



본란의 기사는 본회의 EC주재 변호사의 보고서를 기재한 것이며 세무사항에 대한 문의는 본회 국제부(TEL: 553-0941/7)로 해 주시기 바랍니다.

1. 綜合要約

對通商에 관한 協商 滿了期限이 임박해 오고, 새로운 通商協商이 진전됨에 따라 通商問題와 美國의 수출시장 增大 必要性이 워싱턴의 주요 관심사가 되고 있음.

처음으로 대두되고 있는 것이 통신. 綜合貿易法에 따라 韓國·EC와의 協商時限을 연장하기로 결정하였으며, 제제조치 결정도 연기됨.

3월 31일까지 USTR은 國家 貿易 報告書(NTE)를 의회에 제출해야 함.

美國 企業들이 外國의 貿易障壁에 관한 이의서로 구성된 NTE 報告書에 준하여 USTR은 두번째로 4월 30일에 수퍼 301條에 의거한 優先協商對象國(PFC)과 관행을 지정하게 됨.

39개의 이의서 중 18개가 韓國의 관행을 지적하였으나 냉장고에 대한 Whirlpool 社의 이의만이 家電産業과 관련이 있고 다른 것들은 農業分野 분쟁에 관한 것임.

日本의 貿易慣行에 대하여 13개의 이의 제출이 있었는데 가장 눈에 띄는 비판은 半導體産業協會(SIA)와 自動車 部品協會(APAA)으로부터 있었으며, 1986년 半導體 協定の 준수 불이행과 유통제도, 不公正 標準規定 등을 이유로 PFC로 재지정할 것을 주장하고 있음.

美·日간의 쌍무 貿易赤字가 많은 비판을 받았을 뿐 아니라 外國人 投資도 논란이 되었음. 가장 최근 관심을 끄는 外國人 投資의 부산물은 美國의 政治制度和 현실에 대한 日本의 영향력 증대임. 예를 들면,

- 日本이 美國의 經濟 브레인과 前職 관료들을

“사들이도록” 허용하고 있기 때문에 이의 방지를 위한 특별한 조치가 취해져야 할 것이라고 주장.

- 美國內에서 貿易政策 토론회 日本이 압력을 행사하여 日本의 이익에 일치하지 않는 政策을 주장하는 인사들을 침묵토록 함.

經濟現實이 바뀌었기 때문에, 관리무역이 올바른 政策이라는 주장이며, 日本의 영향을 제한해야 한다는 주장이 많음.

大統領 科學擔當補佐官은 하원 과학 위원회에서 710억 불의 R & D 豫算을 설명.

行政部の 의도가 특정 産業部門 지원에서 광범위한 범위로 전환되고 있는 것이 명백함.

商務部 관리 SEMATECH의 계속 지원을 다짐, 그러나 半導體 協定の 재체결은 반대할 것임.

日本의 美國 부동산 구매와 냉전상태의 이완으로 더욱 많은 美國인들이 일반적으로 日本에 대하여 호감을 갖지 않게 되었다는 여론조사 결과임.

2. 通信問題에 대한 관심 고조

韓國과 日本에서 通信問題가 최근 고조되고 있음. 韓·美 通信交易에 관한 토의가 2.18 완료되었음. USTR은 協商期間을 연장할 만한 진전이 있었다고 결론을 내렸으며, 協商期間 연장으로 적어도 1년간 보복조치의 시행이 연기될 것임.

이번 검토는 通商法 1374條에 의한 것인데, 이條項은 USTR이 ① 美國과 通信協定을 체결하지 않고 있고 ② 通信部門에서 美國의 交易를 방해하고 있는 優先 協商 對象國을 규명하기 위해 매

년 조사를 시행토록 하고 있음.

이 검토 報告書의 마감일은 2월 18일이었으며, 日本, 英國, 캐나다도 美國과 通信協定을 체결하고 있기 때문에 이번 검토에 포함되지 않았음.

