

'89年度 中小企業 育成施策 方向

The Fostering Plan of Small
& Medium Enterprises in 1989



徐 靖 憲

商工部 中小企業政策課長

I. '89年度 對內外 經濟與件

1. 對外與件

緩慢한 回復勢에 있던 世界經濟의 成長趨勢가 世界經濟의 不均衡持續과 美國金利를 中心으로 한 國際金利의 上昇으로 '89年度에는 多小 鈍化되어 經濟成長率은 3%에서 2.5% 水準으로, 貿易伸張率은 5%에서 4.5% 水準으로 減少할 것으로豫想되고 있다.

또한 交易環境은 保護主義 強化, 通商摩擦 등으로 더욱 惡化될 展望이다. 우루파이라운드 등 多者間 협상의 遲延에 따른 經濟 블럭 및 雙務主義가 強化될 것이며, 美國의 綜合貿易法이 발효되는 '89年4月以後는 원貨切上 및 輸入開放壓力이 加重되고, EC의 市場開放要求 및 VTR 등 有望輸出品商에 대한 輸入規制가 增大되는 등 地域間 貿易不均衡에 따른 黑字國·赤字國間의 通商摩擦이 擴大되는 가운데 開發途上國市場은 積極된 外債로 인하여 市場進出의 限界가豫想되고 있다.

產業構造的側面에서도 國際比較優位의 變化와 이에 對應하는 國際分業構造의 再編成 遲延으로 產業摩擦이 激化될 展望이다. 즉 先進國은 製造業部門의 比較優位가 弱化되고 서비스 產業의 比重이 增大됨에 따라 知的 所有權保護 등 技術保護主義가 強化될 것이다. 반면 NICS는 一部 勞動集約的 產業에서 競爭力이 弱化될 것이나, 반도체·로보트 등 一部 尖端 產業分野에서 比較優位가 強化될 것이며 泰國·中國 등 一部 後發開途國의 경우는 勞動集約的 製品에 있어서 比較優位가 強化될 것이다.

따라서 우리나라의 경우는 先進國과의 摩擦 및 開發途上國의 追擊 등 二重의 어려움이豫想된다. 그러나 '88서울올림픽의 성공적 수행 등을 통해 對特殊地域과의 通商關係의樹立 등 交易雰圍氣가 改善됨에 따라 東歐圈 등과 같은 새로

운 市場 開拓可能性이 어느때보다 增大될것이다.

2. 對內與件

원貨 切上·高賃金·原資材 價格上昇의 3高現狀이 持續되어 產業의 競爭力弱化 등 中小企業 部門의 問題點이 계속적으로 나타날 것이고 對外開放經濟体制로의 進展이 急速히 이루어질 展望이다. 輸入自由化, 關稅引下 등으로 國際協力型 對外開放体制로의 履行과 國際收支의 黑字持續 및 外債가 縮小되고, 世界 各國으로부터의 產業協力 要求도 增大될 것이다.

한편, 各國間의 技術競爭이 尖銳化됨에 따라 獨自의 技術開發의 重要性이 增大되고, 自動化 및 情報化로 經濟 各部門의 效率性이 增大되어 나감에 따라 엔지니어링, 소프트웨어·경영컨설팅 등 新種 서비스 產業이 더욱 重要한 役割을擔當하게 될 것이다.

그리고, 勞動에 대한 意識變化 및 消費慾求가 多樣化될 展望인 바 이에 따라 勞使關係의 不安尚存, 勤勞時間의 短縮, 餘暇選好, 住宅 등 福止部門의 需要가 增大될 것이며, 生產製品의 高級化되고 多樣化될 것이다.

또한 地方化時代에 따른 地域中心의 經濟活動慾求가 擴散되어 地方經濟의 重要性에 대한 認識이 提高되고 地方自治團體 中心의 地域經濟活性化方案이 活潑히 推進될 것이다.

II. 中小企業의 當面課題

첫째, 構造的 轉換期의 效率的 克服과 對應이다.

