

# 豚肉 통조림에 긴급관세 91년 6월까지 50%적용

정부는 5월10일 본 협회가 수입 돼지고기통조림(HS1602)으로 인한 산업피해 구제 신청에 대해 긴급 관세를 적용, 관세율을 현행 30%에서 50%로 높이고 내년 6월 말까지 적용기로 했다.

이에 앞서 5월4일 가진 산업정책심의회는 국내 육가공업계가 외국산 돼지고기통조림의 수입 급증으로 타격을 받고 있는 데 대해 구체적 마련이 시급하다는데 의견을 모아 이같이 결정했다.

돼지고기통조림에 대한 긴급 관세는 관세법 제12조 규정에 의한 관세율 변경에 관한 규정안이 공포된 데 따른 것이다.

한편 재무부는 지난 3월 29일 개최된 제38차 관세 심의위원회에서 돼지고기 통조림 관세율인상 건에 관하여 심의하는 과정에서 관세율 인상의 조치와 함께 돼지고기통조림 산업과 돈육산업의 근본적인 경쟁력 제고방안이 병행되게 추진되어야 한다는 의견이 개진되어 돼지고기통조림 관세율 인상안은 통과 시킨다고 밝힌 바 있다.

또한 2월10일 상공부무역위원회는 89년 12월 19일 돼지고기통조림 수입 급증으로 인하여 국내 산업에 실질적인 피해가 있다고 결정한 바 있으며, 이 결정에 따라 생산자와 수입자, 소비자 등 이해당사자간의 협의와 산업·무역정책 등을 종합적으로 검토·분석하여 이와같이 구제방안을 심의 의결했다고 밝혔다.

이날 심의·의결된 구제방안은

첫째, 돼지고기통조림 산업의 구제를 위하여 한시

적으로 돼지고기통조림의 현행 관세율을 협정관세율 60% 범위내에서 인상하고, 돼지고기통조림용 공판의 현행 관세율 13%를 10% 이하로 인하할 것을 재무부장관에게 요청하며, 다음의 양돈산업 구조조정 등 여타 구제방안의 이행여부 및 그 효과 등에 대한 무역위원회의 연례 검토결과에 따라 관세율의 조정 수준 및 조정기간의 변경 등을 재무부장관에게 요청한다.

둘째, 돼지고기통조림의 가격경쟁력 제고를 위한 근본대책으로 농림수산부장관은 다음과 같은 양돈산업의 구조조정대책을 추진하여 그 원료육의 생산원가가 절감되도록 한다. ▷ 돼지고기 유통 구조개선을 위하여 도체등급제 및 부위별 차등가격제의 조기 실시와 도축시설의 증설 및 현대화를 추진하고, 돼지가격의 안정을 위하여 돼지 수급조절자금과 수출 잔여육 비축자금을 확충한다.

셋째, 수입통조림에 대하여 식품위생법에 의한 수

입식품 표시내용, 표시방법 및 유통기한 등을 국산품과 동일하게 적용하도록 보건사회부장관에게 요청한다.

넷째, 국내통조림 생산업체에 대하여는 가격인상 요인 발생시 이를 자체 흡수하여 가격인상을 억제하고, 당해 구제기간 중 설비자동화를 통한 생산성향상, 제조 간접인력 및 마진을 축소 등 자구 노력에 의한 원가절감을 통하여 판매가격을 인하토록 하며, 품질향상 노력과 아울러 신상품 개발 및 마케팅을 강화하여 비가격 경쟁력을 제고할 것을 촉구한다는 것 등이다.

### ◇ 돼지고기통조림 산업피해관련 조사결과

1. 개요 : ▷신청인-한국육가공협회(협회장 강진우) ▷용도-식품 ▷관세율-30% ▷수입자유화시기-87. 7. 1 ▷수입업체-해천상사, 유니코인터내셔널 등 40개 업체 ▷주요 수입국-덴마크, 미국

2. 수입동향 : ▷돼지고기통조림은 87. 7. 1 수입자유화된 품목으로 87년 하반기에는 566톤이, 88년에는 1,660톤이, 89년에는 58.9% 증가한 2,637톤이 수입되었음 ▷수입이 증가하고 있는 주 원인은 가격차임(표1, 표2 참조)

3. 산업피해관련 조사결과 : ▷생산 및 가동율-생산능력은 년 8,232톤으로 수입자유화전 대비 15.0% 증가, 89년 생산실적은 전년 동기 대비 25.2% 감소한 3,036톤, 가동율은 88년의 54.2%에서 89년에는 36.

〈표1〉 국산품과 수입품의 가격차

	CIF 수입가격	공장도가격 (통관후가격)	소비자가격
국 산 품	-	1,420~1,530원	2,000~2,400원
미 국 산 스 랩	US\$1.5	1,420원(1,700원)	1,900~1,950원 (2,300원)
덴 마 크 산 류 립	US\$0.55	520원(630원)	900~1,000원 (1,200원)

주) 1. 340g기준 무역위원회 조사가격

2. 팔호내는 수입품의 관세율이 현행 30%에서 60%로 조정될 경우의 가격임.

