

農村整備와 地域活性化

吳 世 勳

(農漁村振興公社 定住圈開發處長)

I. 緒 論

우리나라는 光復以後 社會的 大混亂과 南北 分斷으로 全國土는 荒廢되고 食糧은 絶對量이 不足하여 食糧増産이 至上課題가 됨에 따라 1960 年代以後 우리經濟政策이 農村에 있어서는 食糧生産基盤의 整備와 擴充이 重點課題로 推進되고 아울러 都市地域에서는 成長據點, 重點開發과 生産化를 통한 高度成長政策을 積極 推進하여 國民所得 5000佛을 넘는 相當한 水準의 經濟成長을 이룩 하였다.

그러나 2,3次 産業 優先開發의 高度經濟成長 政策은 産業間 地域間 더욱이 都市地域과 農村 地域 사이의 極甚한 格差를 招來하였고 特히 資源이 貧弱한 低開發國의 現實을 打開하기 위한 強力한 輸出振興政策은 農村勞動力의 産業引力 化를 加重시켜 傳統의인 農耕의 根幹이 되고 있는 農村社會는 擔當하기 어려운 深刻한 危機를 맞이하고 있는 것이다.

현재 우리農村은 自然發生的으로 形成된 傳統의 農耕社會의 與件, 即, 自給自足的인 生産 活動과 閉鎖的인 社會組織을 가지고 있는채 새 롭게 要求되는 生活 및 生産樣式을 受容해야 하는 어려움에 처해 있어 現代産業社會에 適應 함에는 相當한 問題點과 豫盾葛藤이 潛在하여 있는 實情이다.

따라서 農村地域도 産業社會化 過程에서 要求되는 物理的 및 精神的인 諸變化를 能動的으로 受容하고 農村住民들의 文化的인 生活環境慾求 를 確保 充足시키므로서 健康하고 潤澤한 삶을

營爲할 수 있는 基盤이 造成되어야 하는바 여기 農村的 綜合的인 整備가 要望되는 것이다.

農村整備事業은 食糧生産機能은 繼續 維持發展시키면서 土地와 물 기타 自然資源 등 그 地域 天惠의 資源을 最大로 利用한 2,3次産業의 導入으로 地域의 所得源 創出에 依한 住民所得의 向上과 또한 文化國民으로서 時代的 感覺에 適應할 수 있는 便宜施設, 交通, 情報, 教育 情緒, 衛生 등 諸般生活環境改善을 위시하여 合理的인 住居 등 聚落構造의 改善까지를 包含한 計劃으로 되어 住民이 安樂하고 快適한 삶을 누릴수 있도록 推進되어야 할 것이며 同時에 이것은 國家經濟 發展에도 寄與될 수 있도록 整備되어야 한다.

II. 韓國農村經濟의 特性

農村經濟는 農村地域이라고 부르는 一定한 地域 또는 地理的 空間을 前提로 한 地域的인 概念上的 地域經濟를 意味한다.

다시 말하면 農村經濟란 農村地域經濟를 말하며 農村定住生活圈의 經濟를 意味 한다. 中小都市나 邑과 같은 農村中心都市와 背後農村을 하나의 經濟圈 혹은 生活圈으로 把握하는 農村定住生活圈을 農村地域이라 생각할때 이러한 農村地域의 經濟組織과 거기서 이루어지는 모든 經濟活動을 農村經濟라 할 수 있으며 地理的 觀點에서 把握되는 農村經濟는 이미 國民經濟의 한 分野으로서 役割과 機能을 遂行할 수 있는 地域經濟를 意味한다.

그러므로 農村經濟는 그 基本性格에 있어서 農業을 基幹産業으로 하고 製造業과 서비스業 등이 添加된 國民經濟가 縮小된 形能의 經濟라고 할 수 있다.

農村經濟는 地域經濟로서 相互 意慾的으로 各己 自己地域에서 生産되는 財貨를 交換하고 있다고 하면 各個의 農村地域經濟는 空間的 範圍이 되는 定住生活圈에서 그 基盤을 찾을 수 있을 것이다. 그리고 農村地域經濟는 어떠한 農村地域 또는 定住生活圈이 自給經濟를 營爲하면서 現代化되는 課程에서 다른 地域의 生活圈經濟와의 關係를 볼때 地域住民의 所得과 關聯하여 가장 重要한 核心的인 産業이 主軸이 되어 構成된다.

