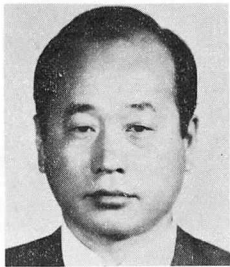


'90년도 양돈정책방안



이인형
(농림수산부 중소가축과장)

1. 머릿말

'90년도의 양돈정책은 '90년대를 맞이하는 첫 해요, 지난 '87년이후 돼지가격의 저가시대에서 벗어난 상승시대이며 돼지고기통조림, 소시지 등의 수입증가가 예상되는 시기로서 빠른 변화를 가져와야 한다고 한마디로 말할 수 있겠다. 정부정책의 시의적절한 빠른 전환을 위하여는 관계공무원은 물론 모든 양돈농가와 생산자단체 및 유통분야에서도 동시에 이루어져야 하는바, 급변하는 제반상황에 대한 능동적인 대처는 정부의 정책만으로는 해결할 수 없는 것이 현실이기 때문이다.

이러한 맥락에서 금년도 양돈정책을 주요 항목별로 설명하고자 한다.

2. 수급 및 가격안정

가격이 안정되면 수급은 자연적으로 안정된 것으로 보아야 한다. 이 문제는 '70년대 후반기에 경제의 고도성장과 더불어 수요의 급격한 증가가 이루어지면서 수급 및 가격의 불안정이 제기되어 왔으나 현재 시점까지 정착되지 못하고 있다는 것에 대하여는 누구의 잘못을 가리기 이전에 안타까운 것이다.

이러한 점을 감안하여 정부에서는 '87년부터 연간, 분기별로 월별 수급상황과 가격상황을 분석하여 장·단기전망을 발표하던 것을 '90년부터는 2개년간, 즉 '90년과 '91년까지의 전망을 분석 발표하였다. 또 양돈농가 여러분의 협조를 당부하고자 각종회의 등이 있을시에 농림수산부 중소가축과로 연락을 하면 참석하여 정부의 시책과 전망을 설명하고 농가의 의견을 수렴하여 정책에 반영하기로 하였다.

'90년과 '91년의 돼지수급과 가격전망은 연간

〈표1〉 돼지사육 및 가격동향

구 분	'87. 12	'88				'89				
		3	6	9	12	3	6	9	12	
호 수	303천호	281	269	262	261	241	232	220	198	
총 사육 수 (호 당)	4,281천두 (14.1)두	4,274 (15.2)	4,607 (17.1)	4,994 (19.1)	4,852 (18.6)	4,932 (20.5)	5,372 (23.2)	5,467 (24.9)	4,801 (24.2)	
	모든수	678천두	678	697	695	726	771	780	705	627
돼지값 (90kg)	당 월	88천원	102	122	114	111	99	93	92	85
	연 평균	110	109				94			
생산비 (경영비)	95 (85)	96 (84)				103 (91)				

〈표2〉 월별 출하 예상두수와 예상가격

구 분	'90.1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	계	'91
출하 예상두수	천두 1,025	1,092	949	840	840	899	932	806	697	657	592	748	10,077	9,940
예상가격 (90kg)	천원 115	105	95	115	130	130	110	110	128	115	100	127	115	115

경제성장 5%, 어미돼지 사육두수가 '90년 3월 650천두, 6월 670천두, 12월 720천두와 '91년 3월에 740천두(임신부터 출하시까지 비육돈의 기간을 9-10개월로 계산시 '91년 3월 임신한 경우 12월에 출하되어 '91년 12월 가격에 영향을 미침)가 될 것이다. 특히 출하체중이 '90년 하반기에 95kg, '91년에는 100kg 이상일 경우에 연간 돼지가격은 115천원/90kg 수준이 유지될 것으로 예상된다. 따라서 월별 출하예상두수와 예상가격은 〈표2〉와 같다.

3. 생산비 절감과 구조개선

양돈산업이 유지되는 한 생산비 절감과 구조 개선문제는 계속 연구되고 시행되어야 하겠으나 금년도를 기점으로 하여 빠른 시일내에 이루어져야 한다는데에 어려움이 있는 것이다.

