

未完工干拓地의 定住生活實態分析 (II)

—營農 및 農村經濟—

Analysis on the Settlement Conditions in the Troubled

Reclaimed Areas Under State Control (II)

—Farming and Rural Economy—

崔 淳 明* · 黃 漢 喆**

Choi, Soo Myung · Hwang, Han Cheol

Summary

In Korea, small-scale reclaimed areas have been suffering from many problems because of the lack of comprehensive developing strategy although considerable investments have been inputed by the public sector since 1970's. For 3 reclaimed sites in Chonnam Province chosen as case study areas, the analysis, the second attempt of widely-spanned studies on areal conditions, concentrated on their farming and economic conditions. Its results were as follows :

1. Although farming pattern has been transferred to the full-time rice cropping type by the creation of reclaimed paddy field, farming size in the areas has not been increased more than that in existing agricultural areas. This means that agricultural planning should be included in the initial stage of reclamation projects, especially with reference to the substantial enlargement of farming size.

2. Block parcelling of severely fragmented holdings in new and old lands should be carried out, which can make farming activities efficient and farming route shortened. In large-scale reclaimed areas, new village planning could be considered in its central zone for efficient farming.

3. Because soil in the areas contains much more salt and water than that in other areas, new design methodology should be introduced for the efficient use of agricultural machines in reclaimed areas.

* 全南大學校 農科大學

** 宇都宮大學 大學院

키워드 : 未完工干拓地, 營農, 農村經濟 海倉灣, 卜吉, 海東

4. There are deep-seated economic problems in reclaimed area, which have been caused by very poor level and agriculturally dominated structure of household income. These problems should motivate farmers to give up positive action for qualitative and quantitative improvement in farming.

I. 緒 論

未完工 干拓地란 干拓地를 처음에는 民間自力에 의해 公有水面 埋立免許를 얻어서 小規模 둑을 쌓아 部分的으로 開發하거나 PL 480 糧穀 支援으로 開發하다가 國土綜合開發計劃과의 關聯性, 施設物 完全性 등의 問題点 때문에 外廓施設이 60% 以上 完成된 工事地區를 70年代初부터 國家가 引受하여 外廓施設을 完工시킨 다음 内部干拓地를 農地로 造成하기 위해 補完開發을 施行하는 地區를 말한다.³⁾

未完工干拓地 開發事業은 總 140個 地區에 造成面積 7,284ha中 1989年 現在 122個地區 4,485 ha가 完工되고 2個地區 1,614ha가 工事中에 있으으며 16個地區 1,185ha만 工事에 着手하지 못하고 있는 등 事業이 마무리 段階에 들어서고 있다.⁷⁾

그러나, 政府가 막대한 財源을 投入하여 再開發의 形態로 補完하였음에도 불구하고 補完開發이 갖고 있는 根本的인 制約과 開發環境의 急速한 變化에 의해 상당한 問題点이 노출되고 있다. 이 점에 유의하여 本 研究에서는 未完工干拓地 農村의 定住生活 實態分析을 試圖해봄으로서 차후 干拓地 農村開發事業의 基礎資料를 獲得하고자 廣範圍한 調查分析을 실시하였는데 本 論文은 1編 人口 및 住宅에 이은 營農 및 農村經濟의 實態分析 内容이다.

II. 事例地區의 選定 및 資料調查方法

1. 事例地區의 選定^{4.5.6.11)}

資料關係上 本 研究의 事例地區 選定을 위한

對象範圍를 全南에 位置한 未完工干拓地 중 農漁村振興公社가 工事監督한 地區(19個地區, 4,553ha)로 한정하였다.

同 19개 地區중 規模(대 : 500ha이상, 중 : 101~500ha, 소 : 100ha이하), 農業的 與件(耕地率, 農業機械保有量), 非農業的 與件(鋪裝道路率, 便宜施設密度, 接近度)등의 측면에서 대표성이 인정되는 3地區를 事例研究對象地域으로 선정하였다.