USTR 소식통에 의하면, 美·日 간 通信事案에 관한 일련의 MOSS (Market Opening Sector Specific) 協商中 차기 協商이 2월 19일~2월 23일에 열릴 예정임. 이번 協商은 2월 21일~2월 23일까지 도쿄에서 개최되는 구조 조정 협의(SII)와 동시에 개최되는 것임.

이번 協商은 1985年 美·日 협정에 관한 정례 재심이 3월 31일 발표예상이기 때문에 그 중요성이 배가되고 있음.

1988年 綜合貿易法 1377條는 USTR이 協定國의 法, 慣行, 政策이 本 協定을 위반 혹은 美國 交易에 새로운 장벽을 구축하고 있는지를 판정기 위해 美國의 모든 通信 협정을 심사하는 권한을 USTR에 위임해 놓고 있음.

정통한 소식통에 의하면, 도쿄 協商에서는 다음의 여러 현안 문제들이 협의될 예정임.

- 아날로그/디지털 시스템 분쟁
- 특별/일반 Type II 업체
- 통신사업법
- 기술기준
- TRON(The Real Time Operating System Nucleus)

- 신세대 장비

論 評

USTR이 3월 31일 美·日 通信協定에 관한 정례 재심 결과를 발표할 것인지는 불확실하나, USTR 소식통에 의하면 美 行政府는 지난해의 셀룰러 협정에 만족하고 있음.

3. USTR, 通商活動 증언

칼라 힐즈 USTR 代表는 2월 7일 美國 通商 政策 현안에 관한 브리핑을 위해 上院 財務 委員會에 참석.

칼라 힐즈는 부시 行政府의 通商政策 초석이 되어온 3가지 전략을 다음과 같이 재강조,

- 우루과이 라운드 通商協商의 성공적 완수

• 日本, 캐나다, 멕시코, EC, 太平洋 연안국가와 같은 주요 貿易 대상국의 市場開放 추구

• 市場開放과 美國 産業의 強化를 위한 수퍼 301條, 스페셜 301條와 같은 美國 通商法의 시행
칼라 힐즈는 여러 방면에서 추진된 여타의 通商活動에 관해 계속해 언급하였음. USTR은 2월 12일 개시되는 蘇聯과의 通商協商에 주도적 역할을 하도록 위임받았음.

사업 및 投資 협정을 위한 헝가리, 폴란드와의 協議와 불가리아, 루마니아, 동독, 체코슬로바키아와 같은 國家에 대한 최혜국 대우(MFN) 부여 문제도 協議가 계획되고 있음.

힐즈는 “나의 대부분의 시간을 日本에 빼앗기고 있다”고 말하며 USTR은 수퍼 301條, 스페셜 301條에 관한 활동과 通信 및 政府 구매에 관한 쌍무 協商을 계속 추진할 것이라고 강조하였음.

힐즈는 또한 구조 조정 協商(SII)은 2월 18일 日本의 중의원 선거후 개시될 것이라고 언급하며, “1990年은 通商에서 주요한 한 해가 될 것이라”고 결론지으며 개회사를 마쳤음.

힐즈는 자신과 行政府의 다른 각료들은 의회와 면밀한 협의를 계속할 것이라고 委員會 멤버들을 확신시켰음. 참석한 上院議員의 質問은 여러 問題에 초점을 맞추었음.

로버트 페크우드(민)와 막스 바우커스(민) 상원의원은 목재 및 목재제품에 대한 현재 진행되고 있는 日本과의 協商을 언급하고 USTR이 실질적인 협정 체결을 위해 노력하라고 권고.

또한 韓國과의 쇠고기 協商에 관한 바우커스 上院議員의 질문에 대해 힐즈는 다소 진전이 있었다고 답변.

바우커스는 또한 USTR이 수퍼 301條下 금년 봄 두번째로 조사되는 優先 協商 對象國 리스트에서 日本을 제외시키는 것은 중대한 실수를 범하게 되는 것이라고 경고.

힐즈와 존 덴포드(공) 및 존 하인즈(공) 上院議員 간에 여러번 날카로운 의견교환이 있었음. 덴포드는 通信問題에 초점을 두었는데 USTR은 協商에서 진전이 있었는지와 協商이 필요한지 또는 보복조치가 요구되는지에 대한 결정을 내려야 한다고 언급.