그 이유로는 첫째 국민소득이 향상됨에 따라 양돈농가의 평균소득도 증가하여야 하며, 둘째 소비자의 기호가 변화되고 다른 식품과의 경쟁

에서 이기려면 값 싸고 질이 좋은 돼지고기를 공급하여야 하고, 셋째 수입 개방화시대에 대응한 경쟁력을 향상시켜야 하기 때문이다.

구조 개선측면은 정부의 정책의지와 시대변화에 따른 필연적인 사항으로 시행하여야 하는바, 축산법의 개정에 따라 '90년 1월 20일자로 축산업등록·허가관리지침을 시행하면서 대기업은 양돈과 양계업에 신규 참여할 수 없도록 하였으며, 가히 참여하고 있는 대기업은 '90년 1월 20일 현재의 등록 및 허가두수 이상은 증식을 못하도록 하였다. 양돈업의 허가상한제를 실시하여 모돈이 1,000두 이상(양돈장을 2개 이상 분산소유 경우에는 합산하여 시행)인 경우에는 '91년 3월 30일까지 1,000두 미만으로 감축토록하는 한편, 전업양돈농가의 육성을 위하여 등록규모는 모든 50두에서 100두로 상향조정하였다. 따라서 정부에서는 총 돼지사육두수 100두-1,000두 규모가 '90년까지 50%('87년 35%), 총 돼지사육두수 500두-5,000두 규모가 '95년까지 50%('89년 24%)되도록 유도할 것이다.



생산비 절감문제는 정부에서 할 일과 양돈농가에서 할 일로 구분될 수 있다. 정부에서는 생산자단체 협조하에 배합사료 부가가치세 영세율 적용, 수입 사료곡물 및 축산기자재의 관세 인하 및 소득세 면세 규모의 상향 조정과 시설개선 및 폐수시설을 위한 자금지원을 적극적으로 추진할 방침이다.



〈표3〉 돼지 규모별 사육동향('87-'89)

구분	1-19	20-99	100~499	500~999	1,000~4,999	5,000~9,999	10,000 이상	계	
호수	천호								
	'87	271	25	5,528	448	208	27	13	303
	'88	226	27	6,802	730	265	32	9	261
	'89	167	23	7,580	776	309	29	11	198
두수	천두								
	'87	845	1,084	1,202	309	425	178	238	4,281
	'88	751	1,167	1,502	481	526	231	194	4,852
	'89	563	1,018	1,712	523	604	200	181	4,801

생산비 절감문제는 정부에서 할 일과 양돈농가에서 할 일로 구분될 수 있다. 정부에서는 생산자단체 협조하에 배합사료 부가가치세 영세율 적용, 수입 사료곡물 및 축산기자재의 관세 인하 및 소득세 면세 규모의 상향 조정과 시설개선 및 폐수시설을 위한 자금지원을 적극적으로 추진할 방침이다. 양돈농가에서도 사양관리 개선과 시설개선, 모돈의 개량과 출하체중의 상향 조정, 자가노동력 중심의 관리 등으로 생산비를 '90년대 중반까지는 현재 90kg 비육돈 기준 106천원 수준에서 90천원 수준까지 낮추도록 노력하여야 수입 개방화시대에 경쟁력을 갖출 수 있다고 본다. 따라서 2000년대에 가서는 현재의 2배에 가까운 수

준의 돼지사육이 예상되어 양돈농가의 소득확대에 기여할 수 있을 것으로 보이므로 양돈산업의 전망은 생각보다 밝다고 볼 수도 있겠다.

4. 육류등급제와 규격돈 생산

소비자의 기호에 맞도록 질이 좋은 돼지고기를 공급하자면 거래제도 개선이 우선되어야 하고, 이에 따른 규격품을 생산하여야 한다. 즉, 어떠한 물건을 거래함에는 상품화가 되어야 하며 상품화, 규격화가 되지 않을 경우는 국민의 생활수준이 높아질수록 소비자의 욕구를 충족시킬 수 없을 것이다. 아무리 소비자가 국내 생산물, 즉 국산품을 이용하고자 하여도 품질이 나쁠 경우에는 소비자로부터 외면당하는 것은 너무도 당연할 것이다.

