

# 食品品質管理의 運營方向

金 永 萬  
(保健社會部 食品課長)

## 1. 食品과 衛生의 特殊性

食品은 人間의 生命을 이어가는데 있어 必須 不可缺한 에너지원으로서 安全하고 營養價 높은 良質의 食品은 健康을 增進하고 維持하는데 基本이 되는 것이다. 그렇기 때문에 食品은 安全한 것이 되어야 하고 食品으로 인한 健康障害가 있어서는 아니됨은 물론 나아가서 좋은 品質의 食品이 提供되어야 하는 것이다.

과거 우리의 食生活이 自然食品에 의존하고 주변의 모든 食品이 自然食品이 주종을 이루었던 때에는 食品의 위생이나 品質에 대하여는 그렇게 관심을 쏟을 必要가 없었다. 그러나 최근 우리의 經濟와 食品產業이 急速히 發展하고 食生活의 樣相도 크게 變貌함에 따라 우리의 生活環境은 예기치 않았던 有害物質들로 汚染이 되어가는 深刻한 상태에 놓여 있는 가운데 종래 自然食品 供給爲主 때와는 다르게 날로 製造·加工食品의 需要는 增加하고 生産技術도 발전함에 따라 많은 種類의 多樣한 加工食品은 大量으로 生産供給되어 가고 있다.

따라서 이들의 食品으로 인한 건강상 危害를 未然에 防止하고 食品으로 인한 身體의 保存이나 體力增強 및 健康維持를 위한 보다 良質의 食品을 開發 供給에 따른 그 關心도가 날로 增大되어져 가고 있는 實情이다.

또한 食品은 다른 어떤 商品과는 달리 그것이 製造·加工되어 最終 消費者에게 製品이 傳達되

기 前까지는 장시간 복잡한 過程을 거치는 동안 有害物質등 汚染可能 物質들에 노출되는 등 무엇보다도 많은 制約을 받고 있다.

食品은 이와 같은 特性과 流通過程을 갖고 있음을 감안할 때 다른 일반 상품과는 다르기 때문에 이들의 어느 한 부분이라도 衛生的으로 缺陷이 있을 때에는 安全하고 좋은 品質의 食品이 될 수는 없는 것이다.

그렇기 때문에 食品의 衛生과 品質의 管理는 이와 같은 여러가지 食品의 特性등으로 보아 食品이 生産으로 부터 攝取될 때까지의 全過程을 對象으로 하지 않으면 그 目的을 達成할 수 없는 것이다.

## 2. 食品 品質管理의 重要性

최근 食品產業界에서는 製品生産이 大規模化되고 自動機械化됨에 따라서 衛生과 더불어 食品의 品質管理에 대한 重要性이 크게 強調되어 가고 있다. 이는 우리의 食品產業의 形態가 이제는 量的인 면에서 質的인 면으로 변하고 있는 段階라고 할 수 있으며 이에 발맞추어 우리는 우리나라 現實情에 알맞은 品質管理의 理論과 技法의 研究 發展이 切實하게 要求되고 있는 때인 것이다.

더욱이 食品工業 分野에서는 食品의 衛生과 品質은 人間의 健康問題에 직결되고 또한 消費者의 食品 選擇의 重要 요소가 되기 때문에 이에 대한 品質管理 體系를 確立 發展시켜야 한다. 食品의 品質은 食品과 消費者間에 相對的

이라 할 수 있는 것으로서 우리가 食品과 生産하고 品質管理를 함에 있어서 어떤 품질의 良質의 製品을 만들 것이냐를 정하는 것은 무엇보다도 중요한 일인 것이다.

식품은 季節이나 주위 환경에는 크게 拘礙됨이 없이 일정한 比率로 매일 消費가 되는 人間의 必須品 중에서 가장 重要한 必須品으로서 이는 입으로 먹어서 반복감을 느낌과 동시에 身體의 保存等을 위한 營養 등의 供給이라는 측면에서의 위생상 安全과 좋은 品質의 食品이라는 것은 消費者의 生命과 직접 관계 됨으로 品質에 대한 消費者의 반응은 무엇보다도 예민한 것이다

오늘날은 옛날과는 달리 消費者들도 이제는 衛生的이고 良質의 食品을 選擇하는 眼目이 상당히 높아져 가고 있는 때문에 무엇보다도 그 品質을 度外時하는 狀態에서는 食品의 開發이나 生産販賣는 기대할 수 없을 것이다.

따라서 食品産業이라고 하는 것은 자기의 生産製品을 消費者가 한두번 사주는 것을 期待하면서 生産販賣를 시작할 수는 없는 것이기 때문에 食品産業에 있어서의 衛生的 品質의 管理는 어느 産業 어느 商品에 견주어 말할 必要性이 없을 정도로 중요하다 하겠다.

