

漁港 長 · 短期정책方向

金 甲 富 (水産廳 施設局長)

■ 서 론

■ 어항의 역할

오늘날의 어항은 국가경제의 발전과 수산업 근대화에 따른 어업의 근거지로서 신속한 어획물의 양륙으로 선도를 유지시켜 어민의 소득을 증대시키고 또한 어선의 안전수용과 선수품의 안정적 공급 및 도서민의 교통 거점인 동시에 어촌지역사회발전의 중추적 기반일 뿐만 아니라 어촌지역 생활권의 중심지로서 어민의 어촌정착을 유도하고 관광과 휴식을 겸한 쾌적한 생활환경을 조성하여 어업생산활동을 지원함과 아울러 효율적인 어민소득증대에 크게 기여하고 있습니다.

■ 어항개발계획

현재 우리나라 전국 연안 및 도서지역에는 총 391개의 어항이 분포되어 있으며 수산청장이 직접 개발 관리하고 있는 61개의 1·3종어항과 시·도지사가 개발 관리하는 330개의 2종어항으로 구분하고 있습니다.

어항개발을 촉진하여 어촌사회의 균형적 발전을 도모하고 복지어촌건설을 위한 어업기반시설을 확충하기 위하여 제6차 5개년계획기간인 1987년부터 1991년까지 1·3종 61개항의 기본시설을 완공할 목표로 추진하고 있으며, 1992년 이후는 여건변동 어항의 어종조정으로 249개항을 신규지정하여 1·3종 310개항과 2종 330개항을 포

합한 총 640개 어항을 관광과 휴식을 겸한 쾌적한 생활환경을 조성하여 지방화시대에 적극 대처토록 완공위주로 집중투자하여 어촌 지역 발전의 핵으로 개발해 나갈 것이며 이미 개발이 완료된 어항에 대해서는 주위환경과 국토개발 계획에 부합되게 어항정비계획을 수립하여 산업화에 따른 다양한 기능을 보유한 복지종합시설을 겸비하는 어항으로 가꾸어 나가고자 합니다.



■ 본 론

■ 어항개발 연혁

해방이전 항만개발은 일본이 전쟁을 수행하기 위하여 개발하여 왔으나 한일합방이후 일본인들이 자국민의 보호육성을 목적으로 어항을 개발하기 시작하였으며 정부수립 후에는 일관성 없이 여러 기관에서 개발업무를 분장하여 오다가 1955년 해무청이 발족되어

1960년까지 어항개발을 전담하였고 1961년부터 지정항은 건설부에서, 비교적 규모가 작은 어항은 농림부에서 개발하였으나 당시의 투자규모는 매우 미약한 실정이었습니다.

그후 1966년 수산청이 발족되면서부터 농림부에서 담당하던 어항 업무와 건설부의 지정항 중에서 어선이용도가 비교적 높은 항을


**어촌지역 발전의
핵으로 개발해 나갈 것이며
이미
개발이 완료된
어항에 대해서는
주위환경과 국토개발계획에
부합되게
어항정비계획을 수립하여
산업화에 따른
다양한 기능을 보유한
복지종합시설을
겸비하는 어항으로
가꾸어 나가고자 합니다.**


인수하여 추진하다가 1969년 어항법 제정과 1971년 어항법시행령의 제정에 따라 항종별로 어항이 지정되면서 본격적인 개발이 이루어져 현재에 이르고 있습니다.

이미 잘 아시는 바와 같이 우리나라 연안에는 약 1987개의 대소 어항이 분포되어 있으며 이를 항종별로 분류하면 어항법으로 지정하여 수산청에서 관리하고 있는 1·3종 61개항과 시·도지사가 관리하고 있는 330개의 2종어항 및 어항법으로 지정하지는 않았으나 어촌 현지어민이 이용하고 있는 1,596개의 소규모 항포구로 나누어져 있습니다.

시·도지사 관리항인 2종어항과 소규모항의 개발을 촉진시키기 위하여 매년 정부에서 사업비의 절반을 지원하여 왔으나 1987년까지 수산청에서 지원하던 소규모항에 대한 지원은 관련부처간의 업무조정 에 따라 1988년부터는 내부부에서 담당하게 되었습니다.