육류등급제는 돼지지육의 질에 따라 거래되도록 하는 제도로서 금년도 하반기부터 서울의 3개 도매시장에서부터 시행할 계획으로 추진중에 있다. 또 육류등급제와 연관도 되겠지만, 질이 좋은 규격품의 돼지고기를 생산하기 위하여는 출하체중을 100kg 이상으로 하는 규격돈 생산시책이 가장 중요한 사업으로서 금년과 내년까지 제도기간을 설정하여 추진하고 '92년부터는 정착이 되도록 하고자 한다.

규격돈 생산의 잇점은 첫째 출하체중을 증가시킴으로 관리두수를 줄일 수 있고, 종부용 수퇘지와 모돈을 줄일 수 있으며, 돼지새끼 1두에서 고기를 더 생산함은 물론 생산비도 절감되는 등 국가 경제적인 측면이나 개인적인 측면 등 여러 가지 면에서 이익이 되고, 둘째 모돈의 개량없이 규격돈 생산이 어려우므로 종돈의 개량으로 생산성을 높이며, 셋째 육가공 및 수출에 적합한 고기를 생산할 수 있으므로 육가공 및 수출분야의 성장을 위하여는 불가결의 요소이며, 넷째 수



입개방에 대비하여 국제경쟁력을 높이고, 다섯째 소비자가 요구하는 질이 좋은 고기를 생산하여 공급할 수 있는 등 반드시 추진하여야 할 중요한 사업인 것이다.

5. 조직의 활성화

양돈산업의 발전을 위하여는 정부가 하여야 할 일과 생산자단체가 하여야 할 일들이 구분되어야 하겠다는 것이다. 물론 그중에는 정부와 단체가 할 일이 구분하기 어려운 일들이 있겠으나 정치, 경제, 사회 등 모든 분야의 급격한 변화에 대응하고 양돈농가 자신들이 합심하여 자조적인 활동을 하자면 생산자단체의 조직이 강화되어야 하겠다는 것이다.

생산자단체에는 협회와 조합으로 구분할 수 있는데, 협회의 기능은 정착되어가고 있으나, 조합의 기능은 미약하여 경제사업부문에 있어서 민간유통부문의 견제 역할을 아직 못하고 있는 실정에 있어 조직의 설립을 늘리고 생산조절, 출하 및 구매, 판매 등의 사업을 증대토록 하여 빠른 시일내에 정착토록 하여야겠다.

이러한 점들을 고려하여 조합에 시설 및 비축

자금 등을 특별지원하고 있으며, 제도 개선 등 필요한 것은 시정해 나가도록 노력하겠다.

〈표4〉 '90양돈분야 자금 지원계획

구 분	물 량	사 업 비			비 고
		보 조	융 자	계	
		백만원			
◦ 수급조절자금	200천두	-	2,000	2,000	
◦ 수출간여육비축자금	1,800톤	-	3,000	3,000	
◦ 육가공장시설자금	4개소	-	3,000	3,000	
◦ 돼지계열화 모돈사육 시설자금	3,000두	-	420	420	
◦ 축산시설개선자금	250개소	-	5,250	5,250	돼지, 닭, 오리 사육 용기
◦ 축산폐수처리자금	1,150개소	1,146	1,600	2,746	소, 돼지 사육용기

6. 맺는말

이상에서 중요한 몇가지 사항만을 분류하여 설명하였으나 돼지개량사업이 빠른 시일내에 정착되어 모돈 농가가 보유하는 모돈이 우수한 것으로 확보되기를 바란다. 서론에서도 말한 바와 같이 '90년도는 우리 양돈산업분야로서는 특히 많은 뜻이 있는 한해로 생각되며, 양돈인 모두가 단합되고 일치된 마음을 갖고 급변하는 변화에 대응하여 이제까지 이루지 못한 모든 분야가 정착되도록 노력하여 주시기를 각별히 당부드리는 바이다. ●