

# 최근 3년간 주요 일간지의 보건의료관계 사설 내용 분석

오진주

〈목 차〉

I. 서론	1. 취급경향
II. 연구목적	2. 논의동기
III. 조사자료 및 방법	3. 대정부 태도
1. 조사자료	4. 주제별 내용분석
2. 조사방법	V. 결    론
IV. 조사결과	

## I. 서    론

우리나라는 꾸준한 경제성장과 그에 따른 전반적 생활수준의 향상으로 보건의료에 대한 관심이 증대되어 왔다.

이러한 사회적 관심도는 여론의 형태로서 나타나며 보건의료정책의 입안과 우선순위 결정, 집행에 영향을 미치게 된다.<sup>1)</sup>

현대 사회에서 「매스·콤」은 사회적 관심 즉 여론의 투영매개일뿐 아니라 여론 형성에 본질적 역할을 한다. 이러한 여론형성에 대한 역할은 신문의 책임에 공공에 봉사하면서 사회에 대하여 지도성을 발휘하는 것이 명시되어 있음에도 나타나 있다.<sup>2)</sup>

특히 신문사설은 현재 중요문제로 제기되는 시사적 문제에 대해 사실보도가 아닌 해설을 제공함으로써 여론의 지도와 형성에 미치는 영향이 크다.

따라서 본 연구는 신문의 보건의료관계 사설의 내용을 분석함으로써, 보건의료 분야에 대한 사회적 관심도와 요구를 추론하며, 보건사업에 대한 국민 여론을 올바른 방향으로 유도하는데 필요한 기초자료로 삼고자 한다.

## II. 연구목적

이 분야의 논문을 시기별로 보면 이<sup>3)</sup>의 경우 1967년 1월 1일부터 1969년 12월 31일을 대상으로 하였으며, 김<sup>4)</sup>의 경우는 그 이후부터 1979년 10월 31일까지를 최<sup>5)</sup>의 경우는 1979년 10월 1일부터 1982년 9월 30일까지를 대상으로 함으로써, 시기별로 계속 관찰이 가능하였다. 본 연구는 편의상 최근의 시기를 대상으로 하였으며 구체적인 연구 목적은 다음과 같다.

1. 사설빈도를 신문별, 연도별, 월별로 분류해 전

반적인 취급경향을 분석한다.

2. 사실의 논의동기를 연도별, 주제별로 파악한다.
3. 사실의 대정부 태도를 분석한다.
4. 주제별로 구체적 세부 항목의 취급빈도와 함께 개략적 내용을 파악한다.

### Ⅲ. 조사자료 및 방법

#### 1. 조사자료

우리나라 5대 일간지인 조선일보, 한국일보, 한겨레신문, 중앙, 동아일보를 대상으로 1987년 6월 1일부터 1990년 5월 31일까지 3년간 게재된 사실 총 8891편을 모두 검토하여 이중 보건의료관계 소재를 취급한 사실 414편을 선택하여 조사자료로 하였다. 이중 한겨레 신문은 88. 5. 15일 창간된 관계로 그 이전 부분은 자료가 포함되지 못하였다.

#### 2. 조사방법

본 연구에서는 신문사설의 내용분석법을 사용하였다. "내용분석이란 분명하게 나타난 내용을 규정된 분석항목에 따라 각 항목에 합치되는 소재를 선택하여 그 빈도를 측정하는 방법이다. 이 방법의 사용시 주의할 점은 신뢰도의 문제로서 분석자간의 일관성과, 시간의 일관성을 유지하는 것이다. 따라서 본 연구는 2명의 조사자가 각기 내용분석을 하여 비교하였으며 2회에 걸쳐 반복작업을 하여 결과를 분석함으로써 신뢰도를 높여 하였다.

또한 분석 항목의 채택은 기존의 논문과의 비교를 위해 가능한 동일 항목을 사용하였다.

내용 파악을 위한 항목의 분류는 다음과 같다.

##### 1) 주 제

- ① 질병관리분야 : 전염병 및 방역, 성인, 노인 건강 및 질병, 정신건강 및 질병, 기타
- ② 보건의료제도 및 행정분야 : 일반보건의행정, 의료전반(의료비, 시설, 인력), 의료보험 관련분야, 의료윤리 및 사고. 분쟁, 의료분야 노사분규 및 의료운동과 유관단체, 약사분야
- ③ 생활환경분야 : 식품위생, 사고(연탄, 자동차 사고), 기타

④ 환경오염 : 오염전반, 대기오염, 수질오염, 토양 및 농약오염, 분뇨 및 쓰레기, 소음 및 진동, 원전사고, 자연보호, 환경행정 및 기타

⑤ 인구분야 : 인구문제 및 정책, 도시개발계획

⑥ 사회복지 : 노인복지, 심신장애자 복지, 모성아동 복지, 일반복지 분야

⑦ 산업보건 : 산업보건 일반, 직업병, 산업재해

⑧ 보건행태 및 기타 : 청소년 음주, 흡연, 약물중독 및 관련범죄, 기타 건강관련 행태 (운동, 자살...)

