

# 아동복지의 방향

- 탁아사업을 중심으로 -

장인협\*

- |                   |                 |
|-------------------|-----------------|
| I. 머리말            | III. 권리주체로서의 아동 |
| II. 가족의 변동과 아동    | IV. 사회복지와 탁아사업  |
| 1. 출산율의 감소        | 1. 법적 기반        |
| 2. 핵가족화           | 2. 빈곤과 사회사업     |
| 3. 취업여성의 증가       | 3. 사회사업기능의 적용   |
| 4. 단친가족의 증가       | 4. 인간의 총체성      |
| 5. 가족의 질 (역할과 관계) | V. 맺음말          |

## I. 머리말

1960년대 초반에 시작된 경제성장위주의 발전은 30년이 지난 오늘날에 우리 사회에 많은 변화를 가져왔고 여러가지 문제를 발생시켰다. 즉 산업주의의 출현은 전통적인 가족구조나 기능을 완전히 변화시켰으며, 이러한 변화는 가족의 어느 구성원보다도 어린이들에게 미치는 영향이 충격적이라는 사실을 우리들은 목격하게 된다.

가정이야말로 어린이들이 태어나 그들의 부모에 의해서 보호를 받으며 성장 발달해야 하는 기본 터전이 되어야 함에도 불구하고 현대가정은 그러한 아동양육이나 건전육성의 기반을 흔들리게 하고 있다는 것이다.

현재 우리나라에서 새롭게 출현되는 아동문제의 원천이나 요인들을 연구하여, 문제해결과정에 초점을 두는 사회사업가들이 아동의 제 문제에 대해 어떠한 이념적 사고와 실천적 행동을 수행하여 또한 이에 대응해 나가야 할 것인가를 고찰해 보고자 한다.

오늘날의 새로운 유형의 아동문제들은 전문사회사업가의 수요를 더욱 증대케

\* 서울대학교 명예교수

하고 있으며 새로운 아동복지방향에 호응하는 적극적 정책이나 서비스의 참여와 개발이 요청되고 있다.

## II. 가족의 변동과 아동

산업화로 인한 사회변동은 현대 가족제도에 지대한 영향을 미치고 있음을 앞에서 찾아보았지만 그 중에서도 다음과 같은 가족변동 요인들이 아동문제의 원천을 이루고 있다고 할 수 있다.

### 1. 출산율의 감소

아동복지법상 아동은 18세 미만으로 규정하고 있다. 아동인구는 정부의 강력한 인구정책에 힘입어 매년 감소하는 추세이다.

우리나라 전체인구에 대한 아동인구의 비율이 86년에 36.8%, 88년에 33.8%, 90년에 31.9%로 매년 감소추세에 있으며 2천년에는 26.1%로 더욱 낮아질 것으로 전망되고 있다(보건사회, 1989년, p.238).

우리 사회는 다음 세대를 짊어질 어린이들을 필요로 하고 있다. 그것도 신체적으로나 정서적으로 잘 발달하며 올바른 교육과 사회규범을 익히는 사회화과정을 통해 사회의 생산적인 활동과 폭넓은 목표들을 수행할 수 있도록 준비된 자질의 어린이들을 필요로 한다. 한국과 같이 국토면적이 작고 부존자원이 빈약한 나라에 있어서 장기적으로 발전하고 지속적인 경제성장을 할 수 있는 길은 고도의 인력자원을 개발하는 것이며 아동기의 잠재능력 즉 인력개발의 초점을 두는 제반 대책이나 서비스가 강구되어야 할 것이다. 즉 감소되어 가는 아동인구를 보다 효율적으로 유지하기 위한 국가적 또는 민간적 차원에서의 정책이나 서비스지원이 뒤따라야 할 것이다. 아동의 회소가치가 중시되며 보다 긍정적인 면에서의 아동복지의 향상이 요청된다.

### 2. 핵가족화

아동문제를 유발케 하는 하나의 요인은 핵가족화의 경향이다. 산업화가 진전됨에 따라 많은 젊은 이들이 토지 중심의 대가족 생활양식에서 임금중심의 새로운 생활을 찾아 부부나 부모자녀 중심의 소가족으로 이행할 수 밖에 없었다. 한국의 핵가족화의 경향을 보면 다음 <표 1>과 같다.

부부와 또한 미혼자녀도 함께 구성된 가구를 핵가족이라 할때 핵가족이 <표 1>에 의하면 1985년에 이미 83.4%(1세대+2세대+단독)의 비율을 차지하고 있다.