大規模 地區에서는 規模面에서 전국적으로 가장 큰 地區이며 農業的 與件이 유리한 海倉灣地區, 中規模에서는 비교적 큰 規模이며 農業的 與件이 좋을 뿐만 아니라 非農業的 與件이 가장 좋은 卜吉地區, 小規模에서는 農業的, 非農業的 與件이 불량하고 순수한 섬地域으로 접근도가 극히 불량한 海東地區를 調查對象地區로選定하였다.

2. 調查方法¹¹⁾

本 研究의 遂行에 필요한 資料는 文獻調查, 行政統計資料蒐集, 面談調查, 設問調查 등의 方法에 의해 獲得되었다.

가. 文獻 및 行政統計資料 蒐集

1차資料는 農漁村振興公社, 全南道廳 등 有關機關과 該當部의 統計年報 중에서, 2차資料는 該當郡에 있는 각급 有關機關의 資料와 文獻 등에서 蒐集되었다.

나. 面談 및 設問調查

資料蒐集이 갖는 現況把握의 한계를 극복하기 위하여 郡, 事業所, 面의 開發擔當者들과 面談調查를 實施하였다.

또, 住民生活의 實態와 感覺上의 最少要求水準을 把握하기 위해 住民들을 相對로한 設問調

查를 實施하였다. 標本의 크기는 각 地區 調査 對象 全體家口의 約 10%範圍인 海倉灣 258戶, 卜吉地區 98戶, 海東地區 42戶로 정하였는데 回收率은 3地區 각각, 78.3% (202戶), 85.7% (84戶) 95.2% (40戶)이었다. 標本은 각 面事務所의 住民登錄簿上에서 해당크기 만큼 無作爲로 抽出하였으며 마을 里長들을 통해 設問內容을 미리 周知시킨 다음 住民들에게 設問紙를 배부하였다.

III. 營農條件의 分析

1. 土地利用 現況

耕地面積의 構成比를 보면 30%内外로서 우

Table-1. 土地利用現況

單位 : %

| 區分 | 海倉灣 | 卜吉 | 海東 | 全南 | 全國 |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 耕 地 | 34.0 | 37.4 | 27.7 | 28.5 | 21.9 |
| | 26.6 | 20.0 | 8.2 | 17.5 | 13.5 |
| | 7.4 | 17.4 | 19.5 | 11.0 | 8.6 |
| 林 野 | 60.7 | 55.8 | 67.1 | 61.0 | 66.1 |
| 其 他 | 5.3 | 6.8 | 5.2 | 10.5 | 12.0 |
| 計 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

- 註: 1) 海倉灣, 全南, 全國은 '85.12, 卜吉, 海東은 '86.12月 現在 數值임.
 2) 集計範圍는 干拓地 주변의 里單位地域 임.
 3) 畜面積에는 干拓畜이 包含되어 있음.

리나라 農村의 典型的인 土地利用構造를 나타내고 있다. 3地區 각각 田畠의 構成比가 干拓地造成前에 1: 1.53, 1: 0.43, 1: 0.10이었으나 造成後에는 1: 3.61, 1: 1.14, 1: 0.42로 變化되어 畜面積이 干拓事業에 의해 劃期的으로 擴大되었음을 알 수 있다.

이는 營農 패턴의 變化를 說明해 주는 것으로서 海倉灣은 混作으로 畜作爲主, 卜吉은 田作爲主混作에서 混作으로, 그리고 海東은 田作爲主에서 田作爲主混作으로 바뀌어졌음을 나타내고 있다.

2. 耕地規模別 農家構成 및 營農狀況

戶當 耕地面積 1ha 未滿의 農家構成比를 보면 海倉灣, 卜吉地區가 全南 및 全國 平均水準인데 반해 海東地區는 이를 크게 下廻하고 있다.