勞動集約的 輸出企業 등 一部 限界企業은 倒產 및 採算性 惡化가 憂慮되고 있다. 즉, 原資材 調達過程에서는 原資材 價格上昇 및 求得難이 持續되고, 組立 또는 加工段階에서는 勞使紛

糾, 賃金上昇에 따른 操業 不安定 및 採算性惡化가 우려되며, 輸出 販賣段階에서는 원貨切上 등 競爭力 弱化에 따른 販賣不振 및 大企業으로부터의 販賣代金 回收不振에 따른 資金上 어려움이 加重되고 있다.

따라서 이에 對應하기 위한 技術開發 및 生產性 向上 努力가 要求되고 있으며, 競爭力喪失業種의 事業轉換과 遊休設備의 海外移轉 促進등 產業構造調整을 통한 國際競爭力 強化가 必要하다.

또한 이와 같은 構造調整은 中小企業의 經營 安定化 施策과의 調和가 이루어져야만 政治·社會의 安定화가 이룩될 것이다.

둘째, 市場開放 및 國際化 加速에 따른 신속한 對應ability의 補強과 地方自治團體의 役割 提高 및 參與擴大, 情報 네트워크 구축과 이의 活用能力를 높여 나가는 등 國際化, 地方化, 情報化 등 새로운 企業環境에 能動的인 適應을 해나갈 수 있도록 對應ability 補強 및 支援体系의 整備가 必要하다.

셋째, 中小企業과 大企業間의 協力基盤이 定立되어야 한다.

下請系列企業間의 公正去來 風土를 造成하고, 中小企業과 大企業의 相互補完의in 協力關係를 높여 나가고 大企業의 中小企業領域 渗透防止등相互 協力基盤이 造成되어야 한다.

넷째, 中小企業部門의 均衡的 發展을 위한 底邊擴大가 必要하다.

競爭力 있는 中小企業 創業의 圓滑化를 推進하고, 地方中小企業의 育成基盤 構築, 工場立地의 圓滑한 造成과 適正한 空間配置, 小企業의 自立成長 支援, 中小流通業의 機能提高 등 中小企業部門의 均衡的 發展을 위한 底辺擴大 推進이 必要하다.

다섯째, 中小企業 經營人의 責任과 役割에 대한 方向定立과 意識轉換이 必要하다. 지금까지

의 受動的 保護對象에서 國民經濟에 責任과 役割을 遂行하는 主体로서의 認識轉換과 爲연한 政府依存의 体质의 拂拭 및 企業家精神의 發揮 등 中小企業 經營人の 責任과 役割에 대한 方向定立와 意識轉換이 促求되어야 한다.

'89年度 中小企業育成施策은 이와같은 認識과 視覺으로 마련된 것이며, 基本的인 骨格은 다음과 같다.

III. '89年度 中小企業育成施策

1. 產業構造調整을 통한 國際競爭力 強化

產業構造調整을 통한 國際競爭力 強化를 위하여 技術開發과 生產性向上 努力を 強化하고 中小企業 構造高度化 事業을 적극 추진하며, 對外의으로도 國際化 推進을 적극 展開하는 한편 有希望產業分野로 事業轉換을 원활히 하여 競爭력 있는 產業構造로 轉換되도록 할 計劃이다.

가. 技術開發 및 生產性向上 促進

이를 위하여 中小企業 技術高度化促進法 制定을 檢討하여 最近의 急速한 技術革新 및 製品需要 選好의 變化에 따른 尖端技術과 新技術 開發 및 中小企業의 脆弱 險路技術에 대한 協同組合 中心의 共同開發 基盤을 強化시켜 產業構造의 高度化 및 國際 競爭力を 強化시켜 나가며, 이를 위한 綜合的인 支援制度를 講究할 計劃이다.

그리고 '92년까지 工業振興廳 主管下에 약 2萬個 業体를 對象으로 綜合的인 技術指導을 實施하는 한편, 中小企業의 不足한 技術人力 確保를 圓滑히 하기 위하여 人力需給計劃을樹立하며, 또한 技術人 名簿의 發刊, 勞動廳의 專門人力 就業센터 및 中小企協中央會를 中心으로 就

業轉換을 強化하고 工高 및 大學에 定期的인 弘報活動도 實施할 計劃이다.

