



국내 석유정제업의 신규참입에 대한 정유업계 입장

- 대한석유협회 -

최근 국내 석유류수요는 지속적인 경제성장과 국민소득의 증가로 인하여 현저히 증가하고 있으며, 향후에도 그 증가세는 지속적으로 유지될 것으로 예측되고 있습니다.

이에 따라 국내 정유업계는 국내 석유류 수요증가 및 수요구조 변화에 대비하여 정제시설의 증설 및 시설 고도화사업등을 적극 추진함으로써 국내 석유류 안정공급에 차질이 발생치 않도록 만전을 기하고 있으며, 향후에도 국내 석유류 수급안정을 위해 기존 정유업계의 시설확충등을 통하여 양질의 석유제품을 저렴한 가격으로 공급할 것을 확신하고 있습니다.

現代石油化學등 일부 석유화학업체등이 원료의 자체 조달을 이유로 정유공장 건설을 추진중에 있는 것으로 알려지고 있습니다. 하오나, 이러한 석유화학업체들이 석유정제업 신규참입시에는 아래와 같은 문제점이 대두될 것으로 예상됩니다.

— 아 래 —

1. 투자비 과다에 따른 油價인상요인 발생

정유산업은 그 특성상 투자비 회수기간이 긴 대규모 장치산업으로 신규참입시 기존업체 증설에 비하여 막대한 투자비가 소요되는 바, 이로인한 유가인상이 불가피하게 되어 소비자에게 그 부담이 전가될 것으로 우려됩니다.

2. 국내 정유산업의 국제경쟁력약화 초래

우리나라는 이미 지난 1970년대 제1, 2차 석유위기로 혹독한 아픔을 경험한 바 있으며, 이에 국내 정유업계는 '90년대 중반의 석유파동가능성에 대비하여 규모의 경제를 통한 국제경쟁력 배양이 국내 정유산업의 선결과제를 확신하고 있습니다. 따라서 정유산업에 대한 과잉·중복투자는 대외경쟁력을 약화시켜 石油의 안정공급저해 및 국민경제에 악영향을 미칠 것이 예상됩니다.

3. 石油의 수급기능을 무시한 원료조달용 석유정제시설 건설의 부당성

정유산업은 석유화학원료 공급원으로서의 역할도 중요하나 가장 중요한 기능은 국내 휘발유, 등유, 경유, 벙커-C유등 국내 가정용, 산업용, 상업용에너지의 저렴하고 안정적인 공급에 있습니다.

따라서 국내 정유업계는 우선 국내 에너지의 안정적인 자급을 바탕으로 석유화학원료인 나프타도 최대한으로 공급하기 위해 Pre-Flash탑을 신설하는 등 다각도로 노력을 하여 왔습니다. 그러나 석유제품은 원유를 정제하여 생산되는 연산품이기 때문에 정제시설규모도 휘발유, 등유, 경유, 벙커-C유의 수급균형을 고려하여 가장 적절한 규모로 결정되는 것이어서 아무리 시설을 효과적으로 개조, 운영한다 하더라도 나프타의 생산에는 한계가 있어 석유화학원료라고 하는 별도의 수요를

모두 충족시키지는 못하는 것입니다.

따라서, 단순히 국내 석유화학원료인 나프타의 부족분 조달을 목적으로 석유정제시설을 건설하는 것은 석유제품의 연산성 특성상 타 석유제품의 수급불균형을 초래하여 석유류 안정공급기반을 붕괴시킬 수 있다는 사실을 간과한 발상이라 하겠습니다.

석유화학원료로서의 나프타부족분은 국제시장에서 조달 가능한 것으로 판단되며, 한편 이에 대한 근본적이며 장기적인 대책으로는 현재의 나프타 일변도인 원료 조달에서 탈피하여 외국의 경우와 같이 원료 다양화를 기하는 것이라 하겠습니다.

4. 자원배분의 비효율성 초래

석유정제업 신규참입은 대규모 공장부지 소요로 불필요한 국토낭비와 지가상승을 초래하게 되며, 막대한 투자비가 소요되는 자본집약적 장치산업임에도 불구하고 과잉, 중복투자가 이루어지게 되면 국민경제적 측면에서도 자원의 비효율적 배분이 예상됩니다. 또한, 기존 정유업계가 충분히 경쟁상태에 있음에도 불구하고 석유정제업의 신규참입시에는 日本과 같이 과망경쟁으로 인한 폐해 발생등으로 정부의 석유정책조정 및 행정지도에 상당한 어려움을 겪게 될 것이며, 이에 따라 국내 석유류시장의 수급혼란 및 과소비조장등의 폐해발생이 예상됩니다.