〈표 1〉 지정 어 항 현 황

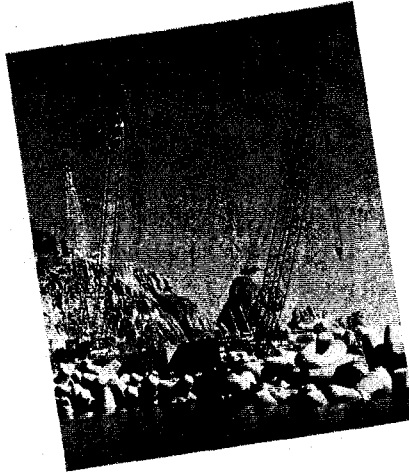
구 분	항 수	수 산 청			시·도	내 무 부
		계	1종 어항	3종 어항	2종 어항	소규모항
합 계	1,987	61	31	24	330	1,596
부 산	16	1	1	·	4	11
인 천	3	·	·	·	1	2
경 기	121	3	·	3	40	78
강 원	56	8	8	·	16	32
충 북	67	4	3	1	28	35
전 북	45	4	1	3	13	28
전 남	897	14	6	8	109	774
경 북	120	9	7	2	26	85
경 남	563	12	7	5	83	468
제주	99	6	4	2	10	83

어항 개발 현황

어항개발에 소요된 투자내용을 보면 1967년부터 1976년까지의 개발초기단계인 10년동안에는 투자규모가 연평균 11억원에 불과하였으며 정비단계라고 볼 수 있는 1977년부터 1981년까지 5년간은 346억 원을 투자하여 어선안전사고예방에 기여할 수 있는 긴급대피항을 중점적으로 개발하였으며 어항개발의 정상화단계로 생각할 수 있는 경제개발 제5차 5개년계획기간에는 전 어항에 대한 기본조사를 실시하여 필요한 시설을 기본계획에 포함시켰으며 항별투자 우선순위를 합리적으로 조정하였고 이 기간동안 1,252억 원을 투자하여 어항개발의 획기적인 대전환기를 맞이하게 되었습니다.

또한 제6차 경제사회발전 5개년 계획기간의 첫해인 1987년에는 소규모항을 포함 481억 원을 투자하였으며 1988년에는 소규모항을 제외하고 어항의 외곽시설을 조기에 완성시키기 위하여 457억 원을 투자하여 방파제 등 6,153m를 시설하였습니다.

1988년도의 어항개발현황을 좀 더 자세히 살펴보면 수산청장 관



리항인 1·3종어항에 397억 원을 투자하여 경북 양포항 등 25개항의 시설축조와 전남 마량항 등 10개항의 보수보강사업을 추진하여 어항기능을 제고시킨 바 있으며 시·도지사 관리항인 2종어항은 65개항에 60억 원을 투자하였습니다.

이와같이 매년 예산을 증액하여 어항개발을 촉진하고 있으나 아직 까지도 개발수요에 비하여 투자규모의 미흡으로 1988년말까지의 총 투자액은 2,870억 원에 불과하여 현재 어항개발률은 평균 61%로서 수요에 미치지 못하고 있으며 이를 다시 항종별로 세분하여 본다면 수산청장 관리항인 1·3종어항이 64%, 시·도지사 관리항인 2종어항이 60%이고 완공률(1·3종어

항46%, 2종어항22%)도 평균 26%에 불과하여 전 어선을 안전하게 수용하기 위한 어항시설이 크게 모자라는 실정이므로 어항시설 조기완성에 대한 어민들의 열망도가 점점 높아가고 있습니다.

따라서 수산청에서는 어업생산 활동기반인 동시에 어촌지역발전의 핵심적 시설인 어항을 조기에 완성하기 위하여 정부의 제한된 재정범위에도 불구하고 해마다 사업비 증대에 최선을 다하고 있으며 1989년에는 전년도 대비 약 120%가 증액된 537억 원을 투자할 계획입니다.