定期的인 生產性向上을 위하여 生產性向上 倍加運動을 적극 展開할 計劃인 바, 商工部內에 生產性向上 推進委員會를 構成하고, 특히 원貨 以上, 賃金上升 등 經營惡化 要因에 根本的으로 對處하기 위하여 簡易自動化 등 生產自動化를 積極 推進하고 이를 위해 中小企業振興基金에서 300億원의 資金支援 및 自動化 技術指導를 強化할 計劃이다.

아울러 纖維 등 輕工業의 老朽施設 改替를 위해 工業發展基金에서 820億원을 支援하고 國際競爭力を 兼備한 工場의 示範工場化를 推進할 것이다.

나. 中小企業의 情報化 推進

最近의 情報化時代에 對應하여 生產性本部內에 情報化推進센터를 設立하여 情報化 促進 示範事業을 展開하며, 向後 5年間 1,000個 業体에 對하여 情報화 示範事業 推進을 支援하고 '89年中에 情報화를 推進하고자 하는 中小企業 100個 業体에 對하여 技術指導 및 資金支援을 할 計劃이다. 아울러 中小企業이 쉽게 利用할 수 있는 情報化 모델 및 生產管理 등 汎用 소프트웨어를 開發·補給할 計劃이다.

특히 地方經濟 네트워크를 構築, 中小企業의 情報化支援 및 情報化된 中小企業이 体系적으로 對内外 情報를 活用할 수 있는 体系를 構築해 나갈 것이다.

다. 中小企業의 國際化推進

우리나라의 產業構造가 對外開放經濟体制로 進展됨에 따라 中小企業도 이에 效率的으로 對應키 위해 國際化를 적극 도모할 計劃이다.

이를 위해 우선 中小企業의 輸出比重을 40%에서 42%로 높여 나가고 輸出檢查制度도 縮小

(582種目→300餘個品目)하며, 延拂金融支援對象品目에 家庭用器機 등을 新規品目으로 追加하는 등 各種輸出支援制度의 內實化를 推進하되, 또한 中小企業型 輸出產業品目別 中長期競爭力強化方案을 講究, 促進하고 韓國綜合展示場(KOEX)內에 中小企業 輸出入商品常設展示場과 高麗貿易내에 中小企業 輸出在庫品斡旋處理센터 運營 등 海外 마케팅活動을 強化해 나갈 計劃이다.

그리고 中小企業의 對外進出을 원활히 하기 위하여 東南亞, 中南美 등 地域別 進出方案을樹立하는 한편 中小企業 業種別 綜合海外事務所設置支援 및 海外投資事前申告對象의 擴大 등 海外投資活性化方案을 推進할 計劃이다.

라. 構造高度化事業支援

'89年에도 施設近代化事業, 協同化事業 등 中小企業振興公團을 中心으로 中小企業의 構造高度化事業을 계속 推進하고, 有望中小企業의 競爭力擴充을 위한 努力を 傾注할 計劃이다. 특히 有望中小企業의 경우 過去의 무리한 發掘目標設定을 止揚하고 卒業業體數만큼 發掘하여 5,000個水準을 維持하고 支援機關別로 自律의 으로 有望中小企業의 險路事項을 能動的으로 파악하여 지원할 수 있는 與件을 造成하는 한편, 中堅輸出企業制度와 統合運營할 計劃이다. 아울러 10月中에 有望中小企業製品 綜合展示會를 開催하여 國內外商品과品質比較展示 및 海外バイ어들을 초청하여 海外 마케팅活動과 連繫化도록 해 나갈 것이다.

마. 事業轉換支援

最近의 원貨切上 貸金上昇 등 어려운 經營條件에 있는 一部中小企業이 競爭力 있는 業種으로의 事業轉換 및 多角化가 원활히 이루어질 수 있도록 業種別로 競爭力調查實施 및 業種別

調查班 運營 등 支援機構를 補強하고 이에 필요한 資金을 中小企業振興基金으로 支援할 計劃이다.

이와 關聯하여 雇傭安定도 도모하여 失業者雇傭促進訓練機能을 強化하고, 職業訓練基金에서 100億원을 支援하여 共同訓練院의 設立을 推進토록 할 것이다.