〈표 1〉 가구구성형태의 비율

단위 : %

구 분	1세대	2세대	3세대	4세대 이상	단 독	비혈연
1970	6.8	70.0	22.1	1.1	-	-
1975	6.7	68.9	19.2	0.9	4.2	-
1980	8.3	68.5	16.5	0.5	4.8	1.5
1985	9.5	67.0	14.5	0.4	6.9	1.7

자료 : 한국의 사회지표, 경제기획원, 1989, p.267

더욱 정부의 인구억제 정책에 따른 성공적인 가족계획사업 실시로 산아제한 (둘만낳기, 하나만낳기, 피임, 낙태) 등이 증가함에 따라 가족규모가 크게 축소되고 있다. 즉 자녀 수의 축소로 형제자매 간의 상호 돌볼 수 있는 정서가 결여되고 또한 노부모나 친척등이 손자녀를 보살피 주는 경우도 드물게 되었다. 핵가정의 보육적 기능이 대가족의 그것보다 훨씬 약하다는 것은 사실이다. 그러므로 어린이 양육에서의 3세대의 상보적 조화를 강조하는 학자들이 많다. 핵가족에서 부모만의 양육과 지도를 받고 자라는 어린이는 대가족에서의 어린이보다 정서적으로 덜 성숙하고 또는 사회화가 덜 되어질 가능성이 높다는 것이다. 이러한 관점에서 핵가족화의 기능이 가정의 보육적 기능의 약화를 초래하게 되며 아동문제의 원천이 될 수도 있다는 사실이다. 여기서 오늘날의 핵가족이 반드시 이상적인 핵가족이 될 수 있겠는가 하는 의문이 제기될 수 있다.

### 3. 취업여성의 증가

근래 한국사회의 가장 현저한 변화로는 여성취업인력의 급격한 증가를 들 수 있다. 이러한 경향은 세계적인 추세로 되어가고 있다. 모성취업은 일반적인 생활양식으로 되어가고 있으며 노동시장에서 급속하게 성장하는 집단이기도 한다. 이러한 원인에는 가족의 생계를 유지하고 생활수준을 향상시키고자 하는 경제적 이유와 아울러 여성의 일과 사회진출에 대한 의식의 변화이기도 한다. 여성운동의 활발한 전개는 직업에 대한 성 차별을 철폐하고 여성으로 하여금 새로운 직업과 기회를 갖도록 격려함으로써 취업여성을 증대시키고 있다.

우리나라에서도 1988년 4월 남녀고용평등법을 제정하고 있어 여성의 고용을 가속화시키고 있다.

〈표 2〉 혼인상태별 여성의 경제활동 참가율 추이

단위 : %

구 분	1970	1975	1980	1986
기 혼	36.9	43.1	35.6	41.0
미 혼	44.3	55.8	44.1	38.6
계	37.3	45.7	38.6	41.6

자료 : 경제기획원, 인구 및 주택 센서스 보고, 각연도.

지난 20년 사이에 여성 노동참여율이 증가하고 있다. 즉 1970년 37.7%에서 86년에는 41.6%로 증가하였다. 특히 기혼 여성의 노동인력 참여율은 미혼여성의 감소경향과 달리 증가하고 있다. 즉 1979년에 기혼 여성의 노동인력 참여율은 36.9%에서 1986년 41.0%로 증가하였다.

여성의 사회진출은 산업화 사회의 불가피한 현상이기는 하지만 어린이들의 발달상의 결함을 초래한다는 점에서 이러한 문제를 어떻게 해결해야 할 것인가는 우리에게 주어진 커다란 과제인 것이다.

#### 4. 단친가족의 증가

가족변동의 또 하나의 특징적인 현상은 단친가족(one-parent family)의 출현이다. 지난 날의 요보호 모자가족의 경우는 경제적으로 자녀 양육이 어려운 가정의 대상이 되었으나 오늘날에는 어머니의 사회활동과 취업으로 인한 아동 양육의 대체 기능이 문제가 되고 있다. 더우기 어머니의 경우는 본래의 역할인 가사나 육아의 역할외에 세대주로서의 책임이 가중됨으로 상당한 압박감을 받아 긴장상태에 빠지기 쉽다. 역할의 과부담은 긴장의 연속이 되어 아동에게 미치는 영향은 매우 갈등적인 것이 될 수 있다.

