의 의견이 폭넓게 收斂되는 對話의 場이 된것을 뜻깊게 생각한다.

本稿에서는 이번 심포지엄에서 發表된 4 個主題의 主要내용과 綜合討論에서 다루어진 水資源 政策의 基本 方向과 물에 대한 國民 意識 轉換의 필요성을 소개하고 아울러 우리나라 水資源

* 韓國 水資源 公社 社長

의 綜合的인 開發 및 管理를 담당하고 있는 韓國水資源 公社의 役割 定立과 효율적인 利水 및 治水 관리를 위한 技術 開發, 長期 經營 戰略등 水 專門 機關으로서 水資源의 環境 變化에 따른 公社 將來의 비전을 照明해 보고자 한다.

2. 물 심포지엄 發表 內容

“물의 經濟”에 대해서 發表한 產業開發 研究院의 白 永勳 院長은 無公害의 물은 첨단 산업의 核心 資源이며 미래 산업의 源泉이라고 說明하고 첨단 기술 산업시대의 公營 原料로서 無公害 用水 (Clean Water), 無公害 空氣(Clean Air), 無公害 場所 (Clean Site) 를 제시하였다. 특히 2000 年代까지 政府 계획대로 水資源 開發이 추진된다 하더라도 年 間 9 億 m³ 의 用 水 不 足 現 象 을 초 래 할 것 이 라 고 前 提 하 면 서 댐 의 확 대 建 設 의 必 要 性 을 역 설 하 였 다. 아 울 러, 이 제 물 은 많 은 비 용 과 투 자 를 요 하 는 經 濟 財 라 는 認 識 의 轉 換 과 함 께 受 益 者 負 擔 原 則 의 합 리 적 인 물 값 調 整 이 필 요 하 다 고 주 장 하 였 다.

“물의 開發”과 關 連 하 여 安 京 模 前 交 通 部 長 官 은 16 年 동 안 의 韓 國 水 資 源 公 社 社 長 職 을 曆 任 한 經 曆 을 巴 當 으 로 지 역 적 으 로 물 의 均 衡 開 發 없 이 는 지 역 經 濟 의 均 衡 化 를 圖 謀 할 수 가 없 다 고 前 提 하 면 서 政府 가 策 定 한 2001 年 의 用 水 需 要 는 國 民 總 生 產 額 (GNP) 成 長 率 에 비 해 적 계 策 定 된 것 이 라 고 지 적 하 였 다.

또한, 環境 行政의 強化와 地方 自治制의 導入으로 政府의 水 行政 부처가 多元化됨에 따라 水資源 開發은 물론 管理 保 存 政 策 을 수 립 하 는 데 각 부 처 간 의 異 見 이 생 기 수 있 으 므 로 綜 合 的 인 水 資 源 開 發 및 管理 를 위 한 水 資 源 管理 體 系 의 一 元 化 를 提 示 하 였 으 며, 하 천 수 계 의 상 류 및 하 류 간 水 利 權 問 題 調 整 을 위 한 水 資 源 基 本 法 의 制 定 을 주 장 하 였 다. 특 히 각 關 連 부 처 의 물 소 관 行 政 을 互 補 調 整 하 기 위 해 國 務 總 理 直 屬 의 常 設 “水 資 源 開 發 管理 審 議 會”

같은 機構의 設치가 필요하다고 제안하였다.

“물의 展望”에 대해서 高麗大學校의 崔 榮博 教授는 다가오는 21 世紀의 물 위 기 를 극 복 하 기 위 해 서 세 계 각 국 의 經 驗 과 기 술 의 互 補 交 流 를 도 모 하 여 야 하 며 새 로 운 수 자 원 의 開 發 로 써 海 水 의 淡 水 化, 下 水 處 理 水 의 再 利 用, 地 下 댐 建 設 등 에 전 력 투 구 하 야 한 다 고 주 장 하 였 다. 특 히 水 資 源 對 策, 水 質 污 染 對 策, 水 關 聯 財 政 對 策 등 수 자 원 開 發 에 서 管 理 에 이 르 기 까 지 綜 合 的 이 고 도 一 貫 된 水 行 政 시 스템의 確 立 없 이 는 댐 을 아 무 리 建 設 하 도 21 世 紀 의 물 위 기 를 피 할 수 없 다 고 하 였 다.

