

韓國漁港協會, 漁港開發을 위한 對政府 建議

長 · 短期計劃수립 脆弱漁港補強해야

한국어항협회는 내년도 정부예산편성에 앞서 어항투자 확대를 촉구하는 내용의 건의서를 수산청과 재무부, 경제기획원등 관계요로에 제출했다. 한국어항협회는 이 건의서를 통해 어촌지역의 정세변화에 조속히 대처하여 수산업의 발전, 수산물의 안정적 공급, 어촌지역사회 발전등을 도모하기 위한 어항개발 장·단기계획을 수립, 적극적으로 추진하는 등 4개항을 대정부 건의했다. <편집자·주>

돌이켜 보면 지난 '80년대는 급속히 발전한 경제 성장과 더불어 사회 각계각층에서 분출한 民主化 熱氣에 편승하여 제몫찾기 경쟁이 유발됨으로써 社會安定 寡圍氣가 沮害되었는가 하면, 선진제국의 거센 개방압력과 후발 개발도상국가의 맹렬한 추격 등 국내외적으로 적지않은 시련과 고통이 있었습니다.

그럼에도 불구하고 대망의 '90년대 원년을 맞아 새로운 정치질서의 개편을 시발점으로 政局安定을 비롯한 民生安定, 經濟安定을 도모함으로써 이러한 난제를 해결하고 국가발전을 이룩하기 위해 힘쓰고 계시는데 대해 진심으로 聲援을 보내는 바입니다.

더욱이 제한된 정부 재정규모와 어려운 여건속에서도 적극적인 지원과 관심을 기울여 주신 덕분에 漁港開發事業이 지속적으로 추진되고 있으며, 또한 이같은 漁港施設이 漁民의 소중한 生命과 財產保護는 물론 수산업발전에 크게 寄與하고 있음을 볼 때 저희 漁港人 一同은 뿌듯한 자부심과 함께 깊은 감사를 드리지 않을 수 없습니다.

그러나 잘 알고 계시는 바와 같이 우리나라 水産業은 그동안 경제발전과 더불어 양적으로는 水産物 輸出 세계 4위, 水産物生産 세계 8위라는 수산대국으로 성장했으나, 질적으로는 200해리 新海洋法時

代의 본격 도래에 따른 漁場規制 強化와 採算性 惡化, 沿近海水産資源의 減少, 沿岸漁場의 汚染, 水産物輸入開放과 이에 따른 水産物價格不安定, 漁業勞動力不足 등 산적한 난제에 봉착해 있습니다.

특히 水産物은 良質의 동물성단백질 공급원으로 서 국민건강 증진과 식량자원의 확보라는 차원에서 그 위치가 매우 중요하며, 최근 소득향상에 따른 국민의 여가선용과 관련하여 바다에 대한 선호도가 한층 높아짐에 따라 이에 전반적으로 대응할 수 있는 적절한 조치가 요망되고 있는 바, 우리나라 周邊海域의 고도이용 강구와 栽培漁業의 추진, 수산물에 대한 국민의 다양한 욕구충족 및 휴양지 개념으로서의 漁村開發 등이 바로 그것입니다.

뿐만 아니라 漁港은 사회간접자본으로 수산업의 중요한 生産基盤施設이며 수산물유통의 據點인 동시에 어촌지역사회 발전의 根據地이기 때문에 장차 우리나라 수산업의 장래를 위해서라도 이러한 현실에 부응할 수 있도록 개발하는 것이 무엇보다 시급한 과제라 아니할 수 없습니다.

그렇지만 현재 우리나라 漁港이 처한 현실은 어떠합니까?

1만 2,800 km 나 되는 장대한 海岸線에 산재한 크고 작은 1,987개 漁港중 漁港法에 의해 지정된 漁港은 391개항으로서 불과 19.7%에 지나지 않으며, 이에 따라 港間距離도 33 km 나 돼 일본의 11 km에 비해 무려 3배나 먼 거리에 위치하고 있는 형편입니다.