海東地區는 耕地面積 自體가 人口에 비해 매우 적은 農漁業 兼業地域인 관계로 예외로 하더라도 海倉灣, 卜吉地區는 이와는 달리 干拓에 의한 農地造成規模가 커서 干拓地 造成後 農業經營規模가 크게 擴大되어야 함에도 불구하고 平均 農家水準에 머무르고 있는 것은 計劃上 問題라 하지 않을 수 없다. 물론 이는 大部分의 干拓地가 造成前에 農漁業 兼業地域인 關係로 耕地規模가 매우 零細하여 新規 農地가 創出되더라도, 規模擴大의 폭이 制限될 수 밖에 없는 점에 起因한 것이다. 그러나 일단, 干拓地 造成에 의해 대

Table-2. 耕地規模別 農家戶數 및 耕地利用率

單位 : %

| 區分 | 耕 地 規 模 別 農 家 戶 數 | | | | | 戶當耕地面積(ha) | 耕 地 利 用 率 |
|-----|-------------------|---------|---------|---------|----------|------------|-----------|
| | 0.5ha 以下 | 0.5~1.0 | 1.0~2.0 | 2.0~3.0 | 3.0ha 以上 | | |
| 海倉灣 | 32.5 | 30.5 | 27.5 | 8.3 | 1.2 | 1.26 | 165.7 |
| 卜吉 | 22.3 | 43.1 | 22.2 | 9.7 | 2.8 | 1.05 | 170.4 |
| 海東 | 42.1 | 36.8 | 10.5 | 5.3 | 5.3 | 0.60 | 150.5 |
| 全南 | 30.7 | 39.1 | 26.5 | 3.1 | 0.7 | 1.06 | 160.1 |
| 全國 | 30.1 | 35.6 | 28.6 | 4.5 | 1.2 | 1.11 | 124.9 |

- 註: 1) 干拓地 包含한 것임(단, 耕地利用率은 除外)

- 2) 海倉灣, 全南, 全國資料는 1985年末 基準

- 3) 卜吉, 海東資料는 1986年末 基準

Table-3. 干拓地 耕作距離別 農家構成

單位 : %, m

| 區 分 | 1km以内 | 1~2 | 2~3 | 3~4 | 4km以上 | 計 | 平均耕作距離 | 陸畠耕作距離 |
|-----|-------|------|------|-----|-------|-----|--------|--------|
| 海倉灣 | 26.3 | 35.0 | 21.3 | 8.7 | 8.7 | 100 | 1,566 | 826 |
| ト 吉 | 20.5 | 55.0 | 20.5 | 4.0 | — | 100 | 1,327 | 527 |
| 海 東 | 70.3 | 4.7 | 20.0 | 5.0 | — | 100 | 1,150 | 1,075 |
| 平 均 | 39.0 | 31.6 | 20.6 | 5.9 | 2.9 | 100 | — | — |

註：假耕作地 包含

부분의 家口가 專業農化한 以上 構造調整을 통한 農業經營規模의 대폭적인 확대가 先行的으로 計劃되어야 함이 바람직 할 것이다.

耕地利用率은 接近度가 높은 地區 順, 즉 ト吉 → 海倉灣 → 海東 순으로 3地區 모두 150%를 넘고 있으나 干拓畠에서의 2毛作은 거의 이루어지지 않고 있는 實情이다. 干拓畠 2毛作 制限要因은 排水不良이 41.7%로 가장 높은 構成比를 보이고 있고 鹽害, 勞動力不足, 氣象條件 등의 순이다.

따라서 土地의 集約的 利用이 가능하려면 排水改善, 除鹽對策, 農業機械化推進, 防風林造成에 의한 微細氣象의 改善 등이 講究되어야 할 것이다.

3. 通作與件 및 干拓地內 道路條件

Table-3은 現在 農民들이 耕作하고 있는 干拓畠의 耕作距離別 農家構成比를 集計한 것이다.

耕地距離 2km以上인 農家의 構成比가 3地區 모두 25%를 넘고 있으며 平均耕作距離 역시 陸畠에 비해 海東地區를 제외하고는 2배 또는 그 이상 멀다. 이는 干拓地내에 聚落이 形成되어 있지 않는 結果이며 따라서 干拓規模가 클수록 平均耕作距離도 增加하고 있음이 이를 반증하고 있다.