“물의 環境”에 대해서 發 表 한 日 本 의 Takahasi 前 東 京 大 教 授 은 利 水 및 治 水 와 水 環 境 의 세 가 지 요 소 를 잘 調 和 시 켜 야 만 이 하 천 環 境 問 題 를 解 決 할 수 있 으 며, 앞 으 로 여 가 산 업 의 繁 昌 과 위 락 시 설 의 開 發 에 따 른 水 質 惡 化 와 水 害 對 策 에 韓 國 및 日 本 양 국 의 水 資 源 分 野 研 究 者 및 行 政 官 吏 가 들 이 많 은 關 心 을 가 지 야 한 다 는 意 見 을 發 表 하 였 다. 또 한 韓 國 과 日 本 은 아 시 아 東 南 지 역 國 家 로 서 水 文 特 性 이 유 사 하 므 로 水 質 污 染 現 象 뿐 만 아 니 라 對 策 등 에 있어 互 補 情 報 交 換 및 協 力 이 매 우 有 益 할 것 이 라 고 말 하 면 서 東 亞 시 아 특 유 의 수 문 특 성 과 開 發 事 實 을 근 거 로 한 이 지 역 고 유 의 環 境 水 文 學 을 發 展 시 켜 야 한 다 고 주 장 하 였 다.

綜 合 討 論 에 서 는 水 資 源 에 關 한 國 民 的 關 心 提 高 를 위 해 大 學 科 程 度 에 水 資 源 工 學 科 의 新 設 이 필 요 하 며 수 자 원 에 대 한 開 發 行 政 을 再 整 備 하 기 위 해 現 재 의 建 設 部 내 의 水 資 源 局 을 水 資 源 廳 이 나 그 밖 의 獨 立 기 구 로 분 리 하 여 發 展 시 켜 시 기 가 도 래 했 다 고 주 장 하 는 학 자 도 있 었 다. 現 재 우 리 나 라 의 河 川 은 地 方 河 川, 直 轄 河 川, 準 用 河 川 등 지 역 적 으 로 多 元 化 되 어 수 계 별 一 元 化 管 理 가 어 려 운 실 정 이 므 로 다 가 올 地 方 自 治 制 時 代 를 맞 이 하 여 야 기 될 水 文 問 題 를 解 決 하 기 위 해 서 는 綜 合 的 인 中 央 管理 系 스템 및 水 資 源 基 本 法 의 制 定 이 필 요 하 다 는 強 려 한 意 見 도 있

었다.

또한, 21 세기의 물 부족 사태에 대비하여 量的인 면과 質的인 면에서 需要를 充足시키기 위해서는 水資源 開發이 供給 主導形으로 轉換되어야 하며 정부의 投資 費用 擴大와 물값 引上 등이 良質의 用水 供給 및 節水 意識을 鼓吹시킬 수 있다는 전제 아래 이에대한 세부방안등이 논의되었다. 아울러, 水資源 分野에 대한 研究 開發 投資 費用은 全 產業 分野에 비하여 미약한 실정이므로 연구 개발 투자를 促進할 수 있는 제도적인 장치와 建設部 傘下에 연구 개발을 촉진하기 위한 振興廳 또는 建設 研究 振興 擔當官과 같은 기구나 조직의 설립도 또한 필요하다는 등의 내용이 主要 問題로 論議되었다.

3. 環境 變化에 따른 水資源 公社의 役割

水資源의 종합적 開發 및 管理의 窮極的인 목표는 지역 및 시간적으로 偏重된 水資源을 가장 經濟的이고 效率的으로 개발, 관리하므로써 將來 豫見되는 각종 需要를 充足시켜 경제 발전을 통한 國民 福祉의 향상과 社會 安定을 도모하는데 있다고 본다.