〈표2〉 수입실적

(단위 : 톤, 천불, %)

	수입자 유회전		수 입 자 유회 후		
	86년	87년 87. 1~6 월	88년	89년	
수 량 (증 가 율)	356 (73.7)	162 (55.8)	566 (59.0)	1,660 (193.3)	2,637 (58.9)
금 액 (증 가 율)	577 (73.8)	287 (48.7)	1,026 (77.8)	3,085 (200.7)	6,026 (95.3)

9%로 17.3% 감소, ▷판매 및 시장점유율-89년 판매량은 전년 동기대비 11.2%가감소한 3,243톤, 시장점유율은 88년 71.5%에 비해 89년엔 57.8%로 13.7% 감소, ▷판매가격-수입자유화전의 4,810원/kg에 비해 4,183원/kg으로 13.0% 감소, ▷손익상태-매출 총 이익율은 88년 24.6%에 비해 89년엔 17.7%로 6.9% 감소, 순 이익율은 1.6%에서-4.6%의 적자로 전환.

## 공청회 개최

한편 상공부무역위원회는 지난해 8월 20일 돈육통조림 수입확대에 따른 산업피해에 대한 공청회를 개최했다.

이날 공청회에서 본 협회 金東坤부회장은

- '87년 하반기 수입자유화된 돼지고기통조림은 '87년 566톤이 수입되었으나 '88년에는 1천 6백60톤으로 약 3배가 증가되고 '89년에 들어서도 전년 동기 대비 2배 이상의 물량이 수입되어 수입 켄의 국내시장 점유율은 '88년 29%에서 '89년에는 44%로 대폭 증가하고 있으며, 이러한 추세가 지속시 향후 4년 이내에 국내시장의 70% 이상을 차지할 것으로 생각된다고 말했다.

金부회장은 이어 이러한 수입 켄제품의 급신장으로 인해 국내 육가공업체는 생산량 감소 및 재고 증가를 초래하고 있으며 이러한 어려운 여건에서 매출액을 증대시키기 위한 시장관련 비용은 증대되어 이 결과 업계 순이익율도 급격히 저하되어

적자를 면치 못하고 있다고 말하고, 수입 캔제품의 주요 증가원인은 소비자의 외제 선호심리 및 유통업체의 취급확대 등의 요인을 차제로 하더라도 국내 제품의 가격이 개당 2천원 선인 반면, 수입 캔은 국내 시장 가격의 50% 수준인 9백원으로 개당 1천1백원이라는 큰 가격 차이가 있기 때문이라고 밝혔다.

김부회장은 이러한 큰 가격차의 원인이 국내 업체의 이익의 확보에 기인하는 것이 아니라 제품 생산원가의 60%를 점하는 원료가격의 큰 차에 기인한다는데 그심각성이 있는 것이며, 수출국의 원료 가격이 국내 가격의 38% 수준에 불과하여 이로 인해 340gr캔당 6백17원의 가격 차가 발생하고 국내 업체가 설비 및 포장재를 수입에 의존하고 있어 수입에 따른 관세 부담 등으로 캔당 90원 등, 생산원가 면에서 수입품과 캔당 9백원의 경쟁력 차이가 발생하고 있는 실정이라고 밝혔다.

또한 생산원가 이외의 사항으로서 성장단계에 있는 국내 육가공 시장의 시장개척을 위한 국내 업체는 광고비 4%를 포함한 10% 수준의 판매비용(개당 2백원)을 투입하고 있다고 말했다.

이러한 수입캔의 급격한 물량신장과 국내 시장의 확대는 이미 그 저렴한 가격경쟁력으로 인해 수입자유화 이전부터 예견해 온 사항으로써, 업계는 수입자유화 이전 이미 정부에 이러한 파급영향을 고려하여, 수입자유화전 업계가 가격경쟁력을 갖출 수 있도록 관련산업과 관련한 보완조치를 사전에 강구, 보완을 요청하였으나 아무런 사전보완조치없는 정부의 일방적 수입자유화가 오늘의 현실을 가져오게 된 것을 안타깝게 생각한다고 말하고, 수입자유화가 된 오늘의 시점에서 업계가 산업구제 신청을 하게 된 것은 뒤늦게나마 정부가 사태의 심각성을 깨닫고, 수입자유화 이전에 이미 취했어야 할 조치를 사후에라도 취해야 하며, 국내 업체의 가격경쟁력 제고를 위한 보완조치가 실현될 수 있기 위해서는 일정 기간에 걸친 수입 캔에 대한 수입규제가 필요하다고 강조했다.

김부회장 또,

업계에서는 다시 한번 일본이 육가공품의 수입자유화와 관련하여 취했던 여러가지 보완조치를 상기 시켜드리고져 한다고 말하고, 1972년 햄, 베이

컨만의 일부 육가공품의 수입자유화 이전, 일본정부는 1971년에 이미 육가공 원료육 수입자유화를 단행하여 업계로 하여금 사전에 원료육의 가격차로 인한 가격경쟁력을 상쇄할 수 있는 여건을 제공하였고, 제품의 수입자유화에 있어서도 수입 관세율을 SLIDE관세 및 차액관세 제도 등을 운영함으로써 수출국과 국내 제품의 원료가격 차에 의한 수출품의 가격경쟁력을 상쇄시키는 추가 조치를 취하였으며, 아울러 일본의 육가공 역사가 70여년에 달함에도 불구하고, 수입자유화와 관련하여 업계에 세제, 금융상의 자립등 정부의 지원폭을 더욱 확대하였다고 밝혔다.