##### 2) 논의 동기

- ① 입법조치
- ② 행정조치
- ③ 정부의 보고, 발표
- ④ 학술모임 및 발표
- ⑤ 기념일(유관모임 및 캠페인 포함)
- ⑥ 계절적 동기
- ⑦ 유관사건 발생
- ⑧ 기타

##### 3) 대정부 태도

- ① 대정부 태도 : 긍정적 태도(positive) : 지지, 찬성, 격려  
중립적 태도(neutral) : 충고, 요망, 권고  
부정적 태도(negative) : 반성 촉구, 비난, 반대, 의문
- ② 기 타 : 대상이 정부가 아닌 기타 대상

### Ⅳ. 조사결과

#### 1. 취급경향

표1은 보건의료관계 사실의 편수를 연도별 신문별로 본 것이다. 표1에서 보면, 3년간의 보건관계 사실 총 414편중 중앙일보가 26.8%로 가장 높은 사실게제 비율을 차지하고 있다. 한겨레 신문의 빈도가 낮은 것은 자료의 누락 때문으로 이를 제외하면 다른 신문의 게재빈도는 큰 차이를 보이고 있지 않다. 연도별로는 89년이 88년도에 비해 크게 증가하고 있는데(61.4%) 이는 관련사건의 발생의 증가로 인한 것으로 해석할 수 있겠다.

Table- 1 Annual numbers of health-concerned editorials by daily News papers

	87	88	89	90	Total	
					No.	% .
Josun	12	25	37	9	83	20.0
Hankook	15	19	39	11	84	20.3
Hankyure	-	11	40	10	61	14.7
Joongang	18	24	50	19	111	26.8
Donga	8	39	26	2	75	18.1
Total	53	118	192	51	414	100.0

Table- 2 Classification of Topics of Health-Concerned Editorials by Year

	87		88		89		90		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Disease Control	8	15.4	6	5.1	9	4.7	2	3.9	25	6.0
Medical Affairs	12	23.1	15	12.7	35	18.2	14	27.5	76	18.4
Environmental Sanitation	2	3.8	7	5.9	32	16.7	1	2.0	42	10.1
Environmental Pollution	18	34.6	39	33.1	62	32.3	16	31.4	135	32.6
Demography	5	9.6	7	5.9	16	8.3	4	7.8	32	7.7
Social Welfare	4	7.7	18	15.3	13	6.8	4	7.8	39	9.4
Industrial Health	1	1.9	20	16.9	2	1.0	2	3.9	25	6.0
Health Behavior & Others	3	5.7	6	5.1	23	12.0	8	15.7	40	9.7
Total	53	100.0	118	100.0	192	100.0	51	100.0	414	100.0

Table- 3 Monthly Distribution of Health-Concerned Editorials by Classification of Topics.

	Disease Control		Medical Affairs		Environmental Sanitation		Environmental Pollution		Demography		Social Welfare		Industrial Health		Health Behavior & Others		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
JAN.	2	8.0	10	13.2	3	7.1	8	5.9	8	25.0	3	7.7	3	12.0	5	12.5	42	10.1
FEB.	5	20.0	10	13.2	1	2.4	8	15.9	-	-	-	-	-	-	9	22.5	33	8.0
MAR.	1	4.0	13	17.1	4	9.5	15	11.1	-	-	2	5.1	2	8.0	2	5.0	39	9.4
APR.	-	-	4	5.3	5	11.9	5	3.7	6	18.8	-	-	-	-	1	2.5	21	5.1
MAY	1	4.0	6	7.9	1	2.4	10	7.4	6	18.8	2	5.1	4	16.0	5	12.5	35	8.5
JUN.	-	-	9	11.8	4	9.5	15	11.1	-	-	-	-	1	4.0	5	12.5	34	8.2
JUL.	1	4.0	2	2.6	3	7.1	6	44.4	2	6.3	5	12.8	8	32.0	3	7.5	30	7.2
AUG.	2	8.0	1	1.3	1	2.4	21	15.6	1	3.1	7	17.9	4	16.0	3	7.5	40	9.7
SEP.	1	4.0	3	3.9	-	-	9	6.7	2	6.3	2	5.1	-	-	1	2.5	18	4.3
OCT.	9	36.0	9	11.8	1	2.4	19	14.1	-	-	5	12.8	2	8.0	3	7.5	48	11.6
NOV.	2	8.0	4	5.3	18	42.9	9	6.7	4	12.5	8	20.5	-	-	-	-	45	10.9
DEC.	1	4.0	5	6.6	1	2.4	10	7.4	3	9.4	5	12.8	1	4.0	3	7.5	29	7.0
Total	25	100.0	76	100.0	42	100.0	135	100.0	32	100.0	39	100.0	25	100.0	40	100.0	414	100.0

표 2는 주제별, 취급경향을 연도별로 본 것이다.