그리고 이와 같은 過程에서 發生하는 遊休設備의 海外移轉促進과 開發途上國의 產業協力要求에 부응하여 KOTRA, KIET 등 有關機關으로 하여금 政策的으로 우리나라 設備輸入希望業體調査 및 國內의 設備移轉希望業體와의 連繫化가 이루어 질 수 있도록 補完하는 한편, 輸出入銀行資金, 各種情報提供, 信用保證支援등을 強化해 나가도록 한다.

2. 中小企業底邊擴大と均衡的發展推進

가. 中小企業創業促進

새로운 中小企業의 創業을 促進하고, 地方工業育成 및 小企業資金支援에 力點을 두어 中小企業의 底辺을 擴大하고, 產業間均衡的發展을 推進할 計劃이다.

中小企業創業促進을 위해서 우선 創業支援基金(650億원)을 造成하여 '89年中 1,000億원 規模의 創業投資가 이루어질 수 있도록 하고, 특히 독립적自營能力이 貧弱한 新設企業을 위한 立地, 資金, 行政 서비스, 試驗施設, 技術 및 經營諮詢 등 綜合的支援을 할 수 있는 創業企業보육센터(Business Incubator)를 3個所設置하여 150餘社가 入住되도록 하며, 또한 創業立地를 원활히 供給하기 위해 創業者專用 아파트工場을 '89年에 5個棟(250個社入住)建設 및 創業專用 農工地區 5個地區(10만평)建設할

計劃이다.

나. 地方工業의 育成

地方工業 育成을 위해 우선 工業立地의 圓滑한 造成과 適正한 空間配置를 圖謀할 것인바, 中部圈 및 西南圈 工業化를 적극 추진할 수 있도록 工業配置基本計劃을 效率的으로 推進하고 다음과 같이 農工地區 支援도 強化해 나갈 計劃이다.

구 분	'88	'89
농공지구 지정	122개	167개
업체 유치	1,240개	1,700개
자금 지원	340억원	550억원

또한 地域特性에 맞는 地方特化產業을 育成하기 위하여 業種別 產地育成과 支援을 強化하고 工藝產業綜合育成方案을 效率的으로 推進하여, 市·道에서 造成, 運營하고 있는 地方中小企業 育成資金도 擴大하여 市·道 등 地方自治團體 中心으로 小企業을 效率的으로 지원할 수 있도록 할 計劃이다.

다. 小企業의 自立成長基盤 構築

우리 產業의 底邊을 이루고 있으나 相對的으로 經營能力이나 資本力이 脆弱한 小企業 支援을 위해 小企業 專擔機構을 商工部와 大韓商工會議所內에 新設하고, 小企業間 小組合 結成도 促進해 나갈 것이다.

특히 小企業의 경우 販賣 및 經營能力이 不足하므로 地域內의 金融機關, 地方商議會 中心으로 常設展示場 開設, 地域特產品 開發을 推進하는 한편 資金支援(國民銀行 小企業資金 : 7,000億원) 및 新規保證企業 發掘強化와 支援 圓滑화 方案을 강구하고 中小企業研修院內에 小企業 經營者를 위한 專擔課程을 新設(1,000명) 하여 研修機能을 強化할 計劃이다.

라. 中小流通業 機能提高

中小流通業의 國民經濟에서의 機能提高를 위해 中小商業의 組織化와 協同化를 擴大해 나갈 計劃이다. 이를 위하여 商業協同組合 設立이 圓滑히 되도록 하고, 連鎖化率도 '93年까지 20.6% ('88年 10.2%)로 제고되도록 하며 또한 '89年부터 每年 64個 在來市場의近代化를 推進하고 示範市場을 指定, 重點 支援하여 商店街의 特性化도 계속 추진하여 市·道別로 1個以上 特定商街를 指定하여 商人們로 構成된 協同組合 結成을 促進하는 한편 商店街 固有商標 開發, 共同倉庫 등 共同事業 推進을 원활히 할 것이다.

3. 中小企業의 經營安定化

가. 倒產防止 支援對策 推進

원貨 切上, 貸金上昇, 原資材價格 上昇에 따른 조속한 對應措置로 企業의 經營安定化를 圖謀할 計劃이며, 이를 위하여 우선 中小企業 倒產防止 支援對策을 推進할 것이다.