그나마 규모마저 작은 까닭으로 최근 漁船勢力의 증대로 크게 늘어난 漁船의 安全收容이 매우 어려운 실정이라서 연례적으로 발생하는 颱風·暴風·海溢 등 荒天時 긴급사태에 따른 避港이 곤란하여 인명과 재산피해의 위협을 받고 있으며, 또한 어업경영적 측면에 있어서도 揚陸港까지의 航海 所要時間 연장과 기능시설의 취약 등으로 시간과 경비가 낭비되고 있는 劣惡한 실정을 그대로 露呈하고 있습니다.

따라서 현재 漁港事業으로 투자되고 있는 예산규모만으로는 漁港周邊情勢에 부응하는 漁港建設이

水産業生産 및 輸出動向

	62	77	82	86	87	88
生産量(M/T)	470	2,421	2,644	3,660	3,332	3,029
輸出品(百萬\$)	12	703	947	1,384	1,731	2,047
漁家所得(千圓)		1,392	3,279	5,402	6,166	6,821

韓國과 日本과의 漁港實態

區分	海岸線길이	指定漁港	港間距離	施設狀況
	km	個港	km	
韓國	12,800	391	33	'89年度末 現在 117個港 完工
日本	32,940	2,946	11	'70年度 全漁港 完工 8次整備事業(擴張, 改良) 推進中

漁船勢力推移

	62	77	82	86	87	88
隻數	45,504	65,506	86,515	93,037	94,155	99,024
噸數(千G/T)	162	683	808	884	912	948

매우 어려울 것이라는 판단이 들어 다음과 같은 간곡한 건의의 말씀을 올리오니 이를 충분히 검토하셔서 수산업증흥과 어민의 소득향상을 위한 漁港開發에 획기적인 투자를 해 주실 것을 간절히 바라마지 않습니다.

1. 沿近海水域의 종합적인 整備開發基盤造成을 위해 '漁港開發 長·短期計劃'을 수립, 추진해 주시기 바랍니다.
1. 漁港周邊의 모든 정세변화에 적절히 대처하고 漁港開發의 促進과 효율적인 관리를 도모할 수 있도록 漁港法의 조속한 개정을 바랍니다.
1. 漁村의 定住生活圈 확보를 위한 어촌문화, 환경개선사업을 적극 추진해 주시기 바랍니다.
1. 第 6次經濟社會發展 5 個年計劃중 漁港建設部門 목표달성을 위해 '91년도 漁港部門 豫算을 1,300억원 이상 확보, 배정해 주시기 바랍니다.

沿近海水域의 綜合的인 整備開發 基盤造成을 위한 漁港開發 長·短期計劃 樹立 및 推進

현재 우리나라 수산업의 경제·사회분야에서 수행해야 할 기본적인 과제는 크게 ① 수산물의 安定的 供給 ② 효율적인 수산업의 실현 ③ 연안구역의 定住圈 形成 ④ 바다문화의 계승 등에 있다고 생각합니다.

그러나 오늘날 우리나라의 수산업을 둘러싼 대내

외 환경은 여러모로 결코 수산업의 장래가 순탄치 않을 것이라는 점을 예고하고 있음을 감안해 볼 때 우리나라 3면에 전개돼 있는 周邊水域을 좀 더 유효적절하게 이용하여 漁港을 核으로 활력있는 새로운 水産業의 據點을 이룩한다는 것이 무엇보다도 긴요한 과제가 아닐 수 없습니다.

이와 관련, 현재 수산업과 漁港을 둘러싼 정세변화상황을 좀 더 자세히 살펴보면 다음과 같습니다.

- 가. 지역사회의 형성과 아울러 漁村地域의 活性化를 위한 어항개발이 필요.
- 나. 연근해 주변수역을 고도로 적극 이용함으로써 수산물의 안정적 공급원 확보가 긴요하며, 이를 위해 어항을 중심으로 한 養殖漁業과 栽培漁業의 振興이 중요과제로 부상.
- 다. 고도화, 다양화, 다극화되고 있는 수산물에 대한 국민의 기호도를 충족시켜 주기 위한 水産物 綜合流通 加工團地의 설립요구 증대.
- 라. 산업발달로 인한 근로조건 향상 요구와 어촌노동인구의 급속한 고령화 추세에 대응, 수산업의 생산기반인 漁港部門 역시 안전성, 기능성, 쾌적성 등 質의 改善 절실.
- 마. 국가경제발전과 국민소득 증대로 문화수준이 향상됨으로써 어항 및 어촌이 휴양지 기능을 겸비함에 따라 觀光産業을 통한 雇傭機會 創出 도모를 위해 地域活性化 필요성 확대.