모자가족에는 정서적 안정의 상실, 자녀의 양육이나 교육의 문제, 자녀들이 동일시할 대상을 상실한데서 오는 제반 문제들이 야기될 수 있는 것이다.

근자에는 부자가족도 출현되고 있음을 많은 사례를 통해 찾아볼 수 있다. 이혼 또는 어머니의 이탈로 인한 부자가족의 출현은 아동의 기본적 양육형태에 문제발생의 가능성을 질게하고 있다. 그 밖에도 별거, 미혼모, 소년소녀 가장세대에서 자라나는 아동들의 기본적 보육문제도 우리가 관심을 두어야 할 중요 영역인 것이다.

## 5. 가족의 질

우리나라의 경우 오랜동안 전형적인 가부장제 가족이 법적 가족상이었는데 그러한 관행은 1948년의 제1공화국 헌법에서부터 민주적 가족상으로 변화되고 있다. 즉 오랜 동안의 유교적 가부장제 가족대신 오늘날은 민주적 핵가족을 이상으로 하며, 가족 내의 인간관계도 상하관계에서 상호관계로 즉 애정과 대화를 중심으로 하는 생활공동체로 바뀌어 가고 있다.

가족이라는 용어는 최소한 한 사람의 어른과 한 사람의 아동과의 집합단위를 가리킨다. 가족은 자녀의 재생산을 위한 유일한 곳이며 어떤 제도도 가족을 대신할 수는 없다. 따라서 가족의 존립은 아동과 함께 하는데 그 이유가 있음을 명심해야 하겠다. 그러나 오늘날 현대가족은 출산을 통한 재생산이나 사회화의 기능은 점차 약화되고 있다.

오늘날 가족의 역할 면에서 최근에 많은 변화가 일어나고 있다. 남편은 밖에서 경제활동에 종사하고 아내는 안에서 아이를 양육하거나 가사를 돌본다는 부부역할에 대한 고정 관념은 점차 그 의미를 잃어가고 있다. 특히 젊은 세대들에게 있어 부부의 역할은 평등적이고 때에 따라서는 상호교환될 수 있는 것으로 받아들여지고 있다. 최근에는 부부의 공동가계로 역할의 구분을 짓기 어려워지며 특히 여성이 취업한 가정에서는 양친이 자녀양육에서 동등한 역할을 수행하도록 요구되고 있다. 즉 자녀양육에 있어서 아버지의 능동적인 역할이 기대되고 있으나 이에 적절한 호응치 못하는데서 오는 문제도 나타나고 있다.

가족의 관계면에서 가족은 가정이라는 공동생활을 영위해 가는 조직으로 가족관계 즉 부모자녀 간의 사랑의 관계가 절실히 요구되나 현대가정에서는 이러한 욕구가 충족되지 못하는 데서 오는 정서적 불안정의 문제도 배제할 수 없다.

가족이란 애정을 기반으로 하는 출산, 인격적 교육, 사회화 및 정서적 안정을 이룰 수 있는 터전이 되어야 함에도 가족변동에서 오는 구조나 기능의 새로운 출현은 현대적 가족의 기반을 흔들리게 하고 있으며, 더욱이 부모의 자녀에 대한 책임이 과거에는 부모가 자녀의 보다 나은 삶과 지위향상을 위하여 자신의 삶을 희생하면서 헌신하였으나, 오늘날에는 지난 세대에 비해 부모의 태도가 덜 희생적이며 자녀 지향적인 가치보다는 부부 또는 자기지향적인 가치가 지배적인 경향이 있어 아동을 위한 경제적 지지, 양육, 보호 및 사회와나 정서적 기능이 약화되지 않을 수 없다.

이렇게 볼 때 현대가족에서는 과거 어느 때보다도 아동문제 발생의 잠재 가능성을 다분히 안고 있음을 인식하고 이에 대한 새로운 도전이 요청되는 것이다.

### Ⅲ. 권리주체로서의 아동

오늘날의 아동복지의 이념은 한 마디로 모든 아동들의 권리를 인정하고 보장해 주는데 있다. 지금까지 부모나 사회의 종속물에 지나지 않았던 아동들이었지만 이제부터는 그들의 독립적 인격을 존중하며 그들 자신을 하나의 권리적 주체로서 받아들여야 한다는 이념적 사고가 발전하고 있다.