덴포드는 힐즈가 法으로 규정된 보복조치의 시행을 회피하기 위해 協商을 1年 연장시키지 말아야 한다고 경고. 힐즈는 덴포드가 USTR의 결정이 어떠한든 그것이 잘못되었다고 결론을 내리기 전에 通信問題에 관하여 USTR이 수집한 사실을 優先 직시해 줄 것을 바란다고 간결하게 답변.

半導體 協定에 관한 질문에 대하여 힐즈는 協定 연장을 지지하지 않을 것이며 그와 같은 協定을 지지하지도 않았다고 답변.

힐즈는 USTR이 협정을 준수할 의무가 있으나, 특정 목표를 요하는 어떠한 협정도 美國 企業家 정신에 일치하지 않았다고 언급. 이와 같은 이유로 해서 힐즈는 美國이 日本 半導體 市場 중 단지 20%의 점유율을 수용하는 것은 타당하지 않은 것이라는 의견을 피력.

이와 같은 방법으로는 美國企業이 20%의 市場 점유율을 달성했는지에 대하여 日本과 합의 보기 어려울 것이며 진정한 交易의 확대도 아니라고 주장.

힐즈는 管理貿易 추진을 반대하며, 貿易障壁을 낮추는 전략을 선호하고 日本 및 世界 貿易國과 自由市場을 追求하여 價格과 품질이 여타의 인위적인 조치가 아니라 交易量을 결정할 수 있다는 美 行政府의 장기 通商 정책을 강조.

4. 美國의 1989年 貿易統計

美國, 1989年 12月과 1989年 한해동안 아시아 신흥공업국(NICS) 및 日本과의 교역에서 전반적으로 보아 원만한 성장을 기록.

美國의 貿易赤字는 12월에 11月の 수정된 103억 불에서 72억 불로 30.3% 격감하였는데(關稅 廳 基準), 이는 1985年 3月 이후 가장 적은 貿易赤字임.

이같은 좋은 성적은 輸入의 급격한 감소와 계속적인 輸出의 꾸준한 증가에 기인한 것임.

전반적으로 지난 12月 輸入은 5.9% 감소하여 388억 불을 기록하였는데, 1989年 2月 이후 가장 낮은 수준. 輸出은 또한 호전되어 12월에 11月보다 2.4%, 작년보다 7.8% 증가하여 총 317억을 기록.

지난 12月 美國의 對NICS 貿易赤字는 14억 불로 6억 불 감소하였으며, 輸出은 7.2% 증가하여 35억 불, 輸入은 7.7% 감소하여 49억 불로 감소.

지난 12月 美國의 對日 貿易赤字는 11月 대비 5억 불 감소하였으며, 輸出은 38억 불에서 41억 불로 증가(8.6% 증가), 輸入은 78억 불에서 76억 불로 감소(2.5% 감소).

1989年 總 貿易赤字는 1988年 대비 8.4% 감소로 1,086억 불을 기록하였는데, 작년의 貿易赤字 100억 불, 1987年의 1,521억 불보다 435억 불 개선된 것임.

이러한 결과는 輸出이 13% 증가에 기인한 것인데, 거의 輸入增加率 7.3% 보다 배로 성장한 것임. 1989年 總 輸出은 3,643억 불, 總輸入은 4,729억 불로서 제조업 貿易赤字는 900억 불로 160억 불 감소한 것임.

1989年 美國의 對NICS 貿易 불균형은 243억 불로 39억 불이 감소하였으며, 美國 輸出은 385억 불로 10.5% 증가, 輸入은 628억 불로 0.4% 감소하였음.

美國의 對日 貿易赤字는 1988年 518억 불에서 1989年 490억 불로 28억 불 개선. 貿易赤字는

이 結果는 美國의 對日 輸出 18.2% 증가에 기인한 것인데(1988年 377억 불, 1989年 446억 불), 이는 對日 輸入 4.5% 증가를 초과한 것임. (895억 불에서 936억 불).