더욱 상은 유통 및 장기 보존이 가능하고 반품의 위험이 없어 영세한 업체들도 수입이 가능한 캔제품은 1986년에 들어서야 수입자유화 했다는 점은 다시 한번 정부가 생각해보아야 할 문제점으로 지적된다고 말하고, 일본의 이러한 좋은 사례가 있는데도 이러한 보완조치를 국내에서는 적용되기는 커녕 오히려 해당 제품의 기본 관세율마저 매년 인하시키는 등 국내업체의 가격경쟁력을 더욱 취약하게 하는 조치만을 취했을 뿐이라고 말했다.

김부회장은,

따라서 이제 수입 캔을 수입 규제함으로써 규제기간 중 국내 산업이 가격경쟁력을 확보할 수 있도록 제반 조치가 실현되어야 하며, 이러한 제반 조치는 무엇보다 수출국과의 원료가격차로 인한 가격경쟁력 취약을 극복해야 하고, 업계로써는 원료육 수입자유화가 가장 손쉬운 방안이겠으나, 국내 축산업 중 유일하게 자급자족이 되고 있는 양돈과 양계산업에의 파급효과와 8백만에 달하는 부업 농민을 생각할 때 이는 현실적으로 매우 어려운 일일 것으로 생각된다고 말하고, 따라서 정부는 제도개선을 통하여 국내 양돈업계가 양돈원가를 낮출 수 있도록 해주고, 그래도 상존하는 원료가격차에 대해서는 가공제품의 '수입시 SLIDE관세 또는 차액관세 등을 적용하여 이를 상쇄시켜 주어야 한다고 강조했다.

또한 수입 캔의 범람으로 인한 관련산업에의 영향도 이제 종합적으로 고려해야 하는데 이는 수입 캔으로 인해 '90년부터 '93년 까지 3년간 양돈농가

에서는 1천1백30억원에 이르는 생산량 감축 피해가 예상되고 또한 국내 캔제품 생산의 위축으로 인해 대일 수출 돈육의 잔여육을 균형있게 처리하지 못함으로써 동 기간중 3백5억원에 달하는 대일 돈육 수출의 기회를 상실하게 될 것이라고 말했다.

金부회장은 이어 국내 육가공 캔시장의 규모는 '82년 초창기 대비 매우 커졌으나 최근의 수입 캔의 급속한 시장잠식으로 인해 육가공 소요공관을 국산화할 계획에 있는 국내 제관 업체들의 공관 국산화 투자의욕을 급속히 희박하게 하고 있다고 말했다.

金부회장은 국내 육가공 업계에서는 소요공관의 70%를 수입에 의존하고 있어 공관의 국산화를 통한 제품 원가절감이 시급한 실정에 있으며, 수입 캔에 대한 규제는 바로 국내 개관 업체의 공관 국산화 계획을 앞당겨 실현해 줄 것이라고 말하고, 이제는 육가공 캔제품의 기능과 역할에 대해 바른 시각을 가져야 한다고 강조하고, 일반적 시각으로는 캔제품의 국내 업체에 점하는 비중만을 중요시하고 있으나, 캔제품의 생산은 국내 축산물 특히 돼지가격의 안정에 큰 기여를 하고 있음을 알아야 하며, 이러한 실례는 '79년 국내 돈가가 폭락하였을시 당시 국내에는 육가공 전문 생산업체와 시장이 미개척 상태였음에도 불구하고 정부의 주도로 축협에서 3천톤에 달하는 캔제품을 생산, 비축했다는 사실이라고 말했다.

따라서 캔제품 수입규제는 국가적인 차원에서 소비자 보호뿐만 아니라 육가공업체 및 기타 관련업체에 미치는 영향을 고려하여 반드시 규제되어야 한다고 생각되며 이러한 규제조치가 시행될시 국내 육가공업체는 캔 국산화 실현 및 생산성을 증가시켜 원가절감을 실현할 계획이며, 양돈산업 등 관련산업의 원가절감 시현과 아울러 정부 차원에서 경쟁력 제고를 위한 관세제도의 개선 및 부가세 면제조치 등을 취할 경우보다 원가절감 폭이 커질 것으로 생각된다고 말하고, 이러한 각 부문의 제도개선 및 원가절감 실현에 소요되는 시간은 5년 이상 요구되는 바 규제조치 기간은 필히 5년 이상이 되어야 한다고 강조했다.

金부회장은 끝으로 내년도인 '90년에 수입자유

화 예정인 소시지제품에 대해서도 본 건 캔제품과 같은 정책상의 과오가 되풀이 되지 않기를 바란다고 말하고, 국내 육가공품의 47%를 점하는 소시지 제품이 금번의 캔제품 수입자유화 같이 아무런 사전 보완 조치없이 수입 자유화되었을 때 그 영향은 자명하며, 우선 수입자유화 해 놓고 문제가 심각하면 그 때서야 사후 조치를 처하겠다는 비효율적이고 낭비적 발상은 이제 캔제품 수입 자유화 만으로써도 충분히 그 댓가를 치렀다는 것을 정부에서는 뼈저리게 느껴야 할 것이라고 말했다.

한편 이날 돼지고기통조림으로 인한 산업피해 구제와 관련한 공청회에는 육가공업계 대표로 당회 金東坤상근부회장과 南昌鉉 제일제당 육가공 사업본부장이 참석했으며, 수입·유통업계에서 박철우세진서프라이상사대표와 高형봉 해천상사 상무이사 그리고 참고인으로는 金성숙 소비자보호연맹 기획실장, 盧영한 대한양돈협회 전무가 각각 참석했다.

