

食品産業의 건전한 發展을 위한 관리제도의 新진화 方案

— 새로운 食品産業
育成體制의 構築 —

宋仁相 · 盧宇燮
(食品研究所 食品研究部)

1. 序 論

'70年代와 '80年代의 “輸出增大”와 “重化學工業 育成” 일변도의 경제정책은 國民所得의 절대적인 伸張과 基幹産業의 급속한 발전을 이룩하는데 牽引車로서의 役割을 훌륭히 수행해 왔으나 이와는 반대로 內需 爲主이고 輕工業의 측면이 강한 食品産業은 절대적으로 등한시 하여온 면이 있었다.

또한 食品産業은 國民의 營養 및 健康狀態와 더 나아가서 生命의 維持에 직접적인 영향을 줄 수 있다는 특수성을 감안했을 때 그 育成策에 있어서도 他 工產品 製造業이나 食糧의 管理와는 확연히 구별되는 獨自의인 育成 政策의 運用을 必要로 하나, 지금까지는 食品産業에 대한 認識不足 때문에 단순히 食糧增産의 연장선 위에 놓고 보거나 아니면 다른 工產品 製造業과 同一視함으로써 發展 및 育成에 문제점이 있어 왔다.

이와같은 食品産業을 健全하게 育成, 發展시키기 위한 方案에는 여러가지가 있겠으나 무엇보다 먼저 이와같은 方案들의 효율적인 집행을 뒷받침해 줄 수 있는 法的 장치의 마련이 절실히 要求된다고 하겠다.

따라서 本 研究에서는 먼저 現在 食品産業의 現況 및 이에 따른 문제점을 파악하고 앞으로 食品産業이 發展해 나가면서 적응해 나가야 할

國內産業 및 주변환경 변화를 전망하여 보았다. 또한 이와같은 食品産業이 안고 있는 諸問題點을 극복하고 주변환경에 적절히 대응해 나가면서 食品産業이 건전하게 育成, 發展되어 나가기 위한 方案을 강구해 보았으며 끝으로 이와같은 여러 方案들이 효율적으로 집행되기 위하여는 새로운 育成體制의 구축을 위한 立法의 必要性이 크다고 보여 食品産業法(案)을 제시해 보았다.

2. 研究目的

가. 食品産業은 國民의 營養 및 健康狀態 나아가서 生命의 維持에 직접 영향을 줄 수 있는 중요한 産業이나

나. 지금까지의 “輸出增大”와 “重化學工業 育成”이라는 경제정책 때문에 내수위주의 경공업적인 성격이 강한 食品産業의 育成은 도외시 되어온 실정이다.

다. 그러므로 지속적인 經濟成長과 제반여건의 變化에 부응하면서 食品産業이 지속적으로 發展하고 加工食品 등의 수급 안정과 유통의 원활을 기함으로서, 國民經濟와 國民保健의 增進에 기여하기 위한 새로운 食品産業 育成體制의 구축에 本研究의 目的이 있다.

3. 主要研究 내용 및 結果

가. 食品産業의 現況

(1) 背景

— 經濟發展과 더불어 食品産業도 점진적인 發展

— 國民所得 수준 향상에 기인한 食生活 양식의 변화

— 加工食品의 比重 증대.

(2) 國民經濟中的 食品産業

(가) 國民經濟 개관

— 輸出增大 및 경상수지 흑자

- GNP의 상승
- (나) 食品産業의 위치
- 國內 總生産 中 製造業의 比重 增大
- 食品産業의 상대적인 위치
- (3) 一般現況
- (가) 年度別 現況
- 사업체수, 종업원수, 생산액의 현황
- 점진적인 증가추세이나 製造業 平均에 비해 상대적인 저조
- (나) 경영형태별 現況
- 사업체수, 종업원수, 생산액의 현황
- 사업체수의 78%를 차지하는 개인경영이 생산액의 7.4% 점유
- (다) 사업체당 現況
- 종업원수, 출하액, 생산액 부가가치
- (라) 종업원 1인당 現況
- 출하액, 생산액, 부가가치
- (마) 從業員 規模別 現況
- 사업체수, 종업원수, 생산액
- (바) 出荷額 規模別 事業體數 現況
- (사) 有形固定資産 規模別 事業體數 現況
- (아) 資本金 規模別 事業體數 現況
- (4) 生産動向 및 輸出入 現況
- (가) 生産動向
- 1987年の 生産動向
- 年度別 生産動向
- (나) 勞動生産性
- (다) 輸出入 現況
- (5) 設備投資 現況
- (가) 設備投資 動向
- (나) 稼動率 指數
- (6) 技術投資 現況
- (가) 背景
- (나) 技術投資 現況
- 국제비교 및 산업별 비교
- (다) 研究人力
- 국제비교
- 인력개발 현황
- 산업별 현황
- (라) 技術導入
- 업종별, 년도별, 국가별 도입현황