환경오염분야에서 가장 높은 취급빈도를 보여 4년에 걸쳐 매해 30% 이상을 차지하고 있으며, 전체적으로는 32.6%를 차지하고 있다. 그 다음이 보건의료제도 및 행정으로서, 18.4%이며, 생활환경분야가 10.1% 보건행태 및 기타분야가 9.7%, 사회복지 9.4%순으로 나타나고 있다. 그러나 이들 주제들은, 보건행태 분야에서만 연도별로 증가 경향을 나타낼 뿐 주로 사건관련하에서 다루어짐으로써 연도별로 일정경향을 파악할 수는 없었다. 보건행태 분야의 계속적 증가는 사회적으로 많은 관심이 집중되고 있는 분야임을 잘 나타내 준다.

표 3은 보건의료 관계시설의 월별 취급 경향을 본 것이다. 본 조사연도 기간중 월별 분포는 일정한 경향없이 고른 분포를 보이고 있었다. 이는 과거 질병관리 분야가 하절기에 많이 취급되는 등 월별 편중을 보이는 것과는 대조되는 것으로서 논의동기의 사건 발생이 특정 경향을 보이지 않기 때문으로 보인다.

## 2. 논의동기

보건의료관계 시설의 논의동기를 연도별로 보면 표 4와 같다. 연도별 논의동기는 유관사건 발생이 39.2%로 가장 높았고, 이는 주제별로 논의동기를 나타낸 표 5에서도 같은 결과이다. 주제별로 본 논의동기에서는 특히 산업보건에서 84%, 생활환경에서 64.3%, 보건행태분야에서 57.5%로 유관사건 발생으로 인한 높은 취급경향을 보이고 있다.

한편 이<sup>4)</sup>의 논문에서는 유관사건 발생이 25.5%, 정부의 행정조치 19.1%이며, 김<sup>6)</sup>에서는 행정조치가 25.6%, 유관사건 발생이 23.9%, 최<sup>7)</sup>에서는, 행정조치가 24.2%, 유관사건발생이 17.6%로서 일정경향을 보인 것으로 나타나고 있어, 본 연구결과와 다른 차이를 보여주고 있다.

계절동기는 미미했으며, 정부행정조치나 보고 및 발표와 관련된 것이 인구문제가 56%, 보건의료제도 및 행정이 27.7%, 환경오염이 23.7%로 정부의 역할이 작지 않으며 특히 인구문제에 정부관련 사실빈도가 높은 것을 볼 수 있다.

사회복지 관련에서는 기념일이 30.8%나 차지하였는데 이는 특히 88년도 장애인 올림픽 등을 전후해서 관련사실이 많이 분포하였기 때문으로 보인다.

## 3. 대정부 태도

보건의료관계 시설의 연도별 대정부 태도를 보면 표 6과 같다.

전체 보건의료 관계 시설 중 대정부 태도를 보인 시설은 66.4%였으며, 이는 김<sup>6)</sup>의 95.6%, 최<sup>7)</sup>의 73.4%에 비교해 감소하는 것임을 알 수 있다. 이는 최<sup>7)</sup>에서도 지적되었듯이 점차 보건문제에 관하여 정부에 전적으로 의존하기 보다는 일반국민이나 관계되는 특정인을 대상으로 구체적인 논설의 형태를 띠는 추세임을 알 수 있게 해 준다. 대 정부 태도의 방향을 보면 52.4%가 부정적 경향을 취하고 있었고, 중립적 태도는 42.5%, 긍정적 태도는 5.1%로서, 부정적 태도에서는 김<sup>6)</sup>의 77.3%에 비하면

Table- 4 Motives of dealing with Editorials by Year

	Legislative Action		Administrative Action		Governmental Announcements		Research Results		Concerned Anniversary or Campaign		Season Concerned		Outbreak of Concerned Events		Others		Total	
	No	%	No	%	No	%	No	%	No	%	No	%	No	%	No	%	No	%
87	1	1.9	3	5.8	6	11.5	4	7.7	5	9.6	4	7.7	17	30.8	13	25.0	53	100.0
88	2	1.7	6	5.1	13	11.0	1	0.8	15	12.7	3	2.5	60	50.8	18	15.3	118	100.0
89	2	1.0	21	10.9	37	19.3	6	6.1	11	0.7	4	2.1	79	41.1	32	16.7	192	100.0
90	0	-	2	3.9	9	17.6	1	2.0	4	7.8	0	-	20	39.2	15	29.4	51	100.0
Total	5	1.2	32	7.7	65	15.7	12	2.9	35	8.5	11	2.7	176	42.5	78	18.8	414	100.0