5. 정부의 석유산업규제 합리화추진방안에 위배

정부는 사회전반적인 경제자율화추세에 따라 석유산

업의 자율화를 검토중인 바, 자원빈국의 내제된 약점 및 국제 석유시장의 불안정성 등 현실적인 제약요인을 감안하여, 점진적, 단계적 자율화를 추진하고 있으므로 정유업의 신규참입문제는 정부 추진일정에 맞추어 검토되어야 할 것으로 사료됩니다.

6. 대기업의 중복투자방지를 위한 전경련 회장단의 5대 실천과제 결의에 역행

지난 5·10 전경련회장단은 국민경제의 안정·발전에 대한 온 국민의 여망과 정부의 시책에 최대한 부응키 위해 각 그룹별 주력사업의 경쟁력 향상을 위한 투자에 전념하면서 중복·과잉시설투자는 자제하고 주력사업과 관련없는 신규투자는 억제키로 결의한 바 있습니다. 따라서, 現代石油化學 등 일부 대기업의 주력사업과 무관한 신규과잉, 중복투자는 지속적인 경제안정성장이 요구되는 현 시점에서 국민경제발전에 장애요인이 될 것이며 아울러 전경련회장단의 결의내용에 역행되는 과잉·중복투자가 아닐 수 없습니다.

따라서, 이와같은 제반문제점 등을 고려할 때 향후의 국내 석유류수급안정을 위해서는 기존 정유사가 석유정제시설 기초, 증설 및 시설고도화사업을 지속추진하고 있으며 국내수급의 차질이 예견될 시에는 정유업계가 즉각 대응함으로써 가장 경제적으로 석유류 안정공급이 가능토록 할 것입니다. 그러므로, 향후 국내 석유류수요 증가 및 수요구조의 변화추세에 기존정유사가 신속히 대처할 수 있도록 석유정제시설의 개조 및 증설자유화를 조속히 추진하여 주실 것을 요청드립니다.

<참고자료>

1. 국내 석유류 수요전망

• '90~2000년 평균 증가율 : 6.7%

(단위 : 천B/D)

	1990	1992	1994	1996	1998	2000
내 수	949	1,273	1,466	1,592	1,712	1,809
국제병커링	49	56	65	73	82	91
합	998	1,329	1,531	1,665	1,794	1,900

* 상기수요는 정상적인 유가수준을 기준으로 전망한 것이며 에너지 전문연구기관이 예상하고 있는 '90년 중반의 고유가 시대가 도래하면 그 이후의 수요는 크게 달라질 수 있음.

2. 석유정제시설 소요 판단

(단위: 천B/D)

	1990	1992	1994	1996	1998	2000
총수요물량(천B/D)	998	1,329	1,531	1,665	1,794	1,900
수입소요량(천B/D)	200	266	306	333	359	380
생산소요량(천B/D)	798	1,063	1,225	1,332	1,435	1,520
정제소요량	967	1,289	1,484	1,614	1,739	1,842
총정제능력						
- CDU(공칭)	840	1,135	1,235	1,235	1,235	1,235
- 분해/탈황시설 및 Design Allowance	149	276	467	467	467	467
시설과/(부족)	22	122	218	88	△37	△140

3. 공급 안정화대책

- 향후의 국내석유류 수급안정을 위해서 기존 정유사가 개조, 증설 및 시설고도화사업을 추진함으로써 가장 경제적으로 석유류 안정공급 가능
 - 정유사는 기존 정유공장의 저장시설, 입·출하설비, 판매망 확보 등의 측면에서 볼 때 가장 경제적으로 개조 및 증설이 가능하므로 저가의 안정공급을 기할 수 있음.

4. 석유정제업 신규참입시 문제점

(1) 투자비 과다에 따른 油價인상 요인 발생

- 유가인상요인 발생 및 사회적 손실초래
 - 기존업체 증설대비 신규참입시(15만B/D 기준) 연간 약 529억원의 비용 상승으로 1.1%의 유가인상 요인 발생
 - 자본집약적산업의 경우 과당경쟁시 엄청난 거래비용 발생으로 소비자부담 전가 불가피

(2) 국내정유산업의 국제경쟁력약화 초래

- 규모의 경제를 통한 국제경쟁력 배양이 국내정유산업의 선결과제임
 - 국내정유산업은 석유자원의 안정확보를 위하여 원유 개발/생산등 진출이 절대 필요하며, 이를 위해서는 규모확대 및 국내기반확충이 요청됨.
 - 정유산업은 石油의 연산성에 따라 필연적으로 수출입이 발생하는 국제화산업으로서 '90년대 중반에

예견되는 석유위기에 대비하여 경쟁력배양이 급선무임

- 국제경쟁력 강화를 위해서는 대규모 장치산업의 특성상 규모의 경제실현이 관건이나 현재 아주 미흡한 실정으로 신규참입시 경쟁력 약화는 불가피함.
- 우리나라 석유수요의 5배이상인 일본의 경우 정유회사(원매회사)의 통폐합(14개→11개)을 통해 경쟁력제고를 기하고 있음.