中小企業 隘路相談室을 中小企業振興公團內에 設置, 運營하고, 同 相談室에서의 相談結果에 따라 適切한 支援策을 講究토록 하며, 必要시에는 事業轉換施策과 連繫化되도록 하고, 失業者 雇傭對策 樹立, 經營安定資金 등 資金支援도 推薦토록 할 計劃이다.

또한 連鎖倒產 防止를 위해 中小企業 共濟制度를 적극 활용할 수 있도록 同 制度의 加入資格 緩和 등을 추진하고, 倒產業體의 失業者 雇傭促進 訓練을 強化해 나갈 것이다.

한편 輸入으로 인한 產業被害 救濟가 圓滑히 될 수 있도록 中小企協中央會의 相談室 機能을 強化하고, 被害를 받고 있는 中小企業으로부터 申請을 받아 貿易委員會 등 關係機關이 신속하게 處理할 수 있도록 한다. 특히 원貨切上, 貸

金上昇, 原資材 求得難 등으로 인하여 中小企業의 大量 倒産이 우려될 경우 資金, 稅制, 信用保證, 雇傭 등 綜合의in 緊急 經營安定對策을 講究해 나갈 計劃이다.

나. 勞使間의 協力強化로 安定操業 擴大

勞使間의 協力強化로 安定操業을 이룩하기 위해 勞使合宿教育, 海外勞使關係 優秀企業 視察團 派遣 등 勞使關係 教育 및研修를 擴大해 나가고 韓國的 勞使關係 模型開發 및 普及을 擴大한다. 또한 勞使關係 模範事業場을 發掘해 나가는 한편 母企業의 勞使紛糾로 가동 중단된 下請企業에 대한 緊急經營資金을 支援하고, 勤勞女性 貸貸 아파트 建設(1,000세대)을 위해 108億 원을 支援하며, 產災豫防施設資金 融資擴大 (20億원→30億원)등 勤勞環境을 改善해 나갈 計劃이다.

다. 原資材調達 圓滑化 支援

原資材 價格上昇 등에 따른 原資材 求得難을 원활히 解決하기 위해 優先需給體系를樹立할 計劃이다. 이를 위하여 中小企業協同組合中央會主管으로 每分期別 原資材 需給實態 調査를 實施하고 商工部, 協同組合, 綜合商社간 連繫体制를 構築할 計劃이다. 즉, 國內 原資材에 대하여는 協同組合間 連繫支援하고 共同購買를 實施도록 하며, 海外原資材에 대하여는 協同組合, 綜合商社, KOTRA간 連繫支援이 되도록 할 計劃이다.

'87年 制定된 對外貿易法에서 制度화된 輸入原資材 購買承認書에 의한 原資材 購買制度를 活性化하여 輸入對象品目을大幅 擴大하고, 輸出入銀行의 輸入資金 支援도 확대해 나가며, 需給路深化 輸入原資材에 대하여는 割當關稅의 限時的 支援 등 伸縮性 있는 關稅運營을 해 나갈 것이다.

라. 中小企業의 組織化 擴大 및 共同事業活性化

中小企業 共濟事業基金을 擴充해 나가고 加入對象도 協同組合 加入會員에서 全 中小製造業体로 확대하는 한편 共濟貸出 條件도 1年에서 6個月로 短縮할 방침이다.

中小企業의 組織化率도 '88年의 50%에서 52%로 높여 나가고, 商業, 서비스業 등의 組織化도 적극 유도하며, 地方組合, 小組合의 設立, 全國組合을 聯合會로 轉換하도록 유도하는 등 組合의 세부 業種別 專門化를 推進할 計劃이다.

協同組合의 共同購買事業도 '88年 1兆 5千億 원에서 '89年 1兆 6千5百億 원으로 擴大하고組合會員業體 生產製品의 品質向上을 위해 自律的 品質保證制度를 實施하며, 公共機關의 中小企業製品 購買도 5兆 3千億 원으로 擴大해 나갈 것이다.

특히 團體隨意契約制度 運營을 活性化하여 團體隨意契約 對象機關 및 參與組合을 擴大해 나갈 計劃이다.