Table- 5 Motives of dealing with Editorials by Classification of Topics

Motive	Disease Control		Medical Affairs		Environmental Sanitation		Environmental Pollution		Demography		Social Welfare		Industrial Health		Health Behavior & Others		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Legislative Action	1	4.0	0	-	0	0	3	7.2	0	-	1	2.6	0	-	0	-	5	1.2
Administrative Action	0	-	10	13.2	4	9.5	8	5.9	9	28.1	1	2.6	0	-	0	-	32	7.7
Governmental Announcements	5	20.0	11	14.5	3	7.1	24	17.8	9	28.1	9	23.1	1	4.0	3	7.5	65	15.7
Research Results	1	4.0	3	3.9	2	4.8	2	1.5	2	6.3	1	2.6	0	-	1	2.5	12	2.9
Concerned Anniversary or Campaign	2	8.0	2	2.0	0	-	14	10.4	1	3.1	12	30.8	2	8.0	2	2.5	35	8.5
Season Concerned	0	0	0	-	3	7.1	7	5.2	0	-	0	-	0	-	1	2.5	11	2.7
Outbreak of Concerned Events	14	56.0	42	55.3	27	64.3	45	33.3	1	3.1	3	7.7	21	84.0	23	57.5	176	42.5
Others	2	8.0	8	10.5	3	7.1	32	23.7	10	31.3	12	30.8	8	4.0	10	25.0	78	8.8
Total	25	100.0	76	100.0	42	100	135	100	32	100.0	39	100	25	100	40	100	414	100

많이 낮아진 반면, 중립적 태도는 19.0%에서 많이 증가된 것으로 나타난다.

그러나 최<sup>7)</sup>에서는 오히려 긍정적 태도가 33.7%, 부정적 태도가 19.3%으로 나타나 현안별로 대정부 태도가 결정지워지는 것임을 암시하고 있다. 이는 구체적 주제에 대해 타당한 태도를 취하는, 합리적인 흐름으로도 볼 수 있으며, 정밀분석을 위해서는 사건마다 각 신문의 대정부 태도를 분석하는 것이 요구된다고 보인다.

표 7은 신문별로 대정부 태도를 본 것이다.

조선일보가 대정부 태도를 가장 많이 취하였으며, 한국일보와 동아일보가 45%정도로 가장 낮은 대정부 태도를 취하였다. 부정적 태도는 한겨레가 72.7%, 한국일보가 70.0%로서 상위를 차지하며, 조선일보는 34.7%로 가장 낮은 부정적 태도를 보였다. 중립적 태도는 조선이 58.3%, 동아가 57.5%, 중앙이 41.0%를 차지한 것으로 나타났다.

표 8은 주제별로 대 정부 태도를 본 것이다.

생활환경은 90.5%, 인구문제는 87.5%, 환경오염은 81.5%로 타 분야에 비해 높은 대정부 태도를 보였다. 부정적 대정부 태도는 생활환경에서 86.8%로 가장 높게 나타났으며, 이는 교통사고나 식품오염의 문제로 인한 것으로 보인다. 그외 산업보건, 환경오염, 보건의료제도 및 행정에서도 50% 이상의 높은 부정적 태도를 보였는데, 이에는 앞으로 정부가 좀 더 적극적인 태도를 표명해야 할 것으로 보인다. 한편, 사회복지에서는 70.8%, 보건행태 분야에서는 72.7%가 중립적 태도를 보임으로써 이 분야에서는 정부가 적절한 조치를 취하는 것으로 보인다.

#### 4. 주제별 내용 분석

##### 1) 질병관리 분야(표9)

이 분야에 대한 취급내용을 연도별로 보면, 전체 관련사실중 6.0%로서 산업보건분야와 함께, 가장 작은 취급빈도를 보여주고 있다. 이중, 전염병 및 방역이 2.7%로 가장 많은 빈도를 보였는데, 대부분은 AIDS에 대한 경계와 대처를 요구하는 사실이었으며, 성인, 노인건강 부문은 우리나라가 40대 사망률 1위라는 발표에 대한 우려를 나타내는 사실이 중심이 되었다.