한·일간 석유수요 및 정유회사 비교

	韓國(A)	日本(B)	대비(B/A)
수요(백만Bbl)	235	1,275	5.4배
정유사수	5	11	2.2배
정제능력(천Bbl)	840	4,552	5.4배

(3) 석유화학 원료조달을 위한 석유정제시설 건설의 부당성

- 국내 부족 나프타는 국제 나프타수급 고려시 수입조달로 해결가능
 - 국내나프타 수급전망

(단위: 백만톤)

	1990	1992	1996	2000
나프타유분 수요	8.01	13.37	18.57	20.09
나프타유분 생산	6.23	8.78	11.28	11.29
- ALLOWANCE 감안	6.81	9.57	12.29	12.30
과/(부족)	(1.78)	(4.59)	(7.29)	(8.80)
- ALLOWANCE 감안시	(1.20)	(3.80)	(6.28)	(7.79)

—국제 나프타 수급전망(태평양/아시아/중동지역)

(단위 : 백만톤)

	1990	1992	1995	2000
나프타유분 수요	142.67	152.00	175.55	200.87
나프타유분 생산	148.01	160.04	183.28	207.13
과/ (부 족)	5.34	8.04	7.73	6.26

<주> TECNON 자료('89년) 한국, 일본 포함

- 석유수급불균형 유발로 안정공급기반 약화 초래
 - 석유화학 원료조달을 위한 정제시설 건설은 석유제품의 연산품 특성상 타제품의 수급불균형으로 불필요한 수출입유발 및 과잉공급에 따른 파괴적 경쟁 야기로 안정공급기반 붕괴우려.
- 석유화학업계의 원료다양화 지연책임을 정유업계에 전가하는 결과 초래
 - 세계적으로 나프타 생산의 한계를 감안하여 석유화학원료 구조의 다양화를 추진하고 있으나, 국내업계는 전적으로 나프타에 의존하고 있음
 - 주요국가의 에틸렌 원료 나프타 의존도('89년 기준)

(단위 : %)

미국	서유럽	중 동	일 본	한 국
11.2	67.1	4.0	98.0	100.0

<주> TECNON 자료('89년)

(4) 자원배분의 비효율성 초래

- 신규참입시 대규모 공장부지소요로 불필요한 국토사용 및 지가상승 초래
 - 일본의 경우 한정된 국토의 효율적 이용을 위해 무분별한 신규투자를 억제한 바 있음
- 기존 정유업계가 충분히 경쟁상태에 있음에도 불구하고

고 석유정제업의 신규참입시에는 日本과 같이 과당경쟁으로 인한 폐해발생 등으로 정부의 석유정책 조정 및 행정지도에 상당한 어려움을 겪게 될 것이며, 이에 따라 국내 석유류시장의 수급혼란 및 과소비조장등의 폐해발생이 예상된다

• 대기업을 중복과잉 투자

— 전경련 회장단 5개과제 실천결의에 역행

'90. 5. 10 전경련회장단은 그룹별 주력사업의 경쟁력 향상을 위한 투자에 전념하면서 중복과잉투자를 자제하고 주력사업과 무관한 신규투자를 억제키로 한 바 있음

— 현대·三星그룹의 주력사업과 무관한 정유업 신규투자는 상기 결의에 배치되는 것으로 또 다른 대기업을 유사한 신규참입 요구 발생예상

(5) 정부의 석유산업 규제 합리화 추진방안에 위배

- 정부는 '80년대의 대내외적 여건변화로 전반적인 경제자율화 추세에 따라 석유산업의 자율화를 검토중임
 - 자원빈국의 내제된 약점 및 국제석유시장의 불안정성등 현실적인 제약요인을 고려, 점진적·단계적 자율화 추진

5. 건 의

상기한 제반 문제점등을 고려할 때 향후의 국내 석유류 수급안정을 위해 기존정유사가 석유정제시설 개조, 증설 및 시설고도화사업을 지속 추진하고 있으며, 국내 수급의 차질이 예견될 시에는 정유업계가 즉각 대응함으로써 가장 경제적으로 석유류 안정공급이 가능토록 할 것입니다. 그러므로, 향후 국내 석유류 수요증가 및 수요구조의 변화추세에 기존 정유사가 신속히 대처할 수 있도록 석유정제시설의 개조 및 증설자율화를 조속히 추진하여 주실 것을 요청드립니다.♣

에너지 절약은 작은 손길로부터