최근 現代 產業 社會의 발전과 國民 生活의 向上으로 인해 水資源 開發 및 管理를 전담하고 있는 水資源 公社가 當面한 企業 環境은 매우 빠르게 변화하고 있는 실정이다. 水資源開發에 있어서의 기업 環境 변화는 특히 심하며, 수자원의 개발에 따른 비용중 開發費와 補償費에 대한 비중이 反轉되어 불과 10여년 前에는 工事費가 주요 사업비에 속하였으나 현재에는 補償費의 比重이 압도하고 있으며, 水資源 開發에 따른 부작용이 사회적으로 浮刻되어 국민들 간에는 開發보다는 保畧을 원하는 의식의 변화로써 이것이 水資源 公社에게는 막대한 費用의 追加를 초래하고 있다. 댐 개발에 따른 지역특성을 볼 때 댐의 상류와 하류간의 이해관계가 상충되어 上流 住民들 간에는 下流의 受惠者에 대한

被害 意識과 補償 心理가 증대되고 있다. 또한 우리나라는 水資源 賦存量이 지역적으로도 偏在되어 있어 지역간 水資源의 不均衡을 解消하기 위한 流域 變更式 開發方法에 따른 지역간의 문제가 심각하게 惹起되고 있는 실정이다.

이와같이 水資源 開發을 둘러싸고 있는 여러 가지 環境 與件이 급격히 변화하고 있는 狀況에서 정치적으로는 地方化 시대를 맞이하여 댐의 상류와 하류간, 水資源 賦存量이 있는 지역과 없는 지역간의 이해 관계가 各種 團體를 통해 水資源 公社 또는 政府의 各 機關에 영향을 미쳐 결국은 水資源 開發에 있어 막대한 시간의 消耗과 많은 費用의 追加 負擔과 開發 期間의 延長이라는 증대한 문제를 야기시키고 있다. 이와같이 물의 災害, 물의 不足 그리고 環境이라는 量과 質的인 면에서의 水環境의 변화에 따라 각종 문제가 同時 多發的으로 발생되고 있는 이때 水資源 專門 機關으로서 水資源 公社는 전직원 모두가 國民적, 시대적 요구를 인식해서 進正으로 企業 環境과 시대의 변화에 順應할 수 있도록 意識의 變化를 가져와야 하며 급변하는 需要者의 요구에 適應하는 經營 戰略을 수립해야 될 것으로 믿는다. 한편 水資源의 綜合的인 開發 및 管理를 위해서 多元化되어 있는 水資源 管理 體系의 一元化를 위해 현재 정부에서 綜合적으로 研究 및 檢討중에 있는 것으로 알고 있으며, 水資源의 開發 및 管理에 대한 분산된 權限과 責任등을 調整하기 위해서는 水資源 基本法의 制定이 시급한 것으로 판단된다.

급변하는 기업환경 및 수환경 변화에 부응하면서 증가되는 用水 需要를 충족하기 위해서는 水系 上流에 中規模 다목적댐 및 用水 專用댐을 건설할 계획이며, 水資源의 綜合的인 開發 및 管理의 기술 연구를 위하여 우리공사 소속의 水資源 研究所를 大德 研究 團地로 移轉하여 專門 研究 機關으로 육성할 계획으로 추진중에 있다.

아울러, 研究의 效率性을 保障하기 위한 각종 制度的인 整備 및 外部 專門 人力의 영입과 自

體 人才 養成을 통한 優秀 人力을 確保하므로써 水資源 專門 研究 機關으로서의 基盤을 構築해 나가기 위한 종합 계획을 수립하여 계획대로 추진중에 있으며 또한, 최신 기술을 도입하여 良質의 물을 확보하기 위해서 貯水池 內에 水中 曝氣 裝置 및 遮光幕을 設置하여 運營中에 있고 富營養化로 인한 藻類 發生을 減少시키기 위하여 현재 日本과 기술 교류로 藻類 除去船을 製作中에 있다.