이상 살펴본 바와 같이 漁村地域의 情勢變化에 조속히 대처하여 수산업의 발전, 수산물의 안정적

日本國 第 7, 8次 漁港整備長期計劃

(單位: 億圓)

事業名	7次整備計劃(1982 ~ 1987)		8次整備計劃(1988 ~ 1993)		8次 / 7次
	港 數	事業費 億圓	港 數	事業費 億圓	
修 築	480	12,000	490	13,100	1.09
改 修	870	5,000	920	5,500	1.10
局部改良		1,500		11,700	1.13
計		18,500		20,300	1.10
地方單獨		300		400	1.33
調整費		1,300		3,400	2.62
合 計		20,100		24,100	1.20

우리나라 수산관계 예산

(單位: 億원)

事 項 \ 年 度	1987	1988	1989	1990
農林水産關係豫算總額	13,211	15,193	17,040	12,113
水産關係豫算總額	1,165	1,216	1,626	1,756
漁港關係豫算	455	464	571	620
(水産關係豫算總額 / 農林水産關係豫算總額) %	8.8	8.0	9.5	14.5
(漁港關係豫算總額 / 水産關係豫算總額) %	39.1	38.2	35.1	35.3

日本國 수산관계 예산

(單位: 億圓)

事 項 \ 年 度	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
農林水産關係豫算總額	36,068	34,597	33,008	31,429	30,286	31,719	31,589
水産關係豫算總額	3,156	3,115	3,047	3,011	2,955	3,293	3,329
公 共	2,025	1,992	1,958	1,939	1,904	2,260	2,302
漁 港 關 係	1,813	1,780	1,748	1,730	1,569	2,013	2,051
沿 岸 整 備	212	212	211	210	207	247	252
非 公 共	1,131	1,123	1,089	1,072	1,052	1,034	1,027
(水産關係豫算總額 / 農林水産關係豫算總額) %	8.75	9.0	9.23	9.58	9.76	10.38	10.54
(公 共 / 水産關係豫算總額) %	64.2	63.9	64.3	64.4	64.4	68.6	69.1
(漁 港 關 係 / 水産關係豫算總額) %	57.4	57.1	57.4	57.5	57.4	61.1	61.6

공급, 어촌지역 사회발전 등을 도모하기 위해서는 획기적인 漁港開發 長·短期計劃이 절실히 요청되는 바, 이를 조속히 수립, 적극 추진해 주실 것을 건의합니다.

참고로 우리나라와 모든 여건이 비슷한 日本國의 경우 일찍이 漁港開發의 중요성을 인식하고 이미 1950년에 '漁港開發에 관한基本法'인 漁港法을 제정하고 漁港整備長期計劃을 수립, 현재까지 8차에 걸쳐 수행해 오고 있습니다.

1988년부터 진행중인 제 8차 漁港整備計劃을 보

면 새로운 어항주변정세에 적극 부응하기 위해 계획기간중(1988 ~ 1993년)에 총사업비로 무려 2조 4,100억엔(약 10조 5,155억원 상당)을 투입목표로 진행중에 있으며 올해 3차년도에 접어들고 있습니다.

■ 漁港法 改正

漁港에 관한 기본법인 漁港法은 1969년 제정된 이래 20년이 경과한 현재까지 단 한 차례도 개정된 바 없이 시행되고 있어 그간 수산업여건 변화와

어항 주변 정세변화에 적절히 대처할 수 있도록 漁港法の 개정이 시급한 실정입니다.