이 분야의 세부항목에서는 과거의 급성전염병 및

Table- 6 Attitudes of Health-Concerned Editorials found Government by Year

Attitudes toward		87		88		89		90		Total	
		No	%	No	%	No	%	No	%	No	%
Government	Positive(+)	2	6.3	2	2.5	9	6.6	1	3.8	14	5.1
	Neutral(o)	13	40.6	43	53.1	48	35.5	13	50.0	117	42.5
	Negative(-)	17	53.1	36	44.4	119	58.0	12	46.2	144	52.4
		32	59.6	81	69.2	136	70.8	26	51.0	275	66.4
Others		21	40.4	36	30.8	56	29.2	25	49.0	13.9	33.4
Total		53	100.0	118	100.0	192	100.0	51	100.0	414	100.0

Table- 7 Attitudes of Health-Concerned Editorials toward Government by Newspaper.

Attitudes toward		Chosun		Hankook		Hankyure		Joongang		Donga		Total	
		No	%	No	%	No	%	No	%	No	%	No	%
Government	Positive(+)	5	6.9	1	2.5	3	6.8	3	3.8	2	5.0	14	5.1
	Neutral(o)	42	58.3	11	27.5	9	20.5	32	41.0	23	57.5	117	42.5
	Negative(-)	25	34.7	28	70.7	32	72.7	43	55.1	16	40.0	144	52.4
		72	86.7	40	47.6	44	72.1	78	70.3	40	53.3	275	66.4
Others		11	13.3	44	52.4	17	27.9	33	29.7	35	46.7	139	33.6
Total		83	100.0	84	100.0	61	100.0	111	100.0	75	100.0	41.4	100.0

방역관계 내용에서 완전히 AIDS에만 치중되었고, 정신건강이 김의 0.3%, 최의 0.3%에서 1.7%로 상대적으로 높은 증가를 보인 것이 특징이다.

2) 보건의료제도 및 행정분야

이 분야에 대한 사실의 취급내용을 연도별로 보면 표 10과 같다. 전체 보건의료관계 사실중 18.4%로 환경오염분야 다음으로 높은 취급빈도를 보였다.

의료보험 분야는 1989년 7월 1일의 전국민 의료보험의 실시를 앞두고 조합주의와 통합주의에 대한 논쟁과 더불어, 의료수가 인상을 둘러싼 의료계의 진로거부, 환자전달체계 등 다양한 문제가 제기되면서, 가장 높은 8.2%를 차지하고 있다. 이는 과거의 5.0%, 2.2%에 대비해서도 높은 증가를 보인 것이다.

그 다음으로는 의료운동 관련 분야로써, 4.3%로

2위의 빈도를 보이는데 87. 12월의 서울대병원의 파업이후 진행된 병원 노사분규와 관련 운동단체들로 인해 취급된 사실들이다. 이는 이전 논문들에는 없는 새로운 항목으로 설정된 것이다.

한편 의료사고와 분쟁이 2.4%로 3위의 취급빈도를 보였는데 이는 의료 소비자들의 권리의식등의 향상에 기인한 것으로 보인다.

3) 생활환경 분야

생활환경 분야의 연도별 취급내용을 보면 표 11에서와 같다. 전체적으로는 10%를 차지하며 89년도에 특히 증가를 한 것은 (16.7%) 식품에 공업용 식용유를 쓴 라면과동에 대한 관심이 컸기 때문이었다. 한편, 이전 연구에서 거론되었던 상수부족이나, 식중독 발생, 연탄가스 중독은 취급되지 않은 반면, 자동차 사고에 대한 관련시설이 2.6%로 나타나고 있어 동일주제에서도 취급내용은 변화된 것

Table- 8 Attitudes of Health-Concerned Editorials toward Government by Classification of Topics

Attitudes toward	Disease Control		Medical Affairs		Environmental Sanitation		Environmental Pollution		Demography		Social Welfare		Industrial Health		Health Behavior & Others		Total		
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	
Government	Positive (+)	-	1	3.8	1	2.6	8	7.3	-	-	2	8.3	1	7.7	1	4.5	14	5.1	
	Neutral (o)	7	50.0	11	42.3	4	10.5	42	38.2	15	53.6	17	70.8	5	38.5	16	72.7	117	42.5
	Negative(-)	7	50.0	14	53.8	33	86.8	60	54.5	13	46.4	5	20.8	7	53.8	5	22.7	144	52.4
Others	14	66.0	26	34.2	38	90.5	110	81.5	28	87.5	24	63.2	13	52.0	22	55.0	275	66.6	
	11	44.0	50	65.8	4	9.5	25	18.5	4	12.5	15	36.8	12	48.0	18	45.0	139	33.4	
Total	25	100.0	76	100.0	42	100.0	135	100.0	32	100.0	39	100.0	25	100.0	40	100.0	414	100.0	

을 볼 수 있다.

4) 환경오염

이 분야는 전체의 32.6%를 차지함으로써 가장 높은 취급분포를 보였으며, 연도별로 취급내용을 보면 표 12와 같다. 환경오염전반에 대한 취급빈도는 6.0%로서 개별적인 오염문제 보다는 총괄적으로 취급하는 경향을 보였는데, 이는 이전 연구들에서도 동일하게 나타나 공해문제는 상호연결되어 있음을 보여주고 있다. 개별적으로는 수질오염, 대기오염, 분뇨 및 쓰레기, 토양 및 농약 순으로 다루어지고 있어, 과거 연구와 일치된다.