'89 사업추진계획

올해의 어항시설 추진방향은 첫째, 계속 투자중인 어항의 완공 촉진과 외곽시설 우선시공으로 어항의 이용도를 높이고 매년 7~9월에 집중 내습하여 시공중인 어항시설에 막대한 피해와 공사수행에 지장을 주고있는 태풍진로권의 어항에 대하여는 태풍기 이전에 주요공정을 완성하여 안전사고와 재해를 사전 예방할 수 있도록 조기에 착수할 계획입니다.

둘째, 수산업의 꾸준한 발전과

〈표 2〉 어 항 · 개 발 현 황

(단위 : m, 백만원)

구 분	총 계 획			기 시설('88말)			'89 계 획			잔 량('90~'91)		
	항수	물 량	금 액	완공항	물 량	금 액	완공항	물 량	금 액	항수	물 량	金 額
합 계	391	144,401	537,176	101	111,616	286,711	16	7,063	53,706	274	25,722	196,759
1·3종어항	61	65,790	434,462	28	42,330	234,312	6	5,332	46,276	27	18,128	153,874
2종어항	330	78,611	102,714	73	69,286	52,399	10	1,731	7,430	247	7,594	42,885

(주) : 〈표 2〉는 6차5개년까지의 투자계획임

어업활동의 변화에 유기적으로 대처하기 위하여 항세 미약어항은 지정해제하고 항세가 크게 신장된 어항은 항종을 조정하여 어촌지역의 문화수준향상 및 배후도시와 경제권을 형성하여 지속적인 발전을 도모할 수 있도록 추진할 것입니다.

세째, 기존시설이 취약하거나 미진한 시설을 보수보강하고 어항

시설 전반에 대한 안전도진단을 실시하여 적정한 단면이 되도록 대책을 강구할 것이며 지금까지의 어항개발현황을 종합적으로 보완 정리하여 효율적인 어항관리와 홍보자료로 활용하기 위하여 남해안 지역 14개항에 대한 어항화보를 제작중에 있으며 동·서해안지역 47개항에 대해서도 계속 화보를 제작할 예정입니다.

네째, 시·도지사 관리항인 2종 어항은 기술적인 미비점을 보완하기 위하여 설계과 추정, 설계물의 안전진단, 시설배치계획 및 적정 단면 설계 등을 종합적으로 검토한 후 합리적인 투자가 이루어질 수 있도록 적극적으로 유도할 계획입니다.

이 외에도 어항공사의 질적 향상을 위한 부단한 노력과 고도의 품질관리로 견실시공을 확보할 수 있도록 기술지도감독에 더욱 정진할 것이며 재해예방대책을 수립하여 피해를 최소화하고 현장의 안전관리를 철저히 하여 안전사고예방에 한층 더 힘쓸 것입니다.

1989년도 어항개발사업은 어항의 조기완성과 외곽시설 완공추진을 위하여 537억원을 투자, 시설물 7,063m를 축조할 계획이며 세부적으로 말씀드리자면 수산청장 관리항인 1·3종 어항은 해역별 거점 어항 3개항에 61억원, 일반어항 25개항에 372억원 등 433억원의 사업비로 28개항에 대한 수축사업을 추진하여 방파제 등 5,332m를 시설하며 양포항 등 6개항을 완공하고 유지보수사업에 30억원을 투자하여 일반어항의 노후취약시설에 대한 보수보강을 추진해 나갈 것입니다.

또한 시·도지사 관리항인 2종 어항에는 74억원(지방비 포함)을 65개항에 투자하여 방파제 등 1,731m를 시설하여 10개항을 완공할 계획입니다.

아울러 금년도 어항조사사업은 1억3천만원으로 5개항의 지질조사와 1개항의 수리모형실험 및 어항 화보제작을 실시할 것입니다.