### 3. 食品 品質管理의 運營方向

오늘날 經濟成長에 따른 國民所得水準의 向上과 食品業界의 科學化에 따라 食品의 生産技術 등은 더욱 發展해 가는 반면에 加工食品의 生産過程에 날로 더 많이 使用되어지는 添加物, 各種 産業의 發達에 따른 環境汚染으로 인한 有害重金屬 등에 의한 原料食品類의 汚染, 最近 급격히 使用이 增加되고 있어 문제가 되고 있는 農作物 중의 農藥의 殘留등 食品의 安全性 確保에 새로운 문제가 제기되고 있는 때이므로 食品의 衛生이나 品質의 向上을 위해서는 더 많은 研究와 勞力을 必要로 하게 되었다.

#### (1) 原材料 食品의 安全性 確保

우리部에서는 加工食品의 安全性을 提高시켜 國民保健 向上을 기하기 위하여 農作物에 대하여 '68年度부터, 水産物에 대해서는 '85년부터 殘留農藥이나 有害重金屬등 人體有害物質의 汚染實態 및 傾向을 正確히 調査, 把握하여 必要時 그 適切한 對策을 樹立하고자 國立保健院을 중심으로 하여 각 시·도 保健環境研究所와 연계하여 汚染物質에 대한 모니터링조사 研究를 積極的으로 推進해 오고 있으며, 그동안 調査結果를 토대로 하여 금년 9월중에도 食生活의 基本食品이 되는 農作物 28種에 대한 17種의 農藥을 對象으로 그 殘留許容基準을 設定하므로써 輸入開放化 時代에 대비하고 加工食品의 安全性을 根本的으로 事前에 確保토록 한바 있다.

그러나 農·水産物에 대한 有害物質의 汚染度 調査 研究는 앞으로 經濟社會開發 6次 5個年計劃 期間 동안에도 계속적으로 期間하므로써 그 汚染의 實態 및 發展推移를 예견하는 동시에 '89년도에는 그동안 '85년부터 調査 把握된 結果를 토대로 水産物중의 수은, 납, 카드뮴등 7個 有害物質에 대하여도 水銀, 납등 有害物質의 汚染實態의 調査 把握등 그 調査對象 食品 및 對象有害物質이나 調査對象 地域을 屢차적으로 확대함과 동시에 계속적으로 原料 食品에 대한 殘留農藥이나 有害重金屬의 許容基準에 대하여 우리 實情에 맞는 合理的인 基準을 점진적으로 확대 設定해 감으로써 有害食品을 原則的으로 봉쇄하고 加工食品의 安全性과 品質向上을 根本的으로 提高하고자 한다.

#### (2) 食品의 規格基準 改善

食品은 본래 衛生이 確保되고 安全한 것이어야 하는 良質의 品質을 갖도록 함으로써 식품으로서의 價値性등이 維持되어야 國民保健向上에 기할 수 있기 때문에 現行 食品衛生法에서는 최소한의 安全性 確保나 品質向上을 위한 基準

을 설정하므로써 이에 따라 生産者는 自家品質管理를, 政府는 수시로 許可製品에 대한 指導와 監視에 따른 流通管理를 꾀하고 있다.

食品의 衛生管理와 質的向上을 기하기 위하여 현재 食品衛生法 제7조 및 제9조의 규정에 의하여 종래 131개의 個別食品에 대한 公正規格을 설정, 운용하여 오고 있으며 그렇지 아니한 食品類는 一般規格이나 제한된 일부 품목에 대하여는 業所 自律에 따른 自家規格 檢討를 當局을 부터 받아 그에 따라 衛生이나 品質管理를 할 수 있도록 하고 있다.

食品衛生法이 制定公布(法律 제 1008호, '62. 1.21) 된 이래 公定規格을 設定運用하여 온 131개의 規格 및 基準에서는 製品을 檢查하는 試驗方法등 衛生規格 위주로 되어 있어 完製品의 成分規格檢查에 편중하는 單純品質管理 體制로 운용하여 왔었다.

우리나라는 그동안 이와 같은 規格과 試驗方法 위주로 食品 등의 衛生規格基準을 設定運用하므로써 食品으로 인한 衛生上的 危害防止 면에서는 어느정도 기존의 食品規格이 크게 기여해 온 것이 사실이나 이제 날로 변화해가는 國際的 趨勢와 새로이 開發되어가는 各種의 食品등에 대한 安全性 確保와 良質의 食品製造를 위해서는 기존의 食品規格基準이 미흡한 점이 많았다. 그렇기 때문에 우리부에서는 이를 전면 補完하는 새로운 規格基準體制를 摸索하게 됨에 따라 지난 해부터 금년에 걸쳐 기존의 食品規格 및 基準등에 대하여 各계의 의견을 수렴하는 등 協助를 얻어 多角的으로 綜合檢討 分析하여 先進諸國이나 Codex國際食品規格 등과 같이 食品製造 原料의 具備要件에서 부터 完製品의 最終 消費者에게 供給하기 까지의 各단계별 官理基準을 規定하도록 關係基準을 전면 改正하여 衛生과 品質을 함께 管理할 수 있도록 최근에 國際化 體制로 전면 改正考示하여 내년부터 施行하므로써 食品衛生行政 遂行의 效率化를 기하고자 한 바 있다.