자연보호는 6.3%로 가장 높게 나타나는데 이는 주로 도시개발에 따른 녹지의 훼손에 대해 우려하는 것이다.

원전에 대한 항목은 이전 연구에서는 없던 것으로, 4.8%의 높은 취급경향을 보이고 있는데, 원자력 발전소 직원의 폐암으로 인한 사망, 무뇌아의 출산 등 일련의 사고와 정부의 소극적 개입으로 인해 환경오염에서의 새로운 주제로 부각되고 있다.

5) 인구분야

표13과 같은 연도별 분포를 보이는 인구분야는 특히 89년도에 들어와 수도권 주변 도시개발계획과 관련해 그 취급빈도가 증가하고 있다. 과거와 같은 MCH 나 가족계획 등에 대해서는 취급사실이 없고, 주로 대도시 인구 집중과 관련된 국토의 균형 개발이라는 측면에서 문제가 다루어지고 있다.

6) 사회복지분야

사회복지 분야의 연도별 세부항목은 표14와 같다. 이 분야는 최<sup>7)</sup>의 13.3%에 비해 낮은 취급빈도를 보이거나 김<sup>6)</sup>의 5.1 보다는 높은 빈도이다. 구체적으로 보면 가장 높은 취급빈도는 복지일반으로서 여기에는 영세민 보호대책, 기타 청년연장문제, 근로시간 단축 등이 망라되어 있고, 심신장애자 문제가 3.1%의 높은 빈도를 보인 것은 장애자 올림픽을 계기로 관심이 증가된 때문이다. 노인복지 역시 꾸준히 취급되고 있으나 최<sup>7)</sup>에 비해서는 훨씬 감소되고 있어, 주의가 촉구된다.

7) 산업보건 분야

산업보건분야의 연도별 취급 내용은 표 15와 같다.

김<sup>6)</sup>과 비교해 보아 오히려 취급 경향이 감소되고 있는 것으로 나타나고 있어(78년 4.1%, 79년 3.9%)

Table- 9 Yearly frequency of Disease Control-Concerned Editorials by Classification of Categories

	Acute Communicable Disease.		Health of the Adults and the Elderly		Mental Health		Others		Total	
	No	%	No	%	No	%	No	%	No	%
1987	3	5.8	1	1.9	4	7.7	—	—	8	15.4
1988	4	3.4	—	—	1	0.8	1	0.8	6	5.1
1989	4	2.1	3	1.6	2	1.0	—	—	9	4.7
1990	—	—	2	3.9	—	—	—	—	2	3.9
Total	11	2.7	6	1.5	7	1.7	1	0.24	25	6.0

$$\% = \frac{\text{매년도 세부항목별 건강관련 사실수}}{\text{매년도 건강관련 사실수}} \times 100$$

Table-10 Yearly frequency of Medical Affairs-Concerned Editorials by Classification of Categories

	General Health Administration		General Medical affairs		Medical Insurance		Medical Accident		Medical Movement		Pharmaceutical Affairs		Total	
	No	%	No	%	No	%	No	%	No	%	No	%	No	%
1987	—	—	2	3.9	5	9.6	1	1.9	4	7.7	—	—	12	23.1
1988	—	—	—	—	11	9.3	2	1.7	2	1.7	—	—	15	12.7
1989	3	1.6	—	—	18	9.4	2	1.0	10	5.2	2	1.0	35	18.2
1990	2	3.9	4	7.8	—	—	5	9.8	2	3.9	1	2.0	14	27.5
Total	5	1.2	6	1.4	34	8.2	10	2.4	18	4.3	3	0.7	76	18.4

$$\% = \frac{\text{매년도 세부항목별 건강관련 사실수}}{\text{매년도 건강관련 사실수}} \times 100$$

Table-11 Yearly frequency of Environmental Sanitation-Concerned Editorials by Classifications of Categories

	Food Sanitation		Accident		Others		Total	
	No	%	No	%	No	%	No	%
1987	2	3.8	—	—	—	—	2	3.8
1988	6	5.1	—	—	1	0.8	7	5.9
1989	27	14.1	5	2.6	—	—	32	16.7
1990	—	—	1	2.0	—	—	1	2.0
Total	35	8.5	6	1.4	1	0.24	42	10.1

$$\% = \frac{\text{매년도 세부항목별 건강관련 사실수}}{\text{매년도 건강관련 사실수}} \times 100$$



Table-12 Yearly frequency of Environmental Pollution Editorials by Classification of Categories