또한 관계부처 품목담당관으로는 농림수산부 李인형 중소가축과장장 보사부 蔡희성 위생제도 과장이 참석했다.

한편 상공부 무역위원회는 본 회를 비롯, 대한양돈 협회가 신청한 돼지고기통조림의 수입으로 인한 국내 산업피해조사의 필요성이 인정된다고 판단, 89년 8월 23일부터 조사를 개시했었다.

무역위원회는 덴마크, 네덜란드 등으로 부터의 돼지고기통조림 수입이 88년의 경우 1천6백60톤으로 87년대비 1백93%의 수입신장세를 보였고 이에 따른 국산품의 재고가 87년 2백75톤에서 88년 1천3백60톤으로 급증, 시장점유율도 87년 86%에서 88년 67%로 급격히 감소해 산업피해조사를 개시하게 됐다고 밝혔다.

또한 상공부 무역위원회는 12월 27일 돼지고기통조림 수입으로 인한 산업영향조사 결과, 돼지고기통조림의 급격한 수입증가로 인하여 국내 돼지고기통조림 생산과 돼지고기 수요의 감소 및 가격 하락 등이 초래되어 국내 통조림 산업 및 양돈산업에 실질적인 피해가 있다고 결정하고, 60일 이내 한시적 구제방안을 강구하여 상공부장관에게

건의할 예정이라고 밝혔었다.

무역위원회는 돼지고기통조림 수입으로 인한 산업피해조사 결과 ▷돼지고기통조림의 수입실적이 급증하여 '88년에는 전년대비 193% 증가한 1,660톤, 89년 8월까지 전년동기대비 113% 증가한 1,758톤이 수입되었으며, ▷이로인해 수입 돼지고기통조림의 국내 시장점유율이 '87년의 14.6%에서 '89년에는 44.2%로 증가하였고, 그 결과 국내 수요의 증가에도 불구하고 국내 돼지고기통조림산업의 ▷생산과 가동율이 '89년 8월에는 전년 동기 대비 각각 11.9%와 17.5%가 감소하고 ▷국내 가격도 수입 자유화 전에 비해 13% 하락하였고, '89년에는 적자로 되는 등 실질적인 피해가 발생하였을 뿐만아니라, 특히 돼지고기통조림의 수입 급증은 영세한 양돈 산업에도 피해를 끼쳐 ▷돼지고기 수요의 감소와 함께 ▷돼지고기의 장기 보관이 가능한 통조림 생산의 감소로 돼지 수급조절이 어려워져 ▷돼지가격의 하락이 가속화되는 등 피해를 입고 있다고 밝혔었다.

이러한 산업피해에 대하여 무역위원회는 ▷영세한 양돈산업의 보호와 향후 식생활의 고급화추세와 관련한 식료품의 자급체제 확립을 위한 통조림 산업의 육성 필요성과 ▷양돈산업과 통조림 산업의 경쟁력제고를 위한 그간의 정부와 업계의 자구노력과 향후대책 및 ▷소비자보호와 국제 통상관계 등을 종합적으로 고려하여 산업피해를 판정하였다고 밝혔으며, 이번 산업피해 판정과 관련하여 무역위원회가 건의할 수 있는 구제방안으로는 수입자·생산자간의 자율적인 수입 물량조정의 권고, 관세율의 조정, 수입 수량제한 등이 있으며, 무역위원회는 이러한 구제방안과 아울러 양돈산업 및 통조림 산업의 경쟁력제고 대책도 동시에 강구하여 건의할 것으로 전망되었었다.

•산업피해 구제 신청서 제출

한편 본 협회는 지난 89년 7월 22일 돼지고기 캔제품 수입으로 인한 산업피해 구제 신청서를 무역위원회에 제출했다.

본 협회(산하 회원사)는 제출사유로 그동안 국민식생활 향상과 축산업의 안정적 발전에 기여를 하여왔으나, 아직 시장규모가 협소하고 유통여건, 인식부족으로 인해 시장개척에 많은 비용이 소모되어 회

원사 대부분이 경영기반 자체가 안정되지 못하고 있다.

그런데 '87년 하반기부터 수입 자유화된 돼지고기통조림은 원료가격차로 인한 가격경쟁력 부족으로 국내 육가공업체의 '88년 생산량 증가율이 26%인데 반해 수입제품의 경우 무려 3배나 신장되고, 해외 캔 수출업체마저도 국내 시장에서 경쟁하는 등 아직 시장확대 단계에 있는 국내 육가공시장의 존립을 위태롭게 하고 있으며, 또한 양돈업에도 심각한 피해를 주고 있는 실정이다.

더구나 '90년도에는 소시지마저도 수입자유화될 계획에 있어 해외 육가공품의 국내 시장 잠식이 본격화되어 국내의 육가공업계 및 축산업계의 존립자체가 무너질 위기상황에 처해져 있다.

따라서 국내 육가공업계의 존립 차원에서 국가적인 배려가 필요하여 수입으로 인한 산업피해구제 신청을 다음과 같이 하고 조처하여 주길 바란 바 그 내용을 전제한다.