아동의 기본적 권리의 표명은 1924년의 「제네바 선언(5개조)」이 세계최초의 주장이며 그 내용에는 아동의 심신발달 보장, 요보호아동의 보호, 위기에 직면했을 때 아동의 우선적 구제, 착취에서의 아동의 보호, 아동육성의 목표달성의 노력 등을 주장했다. 그러나 제2차 세계대전은 다시금 세계의 모든 어린이들에게 깊은 상처를 안겨주었다. 전후에 국제연합은 평화에로의 길을 회구하면서 「인권에 대한 세계선언(1948년)」을 채택했다. 그중에는 아동에 관해서도 똑같은 인권을 보장받도록 요구했으며 이러한 취지를 기반으로 1959년 11월 제2의 「아동권리선언(11개조)」을 채택했다. 이것이 국제적으로 발전된 아동복지에 관한 이념발전의 연혁이라고 할 수 있다.

이러한 국제적 영향에 힘입어 국내에서는 헌법 제 34조, 아동복지법(1981년) 및 아동헌장(1988) 등에 아동복지의 이념 등이 표명되고 있다.

더욱 UN은 1979년 아동권리선언 20주년 기념의 의미를 부여하여 「국제아동의 해」로 정하고 계속 아동의 권리조약의 재검토를 가했었다. 재검토의 기본적 발상은 아동의 권리선언이란 추상적 표현이 아니라 아동의 권리를 보장하기 위해서는 국제적으로 조약을 맺어야 한다는 것이다. 조약이란 국가간 또는 국제기관 간에 문서에 의한 합의로서 상당한 구속력을 갖게되는 것이며 조약이 효력을 발생하기 위해서는 각국의 정식가입이 요청되는 것이다. 「아동권리 협약」은 1989년 11월 UN 제44차 회의에서 채택되었는데 전문 54조로 구체화되어 있다.

우리 정부도 45차 UN 총회간 증인 금년 9월 New York에서 열린 아동에 의한 정상화회의에서 「아동의 권리에 대한 협약」에 정식 가입하였다.

앞으로 아동복지는 선언적 맥락에서 권리보장이 아니라 보다 국제간의 신뢰에 기반을 둔 실천적 권리보장을 위한 법상이나 사회적 제반 서비스에 반영되어야 할 것이다. 아동의 권리보장이란 차원에서 좋은 탁아프로그램은 필수불가결한 것이다.

## IV. 사회복지와 탁아산업

### 1. 법적기반

탁아사업은 법상으로 사회복지 전문직 영역에 속하는 것으로 규정되고 있다. 탁아사업의 관계법규를 찾아보면 사회복지사업법 시행령(제13조) 및 동 시행령 규칙(6조 2항)에서 사회복지시설 및 법인설립요령 등을 규정하고 있으며 아동복지법 시행령으로 1989년 개정된 규정에는 아동복지시설로서 탁아시설을 다시 설치할 수 있도록 제2조 14항에 규정했으며, 제12조 2항에는 종사자의 수 및 가격을 제시하고 있다. 즉 탁아시설의 시설장, 총무 보육사는 주로 사회복지에 관한 학과를 전공하고 졸업한자로 규정되어 있다.

그러나 아동복지법 시행규칙 제3조에 의하면 보건사회부령이 정하는 사회복지에 관한 학과를 14개 학과로 열거함으로써 사회복지에 대한 지나친 확대규정으로 탁아사업 전공분야의 속성을 흐리게 하는 것이다.

1982년 이후에는 탁아시설이 문교부 유아교육진흥법에 의거하여 새마을 유아원이라는 이름아래 내무부 산하에 속했다가 상기한 아동복지법 시행령 상에 탁아사업 실시근거를 부활시켜 원상복귀하게 되었다.

앞으로 행정책임기관의 단일화와 아동복지의 일환으로서의 탁아사업의 전공 영역을 명확히 하여야 하겠다.

### 2. 빈곤과 사회사업

사회사업은 역사적으로 구빈사업의 발전되어 왔다. 빈곤의 원인인 사회적 조건이나 구호의 개별화에 관심을 두게 된 것이 CQS 운동의 태동이며 이것이 사회사업 발전에 기반이 되었던 것이다.

탁아사업도 빈곤하거나 노동에 종사하는 어머니들을 위한 복지사업으로 전개되어 왔다. 미국에서의 어린이들을 위한 탁아 프로그램은 1854년에 어머니의 고용으로 인한 아동의 보호와 보육의 필요를 인식하여 최초로 탁아시설을 마련했었다(A.Kadushin, Child Welfare Service, 1967, p.338).

