

재해대비를 위한 민간조직

San Francisco Fire Department 530 Sansome Street,
San Francisco, CA 94111, U. S. A.

Frank T. Blackurn

샌프란시스코市에는 유사시의 시민대비와 비상 조치를 위하여 몇몇의 자발적인 조직들이 있다. 이 중에는 샌프란시스코 소방지원대와 적십자 금문교지부(Golden Gate Chapter)가 있다. 이 조직은 공식적으로 인정되고 있으며 법률상의 지위를 갖고 있다. 그들은 정기적으로 주요 긴급사태시 원조하는 책임을 지고 있으며, 샌프란시스코市的 지진이나 주요 재해시 긴급계획의 주요한 역할을 한다.

샌프란시스코 소방지원대의 기능은 샌프란시스코 소방서의 지원병 역할과 동일하다. 1906년 지진과 화재가 일어나 샌프란시스코를 황폐화 시켰다. 소방 지원대는 주요 재난이 발생하면, 정식 소방서를 지원하고 보충하는 체계화된 부대를 제공해 준다. 세계 2차대전중 공습의 위협으로 소방지원대는 54개 소방서 외에 조직된 10,000명의 자원자들을 동원했었다. 이 대규모 조직은 매우 잘 운영되었다. 그들은 대규모 훈련연습을 지휘하였고 전쟁기간중에는 주요 화재시 소방서를 지원했었다. 더욱이 이 조직은 그 당시 적절한 보통의 민방위 기구로서 자리잡게 되었다.

1906년 화재와 지진으로 도시는 파괴되었고, 도시행정법은 개정되었다. 행정부의 주위원회 법령으로 바뀌었고, 소방지원대 행정적인 지위와 법적 지위를 마련하였다. 모든 자원자들은 무보수로 봉사하지만, 의료비용과 치료를 필요로 하는 손해의

경우에는 주에서 지불하는 배상연금이 주어진다. 이외의 연금이나 다른 금전적인 배상은 주어지지 않았다.

오늘날 42명의 행동대원으로 이루어진 소방지원대는 샌프란시스코 소방서 훈련국장에 의해 지휘되고 있다. 그들은 소방차를 지원받으며 충분한 장비를 갖추고 있다. 그리고 각 대원은 소방보호복, 헬멧, 그리고 모든 필수기구들과 장비들을 지급받는다.

훈련과정은 주단위로 매주 목요일 오후에 시행되는 정규훈련과, 특정한 시기를 위한 주말의 특수훈련연습이 있다. 훈련연습은 SFFD 훈련국 스탭중에서 훈련담당자의 지휘 아래서 실시된다. 강의실 내의 강의와 야외실습은 소방기동훈련 등으로 이루어진다.

훈련연습의 내용은 다음과 같다.

- a. 소화전이나 통풍장치로 부터의 램프작용
- b. 고압 소화전의 조작
- c. 주분사기 조작
- d. 수동분사기의 조작
- e. 수동사다리의 세움
- f. 공중사다리의 조작
- g. 비상운반시의 운전자 연습
- h. 휴대용 소방수의 공급시스템의 조작
- i. 위험한 육체적 훈련
- j. 유효한 참여방법들

2 / 재해대비를 위한 민간조직

k. 자체로서 완비된 호흡장치의 사용

l. 응급치료와 CPR 훈련

m. 구조절차와 로프와 멜빵의 사용

자원자를 기본으로 하는 소방지원대는, 모든 제3차 경보이상의 큰 화재경보에 대응하며, 호출시에는 다른 특별한 사건에 응답한다.

1987~88년 사이의 소방지원대 활동은 다음과 같다.

연습 훈련 실시: 49

전체 참여자: 1,109

전체 훈련시간: 3,350

긴급시 응답

제3의 경보이상의 화재경보: 16

전체 참여자: 88

작업시간: 266

실질적인 비상사태에 대한 대처는 자원자를 기반으로 한다. 그리고 긴급사고의 대부분은 자원자들이 대처할 수 없는 평상시나 야간의 예측하지 못한 시간에 일어나고 있다.

소방서는 소규모로서 많은 지역에 분포에 되어 있는 소방지원대를 원한다. 그래서 더 효율적인 지원능력이 되기를 바란다. 그러나, 이러한 계획에 의해 보충된 대원은 그 계획에 많은 문제를 부여받는다. 훈련과 비상대처 활동은 꼭 그래야만 하듯이 어느정도는 반복적 이어야 한다. 그리고 많은 훈련과 연습은 자원대원들이 비상시에 임무를 수행하기 위해 충분한 지식을 지니기를 요구한다. 자원자측에서는 훈련기간동안에 개인적인 실습이나 헌신을 필요로 한다.