마. 財政·金融·稅制支援 強化

財政金融支援도 持續的으로 擴充할 것인 바, 中小企業 振興基金 등 主要 財政支援을 前年度보다 25% 增加한 總 2,102億 원으로 擴充하며, 中小企業의 資金供給 圓滑化를 위해 構造調整資金 2,000億 원을 新規 造成하고, 特別 外貨貸出資金의 中現企業 支援을 強化할 計劃이다.

아울러 中小企業 專擔銀行의 擴充을 위해 第2中小企業銀行 設立이 차질없이 推進되도록 하며, 中小企業 專擔銀行의 貸出規模를 擴大하고, 中小企業의 義務貸出比率 遵守, 小企業貸出 擴大誘導 및 公共機關의 資金이 中小企業 專擔銀行에 豫置되도록 強力히 推進할 것이다. 특히 中小企業의 金融支援 施策의 事後管理를 철저히 하기 위해 有關機關 合同調查를 實施하고 中小

企業의 애로사항을 수시로點檢할計劃이다.

單位：億원

區 分	'88年度	'89年度
中小企業銀行	21,100	22,000
國民銀行	16,000	18,000

또한, 第2信用保證基金의設立으로技術信用保證活性화를도모하고, 地方中小企業을위해信用保證基金의地域本部設置擴大, 簡易審查保證擴大등을推進할計劃이다.

한편, 稅制減免制度가全般的으로縮小되고 있으나中小企業에대하여는持續的으로支援되도록하여, 技術開發, 產業構造轉換, 財務構造改善등에대하여는稅制를改善補完해나가고中小企業의경우專門의인知識이不足하여稅制活用이未洽하므로稅制活用實態調查의實施및稅務相談및指導研修, 弘報등을強化해나갈計劃이다.

4. 中小企業과 大企業의 相互補完的協力增進

中小企業과大企業의相互補完의協力增進을위해우선母企業과下請業體間의公正去來風土가造成될수있도록50個母企業에대하여經濟企劃院등有關機關合同으로每半期別都給去來實態調查를實施, 違反業체에대하여는行政指導와함께是正命令 또는告發措置를並行해나가며, 常習의이고현저한違反事例는新聞, 放送등에公開토록한다.

또한中小企協中央會의都給去來周旋, 險路申告센터의機能도活性화하도록하여, 大企業과中小企業間의分業的協力關係를提高할수있도록受給企業体協議會를90個에서110個로擴大하고,母企業의受給企業에대한支援도強化해나갈計劃이다.

이를위해母企業의原資材購買資金支援을'88年の1兆2千億원에서1兆5千億원으로擴大토록誘導하고母企業推薦連繫保證을持續的으로擴大할것이다.

또한中小企業의事業領域保護를위해서大企業의固有業種浸透防止및非固有業種分野의紛爭에대한自律的解決과事前監視機能을強化토록할것이다.

5. 中小企業의 行政支援強化

國際化, 地方化, 情報化등새로운企業環境에대한對應ability를倍養하고적극적으로中小企業支援施策의弘報活動을展開함으로써支援의實效性을높일수있도록行政支援을強化해나갈計劃이다. 이를위해中小企業政策樹立및調整機能의強化, 一線의政策執行機能擴充등中小企業支援組織을擴大補強토록노력한다.

또한中小企業人이國富創造者로서役割과ability를培養하고, 社會의責任意識을提高해나갈수있도록분위기를擴散하고, 各種研修課程에서企業人の發展方向의提示및優秀中小企業人을選定하고, 垂範事例弘報등으로준경받는中小企業人像을定立해나가도록한다.

그리고中小企業施策이全中小企業및有關機關에신속하게波及되어實效性을제고토록弘報活動을強化해나갈計劃이다.

특히'89年中에中小企業施策모니터링制를運營할方針인바, 300個企業을모니터로選定,中小企業의動向을수시로點檢, 成果分析및改善方案을模索할計劃이다.

이외에도中小企業政策開發및業種別中長期發展計劃樹立등의機能을담당할中小企業政策研究所의設立을추진하고各種節次의簡素化및規制緩和등支援行政의改善을推進해나갈것이다.