	In General		Air Pollution		Water Pollution		Soil and Pesticidal pollution		Sewage		Noise & Vibration		Nuclear electricity		Nature Protection		Administration		Others
	No	%	No	%	No	%	No	%	No	%	No	%	No	%	No	%	No	%	
87	5	9.6	1	1.9	2	3.8	-	-	3	5.8	-	-	-	-	5	9.6	2	3.8	18
88	8	6.8	2	1.7	6	5.1	-	-	1	0.8	-	-	14	11.9	5	4.2	3	2.5	39
89	6	3.1	8	4.2	14	7.3	3	1.6	2	1.0	-	-	6	3.1	13	6.8	10	5.2	62
90	6	11.8	-	-	1	2.0	-	-	-	-	-	-	-	-	3	5.9	6	11.8	16
Total	25	6.0	11	2.7	23	5.6	3	0.7	6	1.4	-	-	20	4.8	26	6.3	21	5.1	135

$$\% = \frac{\text{매년도 세부항목별 건강관련 사실수}}{\text{매년도 건강관련 사실수}} \times 100$$

Table-13 Yearly frequency of Demography-Concerned Editorials by Classification of Categories

	Demographic problem and Policy		Plan of City Development		Total	
	No	%	No	%	No	%
87	5	9.6	-	-	5	9.6
88	5	4.2	2	1.7	7	5.9
89	4	2.1	12	6.3	16	8.3
90	1	2.0	3	5.9	4	7.8
Total	15	3.6	17	4.1	32	7.7

$$\% = \frac{\text{매년도 세부항목별 건강관련 사실수}}{\text{매년도 건강관련 사실수}} \times 100$$

Table-14 Yearly frequency of Social Welfare-Concerned Editorials by Classification of Categories

	Geriatric Welfare		Handicapped Persons		Welfare Mothers and Children		In General		Total	
	No	%	No	%	No	%	No	%	No	%
87	-	-	2	3.8	-	-	2	3.8	4	7.7
88	2	1.7	8	6.8	1	0.8	7	5.9	18	15.3
89	4	2.1	3	1.6	-	-	6	3.1	13	6.8
90	2	3.9	-	-	1	2.0	1	2.0	4	7.8
Total	8	1.9	13	3.1	2	0.5	16	3.9	39	9.4

$$\% = \frac{\text{매년도 세부항목별 건강관련 사실수}}{\text{매년도 건강관련 사실수}} \times 100$$

Table-15 Yearly frequency of Industrial Health-Concerned Editorials by Classification of Categories

Year	In general		Occupational Diseases		Industrial Accidents		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
87	—	—	—	—	1	1.9	1	1.9
88	3	2.5	15	12.7	2	1.7	20	16.9
89	—	—	1	0.5	1	0.5	2	1.0
90	—	—	1	2.0	1	2.0	2	3.9
Total	3	0.7	17	4.1	5	1.2	25	6.0

$$\% = \frac{\text{매년도 세부항목별 건강관련 사실수}}{\text{매년도 건강관련 사실수}} \times 100$$

Table-16 Yearly frequency of Health Behavior-Concerned Editorials by Classification of Categories

Year	Health behavior of Young age		Other Health Behavior		Total	
	No	%	No	%	No	%
87	1	1.9	2	1.9	3	3.8
88	2	1.7	4	3.4	6	5.1
89	10	5.2	13	6.8	23	12.0
90	1	2.0	7	13.7	8	15.7
Total	14	3.9	26	6.3	40	9.7

$$\% = \frac{\text{매년도 세부항목별 건강관련 사실수}}{\text{매년도 건강관련 사실수}} \times 100$$

산재와 직업병 발생율이 높은 현실에 비추어 보다 큰 관심이 촉구되는 분야이다.

그나마 6%의 취급빈도를 나타낸 것도 88년 의료 운동단체의 적극적 개입에 힘입은 크롬, 납 등의 유기 중독 환자의 발견으로 인한 유관사건으로 인해서이다.

특히 이 분야의 논의동기 중 학술모임 및 발표가 단 한건도 없는 점은 사회적으로 중요한 문제를 해결함에 있어 전문관련단체가 좀 더 깊은 관심을 보여야 하는 것에 비추어 주목된다.

8) 보건행태 및 기타 분야

이 분야의 연도별 취급내용은 표 16과 같다. 이 항목 분류는 이전의 연구에는 없던 것으로서 9.7%의 높은 취급빈도를 보이는데, 그만큼 급격한 사회문제로 대두된 것이다. 청소년 보건문제는 음주, 흡연, 약물 중독과 관련된 10대들의 성범죄 증가 등이 다루어졌고, 건강관련 행태는 특히 마약이나

코카인의 급속확산에 대한 우려, 일상생활에서의 히스테리성 증후군이라고 표현될만한 stress 등이 포괄적으로 다루어지고 있다.