작업은 때때로 육체적이고 불결하며 현실적이다. 여기에는 자신의 능력으로 기꺼이 하려고 하는 개인능력을 필요로 한다. 긴급한 요구와 세계 2차대전에서 일어난 것과 같은 국제적인 비상사태에서는 언제나 자원자들의 지원이 그 수요를 압도한다. 그러나 비교적 평온한 오늘날에 시민들이 언제나 자신들의 여유시간에 여가활동을 선택할 때, 한정된 자원대원으로 많은 작업을 하려 한다는 것은 어렵다고 증명되었다.

주요 재난시 소방지원대는 어떤 특수임무를 부여받는다. 그 중의 하나가 휴대 소방호스를 잡는 일이다. 휴대용 소화수 시스템(Portable Water

System)에 의한 광범위한 훈련을 할 수가 있다. 그리고 이러한 시스템이 채택되어진 장소에서의 광범위한 훈련연습과 긴급작전에 참여할 수 있다. 이것은 소방지원대와 같은 조직이 매우 효과적으로 수행할 수 있는 특별한 임무이다.

소방서의 유급 소방수들이 소방지원대를 어떻게 생각하는가에 대한 문제가 일어난다. 이에대한 지원대 임무의 주의깊은 설명이 요구되며, 자원력은 유급 소방수나 다른 비상대원의 정규업무를 수행하기 위함이 아니다. 수행을 원활히 하기 위해서는 신중한 조화를 이루어야만 하며 또한 그러하도록 가능한 그렇게 하도록 해야 한다. 특정한 고용조직에 대한 정부의 기존정책사항은 명확한 지침이 이루어 질 수 있는 것이어야 한다.

개략적으로 샌프란시스코 소방지원대의 종합적인 작업은 잘 진행되고 있으며 그것은 소방서의 일반적인 구성단위이다. 이들 대원들 사이에서의 목표는 지속될 것이며 곧 성취될 것이다.

적십자

적십자는 개별적 재원을 가진 자원조직이며, 이곳에서는 비상대처훈련을 제공하며, 직장과 가정의 재해훈련을 지원한다. 그들은 또한 화재나 다른 재해로 인하여 가정과 가옥을 잃은 시민에게 지원을 한다. 또한 주요 화재나 다른 재해시 병참적인 지원과 함께 소방서와 경찰을 지원한다. 샌프란시스코에서는 그것을 이렇게 말하고 있다. "미국적십자 금문교지부"

적십자 금문교지부는 많은 지원자와 비슷한 활동을 하는 두 명의 유급직원을 두고있다. 그들의 업무는 비상대처를 위한 준비와 참여할 수 있는 다양한 형태의 훈련등급 등을 정하는 일이다. 많은 지원자 스태프들은 곧 실질적인 작업이며, 많은 준비와 조정을 원하고 있다. 그렇게하여 많은 자원자들에게 보다 넓은 참가의 기회를 주어지고 있는 것이다.

더욱이, 재해협회는 공공기관의 멤버에 의해서 운영되고 있으며 지원자는 계획된 연수회에 참여할 수 있으며, 그곳에서는 훈련을 받거나, 목표를 달성하려는 기관의 요구의 윤곽과 재해경감을 위

한 많고 다양한 형태의 문제에 대한 수 많은 토론 등이 행해진다.

샌프란시스코의 적십자는 화재나 다른 재해시에 그들의 가족들로부터 쫓겨난 주민들에게 대규모 원조제공의 책임이 있다. 그들은 다음과 같이 주민에게 원조를 해야한다.

- a. 한 달간의 임시숙소나 수용소
- b. 한 주일간의 식량
- c. 즉석 의류와 세탁요구
- d. 이사해 갈 새로운 집을 한 달동안 빌릴 수 있는 재정적인 지원.

재해작업의 보조

- a. 재해현장에서 비상근무자들에게 간이매점 서비스, 식량과 음료등의 서비스 제공

주의: 이러한 모든 봉사는 필요시 이용할 수 있는 일주일 7일, 하루 24시간 언제든지 개인이나 공공기관의 업무에 아끼지 않고 지원해야 한다.