耕地分散度는 田畠의 경우 平均 2.3個所, 林野는 1.6個所로서 田畠을 합치면 보통 5군데로 耕地가 分散되어 있다는 의미이다. 특히 논의 경우 干拓規模가 클수록 分散度가 커져서 海倉灣地區는 3군데 以上으로 分散되어 있는 경우가 약 절반(49.3%)이고 5군데 이상으로 分散되어

있는 경우도 8.5%나 된다. 干拓地에서는 耕地集團화를 기존질서의 제약에 구속됨이 없이 처음부터 창출할 수 있음에도 불구하고 既存農村地域과 類似한 양상을 보이고 있음은 차후 開發計劃에서 補完해야 할 事項이다.

干拓地 内部의 道路에 대한 滿足度를 調査한 결과를 보면 불편을 토로하는 農家가 80%를 넘고 있다. 우천시 通行의 不便과 農業機械移動의 불편이 양대불편사유인데 規模가 커질수록 불만족도 가 더 커지는 것은 道路延長의 增加에 起因하는 것인 하지만 簡易鋪裝, 基盤土의 改良 등 보다 根本的인 補完對策이 樹立되어야 할 것이다.

Table-4. 耕地 및 林野의 分散度

| 區 分 | 畠 | 田 | 林 野 |
|-----|-----|-----|-----|
| 海倉灣 | 2.6 | 2.4 | 1.7 |
| ト 吉 | 2.3 | 2.5 | 1.6 |
| 海 東 | 2.0 | 1.9 | 1.5 |
| 平 均 | 2.3 | 2.3 | 1.6 |

註：干拓地도 包含

Table-5. 干拓地內 道路에 대한 滿足度

單位 : %

| 區 分 | 海倉灣 | ト 吉 | 海 東 | 平 均 |
|--------------|------|------|------|------|
| 滿 足 | 5.4 | 3.6 | 25.0 | 7.4 |
| 農業機械 使用不便 | 20.8 | 20.2 | 12.5 | 19.6 |
| 通行不便 | 72.3 | 61.9 | 37.5 | 65.4 |
| 其 他 | 1.5 | 1.2 | 2.5 | 1.5 |
| 無 應 答 | — | 13.1 | 22.5 | 6.1 |
| 計 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Table-6. 主要 農業機械의 現在 및 希望普及率

單位 : %

| 區 分 | 海 倉 灴 | | ト 吉 | | 海 東 | | 全 國 | |
|-----|-------|------|------|------|-----|------|------|------|
| | 現 在 | 希 望 | 現 在 | 希 望 | 現 在 | 希 望 | 現 在 | 希 望 |
| 경운기 | 20.8 | 29.7 | 13.7 | 22.6 | 4.1 | 27.5 | 30.6 | 39.8 |
| 트랙터 | 0.3 | 33.7 | 0.4 | 31.0 | — | 25.0 | 0.6 | 2.3 |
| 이양기 | 1.2 | 37.6 | 0.4 | 35.7 | — | 25.0 | 2.2 | 6.3 |
| 바인더 | 0.7 | 12.9 | — | 13.1 | — | 22.5 | 1.3 | 4.0 |
| 콤바인 | 0.5 | 36.6 | 0.4 | 29.8 | — | 27.5 | 0.6 | 2.3 |
| 분무기 | 9.9 | 15.3 | 7.3 | 20.2 | 4.8 | — | 11.5 | 43.9 |

註：1) 海倉灣地區 1985.12月, 其他地區 1986.12月 現在 保有基準

2) 全國의 現地普及率은 農業機械年鑑(1986)에서 引用하였고 希望普及率은 政府의 91年末目標值임.

Table-7. 一般農業機械의 干拓地 使用時 隘路點

| 內 容 | 單位 : % | | | |
|--------|--------|------|------|------|
| | 海倉灣 | ト吉 | 海東 | 平均 |
| 機械壽命短縮 | 49.0 | 41.7 | 27.5 | 46.3 |
| 機械效率低下 | 9.4 | 11.9 | 7.5 | 9.8 |
| 作業時不便 | 17.8 | 23.8 | 25.0 | 20.2 |
| 차이 없음 | 12.9 | 8.3 | 17.5 | 12.3 |
| 無 應 答 | 10.9 | 14.3 | 22.5 | 11.4 |
| 計 | 100 | 1 | 100 | 00 |