따라서 農村地域整備 또는 開發에서 取扱하는 農村經濟는 地理的 自然環境의인 性格特性, 賦存資源에 따라 地域的 比較優位가 가장 높은 定住生活圈의 基盤이 되는 産業을 選擇 開發하여야 하는바 이 問題는 매우 重要한 것이다.

그런데 우리나라 農村産業構造를 現實的으로 보면 가장 큰 特色은 農村經濟의 大部分이 農林水産業을 基盤産業으로 하고 있어 農村地域 生産의 約 50% 및 地域內, 總就業者의 約 72%가 農林水産業에 從事하고 있다는 것이다.

그중에서도 米作이 中心이 되고 있으며 糶生産爲主의 農業生産은 勞動力 投入 및 農家收入과 支出의 季節性을 顯著하게 나타내는데 이것은 우리나라 農村經濟의 또 하나의 特徵이다.

農村經濟가 農林水産業을 基盤産業으로 하기 때문에 發生하는 또 다른 特徵으로 氣候土質, 土壤, 地勢 등 自然的인 條件에 매우 큰 影響을 받는 것이다.

그리고 農村經濟에 있어서 憂慮되는 就業人口 特히 젊은層 農村勞動力의 顯著的한 減少와 高齡化, 婦女化는 深刻한 活氣를 잃은 農漁村을 만 들고 있는 것이다.

이와 같은 特徵과 問題點은 農漁村의 整備와 開發에 있어서 慎重하게 檢討되어야 할 것이며

앞으로 重要한 研究課題가 되어야 한다.

그러므로 農村整備은 이러한 諸特徵과 問題點을 바탕으로 農村經濟를 照鑑하면서 其他 諸地域資源을 多様하게 活用할 수 있도록 開發되어 所得을 增大시킬 수 있도록 하여야 할 것이며 이러한 生産環境의 整備開發과 同時에 젊은이를 비롯한 모든 住民의 好氣心을 誘導하고 現代의인 文化生活의 惠澤을 고루 누릴수 있도록 여러가지 生活環境施設이 改善되어야 한다.

III. 農村地域 活性化를 위하여 農村地域 整備는 어떻게 할 것인가

農村地域의 活性化는 農漁村住民에게 安定된 所得基盤을 마련하여 便安한 일자리와 삶의 터전을 제공하며 生活圈地域에서 最小少限의 文化生活과 都市의 水準의 活性을 營爲할 수 있도록 社會的 文化的 空間構造를 整備하므로써 可能할 것이다.

農村經濟의 基本이 되는 것은 사람, 土地, 물 등 自然條件과 社會的 傳統文化的 空間이라고 말할 수 있으며 農村整備는 農村이 갖는 諸資源의 效率的 利用 및 管理를 통해 地域圈內의 經濟環境과 사람의 定着을 可能하게 하는 手段이 擴充 整備되도록 努力하는데 그 意味가 있다. 그러므로 效果의인 農村整備를 위해서는 農村經濟基盤의 構築과 併行하여 生活環境改善이 함께 推進되어야 한다.

먼저 農村經濟의 基本單位가 되는 農家經濟의 生活화와 安定을 위해 土地 등 地域 賦存資源 活用型의 産業基盤의 集約的으로 整備되어야 하며 여기에서 출발하여 地域의 社會間接資本을 擴充하는 作業이 必須的으로 推進되어야 한다.

그리하여 農村地域經濟가 生活化되기 위해서는 적절한 그 地域의 賦存資源과 立地의 條件등 與件에 立脚하여 國家 또는 地域次元에서 比較 優位가 認定되는 專門特化作目등을 위한 基盤 施設 擴充이 이루어져야 하며 이의 重點 育成을

하고 여기에 對應하며 價格動向과 販路等 各種 情報을 隨時로 把握할 수 있는 시스템을 包含한 流通施設等 各種 社會間接資本 施設을 綜合的으로 開發하여 所得向上이 連結되어야 한다.