## 돼지고기 통조림의 수입대책

### 1. 품 목

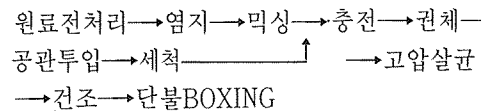
가. 품목명 : 돼지고기 통조림

나. 품목 분류번호

HSK NO(10단위기준)	품 목
1602.41.1000	밀폐용기에 넣은것(넓적다리살, 그 절단육)
1602.42.1000	밀폐용기에 넣은것(어깨살, 그 절단육)
1602.49.1000	밀폐용기에 넣은것(기타 혼합육)

다. 용도 : 식품(육가공품)

라. 생산공정 및 기술수준



[기술 수준]

육가공 제조의 기본기술로 생산 가능하나, 사용원료, 염지, 부재료첨가, 믹싱방법, 고압 살균방법에 따라 제품의 품질 및 특성이 나타나게됨.

마. 년도별 관세율

'87년	'88년	'89년	'90년	'91년	'92년	'93년
35	30	30	30	30	30	30

※ '87년 상반기까지 축협 추천 품목이었으나 '87년 하반기부터 수입자유화됨.

2. 수입동향 분석

가. 년도별 수입실적

(단위 : 천불, 톤)

	'87년						'88년						'89	
	상반기	신장율	하반기	신장율	계	신장율	상반기	신장율	하반기	신장율	계	신장율	(1-4)	신장율
금액(A)	305	58	721	88	1026	78	1059	248	2026	181	3085	201	1932	206
물량(B)	172	65	393	56	566	59	499	190	1161	195	1660	193	930	207
평균 단가(A/B)	\$1.77/KG		\$1.83/KG		\$1.81/KG		\$2.12/KG		\$1.75/KG		\$1.86/KG		\$2.08/KG	

\*자료원 : 무역통계월보, CIF기준

나. 수입동향 분석

- 1) 주요 수입 국가명 : 덴마크(72%), 네덜란드(11%), 미국(9%)  
( '88년도 기준)
- 2) 주요 수입 업체명 :

BRAND (국명)	TULIP (덴마크)	DAK (덴마크)	HOMBURG (네델란드)	PLUMROSE (네델란드)	CELEBRITY (네델란드)	SPAM (미국)
수입자 -납세 의무자	해태상사 M/C INT'L -한남체인 -서진통상 -보광개발 -서영무역	암파코상사 용산실업 -세한유통	대왕실업 K.HEXPORT- K.Y.K상사 K.M.EXPROT -부전상사	상아 INPL -정우상사	대림수산 -상지식품	(주)선경 삼양식품 한양유통 K.C 상사 -청암물산 우전교역

다. 수입 전망(과거수입 실적기준 추정)

(단위 : 천불, 톤)

	'88년	'89년	증가율	'90년	증가율	'91년	증가율
금 액	3,085	5,533	79	7,738	40	10,067	30
물 량	1,660	2,660	60	3,720	40	4,840	30
단 가	\$1.86/KG	\$2.08/KG		\$2.08/KG		\$2.08/KG	

### 3. 수급동향 분석

#### 가. 수급동향(돼지고기 통조림)

(단위 : 톤, %)

항목	년도	'86	'87	증감율	'88	증감율	'89	증감율
공급	생산	2,618	3,301	26	4,171	26	3,337	-20
	수입	320	509	59	1,494	194	2,390	60
	재고	222	218	-2	275	26	1,362	27
계		3,160	4,028	27	5,940	47	7,089	9.3
수요	수입	320	509	59	1,494	194	2,390	60
	(%)	(11)	(14)		(27)		(39)	
	국내생산	2,622	3,244	24	3,084	-5	2,876	-7
	(%)	(89)	(86)		(73)		(61)	
계		2,942	3,753	28	4,579	22	5,266	15
		(100)	(100)		(100)		(100)	

\*자료원 : 농수산부(생산)

\*수요는 육가공품 연간 생산실적 추이 기준

\*수입분중 약 90%정도가 국내시판 추정

#### 나. 수급 및 산업동향 분석

##### [수입증가 원인]

##### 1) 가격 경쟁력차

현재 340g 캔 기준 소비자가격은 수입품의 경우 ₩900-1,900 수준이나 국내 동종의 제품은 ₩2,200으로 약 1.2배~2.2배가 비싸며 이는 주로 원료가격, 수입자재 및 현재 성장시장에 있어 업계가 부담하는 판매비용에 기인함.

	국내산 런천미트	덴마크산 (튜립)	미국산 (트리트)	비고
중량	350g	340g	340g	○캔당
수입가격	-	₩ CIF \$0.625	FAS \$0.909	
시판가격	₩2,200	₩1,000	₩1,850	
경쟁력	1	2.2	1.2	

##### 2) 유통구조

○육가공제품은 COLD CHAIN 유통제품으로 보존기간이 짧으나(30일) 캔제품의 경우, 상온 유통제품으로 장기 보관(3년) 가능하여 별도 유통에 냉장 SHOWE CASE 보급없이 말단 소매상

까지 확대 판매 가능하여 판매점 수가 급격히 신장되고 있음.

○수십개 수입 offer상에서 수입, 실 수요처에 공급하고 있으며, 최근에는 대기업, 유통업체에서 직접 수입에 참여하고 있어 수입되는 BRAND

도 '88년 기준 18개에 달해, 국내 시장이 세계 캔 수출 제조업체의 TARGET가 되고 있는 실정이며, 심지어 제일제당에서 수입개방에 대비 기술 도입계약을 체결하여 생산, 판매하고 있는 미국 HORMEL사의 SPAM 캔제품 조차도 美 現地 도매상과 국내 업자가 결탁, 제3국으로 우회 또는 직수입되고 있는 실정임.