Table-8. 農業從事 滿足度

單位 : %

| 內 容 | 海倉灣 | ト吉 | 海東 | 平均 |
|-------|------|------|------|------|
| 아주 滿足 | 3.5 | 6.1 | 7.5 | 4.6 |
| 滿 足 | 19.3 | 19.0 | 25.0 | 19.9 |
| 普 通 | 50.0 | 38.1 | 50.0 | 47.0 |
| 不 滿 足 | 19.3 | 19.0 | 12.5 | 18.4 |
| 아주不滿足 | 7.4 | 17.9 | 5.0 | 9.8 |
| 無 應 答 | 0.5 | — | — | 0.3 |
| 計 | 100 | 100 | 100 | 100 |

4. 農業機械의 普及

주요 農業機械의 普及現況을 보면 全機種에 걸쳐 全國水準을 크게 下廻하고 있는 가운데 특히 트랙터, 이양기, 수확기와 같은 高級機種의普及率이 낮다. 그럼에도 불구하고 많은 農家가 上記 機種의 普及을 강력히 希望하고 있는 것은 干拓地의 경우 一般 農村地域에 비해 農業機械普及段階가縮小되어야 함을 제시해 주는 것으로 이해할 수 있다. 즉, 低級 → 中級 → 高級으로 移行되는 正常過程에서 중간단계가 생략된 低級 → 高級段階로 農業機械普及을 計劃함이 타당하지 않을까 하는 推論이다.

干拓畠과 陸畠의 農作業條件은 相異한 점이 많음에도 불구하고 一般 農業機械를 그대로 사용하고 있어서 住民들에게 이의 애로점을 調查해 본 結果 다음 Table-8과 같았다.

全體的으로 75%以上이 不便을 호소하고 있는데 不便要因은 機械壽命의 短縮, 作業不便, 機械效率低下 순이다. 干拓地는 바다에 隣接해 있고 土壤속에도 鹽分이 함유되어 있어 機械의 腐蝕이 심하고 低濕狀態가 많은 關係로 作業이 不便하고 效率이 떨어지기 때문이다. 따라서 耐鹽性이 강한 材質을 사용하고 接地壓이 낮은 農業機械의 開發 등을 干拓地 營農에 適合한 特殊한 形態의 農業機械의 開發이 이루어져야 할 것이다.

이는 農業機械化促進에 관한 設問調查 결과에서도 뒷받침하고 있는데 干拓地에 알맞는 特殊 農業機械의 普及이 가장 높은 比率(35.9%)를 보이고 있다.

IV. 農村經濟의 分析

1. 農民의 職業觀

각 調査對象地區 住民들의 農業에 대한 滿足度는 24.5%가 滿足함을, 28.2%가 不滿足의 意思를 표시하였으나 47.0%가 ‘그저 그렇다’라는 응답을 보여 이를 不滿足 의사로 간주하면 75%以上이 農業에 滿足하지 못하고 있다고 볼 수 있다.

Table-9. ‘不滿足한다’의 경우 원하는 職業

單位 : %

| 內容 | 海倉灣 | 卜吉 | 海東 | 平均 |
|-----|------|------|------|------|
| 公務員 | 25.9 | 22.6 | 71.4 | 28.3 |
| 漁業 | 9.3 | 3.2 | — | 6.5 |
| 商業 | 44.4 | 51.6 | 14.3 | 44.6 |
| 其他 | 9.3 | 22.6 | 14.3 | 14.1 |
| 無應答 | 11.1 | — | — | 6.5 |
| 計 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Table-10. 子女에게 권하는 職業

單位 : %

| 內容 | 海倉灣 | 卜吉 | 海東 | 平均 |
|-----|------|------|------|------|
| 公務員 | 47.5 | 56.0 | 32.5 | 47.9 |
| 事業家 | 18.8 | 9.5 | 27.5 | 17.5 |
| 農業 | 5.0 | 4.8 | 7.5 | 5.2 |
| 會社員 | 14.3 | 14.3 | 15.0 | 14.4 |
| 自由業 | 12.4 | 11.9 | 5.0 | 11.3 |
| 其他 | 2.0 | 3.6 | 7.5 | 3.1 |
| 無應答 | — | — | 5.0 | 0.6 |
| 計 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Table-11. 農家所得 構成