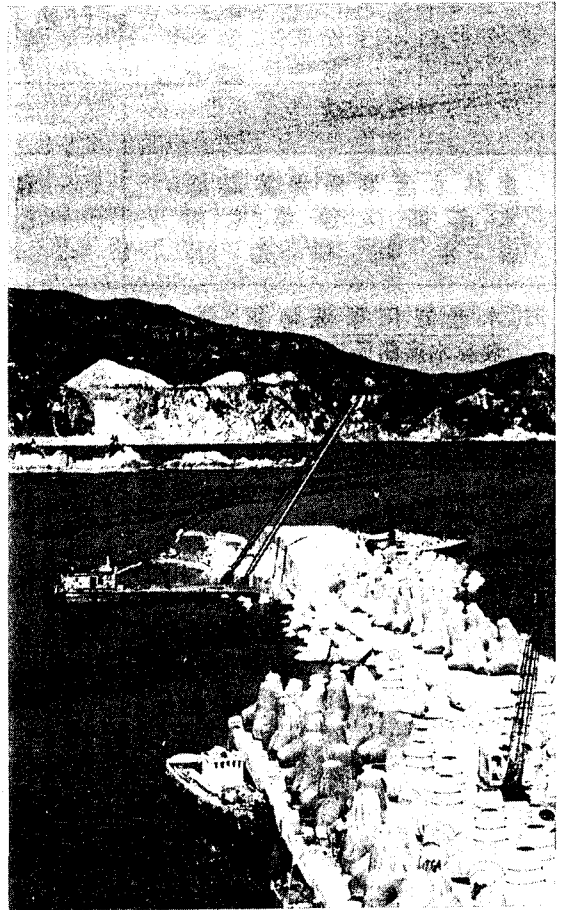
이와 관련, 현재 水産業과 漁港을 둘러싼 정세변화 상황을 좀더 자세히 살펴보면 다음과 같습니다.

- 가. 어항법 제정당시의 어업실태는 어선어업이 주가 되었으나 근년에 이르러 增養殖技術의 발달로 養殖業의 비중이 증대되고, 또 栽培漁業이라는 새로운 어업형태가 등장, 점차 증대될 것으로 보임에 따라 원양어업 쇠퇴로 인한 周邊水域의 高度利用이라는 측면에서 漁港에 대한 制度的 補完對策이 불가피한 실정.
- 나. 최근 수산물 관련산업의 기술혁신에 따라 어선의 대형화, FRP 선의 보급, 어선기관 성능향상, 화학섬유어망의 보급 등 어선·어구에 현저한 변화
- 다. 수산물에 대한 기호변화로 活魚形態의 수산물 유통이 증대되고 수산물수송 역시 종래 철도수송에서 차량을 이용한 신속성 위주로 변화
- 라. 국민의 해양레저활동 욕구가 높아짐에 따라 어항이 본래의 목적인 수산업활동 이용에 지장을 초래할 우려가 있어 어항부문 역시 遊漁船과 漁船間의 施設利用 區分調整의 필요성 대두.
- 마. 어항수요 증대에 따른 민자유치의 불가피성과 투자규모 및 시설규모의 확대를 비롯하여 어항기능의 다양화와 관련한 維持管理機能의 專門化, 漁港技術의 高度化, 어항업무 증대에 대한 정부위탁·대행기관으로서의 特殊法人體 設立의 절실한 요청.

이상 살펴본 바와 같이 최근 漁港情勢는 漁港法 제정당시 漁船을 保護하고 漁獲物을 揚陸하는 일반적인 碇泊港 概念의 단순기능이 아니라 水産業 據點으로서의 綜合的인 機能이 절실히 요청되는 바 이러한 새로운 수요기능에 적절히 대응하고 아울러 漁港機能이 충분히 발휘될 수 있도록 制度整備을 위한 漁港法の 조속한 改正을 촉구하는 바입니다.

■ 漁村의 定住生活圈 確保를 위한 漁村文化 環境改善事業 推進

최근 어촌의 심각한 문제인 漁村人口의 급격한 減少와 老齡化 및 婦女化 현상은 어촌사회가 마치



도시로 떠나지 못한 낙오자들의 거주지역으로 전락함으로써 어업노동인력 확보에 곤란을 겪고 있는 반면, 도시는 인구과밀로 교통난, 주택난, 실업난 등으로 커다란 사회문제가 되고 있어 이에 대한 해결책의 하나로 어촌지역을 定住生活空間化해야 한다는 사회적 요구가 증대되고 있습니다.