3) 소비자 심리

○육가공 제품은 서구풍 제품으로 기존 BLACK MARKET으로 부터의 인식이 외국제품은 무조건 좋다는 식의 외제품 선호심리가 더욱 작용되

어 품질인식과 관계없이 외제품을 찾고 있는 바, 저질 저가 수입 육가공제품에 의한 향후 육가공시장 영향은 심각한 상태에 있음.

[국내에 미치는 영향]

- 1) 현재 수입업체의 유통보급력 약소로 인해 서울, 경인지역 위주로 판매되고 있으나, 최근 참여한 대형 유통업체, 종합상사가 지방까지 확산할 경우, 국내시장 점유비중의 '87년 14%에서 '90년에는 55%를 상회 '92년에 71%에 달할 전망이다.

	'87	'88	'89	'90	'91	'92	89-92 계
국내 수요	3,753	4,579	5,266	6,056	6,661	7,327	25,310
수입	509	1,494	2,390	3,346	4,350	5,220	15,306
(%)	(14)	(33)	(45)	(55)	(65)	(71)	
국내 업체	3,244	3,084	2,876	2,710	3,311	2,107	10,004
(%)	(86)	(67)	(55)	(45)	(35)	(29)	

- 2) 또한 '89-92년간 수입물량에 의한 외화 유출금액은 약32백만\$및 육가공업체의 고용효과 감소는 약 382명으로 예상된다.

—외화유출 금액 : 32백만\$(CIF \$2.08/KG × 15,306톤)

—고용효과 감소 : 382명(15,306톤/캔 인당 생산성 40톤)

- 3) 그리고 이러한 돈육수입에 의한 산업피해는 육가공업계 뿐만아니라 양돈업계에 영향을 초래하여 동 기간중 약 65만 두의 사육량 감소가 예상된다.

—국내양돈 사육량 감소 : 61만두(15,306톤 × 80%/頭當캔用 肉20KG)

고 있음.

- 2) 이러한 심각한 피해에 대해 업계는 단기적으로는 수입 금지조치가 가장 바람직하다고 생각하나 이미 수입개방된 현실을 직시, 장기적인 가격경쟁력 제고를 위해 정부에 대해 다음과 같은 사항을 건의하였음.

○육가공원료육에 한하여 수입개방을 실시

○수입사료의 관세및 부가세 면세 조치

○육가공에 필요한 기계포장, 부원료 및 첨가물의 관세인하 및 육가공품에 대한 부가가치세 면세조치

○완제품의 수입통관에 있어서 국내 식품위생법의 강화, 적용 요망 (표시사항, 유효기간 : 이화학적 분석 및 보존 TEST, 첨가물 허용치의 국내와 동일 적용—

[업계 및 협회 대응책]

- 1) 업계로서는 가격 경쟁력에 대응하기 위해 일부 품목의 가격을 10-20% 정도 감가 판매하고 있으나 장기 누적 적자를 면치 못하고 있는 현실을 감안 가격인하 대응책은 한계성에 부딪치

[소시지 수입자유화 영향]

- 1) '90년부터 수입자유화되는 소시지의 경우에도 캔 제품의 경우와 같이 가격 경쟁력면에서 수입제품이 국내 가격의 70-80% 수준에 지나지



지 않는 바, 장기 냉동, 운송에 따른 품질 저하에도 불구하고 쌀 가격의 제고를 소비자가 구매 예

상되어 국내 육가공업계 기반에 심각한 영향을 초래할 것으로 우려됨.

#### 4. 생산 및 고용 동향

주요 생산업체명	생 산 실 적 (단위 : 톤)			고 용 (단위 : 명)		
	'87	'88	'89	'87	'88	'89
제 일 제 당	2031	2234	1789	51	56	45
롯 데 햄	1041	1541	1231	26	39	31
진 주 햄	106	229	184	3	6	5
한 국 냉 장	52	121	97	1	3	2
펑 권	35	31	23	1	1	6
한 국 식 품	36	—	—	1	—	—
기 타	—	15	13	—	1	1
계	3301	4171	3337	83	106	90

#### 5. 국내외 가격비교

##### 가. 국내외 가격비교(런천미트 기준)

	'86	'87	'88	'89	비 고
국 내 가 격	4,900	4,600	4,350	3,950	공장도가격
국 제 가 격 (CIF)	\$1.62	\$1.81	\$1.86	\$2.08	덴마크,
수 입 판 매 가 격	2,308	2,434	2,232	2,189	(수입자→유통)
해 당 환 율	876	827	738	647	W/\$

—수입판매 가격 : CIF×환율×1.39(통관부대비용)×1.17 (수입자 M/G)

##### 나. 국내외 가격차 발생 원인

###### 1) 원료 가격 차이

		한 국	미 국	덴 마 크	
평	균 지	₩1,818/KG	₩1,005 (\$1.5)	₩983 (DKR 10.8)	
가	격	(100)	(55%)	(54%)	
가	부 위 별 분 포 율				
지	안 심 육 등	28%	100	150	
수	햄 육	31	100	90	
	소 시 지 육	41	100	70	
부	위 별 가 격	햄 부 위	2,841	1,433	1,402
지	수 보 정 후		2,841	1,115	1,090
원	료 정 육 가 격	소 시 지 부 위	(100)	(39)	(38)

육가공품 원가의 60% 이상을 점하는 원료육의 경우, 가격면에서 국내산 원료가격에 비해 미국, 덴마크 등 육가공품 수출 예상국의 원료가격은 국내산의 54%~55% 수준에 불과하며, 특히 소시지제품의 원료 부위인 소시지육의 경우는 평균 원료 가격에 비해 국내산 가격의 38% 수준에 불과한 실정임.