- (마) 外國人投資
- 외국인의 투자현황
- 산업별 외국인 투자현황
- (7) 經營現況
- (가) 성장율에 관한 지표
- 총자산, 자기자본, 매출액 등의 증가율
- (나) 손익의 관계지표
- 총자본순이익율, 자기자본경상이익율, 매출액순이익율 등
- (다) 자산·자본의 회전율
- 총자본, 자기자본, 고정자산 등의 회전율
- (라) 자산·자본의 관계비율
- 자기자본비율, 유동비율, 고정비율 등
- (마) 생산성에 관한 지표
- 종업원 1인당지표, 노동장비율, 기계장비율 등

나. 食品産業의 問題點

- (1) 食品産業에 대한 認識不足
- 식품산업에 대한 인식부족과 발전체제 미비
- (2) 産業構造의 高度化 未洽
- 규모의 영세성, 시설미비, 기술의 부족 등 생산성 저위
- (3) 生産基盤의 脆弱
- 원료의 부족과 편중, 투자의 미흡
- (4) 國內基盤 및 輸出構造 脆弱
- 건전한 내수시장의 기반 및 수출촉진체제의 취약성
- (5) 業主 및 從業員의 意識上의 問題
- 사명감, 직업관, 위생관념의 미비
- (6) 消費者의 意識問題
- (7) 人力開發의 問題

다. 食品産業의 주변환경 變化 展望

- (1) 國內 産業環境 變化 展望
- (가) 경제환경의 변화
- 무역수지 흑자 및 고저축
- (나) 사회구조의 변화

- 노령화, 고학력화, 도시화, 관습의 변화
- (다) 생활양식과 생활조건 변화
 - 국민소득수준 향상, 레저증가, 여성의 사회진출, 국제화
 - (라) 시장구조 및 사회수요 행태의 변화
 - 합리적인 소비, 고급화·다양화추구, 복지의 충실화
 - (마) 정보화 사회의 전개
 - 공장자동화 촉진, 지역간·사회간 격차의 감소
 - (바) 기업행태의 변화
 - 기업의 국제화, 국제분업화, 사회적 책임 증가
 - (사) 지역사회의 발전
 - 지역(지방)의 발전 및 지방화
- (2) 未來産業으로서의 食品産業
 - (가) 서언
 - 미래산업으로서의 식품산업의 취약점
 - (나) 식품산업의 미래 전망
 - 전체 규모는 증가. 단 증가율은 감소
 - (다) 성장산업으로서의 식품산업
 - 부가가치 성장을 및 국제경쟁력을 고려시 내수확대 필요
 - (라) 식품산업 성장전략
 - 내수확대(50%), 수출(20%), 수입(20%), 기타(10%)

라. 食品産業의 發展을 위한 方案

- (1) 序言
 - 문제점을 파악한 후 종합적인 육성방안 수립이 필요함
- (2) 問題點의 側面에서 본 育成方案
 - (가) 식품산업에 대한 인식제고와 독자적인 발전체계 구축
 - 식량증산이나 타공산품 제조업과의 차이 인식
 - (나) 산업구조의 고도화 추진
 - 중소기업의 계열화, 전문화 추진
 - (다) 생산기반의 강화

- 원료의 원활한 수급, 기술수준 향상
- (라) 국내시장 및 수출구조 확충
 - 내수기반 확충, 식품산업의 수출산업화 추진
- (3) 食品産業 管理行政 側面에서의 育成方案
 - (가) 관리행정의 자율화 추진
 - 사전관리제도에서 사후관리제도로 선별적 이행
 - (나) 자체관리기능의 조장
 - 행정상, 세제상, 금융상 지원을 통해,
 - (다) 식품관리행정 담당자의 전문성 제고
 - 식품직군, 식품청의 설치 필요
 - (라) 관련부처간 협조체계 구축
 - 보건사회부의 장기“비전”에 따른 협조체계 구축
 - (4) 産業的 側面에서의 育成方案
 - (가) 내수확대
 - 국민복지와 저소득층 소득향상의 측면에서 지원
 - (나) 식품산업의 수출산업화 촉진
 - 국내자원개발 및 농업기반 확대 측면에서 필요
 - (다) 지방 식품산업의 육성
 - 자원의 이용효율 극대화과 지방간 격차 해소
 - (라) 전통식품산업의 육성
 - 전통식품의 보편화, 고급화 필요