單位 : 千원, ()는 %

| 區 分 | | 海倉灣 | 卜吉 | 海東 | 全 國 |
|---------|------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| 所得構成 | 農業所得 | 4,135 (84.9) | 3,686 (71.7) | 1,814 (28.8) | 3,699 (64.5) |
| | 農外所得 | 735 (15.1) | 1,455 (28.3) | 4,494 (71.2) | 2,037 (35.5) |
| 農 家 所 得 | | 4,870 (100.0) | 5,141 (100.0) | 6,308 (100.0) | 5,736 (100.0) |

註：1) 海倉灣, 全國은 1985年末 現在

2) 卜吉, 海東은 1986年末 現在

이는 子女에게 農業을 권하지 않는 이유에서도 명백히 들어나고 있다. 가난과 勞動의 苦痛이라는 비교적 단순한 要因이 그 이유 표출의 75%以上을 占有하고 있는 점에서 農業에 滿足하고 싶어도 그럴 수 없는 절박한 農村現實을 대변하고 있기 때문이다.

農業 從事에 不滿足할 경우 本人이 원하는 職業과 子女에게 원하는 職業을 살펴보면 다음 Table 9, 10과 같다.

本人이 원하는 職業은 商業 → 公務員 → 農業 순이나 子女에게 권하는 職業은 公務員 → 自由業(事業家 包含) → 會社員 순이고 農業은 가장 낮은 比率을 보이고 있다. 따라서 本人은 가난의 고통때문에 이를 탈피할 수 있는 職業을 選好하고 있는 반면, 子女에게는 안정된 職業(公務員과 會社員)을 권하고 있어 바람직한 측면이 아닌가 사료되나 營農後繼者 確保에 큰 어려움이 있을 것이豫想된다.

2. 農家所得

海倉灣과 卜吉地區는 所得의 絶對規模가 全國平均에 비해 낮을 뿐만 아니라 所得構造에 있어서도 農外所得의 構成比가 매우 낮다. 반면에 海東地區는 全國平均水準을 所得의 絶對額과 構成面에서 능가하고 있다.

結果的으로 農外所得의 構成比가 높을수록 (海東 → 全國 → 卜吉 → 海倉灣) 農家所得이 높아지고 있어 農家所得의 向上은 所得構造의 改

善을 통해서 만이根本적으로 가능하다고 하는一般論理를 뒷받침하고 있다.

住民의 家計收支를 分析하여 보면 所得으로生活費를 충당하거나 여유가 있는 경우가 16.9%에 불과하여 家計의 經濟的 不安定性을 반영하고 있다.

Table-12. 昨年 所得으로 生活한 程度

單位 : %

| 內 容 | 海倉灣 | 卜 吉 | 海 東 | 平 均 |
|-------|------|------|------|------|
| 生活費부족 | 39.6 | 36.9 | 40.0 | 38.9 |
| 간신히生活 | 41.6 | 36.9 | 40.0 | 40.2 |
| 生活費충분 | 6.9 | 10.7 | 5.0 | 7.7 |
| 약간의貯蓄 | 7.4 | 11.9 | 10.0 | 8.9 |
| 많은 貯蓄 | — | — | 2.5 | 0.3 |
| 無 應 答 | 4.5 | 3.6 | 2.5 | 4.0 |
| 計 | 100 | 100 | 100 | 100 |

특히 海東地區에서는 他 地區에 비해 所得이 훨씬 높음에도 불구하고 거의 같은 樣相을 보이고 있는 것은 農村과 漁村 住民들 사이의 소비패턴이나 生活水準에 대한 認識의 차이에서起因한 것으로 料된다.

負債를 진 사유는 子女教育과 營農費用 負擔項目이 90%에 가까운 構成比를 보이고 있는데 반하여 農業經營의 量的, 質的 改善을 위한 農地買入, 農業機械購入項目은 約 10%에 머무르고 있어 農民自力으로는 農業構造改善이 사실상 不可能함을 나타내고 있다.