적십자의 법적지위는 샌프란시스코 행정법에 포함되어 있고, 법령에 따라 관리당국에 의하여 체계화 되어있다. 그들은 그들의 부여된 임무의 지침내에서 긴급사태를 해결하고 책임에 대하여 완전한 인식을 하고있다. 손해에 대한 신체장애보험을 포함하여 샌프란시스코나 시에 의한 어떠한 재정적 지원도 받지 않는다. 적십자 봉사자들의 모든 지원은 그 조직에 의해 제공된다. 시당국은 적십자 스태프와 봉사자들과 함께 훈련연습을 협조한다.

적십자 금문교지부는 미국 적십자 본부에 의해 완전히 지원되고 있다. 그들의 1987~88년사이 집행예산은 167,000달러이고, 실질적으로 사용한 1년 비용은 288,000달러였다. 이는 예상보다 많은 것인데, 실제로 중대한 화재와 긴급사태들이 있었기 때문이다. 자금중 부족액은 본부에 요청한 보충비로 충당하고 있다.

1987~88년동안 금문교지부의 활동을 보면 비상대처:

- a. 전체 - 198
- 화재: 1차경보 81

- 2차경보 56
- 3차경보 16
- 4차경보 1
- 5차경보 2
- 전체화재 156
- 화학적 사고와 다른 비상사태 42
- 전체응답 198
- b. 87-88년 사이의 봉사자 376
- c. 훈련
 - 1. 교육시간 255
 - 2. 전체학생 411
- 훈련학기에 포함된 내용:
 - a. CPR과 응급치료
 - b. 집단보호시설 운영
 - c. 재해관리
 - d. 재해협회

적십자의 금문교지부는 잘 운영되고 있으며, 필요시 긴급사태에 재빨리 대처할 수 있는 능력과 대비의 높은 수준을 갖추고 있다. 이러한 성공으로 샌프란시스코에서는 해마다 대형 화재에 대한 원활한 긴급대처를 경험할 수 있었다. 긴급상황의 대비를 경험하는 실질적인 방법은 적십자와 같은 봉사기구에 주어진다. 일년에 한두번 우리가 큰 사고를 경험했을 때, 이용할 수 있는 자원과 상황관리를 신속하게 할 수 있었다. 이러한 경험은 중요한 요소가 되며, 부여된 역할을 효율적이며 능숙하게 처리할 수 있는 봉사자의 지원활동을 잘 인식하고 있는 지휘자에게 사고에 대한 지휘가 요구된다.

훈련연습은 준비상태를 유지할 수 있는 충분한 도구이며, 적십자와 같은 봉사단체에서는 더욱 그렇다. 훈련연습을 할 수 있는 장소에서 일어난 실제 비상사고는 얻을 수 있는 최상의 경험이 된다. 때문에 샌프란시스코 적십자는 그 최적의 장소가 된다. 그렇게 함으로써, 적십자 집단보호구제와 매점서비스는 샌프란시스코의 공공의 비상봉사를 위한 유능한 도구로 되었다.

적십자와 샌프란시스코 적십자의 운영상에는 직면한 어떠한 문제도 없다. 실제 비상사고시 관계된 작업마감과 지속되는 훈련을 더욱 실시하자

4 / 재해대비를 위한 민간조직

는 것이다. 더욱이 본래 조직된 두 봉사조직은 고도로 체계화되어 있으며, 그것은 대부분 도시내의 개별적이고 소규모인 조직이다. 예를 들면, 교회와 근린단체 등이다.

그들은 경찰, 소방서와 후생국과 같은 많은 공공력으로 부터의 변호인을 필요로 한다. 대부분의 가정들은 자신의 가정에 비상식량, 식수, 손전등, 휴대용 라디오와 같은 비상용품을 준비하여 주요 재난이나 지진이 발생할 때를 대비할 수 있다.

샌프란시스코는 지진이나 화재로 많은 것을 경

험할 수 있었다. 그리고 시민들은, 주요 화재나 지진의 재발의 암시적인 위험들을 잘 알 수 있었다. 이들 시민자원봉사조직들은 출범하였지만, 아마도 단체의 다수인 대규모 시민의 방위형태는 재난대비를 위한 구획계획에 의한 한 구획안에서 봉사할 수 있는 봉사자들을 장려하고, 유지하는 실질적인 계획으로 더욱 더 많은 봉사자를 조직하는 것을 필요로 하고 있다.

(本稿는 1989年 7月 23日 요코하마 國際都市防災會議에서 發表되었음)