〈표 3〉 '89 사 업 계 획

- 총 관

(단위 : m, 백만원)

구 분	시공항 완공항	물 량	'89 사 업 비			비고
			계	국 비	지방비	
합 계	93/16	7,063	53,706	49,991	3,715	
1·3종어항	28/ 6	5,332	46,276	46,276		
2 종 어 항	65/10	1,731	7,430	3,715	3,715	

- 1·3종어항

(단위 : m, 백만원)

구 분	시공항	물 량	금 액	비 고
합 계	28(6)	5,332	46,276	()는 완공항수
거 점 어 항	3(1)	1,072	6,075	
일 반 어 항	25(5)	4,260	37,201	
· 완공대상항	5	1,834	7,801	
· 계속투자항	20	2,426	29,400	
보 수 보 강	.	.	3,000	

- 2종어항

(단위 : m, 백만원)

구 분	물 량	금 액	구 분	물 량	금 액
합 계	1,731	7,430			
경 기	180	642	전 남	390	1,552
강 원	110	780	경 북	180	958
충 남	716	2,012	경 남	60	882
전 북	20	100	계 주	75	504

어항건설 중 · 장기계획

경제수준 향상에 따라 균형있는 국토개발과 더불어 그동안 투자규모의 미약으로 타산업에 비해 상대적으로 낙후된 어항개발을 촉진하여 어업기반을 조성하고, 어촌지역의 복지향상과 효율적인 어업경제활동으로 어민소득을 증대하고자 사업비를 확대하여 완공위주의 집중투자로서 경제사회개발 6차 5개년 계획기간중 계획된 1·3종 어항의 기본시설을 완성할 계획이며 다가오는 2천년대의 지방화시대와 연계한 수산물유통 및 선수품 등의 보급에 원활을 도모함과 아울러 전 어선을 안전 수용할 수 있는 능력을 확보하도록 2001년까지의 어항건설 중 · 장기 개발계획을 수립하였습니다.

2천년대의 지방화시대와 연계한 수산물유통 및 선수품 등의 보급에 원활을 도모함과 아울러 전 어선을 안전 수용할 수 있는 능력을 확보하도록 2001년까지의 어항건설 중 · 장기 개발계획을 수립

추진계획

이미 계획하여 개발중인 1·3종 61개 어항은 1991년까지 기본시설을 완성할 수 있도록 완공위주로 집중투자할 것이며 어선안전 수용을 위한 외곽시설의 우선 시공과 해역별 심해파와 천해파를 추정,

안전도를 점검하여 구조물의 안전성을 높이고 어항기능을 활성화시켜 어촌지역발전을 촉진시킬 것입니다.

어민의 소득저하로 어항조기건설에 대한 어민들의 열망도가 점점 높아가고 있으므로 항별 시설의 필요성을 재판단, 2천년대 수산업의 수요를 충족시키고 양륙, 보험, 대피 등의 육상시설 완비와 관광을 겸한 어민복지 위주의 쾌적한 어항으로 종합개발하기 위하여 신규어항 249개를 지정하여 항간거리를 조정하고 기본조사에 의한 적정규모의 개발계획수립과 아울러 제7차 경제개발계획 초기년도인 1992년부터 집중투자하여 기존 330개의 2종어항을 포함한 총 640개항의 기본시설을 2001년까지 완공할 목표로 추진할 계획입니다.

〈표 4〉 제6차 5개년개발계획

(단위 : m, 백만원)

구 분	총 계획		기 시설 ('87~'88)		'87		'88		'89 계획		잔 량 ('90~'91)		비 고
	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	
합 계	45,447	343,573	12,662	93,108	6,509	47,385	6,153	45,723	7,063	53,706	25,722	196,759	
1·3종어항	32,457	277,279	8,997	77,129	4,438	37,406	4,559	39,723	5,332	46,276	18,128	153,874	
2종 어항	12,990	66,294	3,665	15,979	2,071	9,979	1,594	6,000	1,731	7,430	7,594	42,885	

투자계획

제6차 5개년 계획기간중 1·3종 61개항의 계획중인 기본시설을 완공하고 2종 330개항의 개발을 촉진하고자 약 3,440억원을 투자하여 방파제 등 45km의 어항시설을 확충할 계획으로 1987년부터 계속 개발하고 있으며

2천년대 수산업의 기반을 충족할 수 있도록 어항건설 중 · 장기 개발계획을 수립하여 1·3종어항 249개의 신규지정 및 개발중인 61개항의 정비계획을 포함한 310개항과 2종 330개항의 기본시설완공을 목표로 약 3조9백억원의 사업비를 투자하여 시설물 450km를 확

보할 계획이며, 이어서 1·3종 310개항에 약 2조7천2백억원의 예산을 투자하여 340km를 시설하고 2종 330개항에 약 3천7백억원을 투자하여 방파제 등 110km를 시설하여 항 이용도를 높이고 조업하는 모든 어선을 안전하게 수용할 계획입니다.