이 분야는 국민 전체에 대한 항목이며, 문제의 크기로 보아 앞으로 더욱 취급빈도가 증가될 것으로 보인다.

IV. 결 론

중요 일간지의 사실분석을 통해 취급 경향과 내용을 파악함으로써 사회적, 관심도를 파악하고, 앞으로의 과제파악에 도움이 되고자 본 연구를 실시하였다.

조사대상은 조선일보, 한국일보, 한겨레신문, 중앙일보, 동아일보였으며 조사기간은 1987년 6월 1일 부터 1990년 5월 31일까지 만 3년의 기간이었다.

사실내용의 분석 결과는 다음과 같다.

1. 조사기간중 게재되었던 보건관계사실은 총 414편이었으며, 전체의 4.6%를 차지하였다. 이는 과거 연구결과와 비슷한 분포이다.
2. 주제별, 취급빈도를 보면, 환경오염 분야가 가장 높았으며, 그 다음이 보건의료제도 및 행정 분야, 생활환경 분야, 보건행태 분야, 사회복지 분야, 인구문제 순서로 취급빈도가 높았다.
3. 보건문제를 다루게 된 논의동기는 유관사건 발생이 가장 많아 전체의 42.5%를 점했으며, 기타, 정부보고 및 발표, 기념일, 행정조치의 순서였다. 이는 신문의 특성상의 결과로 보여진다. 신문별로 주제별 논의동기의 차는 유의미한 것이 없었다.
4. 대정부 태도를 취한 사실은 전체의 66.4%로 이전의 연구와 비교해 상당히 감소했다. 대정부 태도의 방향에서는 52.4%의 높은 부정적 경향을 보이고 있어 앞으로 보건의료분야에 정부가 적극적으로 개입해야 할 것으로 보인다.

이상에서 사실내용을 분석한 결과, 사실의 취급 이유는 주로 연관사건으로 인해서 취급되었으며, 전체 국민이 연관된 환경분야나, 의료보험 분야, 보건행태분야 계속 높은 빈도를 보이거나, 증가 경향을 보이는 것을 알 수 있다. 이는 신문의 속성상 당연한 결과이나, 국민의 관심자세를 일으키거나

옳은 방향으로 유도하기 위해서는, 앞으로는 보건전문단체의 참여가 증가되는 것이 바람직하다고 보인다.

또한 앞으로의 연구과제는 주제별로 보다 세밀한 항목분류를 하고 구체적인 내용분석을 함으로써, 사실이 사실에 대한 올바른 해석과 방향을 제시하는지를 감시해 나가는 기능을 할 수 있도록 함이 필요하겠다.

## 참 고 문 헌

1. Suchman, E.A: Changing Needs in Public Health, Soliology and the Filed of Public Health, P42 ~ 45. Russel Sage Foundation, New York, 1962.
2. Hobenberg, J: 신문과 공익성, 신문학 p 481~497 탐구당, 서울, 1966.
3. 최 준 외 : 신문사설조사 분석, 서울대 신문연구소 학보, 제2집, 1965.
4. 이만갑 외 : 사회조사 방법론, 한국학습 교재사, 1984.
5. 이동섭 : 주요일간 신문의 보건관계사실에 대한 조사, 공중보건잡지, 제8권 1호, 1971.
6. 김병익 : 주요일간지의 보건의료관계사실 내용분석, 대한예방의학회지, 제13권, 1980.
7. 최선록 : 최근 3년동안 중앙일간지의 보건관계 사실의 내용분석, 서울대학교 보건대학원, 1983.

## Abstract

### An Analysis on Contents of Health-Concerned Editorials of Five Leading Daily Newspapers in Korea

OH JIN JOO

This study was carried out to analyze the social interests and demands in health-concerned editorials and to help formulate the public opinions in proper ways.

The analysis covered the editorials of five leading news papers such as Chosun Ilbo, Han Kook Ilbo, Han Kyu Re, Joongang Ilbo, Donga Ilbo for the past three years from June 1, 1987 to May 31, 1990.

The major findings are as follows.

1. The total number of health-concerned editorials in the five daily newspapers for the period was 414, occupying 4.6% of the total editorials.
2. The main concerned areas of editorial topics was environmental pollution, which was followed by medical affairs, environmental sanitation, health behavior, social-welfare, demography and so on.
3. The 42.5% of the total number of editorials were appeared in dealing with the outbreak of relevant events in social matters.

The distribution of motives to dealing the editorials shows no significant difference by news papers and topics.

4. The 66.4% of the total editorials were addressed toward the government policies.

They criticized current governmental policies and gave warnings and 52.4% of them ask for the government to increase governmental attention and will in health related matters.