우리나라의 탁아시설은 아동복지법의 제정 이전에 이미 설치 운영된바 있으나, 소극적인 구빈사업적 성격을 띠고 있었다. 요는 빈곤가정의 아동들로서 아동양육에 필요한 기본적인 욕구 충족의 기회를 박탈당할 위협에 처해 있는 경우에 관여하는 시설사업으로 전개되어 왔다.

취약한 농어촌이나 도시 주변 저소득층 지역에는 많은 어린이들이 위험하고

불우한 환경에서 올바른 성장 발달에 제약을 받을 수 밖에 없으며, 이들 빈곤 문화 환경에서 자란 어린이들은 계속 빈곤과 불우한 생활을 되풀이하는 악순환을 거듭하게 되므로 빈곤을 극복하고 소득이나 계층간의 격차를 좁혀 복지 사회를 이룩하기 위해서는 영세지역의 사업을 적극 지원 육성해 나가야 할 것이다.

미국에서 시도한 Head Start운동은 빈곤의 상태에서 아동을 구제하려는데 그 기반을 둔 것으로, 이 운동은 계속 발전하여 오늘날 가장 좋은 탁아소를 만드는데 성공하였다(Hynes, J., Early Child Education, Washington D.C., 1975, p.41).

아동복지 시행령 제8조 2호에 의하면, "탁아시설의 장은 생활보호법에 의한 생활보호대상자의 자녀를 탁아시설에 우선적으로 입소시켜야 한다"라고 되어 있는데, 여기서 우리의 경우는 탁아시설은 저소득 계층의 어린이 보육을 주된 목적으로 하고 있음을 주지하여야 한다.

정부의 탁아시설 확충 추진방침에 의하면, 90년에 저소득층이 많은 지역부터 우선적으로 설치하고, 92년까지는 전체 저소득층 아동의 탁아 보육을 위한 시설 확충이라는 바람직한 정책방향을 설정하고 있다.

오늘날 빈곤문제를 사회문제로 인식되고 있으며 사회적 책임의 중요성이 강조되고 있다. 사회복지 전문직은 시중 빈곤문제 해소를 위한 사회적 서비스에 기여해 온 바이지만, 앞으로도 계속 빈곤의 악순환을 방지하기 위한 아동들의 탁아 서비스 개발이나 실제에 적극적으로 관여해야 할 것이다.

### 3. 사회사업 기능의 적용

사회사업은 개인과 그를 둘러싼 환경 간의 상호작용에 균형을 이루지 못할 때 그에 관여하여 전문적 서비스를 제공해 줌으로써 그 문제 해결에 기여하는 것이다. 어린이들은 개별적 특성에 따라 또는 그의 부모, 가정, 사회 환경 등의 영향하에서 건전한 성장 발달을 할 수 있다. 탁아 아동들이라 해서 확일적으로 보호하거나 교육시킬 수는 없는 것이다.

모성취업이나 문화실조의 환경에 처한 아동들은 물론 신체적인 장애, 정신적 지체, 정서적 장애 또는 불안정한 가정생활 환경의 영향하에 놓여질 수 있으므로 탁아사업에 관여하는 사람들로서는(보육사) 이러한 제반의 것을 제공하거나 혹은 문제의 성격에 따라 타 전문기관에 의뢰하거나 지역사회 자원과의 매개를 통해(지역사회조직론) 특정한 문제들을 완화시키거나 해결해 줌이 필요한 것이다.

탁아보호는 부모와 책임을 공히 분담하여 항상 가족과의 연계하에 적절한 수준의 아동보호를 유지하도록 도와 주어야 하는 것이다.



사실 초기 탁아서비스가 아동복지의 한 프로그램으로 간주되어야 한다는 주장이 사회사업가들에 의해 제기되었을 때, 낮 동안의 아동들을 위한 가족생활 강화수단으로서 케이스 워크 방법의 활용이 강조되었다. 즉 Day Care는 보충적 도움없이 감당할 수 없는 가족문제를 지닌 아동들의 보호와 문제에 일차적인 목적을 두었던 것이다(Costin, opcit, p.189).

요는 탁아프로그램의 충분한 기능이 발휘되기 위해서는 사회사업적 관점에서 접근하는 것이 타당한 것으로 판단되는 것이다.

#### 4. 통합적 인간화(인간의 총체성)

사회사업의 궁극적 목적이 인간화에 있고 초점 대상이 인간이며 제반 기본적인 욕구가 인간의 본질적 구성요소라고 한다면 인간의 전인적 기능을 최대한으로 발달케함이 중요하다.