그리고 上下水道整備, 쓰레기와 糞尿處理 마을안길整備, 가로燈設置, 合理的인 住宅改良등과 休憩施設, 公園, 集會所 其他 共同施設을 網羅한 마을整備, 開發을 비롯하여 各種生活便宜施設, 醫療, 教育, 文化施設에 이르기까지 生活環境 改善이 이루어지므로써 住民의 定住意識이 固着되고 文化國民으로서 矜持를 느낄수 있는 基本的인 基盤의 整備가 可能해 진다는 것이다.

또한 좀더 廣域의으로는 農村中心都市와 背後地 農村과의 相互 有機的 連繫性을 具體化하고 長期的인 觀點에서 綜合的으로 開發이 推進되어야 한다.

即, 農村中心都市와 背後農村을 獨立的인 個個의 것으로 認識할 것이 아니라 統合된 有機的인 補完空間으로 認識하여 一次的으로 自足的인 生活이 可能한 一定한 統合圈域을 形成하도록 農村整備가 推進되므로써 農漁村地域 生活圈域別로 地域經濟 活動空間形成과 機能 活性化가 期待될 수 있을 것이다.

即, 農漁村地域整備는 一定한 圈域的인 農漁村地域을 對象으로 그 地域의 發展現況, 賦存 資源開發可能性, 住民들의 水準과 意識등 地域特性을 考慮하여 農林水産業開發을 中心으로 商工業 生活環境 教育, 醫療, 福祉등을 連繫開發되어야 한다는 것이다.

몇가지 事項을 重點的으로 指摘하면 다음과 같다.

첫째, 農業開發은 全天候 營農이 可能하도록 하는 用排水施設을 비롯하여 車輛과 農機械가 自由롭게 進入할 수 있는 道路條件을 整備하는

등 田畝을 多用途로 活用할 수 있도록 農業生活基盤을 整備하고 그 地域特性和 自然條件 市場性 등을 考慮하여 作目的 發展方向을 定立하되 年中 農産物을 生産할 수 있는 各種 施設配置와 모든 施設을 機械化 現代化(컴퓨터灌溉 肥培 등) 하며 農民이 마음 놓고 農産物을 生産할 수 있는 諸盤與件을 造成하여야 한다.

그리고 一般農業뿐 아니라 果園, 畜産, 養魚등 多樣한 農林畜水産 系統에도 깊은 關心을 두어 地域의 自然與件에 適合하고 이를 活用할 수 있는 所得基盤을 發掘해야 하고,

둘째, 그 地域 自然만이 가지는 天惠의 觀光資源을 開發하고 觀光農園 등을 構想 都市民의 레크레이션誘致를 피하여 精神的 肉體的 休息空間으로 活用토록 提供하며 農村과 都市間的 經濟的 文化的 交流의 機會을 增大시킨다.

셋째, 背後地의 農業生産과 生産施設 등을 考慮하여 農村中心都市에 2,3次産業施設을 導入 強化하므로써 地域住民이 都市地域에서 받을 수 있는 惠澤을 地域生活圈內에서 누릴 수 있게 함은 勿論 農村住民의 通勤에 依한 兼業機會의 擴大를 圖謀해야 할 것이다.

넷째, 農村地域의 生産基盤整備와 生活環境 및 福祉基盤整備는 地域內 生活環境뿐만이 아니라 隣接都市地域의 社會便益施設 道路 交通網, 情報, 雇傭機會確保, 教育, 醫療 등을 考慮하여 都市地域과 農村地域이 相互補完關係되도록 整備하여야 하고 다만 定住生活地域經濟의 範疇를 考慮 重複構造가 되지 않도록 한다.

이와같이 하여 推進되는 農村地域 活性化를 위한 農村整備가 올바르게 遂行되고 效果的인 成果를 거두기 위해서는 地域住民들의 自發的인 參與와 地域經濟團體들의 積極的인 支援 그리고 農村指導者의 育成이 必要하고 住民들의 意識 啓發에도 注力해야 한다.