또한, 물에 대한 국민들의 認識 轉換 과 물의 重要性 및 深刻性에 대한 意識 提高를 위하여 맑은 물 供給對策의 一環으로 물을 汚染으로부터 保護하고 깨끗하게 管理하기 위하여 水質保護 弘報 映畫를 제작, 상영하므로써 전 국민에게 물의 重要性和 水質保護 意志를 확산, 홍보하고 있으며 既 시행중인 『물의 날』 및 『물週間』 行事등을 통하여 보다 적극적인 對國民 啓導 弘報 및 汎國民 水質 保護 운동이 필요하다고 본다. 한개의 下水 終末 處理場을 건설하기 위해서는 약 3백억원에서 7백억원의 비용이 所要되는데 이러한 處理場은 전국적으로 百單位 이상의 많은 個所가 필요하면서도 이에 소요되는 막대한 費用의 投資에도 불구하고 水質의 완전한 회복은 불가능한 실정이다.

따라서 원천적인 水質 汚染 防止를 위한 國民的 啓蒙을 유도하기 위해서는 매달 실시되는 民방위 훈련의 날을 이용한 環境 保護 運動이라든지 또는 토요일 근무시간을 效率的으로 活用한 水質 保護 運動 등 보다 적극적이고 汎國民的인 실천 방안이 政府에서도 深度있게 다루어지도록 本稿를 통해 建議하고자 한다.

장래 증가되는 用水 需要에 대비하기 위해서 그동안 政府의 대행 사업으로만 의존해 오던 댐 建設 事業을 향후에는 일부 축적된 자체자본을 이용하여 中規模댐을 착수할 계획이며, 이를 위해서는 受益者 負擔 原則에 따라 各 需要者間에 물값의 現實化를 위한 制度的인 裝置가 필요하며 국민들간에 물은 하늘에서 주는 많고 혼한

自由財라는 根本 認識을 지양하고 앞으로 물 부족의 위기가 도래하고 많은 投資費가 소요되는 귀중한 經濟財라고 이해하는 올바른 판단이 先行되어야 할 것이다.

4. 맺는말

이번 심포지엄을 통하여 우리는 우리나라 水資源 管理 體系의 問題點 및 물에 관한 認識 提高를 위한 對國民 弘報등 國民적 共感帶를 形成 하였으며 水資源 開發과 保全을 위한 정책 수립에 대한 方向提示에 많은 도움을 주었다. 앞으로 효율적인 水資源의 開發 및 管理를 위해 국민 모두가 해결해야 할 문제로서는 두가지 意識 轉換의 必要性和 한가지 綜合 政策이 필요하다고 본다.

첫째, 오늘날 우리가 직면하고 있는 水資源 管理는 물을 다루는 機關이나 사람들만의 努力으로는 극복하기 어려운 狀態로서 汎國民的 次元에서 문제를 해결하여야 하며 지금의 이 시기를 놓치면 영원히 회복될 수 없다는 問題 意識을 가져야 한다.

둘째, 앞으로 다가올 地方化 時代, 開放化 時代를 맞이하여 거의 온국민 모두가 물에 대한 加害者이면서 본인들 스스로는 被害者라고만 생각하는 國民 意識을 바로잡기 위해서 물에 관한 宣言의 措置와 國民적 意識 轉換이 필요하며 범국민적 수질 보호 캠페인등을 통한 적극적인 대국민 啓蒙 運動을 전개해야 할 것이다.

셋째, 水資源의 효율적인 개발 및 관리를 위해서는 현재의 분산된 水資源 管理 體系를 國家的 次元에서 조정해 나가야 하며 이를 위해서는 水資源 基本法의 制定 및 정부내 高位의 水資源 開發 및 政策 樹立에 관한 綜合的 審議機構를 設置, 運營하여야 한다고 믿는다.

끝으로 본 심포지엄이 소기의 목적을 달성할 수 있도록 성원해 주신 發表者 및 參席者 모두에게 이번 기회를 통하여 深深한 感謝를 표하며,

앞으로 水資源 公社는 이와같은 물심포지엄과 연구개발을 持續的으로 추진하여 맑은 물供給과 물 文化 暢達을 위해 全 任職員이 加一層 노력 할 것이다. 巴야호로 다가오는 2000년에는 물이

맑고 깨끗한 社會, 물이 다양하고 풍족한 社會, 물의 災害로 부터 안전한 社會라는 水資源을 통한 福祉 社會 (WATOPIA) 를 실현하기 위해 국민 모두가 최선을 다해야 할 것이다.