2) 설비, 포장재의 대부분을 수입에 의존하므로 수입관세를 만큼 추가부담이 있음.

	기계류	캔	부원료및 첨가물	비 고
관 세 율	15%	15%	15%	
부 담 부 분	감가상각비	포장재	부재료비	

### 3) 덴마크의 수출지원 제도

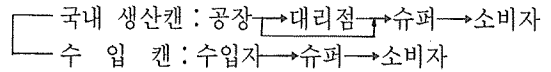
- 덴마크의 경우, 돈육 및 캔 제품 수출시 정부에서 지원

	돈 육	캔제품(런천 미트)	비 고
지원금@₩387/KG (DKR 4.25)	₩215/KG (DKR 2.37)	• 지원금의 재원은 豚 생산자에 대한 부과금임 • ₩91/DKR	

4) 국내시장 규모가 아직 협소함에 따라 업계 가동율은 약 35%수준으로(업계 캔 생산능력은 日 40톤 규모) 고정비 부담이 높은 반면 해외 생산업체는 자국시장에서 일정 규모 이상 시장기반을 갖고 있어 제조공정의 자동화 및 단일 품종의 대량 생산으로 인한 노무비 등 제조고정비가 상당히 낮은 수준임.

### 5) 유통구조 특성

육가공사업은 성장시장 단계로서 시장개척 비용이 과다하게 소요되고 있는 반면 수입 캔 판매는 기 개척된 RDUTE를 따라 동승 판매됨으로서 업계가 현재 부담하고 있는 일반관리비(관가의약 10%수준)만큼 가격경쟁력을 추가로 지니게됨.



## 6. 경쟁력 수준

### 가. 경쟁력 비교

○ 경쟁국명 : 덴마크(TULIP CAN 340GR)

(경쟁국 수준을 100 기준시)

항목	년도	'86	'87	'88	'89
가	격	47	51	51	57
품	질 수 준	120	120	120	120
신	호 도	56	61	61	68
유	통 및 M / G	200	200	200	200

- 선호도는 품질수준 X 가격으로 산정함.

### 나. 국내 생산원가(단위당) 구조

(단위 : 원/kg)

항목	년도	'86	'87	'88	'89	
재	료 비	2,943	2,262	2,244	2,162	
노	무 비	201	266	303	338	
제	조 간 접 비	고 정	212	252	239	340
		변 동	852	956	981	1,387
제	조 원 가	4,208	3,736	3,767	4,227	
판	관비	판매비	385	428	311	-
		일반관리비	52	54	55	-
총	원 가 (생 산 원 가)	4,645	4,218	4,133	4,227	
이	윤	255	382	217	-277	
매	출 원 가	4,900	4,600	4,350	3,950	

### 다. 예상제조원가 비교

	국내	TULIP	산 출 근 거
변동비	2,856	1,166	(원재료비추정) • 정육 : 1,090×0.6=654 기계회수육 : 1,090×30%×0.13=43 지방 : 195×0.2=39 계 736
(원재료비)	(2,185)	(736)	
(부재료비)	(59)	(45)	• 59÷1.3(관세)

(포장비)	(588)	(371)	○대량구입 및 수입 관세 부담 없으므로 국내 대비 63% 수준
(유틸리티 고정비)	(24) 638	(14) 172	○국내 60% 수준 ○생산성이 국내 대비 3배 높은것을 가정
(인건비)	(303)	(101)	
(감각상각비)	(114)	(29)	○114÷1.3(관세)÷3
(기타경비)	(494)	(42)	○선물세트 등 특수 경비 제외
제조원가 (340g 캔당)	3,767 (1,281)	1,338 (455)	○수출지원금 포함(2.37DKR=₩215/KG) ○FOB\$0.57/CAN

\*제조원가 수준으로 수출하는 것을 전제로 함.

#### 라. 정부 건의사항

1) 원가경쟁력 확보가 될 때까지 수입 제한 조치 가격경쟁력 차이는 대부분 원재료 부문에서 나타나고 있는 바, 이의 개선방안(원료육 수입자유화)이 수립될 때까지 잠정 수입제한 조치토록 함.

#### 2) 긴급 관세 부가

관세법 제12조상 특정 물품의 수입을 긴급히 억제할 필요성이 있을 경우, 조속히 대응할 수 있는 긴급 관세의 발효 필요함.

#### 3) IQ제도 실시

현재 수입돼지고기 통조림의 국내 수입 잠식은 가격 경쟁력차가 중요한 원인이나 지금까지 기존업체의 경영누적 적자에도 불구하고 개척해 온 국내시장에 손쉽게 참여하고 있는 수입 offer업체의 영향도 큰 바, 향후 돼지고기통조림 수입품에 대해서는 국내 육가공업체에서 국내 축산물을 사용한 실적만큼 각 해당 육가공업체에 수입 QUOTA를 부여함으로써 무분별한 수입의 억제 및 가격경쟁력 조정도 가능하리라 생각됨.