〈표 5〉 중 · 장기 개발 계획

(단위: m, 백만원)

구 분	항 수	총 계 획		기시설('88말)		'89 계 획		'90~'91		'92~'2001		비 고
		물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	
합 계	640	451,990	3,089,123	111,616	286,711	7,063	53,706	25,722	196,759	307,589	2,551,947	
1·3종어항	310	336,149	2,715,505	42,330	234,312	5,332	46,276	18,128	153,874	270,359	2,281,043	
2 종 어 항	330	115,841	373,618	69,286	52,399	1,731	7,430	7,594	42,885	37,230	270,904	

〈표 6〉 1·3종 어항 연차별 완공계획

구 분	항 수	'86까지	6차 5개년 계획						'92이후	비 고
			'87	'88	'89	'90	'91	계		
당 초	61	23	3	6	6	8	15	38	.	
조 정	310	23	3	2	6	8	19	38	249	
증 △ 감	249	.	.	△4	.	.	4	.	249	

■ 사업효과

어항건설 중·장기 계획을 적극 추진하여 어민의 소득을 향상시키고 전 해안을 개발하여 복지어촌을 건설하기 위한 어항개발사업의 효과를 살펴보면,

첫째, 어선세력의 확장에 따른 수용능력을 확보하여 2천년대에는 전 어선의 안전수용으로 어민의 재산과 생명을 보호할 것입니다.

둘째, 어업생산기반 조성으로 어촌 지역사회발전에 기여하도록 관광을 겸한 쾌적하고 이상적인 어촌을 건설하여 어촌주민의 생활 개선과 경제발전을 활성화시킬 것입니다.

셋째, 수산물의 유통을 촉진시켜 어획물의 신속한 양륙과 출하로서 선도유지 및 적정가격을 지지하여 어민소득증대에 이바지할 것입니다.

네째, 지방화시대에 능동적으로

대처하고 어촌지역사회 발전의 핵으로 개발하여 도서지방 교통의 교두보를 확보하고 수산물 공급기지로 조성시켜 도시와의 소득격차를 해소하여 나갈 것입니다.

다섯째, 1992년 이후부터는 항간 거리의 단축으로 수용능력제고와 어선의 피해를 최소화하여 안전조업 도모와 함께 조업시간 연장으로 생산성을 높여 나갈 것입니다.

■ 결 론

정부의 제한된 재정규모에도 불구하고 우리나라의 어항개발사업은 투자규모와 아울러 시공기술면

에서도 지속적인 발전을 이룩하였습니다.

그러나 어항시설이 어민의 생명과 재산을 보호하는 방호벽일 뿐만 아니라 어촌지역사회의 핵으로서 그 역할이 대단히 중요함에도 타분야와 비교하여 상대적으로 개발이 지연되고 있는 것이 사실입니다.

이와같이 어항시설의 미비에 따른 어선피해다발과 조업능률의 저하 등으로 어민의 어항 조기 개발 열망은 갈수록 점증하고 어가소득과 문화수준이 향상됨에 따라 완벽하고 쾌적한 어항을 바라고 있어 정부에서는 어민들의 숙원을 해소하고 어업의 안정적 기반이 이루어질 수 있도록 연차적으로 투자규모를 확대하여 완공위주의 집중투자로 개발의 효율성을 높여 다가오는 2천년대에는 어항수요의 완전충족은 물론, 관광과 휴식을 겸한 쾌적한 어항으로 개발될 수 있도록 추진해 나갈 계획입니다. ◻