마. 새로운 食品産業 育成體制의 構築

- (1) 立法의 必要性
 - 여러가지 육성방안의 효율적 집행을 위한 법적 뒷받침 필요
- (2) 새로운 法令에 包含되어야 할 事項
 - (가) 식품산업 육성을 위한 장기계획의 수립
 - 가공식품 등의 원료수급의 장기전망 및 기본정책 방향
 - 식품산업의 지원·육성에 관한 사항
 - 식품산업의 정보화 촉진에 관한 사항
 - 식품산업의 국제화, 국제분업화에 관한 사항

- 가공식품의 수요확대 및 유통의 원활화에 관한 사항

- 기타 식품산업의 합리화를 위해 필요한 사항

(나) 食品産業과 관련된 政策事案의 審義機構 審議

- 식품산업 장기계획의 수립 및 변경에 관한 사항

- 식품산업의 지원·육성에 관한 사항

- 고도화업종의 지정에 관한 사항

- 식품산업 기반기술 향상계획에 관한 사항

- 생산기반 향상계획에 관한 사항

- 기타 보건사회부장관이 부의하는 사항 등을 심의

(다) 食品産業 構造의 高度化 促進方案

- 업종별·업종내에서 나타나는 큰 차이를 극복하고 산업구조를 고도화하기 위한 전문화, 계열화에 대한 법적 뒷받침이 필요

(라) 技術 및 生産基盤의 向上 方案

- 최근의 식품류 수입자유화 추세에 능동적으로 대처하고 식품산업의 수출산업화를 위하여는 생산기술 및 생산기반의 향상이 필요

(마) 地方 및 傳統食品産業의 育成方案

- 식품산업의 저변확대와 원료 조달의 원활화를 기하기 위하여는 지방식품산업의 육성이 요구됨

- 외래식문화의 범람과 급격한 생활양식의 변화에 따라 전통식품의 고급화·보편화가 요구됨

(바) 加工食品 等の 需給安定과 流通構造 改善

(사) 育成基金의 造成

(3) 食品産業法(草案)

(4) 食品産業法(草案)을 통해 期得되는 效果

광천수의成分分析 및 規格기준에 관한 研究.

柳 義 衡

(식품연구소 식품연구부)

I. 서론

급속한 경제성장의 부산물로서 야기된 환경 오염은 우리에게 큰 문제로서 대두되어 왔으며, 특히 수질오염의 심각성은 마실물의 확보를 위한 개발을 필요로 하고있다.

물은 생명의 근원으로서 인체조직의 약 60-70%를 차지하고 있으며, 매일 2-2.5l의 물이 흡수 및 탈수되므로 하루에 최소 1.5l 이상의 수분을 섭취해야만 한다. 이렇게 섭취된 수분은 체내에서 항상성 유지작용, 영양보급작용, 노폐물배설작용등 중요한 역할을 하고 있지만 만일 오염된 물을 장기간 음용하는 것은 질병의요인이 될 수 있다고 지적되었다.

이렇듯 중요한 역할을 하는 식수에 대하여 우리나라에서는 언제 어디서나 맛있고 깨끗한 물을 마실 수 있는 혜택을 누려왔지만, 1970년대 후반부터 기업활동의 확대, 도시인구의 팽창, 산업발달, 농약의 과다 사용등으로 인하여 취수원이 오염되어 가고있어 깨끗하고 맛있는 물을 얻기는 점점 어려워져가고 있는 실정이다. 이에 현대인들은 좋은물에 대한 수요가 급증하고 있어 식수는 이 시대가 안고 있는 해결해야 할 과제로서 쫓점이 모아지고 있다.

이러한 추세에 따라 우리나라에서도 오염되지 않은 물을 마시려는 사람들의 욕구로 인하여 도시근교의 약수터를 찾는 사람들이 늘어나