인간이 생존하기 위해서는 인간의 기본적인 욕구가 충족되어야 하는데 일차적인 인간의 욕구로서 안전과 성장의 욕구를 들 수 있겠다. 이러한 욕구들은 각각 분리될 수 없는 생활기능 영역을 가지고 있다. 즉 신체적, 정서적, 지적, 사회적 및 영적 영역이 바로 그것이며, 이러한 제 기능적 측면은 역동적인 상호관계 속에서 계속 서로 양향을 주고 받게 되는 것이다(장인협, 문인숙 공역, 사회복지의 원리와 방법, 집문당, p.22).

어린이도 하나의 전체성을 띤 인간이므로 그들에게 직접적으로 관련되는 제 측면의 서비스를 상호보완 통합하여 제공함으로써 아동들의 건전한 성장 발달에 기여할 수 있는 것이다.

교육분야는 교육내적 요소만을, 보건분야는 보건적 요소만을, 복지분야는 생활복지적 요소만을 강조한 나머지 아동들의 전인적 발달에 장애를 초래케 할 수 있다.

역사적으로 아동을 위한 Day Care 프로그램은 두 종류가 있었는데, 박애적인 의도로서의 탁아소와 취학전 교육 형태의 유아학교(Nursery School)가 그것이다. 이들은 공통적인 요소를 지녔음에도 상이한 집단이나 아동들의 분류에 따라 별도로 발달되었다(Lera B. Costin, Ibid., p.158).

우리나라의 경우 유아원이 부족하여 부모들이 어린이집(탁아소)을 유아원 대용물로 활용했다. 문교부가 좀 더 일찍 유치원에 관심을 두고 발전을 촉구했다 라면 어린이집이 제도에서 이탈하여 내무부 산하로 들어가지는 않았을 것이다(주정일, 어린이집 운영모델 개발을 위한 한독 세미나, 1981, p.43).

사회적 서비스 기능을 포함한 탁아서비스의 통합적 기능이 가장 구체적인 공

식적 프로그램으로 실현된 것은 미국의 Head Start운동이었다. 이는 아동에 대한 보호와 교육은 물론 사회적 서비스 기능까지를 포함하여 가족까지 그 대상으로 서비스하는 프로그램으로 탁아 서비스 기능이 포괄적인것으로 확대 실시하여 훌륭한 Day Care 프로그램을 발전케 할 수 있었다.

특히 아동들의 교육 즉 인지적 발달의 성과에 대한 테스트에서 즉각적 혹은 처음 1년 경까지는 긍정적 평가를 받을 수 있으나 2년 후 부터는 교육위주 프로그램에서 얻은 결과가 부정적임을 제시했다(The Impact of Head Start on Children, Families & Communities, Final Report, 1985, pp.7~8).

따라서 앞으로의 Day Care는 총체적이면서도 조화로운 프로그램들로 대체되어야 할 것이다.

## V. 맺음말

급속한 경제사회의 구조적 변화는 가정의 형태와 질의 일대 변화를 초래케 했고, 특히 이러한 변화는 아동의 보육 형태에 새로운 기제를 요구하고 있다. 더욱 부녀의 노동력의 증대는 보육 요소의 양적인 증가 요인이 되고 있다.

오늘날 가정생활의 경제적 기반은 가족자체내에 있는 것이 아니라 사회경제적 법칙에 의존해야 하기 때문에 공동 가계의 맞벌이 부부나 모의 취업과 함께 빈곤이나 질병 등의 경우에도 자녀양육의 사회적 보육 기대를 증대케 하고 있다.

어린이 보육의 사회적 요청은 점점 증가되고 있어 대응하는 사회적 보육의 일 형태인 탁아 프로그램 개발은 아동복지 분야의 최우선적인 과제이다.

탁아사업은 아동복지로서 사회복지의 일 영역이 되기 때문에 사회복지적 맥락에서 탁아사업의 개발이 중시되며, 사회사업가들에게 부과된 책임과 역할 수행의 중대함을 인식해야 하겠다.

우리의 무관심은 타 비전문분야의 침입을 용이하게 할 뿐이다. 질적으로 향상된 탁아 프로그램이나 서비스를 제공하여 어린이들의 건전한 성장과 발달을 보장하며, 어머니들에게 안심하고 직장진출이나 사회참여를 하게 하며, 나아가서 국가발전에 원동력이 되는 인적 자원 개발에도 크게 이바지할 수 있을 것이다.