이와 관련, 현재 수산업과 漁港을 둘러싼 정세변화 상황을 좀더 자세히 살펴보면 다음과 같습니다.

- 가. 어촌의 劣惡한 근로조건에 비해 소득수준은 매우 낮고, 교육·의료·교통 및 문화적 환경의 미비로 이의 개선요구 증대.
- 나. 어촌지역을 定住生活空間으로 변모시키기 위한 어촌지역사회의 核으로서 어항을 개발, 실질적 寄與機能 強化 절실.
- 다. 명실공히 漁港의 機能을 충실히 담당할 수 있

漁 家 人 口 減 少 趨 勢

(單位：千名)

區 分	1965	1984	1985	1986	1987	1988	1989(暫定)
總 人 口 (增 加 率)	28,705 (2.58)	40,406 (1.24)	40,806 (0.99)	41,184 (0.93)	41,575 (0.95)	41,975 (0.96)	42,000 (0.99)
漁 家 人 口 (構 成 比) (增 加 率)	1,277 (4.4) (5.5)	716 (1.8) (△ 3.1)	689 (1.7) (△ 3.8)	666 (1.6) (△ 3.3)	635 (1.5) (△ 4.3)	602 (1.4) (△ 5.2)	561 (1.3) (△ 6.7)
漁 業 家 口	215	147	145	144	141	138	134

第6次經濟社會發展 5個年計劃對實績

(單位：m, 百萬元)

區 分	總 計 劃		'87		'88		'89		'90計劃		'91所要(殘量)	
	物量	金額	物量	金額	物量	金額	物量	金額	物量	金額	物量	金額
合 計	45,447	343,573	6,509	47,385	6,153	45,723	7,063	53,706	6,611	65,823	19,111	130,936
1·3 種 漁 港	32,457	277,279	4,438	37,406	4,559	39,723	5,332	46,276	5,240	58,021	12,888	95,853
2 種 漁 港	12,990	66,294	2,071	9,979	1,594	6,000	1,731	7,430	1,371	7,802	6,223	35,083

도록 각종 시설, 구조 및 제반 附帶事業 擴充 필요.

이상 살펴본 바와 같이 漁港이 漁村發展에 실질적으로 기여하기 위해서는 교통, 문화, 행정과 관련한 機能의 강화가 절대적으로 요청되는 바 이러한 어항기능과 관련있는 시설을 확충할 수 있도록 漁村定住生活圈 綜合計劃을 수립, 적극 추진해 주시기 바랍니다.

第6次 經濟社會發展 5個年計劃의 漁港開發 目標達成을 위한 '91年度 漁港部門豫算 1.300 億 원 以上 確保要望

현재 漁港은 제 6 차경제사회발전 5개년계획에 의해 연차적으로 개발이 추진되고 있는 바 계획기간('87 ~ '91년)중 1·3種 漁港 61개항에 대하여

基本施設을 完工하고 2種 漁港 330개항에 대해서는 개발을 추진하고자 3,440억원을 투자, 방파제 등 45km의 어항시설을 확충할 계획으로 1987년부터 추진해 오고 있습니다.

이에 따라 1989년까지 2,126억원을 투자하여 공사를 벌였으나 추진실적은 26km에 불과한 실정이며 올해 658억원을 투입, 6.6km를 시설한다 하더라도 목표년도인 1991년까지 19.1km의 진량이 발생하게 되므로 당초 투자계획에 의한 잔여금액 1,310억원(기준연도가격) 이상을 어떠한 일이 있더라도 1991년도 예산에 꼭 확보, 漁民과 漁港人의 宿願을 解決해 줄 수 있도록 간절히 바라마지 않습니다.

이상과 같이 漁港을 둘러싼 국내의 경제와 여건이 급변하고 있음을 다시 한번 깊이 통찰하시고 이에 대응, 漁港建設에 과감한 투자를 할 수 있도록 저희들의 간곡한 건의가 꼭 받아들여지기를 거듭 당부드리는 바입니다. ㉠