앞으로도 先進諸國 등의 新技術開發 運用에 따른 계속적인 情報를 입수하여 科學的이고 현실에 맞는 規格體制로 계속 改善補完해 나아가도록 함과 동시에 보다 衛生的이고 品質向上 誘導를 위해 앞으로도 언젠가는 食品規格上의 等級制度를 수용하므로써 보다 良質의 食品開發과 食品衛生上 安全性 提高에 따른 自律의 管理를 통한 食品産業의 育成發展에 기여케 하고자 한다.

### (3) 添加物の 規格基準 改善

加工食品의 添加物 過多使用을 억제하는 동시에 不要不給한 食品에만 현재 최소량의 添加物을 사용하도록 誘導하기 위하여 우리 국민의 食品添加物 平均攝取量 조사와 함께 현재 化學的 合成品으로 指定하고 있는 添加物 種類別에 따른 使用量을 조사하는 한편 금년도 食品規格基準의 全面改正에 이어 내년도에는 그동안 부분적으로 改正 運用해 오던 公定規格이 정해져 있는 363종의 添加物에 대하여 그 含量이나 試驗方法 및 使用基準등에 대한 전면 再檢討, 分析하여 現行 添加物公典上에 함께 收錄되어 있는 化學的 合成品인 添加物, 天然添加物 및 混合製制를 體系의 別途分離하는 한편 添加物別 使用便覽을 함께 수록하는 체제로 添加物公典을 재작성하므로써 添加物의 品目別 特性에 따른 衛生이나 品質管理의 效率性을 提高코져 한다.

### (4) 食品등의 自家品質向上을 위한 研究體制 確立

이제는 現實的으로 效率的인 食品衛生 및 品質向上을 追求하기 위하여는 종래의 官主導爲主의 食品衛生行政 行爲方式에 의한 管理를 할 때가 아니라고 여겨진다. 流通製品 管理나 일선 製造業所의 指導, 監督, 製品의 檢查業務등은 立體的으로 운용되어야 하며 그렇지 못할 경우에는 效果的인 結果를 바랄 수 없기 때문이

다.

즉 현재 우리나라 食品衛生行政 業務遂行 일면의 實態를 조금만 살펴 보더라도 食品衛生 行政要員의 부족으로 인한 충실한 業務遂行이 아니되고 있으며, 食品을 開發하고 그 품질을 원활히 管理할 수 있는 研究檢査機關도 中央에 國立保健院과 각 시·도마다 1개씩의 保健環境 研究所에서 食品開發 및 品質改善에 관한 研究 業務는 물론 소수의 檢査要員으로 족주하는 國願依賴 등의 製品檢査業務마저 감당하지 못하고 있는 실정이다.

食品衛生行政은 과학에 기초를 둔 專門性 技術行政이므로 이를 원활히 遂行하므로써 衛生의 向上 및 品質向上 追求를 위해서는 보다 많은 專門技術要員의 확보가 先行되어야 할 것이며, 食品衛生 行政機構나 조직도 일층 강화되어 食品衛生管理의 主務部署인 保健社會部에 는 이를 전담할 수 있는 機構인 “食品衛生局” 이 별도 設置되어야 겠으며 일선 시·도에 최소한 “食品衛生課” 정도는 新設 獨立시켜 보다 專門의이고 重點의인 食品衛生行政을 遂行하도록 하여야 할 것이다.

반면에 民願部門에서는 각 食品團體는 그 본연의 機能을 살려서 自律的 品質管理를 통한 食品産業 育成發展에 최선을 다할 수 있도록 하므로써 종래 官主導 品質管理를 위한 檢査業務와 研究業務의 合理的 運營을 위하여 최근 協會 附設 食品研究所에서 정부의 公的 檢査業務 일부를 위임하고 있는 경우와 같이 언젠가는 專門分野別로도 이를 이어받아 自律的으로 수행할 수 있는 기반을 조성하여야 할 것이다.

食品衛生과 品質管理의 主役은 우선 食品의 生産에 관하여는 食品製造業者 자신이므로 이에 관여하는 分野에서는 安全하고 良質의 食品을 消費者에게 제공하므로써 國民保健向上을 도모하는 확고한 信念을 가지고 食品衛生水準의 先進化를 위하여 製造施設의 보다 現代化는 물론 技術開發에 보다 과감히 投資하여 기업내 부설 食品研究所 등을 設立運營하여 품질의 自家管理體系를 확립하고 輸入開放化 時代에 따른 食品産業育成 및 品質向上과 國際競爭力을 기르고 보다 良質의 食品을 生産 提供하므로써 國民保健向上에 최선의 노력을 기울여야 할 것이다.

### '89년도관 식품공전 배부안내

본회에서는 식품 및 첨가물 업소의 편의제공을 위해 최근 개정고시된 식품과첨가물공전을 한정판으로 발행 배부중에 있어오니 필요하시면 아래 요령으로 구입하시기 바랍니다.

＝아 래＝

○배부가격 :

- 1) 식품공전 10,000원 (4×6배판 530페이지)
- 2) 첨가물공전 15,000원

○배부장소 : 한국식품공업협회관리부

(585-5052~3)

주소 : 137-060 서울시 서초구 방배동 1002-6