3. 農村工業

干拓地에서는 大部分의 農村工場이 주변해안에 자리잡은 水產物 加工工場들로서 주로 겨울철인 11月에서 2月까지 嫁動하고 있으며 雇傭人員이 季節別로 流動的일 뿐만 아니라 雇傭規模도 적어 農外所得增加에 큰 몫을 담당하지 못하고 있다. 住民들에게 工場誘置希望業種을 調査한 결과 大部分의 住民이 農水產物加工工場을 希望하였고, 특히 飼料工場, 뜬자리加工,

食品加工, 김, 미역加工, 통조림工場 등 주로婦女子들이 就業할 수 있는 業種을 希望하였다.

V. 要約 및 結論

未完工 干拓地는 政府가 莫大한 財源을 投入한 가운데 비교적 장기간에 걸쳐 補完開發을 推進하여 왔음에도 불구하고 補完開發이 갖는 根本的인 制約과 開發環境의 急速한 變化에 의해 많은 問題點이 노출되고 있다.

本研究에서는 이 점에 유의하여 全南地域의 未完工干拓地 중 3個地區(海倉灣, 卜吉, 海東)를 事例研究地域으로 選定하고 각종 調査活動을 통해 營農 및 農村經濟部門의 實態分析을 試圖하였는데 그 結果를 要約하면 다음과 같다.

1. 干拓地 造成에 의해 營農形態가 畜作爲主 및 專業農의 경향으로 바뀌어 가고 있음에도 불구하고 農業經營規模는 既存農村과 마찬가지로 零細한 水準을 탈피하지 못하고 있다. 따라서 干拓地 開發이 주는 農業構造上の 利點을 極大化하기 위한 農業計劃이 開發計劃에 反映되어야 한다.

2. 干拓地 背後地域까지 包含하여 耕地集團化를 추진하므로서 分散度를 낮추고 通作距離 역시 短縮시켜야 하며 大規模 干拓地의 경우 干拓地內의 聚落이 造成되어야 한다. 또한 干拓地內의 道路整備水準을 再檢討하여 幹線農道의 경우 可能한 全天候化하여야 한다.

3. 干拓地 營農의 特殊性에 적응할 수 있는 特殊한 形態의 農業機械開發이 이루어져야 하고 干拓地에서의 農業機械化는 現在의 水準은 낮은 반면 원하는 水準은 매우 높은 水準이기 때문에 中間段階가 생략된 直結 轉移形態가考慮되어야 한다.(예를 들면 수확기계의 경우, 보통은 자동탈곡기-바인더-콤바인 순이나 직결형은 자동탈곡기-콤바인 순으로 직접 이행됨)

4. 干拓地 農村 家計의 收支狀態가 매우 劣悪하고 所得構造面에서 近代化되지 못한 關係로

農村家口의 經濟的 不安定이 深化되고 있으며 그로 인해 農業에 대한 이탈감이 커지고 農業經營의 質的, 量的 改善을 위한 努力이 소홀해질 수 밖에 없다. 따라서 農村家計의 所得 增大를 위한 綜合的 努力이 投入되어야 만이 農業構造改善 역시 순조롭게 進行될 수 있을 것이다.

參 考 文 獻

1. 經濟企劃院, 1986, 韓國統計年鑑.
2. 高興郡, 1986, 高興統計年報.
3. 農水產部, 農業振興公社, 1985, 未完工干拓地開發 綜合報告書.

4. 農業振興公社, 1976, 卜吉地區 未完工干拓事業報告書.
5. _____, 1978, 海倉灣地區 未完工干拓事業報告書.
6. _____, 1982, 海東地區 未完工干拓事業報告書.
7. _____, 1990, 干拓實務便覽.
8. 務安郡, 1987, 務安統計年報.
9. 莊島郡, 1987, 莊島統計年報.
10. 全羅南道, 1986, 全南統計年報.
11. 崔洙明, 黃漢喆, 1991, 未完工 干拓地의 定住 實態分析(I) -人口 및 住宅- 韓國農工學會誌 33(1), pp. 110-117.

(接受日字 : 1991. 5. 3)