#### 4) 해외시장조사를 통한 수입부과금 및 덤핑관세 징수

현재 덴마크의 경우, 수출시 수출지원금을 보조해주고 있으며, 또한 TULIP의 국내 소비자판가가 DKR10.4(₩946)/CAN인 점을 감안시 시장조사 후 수입부과금 및 덤핑관세를 부가토록 함.

#### 5) 육가공용 원료육 수입자유화

○육가공품 원가의 약 60%를 점하고 있는 원료육 단육가격은 유럽과 미국의 경우, 국내 가격의 40% 수준에 지나지않는 점을 감안, 원료육을 수입자유화하여 원가를 COVER함으로써 수입제품의 국내 시장잠식을 저지초록 함.

#### 6) 수입사료의 관세 및 부가세 면세조치

주지의 사실로 국내 양돈원가는 사료비가 가장 큰 비중(60% 이상)을 차지하고 있음에 비추어 사료비의 인하가 양돈원가 절하에 크게 기여할 것인 바, 사료에 대해 부과되고 있는 관세 및 부가세를 면세해 주므로써 양돈원가의 절하는 물론, 양축가의 경영안정과 그 원료육을 이용하는 육가공업체에도 원가절감에 기여할 수 있을 것임.

[각국 수입사료에 대한 관세 및 부가세]

구분	일본	미국	한국	비고
수입관세	0	0	3-5%	덴마크, 대만도 부
부가세	0	0	10%	가세 등이 없음

#### 7) 관세율 인하

육가공에 소요되는 설비, 부자재, 포장재 및 첨가제 등을 수입에 의존하고 있는 바, 이에 대한 높은 관세는 국제경쟁력의 약화 요인으로서 일본에 비해 그 관세의 비율은 2.5-15배에 가까운 실정임을 감안할 때 기계, 포장재, 부재료 및 첨가물 등의 관세 인하는 경쟁력 제고라는 면에서도 시행되어야 할 것임.

구분	세분	한국	일본	비고
기계류	가공기계	15%	4.4%	
	포장, 냉동	15	3.9	

포장재	공 판	15	0	
	PVDC COL-	15	0	
	LAGEN	15	0	
	CELLULOSE			
부재료및 첨가물	NA COSEINATE	15	6.4	

\*자료 : 무역협회

8) 완제품의 수입·통관에 있어 국내 식품위생법의 적용  
 - 표시사항 및 유효(상미) 기간의 명기를 통일  
 - 이화학적 분석 및 보존 테스트  
 국내에서 허용된 첨가물만 사용하고 농도를 준수

9) 육가공품에 대한 부가가치세 면세  
 소, 돼지 등 원료를 처리하여 정육으로 판매시에는 부가가치세가 부과되지 않으나, 같은 원료적 의미를 갖는 육가공품은 부가세가 부과되므로 정육과 육가공품과의 가격 비교시 외국에 비해 상대적으로 비싸게 만드는 한 요인이 됨.

10) 부위별, 등급별 가격 차등제 실시  
 ○ 육가공업은 상품가치가 낮은 육을 원료로 이용하여 육제품을 제조 부가가치를 높여 판매하는 것이 원칙인데 우리 나라에서는 돼지고기의 소매가 차등을 인정하지 않기 때문에 육가공 원료육의 원가가 외국에 비하여 상대적으로 높아지므로 육가공제품의 가격 경쟁력 제고를 위해서는 국내 돈육 유통에 있어서 지육등급제, 돈육 부위별 차등가격제도 시행이 급선무임.  
 ○ 육 부위별 차등 가격제도의 시행시 육부위 중 고급 부위를 사용하는 제품류는 현재 대비 원가 상승하나, 생산량이 가장 많고 소비층이 넓으며, 아직도 소비 저변 확대의 잠재성이 가장 큰 소시지 및 캔 제품은 원가가 인하됨.

	안 심	등 심	어깨등심	햄	삼겹살	소시지육
중량비중	2.1	16.9	8.9	31.1	17.9	23.1
일본	190	160	110	90	75	75
한국	110	120	120	110	110	100

11) 해외 선진국의 육가공업 지원사례 준용

[일본 사례]

○ 일본에서의 캔 수입자유화는 캔의 특성을 감안, 원료 수입자유화, 보존기간 짧은 제품을 수입자유화한 이후 최근 캔을 수입 자유화하였으며, 그 당시 1인당 소비량은 현재 한국 수준 0.5kg의 8배 수준인 4.01kg이었음.

년 도	내 용	1인당 소비량	
		일본	한국
1958	아시아 게임(1986)	0.45	
1964	동경올림픽(1988)	1.28	
1970	원로육 수입자유화	2.19	
1971	소시지 수입자유화	2.36	
1972	햄·베이컨 수입자유화	2.50	
1986	캔제품 수입자유화	4.01	0.26

○ 국내 돈가 하락시 양돈업자 보호를 위해 육가공업계에서 국내 돈육을 주 원료로 신제품 개발시 제품 원재료비의 50%를 지원하고 있음.

[덴마크 사례]

○ 육가공품 수출시 수출보조금을 지원함.  
 ○ 또한 덴마크의 경우처럼 생산의 적정 이익을 산정한 후 돈가의 상승시 생산자 단체로부터 그 차액을 징수하여 이러한 기금을 가공업체의 가공용 원료 사용분에 한하여 지원하므로써 결과적으로 축산 생산업자와 가공업자 공이 안정된 원료가 수준에서 상호 연계 발전을 도모함.