

日本の 大學 財政

—世界 주요국 大學 財政의 경향(2)—

教育資料部

世界 주요국 大學 財政의 경향

1. 美國의 大學 財政
2. 日本의 大學 財政
3. 英國의 大學 財政
4. 프랑스의 大學 財政
5. 西獨의 大學 財政

1. 大學教育制度

6-3-3-4 제 단선형 학제를 기간 학제로 채택하고 있는 현행 일본의 학제에서 대학교육(고등교육)은 초·중등교육 12년 이후에 실시되는 13년차 교육부터 이에 포함된다. 그 수학 연한은 대학의 종류와 전공에 따라 다르나 일반적으로는 4년이다. 대학의 종류는 대학, 단기대학, 고등전문대학(4~5년차)의 3종으로 대별된다. 이외에도 방송통신대학과 각종학교와 전수학교가 있으나 이들은 상기 세 가지 대학에 준하는 교육 기관이다. 설립별로는 국립·공립·사립의 세 가지가 있다.¹⁾ 설립별·종류별 학생 수와 학교 수를 보면 뒤의 <표 1>과 같다.

1986년 현재 대학은 국·공립이 141개교로 28%, 사립이 334개교로 71.8%, 학생 수에 있어서는 국립이 24.5%, 공립이 2.9%, 사립이 72.4%의 비율을 점하고 있다. 단기대학은 사립의 비중이 특히 크며, 고등전문학교는 국립의 비중이 특히 크다. 일본의 대학교육은 대학과 단기대학에서 사학에 의존하고 있는 비중이 매우 크다.

2. 大學教育 財政 現況

일본 교육비의 현황을 부담과 지출로 대별하여 살펴 보기로 한다. 지출의 주요 영역은 학교 교육비, 사회교육비, 교육행정비로 분류한다. 학교 교육비란 국립·공립·사립의 각급 학교에서 지출되는 경비를 가리키며, 사회교육비는 교육위원회에서의 사회교육 활동과 문화재 보호에 드는 경비와 공립의 사회교육 체육 시설에서 쓰는 경비를 말한다. 그리고 교육행정비는 국가와 지방 공공 단체(都道府縣, 市町村)의 교육 행정에 쓰이는 경비이다.

1) 文部省, 學校基本調査報告書(高等教育機關編), 文部省, 昭和 60年度(1985). Kazuyuki, Kitamura, and William K. Cummings, "Japans", Asa S. Knowles, *The International Encyclopedia of Higher Education*, vol. 5, Jossey-Bass Publishers, 1977, pp.2364~2371.

〈표 1〉 일본의 설립별 대학교육 기관 학교 수, 학생 수(Number of Institutions and Enrollment in Higher Education of Japan)

구 (Classification)	분	학 교 수 (Number of Institutions)	학 생 수 (Number of Students)
대 학 (University)	계 (Total)	465(100)	1,879,532(100)
	국립(National)	95(20.4)	461,427(24.5)
	공립(Public)	36(7.7)	55,717(2.9)
	사립(Private)	334(71.8)	1,362,388(72.4)
단 기 대 학 (Junior College)	계 (Total)	548(100)	396,455(100)
	국립(National)	37(6.8)	18,195(4.6)
	공립(Public)	52(9.5)	20,924(5.2)
	사립(Private)	459(83.3)	357,336(90.1)
고 등 전 분 학 교 (Technical Junior College)	계 (Total)	62(100)	49,174(100)
	국립(National)	54(87.1)	41,597(84.6)
	공립(Public)	4(6.5)	4,140(8.4)
	사립(Private)	4(6.5)	3,437(7.0)

* () 안은 %임.
 자료: 일본 문부성, 문부통계요람, 1987.
 일본 문부성, 학교기본조사보고서(고등교육기관 편), 1985.

부담별로는 공재정 지출 교육비와 학교 법인 등이 지출하는 교육비로 나뉘는데 전자가 국가와 지방 자치 단체가 부담하는 교육비이며, 후자는 사립 학교의 설립자가 부담하는 교육비와 기부금을 재원으로 하는 교육비로 구성된다.²⁾

일본에 있어서 학교교육과 사회교육의 교육 행정을 위해 국가와 지방 자치 단체(공재정), 학교 법인에 의해 지출된 교육비의 합계액을 교육비 총액이라고 한다면 국민 소득, 총 행정비(정부 예산)에 대한 교육비 총액, 공재정 지출 교육비, 학교 법인 등 지출 교육비의 비율은 〈표 2〉와 같다.³⁾

먼저 국민 소득에 대한 교육비 총액 비율을 보면(A/D) 1950년 5.1%에서 1975년 7.7%까지 계속 증가하였으나 1984년에는 5.7%로 되었다. 다음에 총 행정비에 대한 공재정 지출 교육비는 17.5%에서 20.4%로 연도에 따라 약간의 차이가 있다. 총 교육비에 대한 공재정 지출 교육비는 91.9%에서 74% 사이에 있다.

다음에 총 교육비의 큰 몫을 차지하는 학교교육비에서 고등교육비가 점하는 비중을 보면 〈표 3〉과 같다.

학교교육비 중에서 고등교육비가 차지하는 비중은 연도에 따라 다소 차이는 있으나 16~22%이다. 역시 의무교육비의 몫(49.2%)이 가장 크다.

고등교육비의 총액과 GNP와의 대비를 보면 〈표 4〉와 같다. 고등교육비의 GNP 대비에서는 1955년 이후 계속 증가하여 1983년도에는 1.23%까지로 된 것을 볼 수 있다.

일본 대학교육 재정의 두드러진 특징의 하나는 학생 1인당 교육비가 설립별에 따라, 전공에 따라 크게 차이가 난다고 하는 점이다.

〈표 5〉에서 보면 연도에 따라 다소 차이는 있으나 학생 1인당 교육비에서 국·공립이 사립보다 2배 이상 5배까지 높다는 사실을 볼 수 있다. 이같은 현상은 과거에 비해 완화되고 있으나 1983년도의 경우 2배가 넘는다. 이와 같은 현상은 전공 계열에 따라 또 다르다. 〈표 6〉에서

2) 日本文部省, わが國の 教育水準, 1981, p.97.

日本文部省, 保護者が支出した教育, 調査報告書, 昭和 59年度, p.3.

3) 日本文部省, 國と地方の文教豫算, 昭和 62年度(1987).

〈표 2〉 일본 교육비 총액의 국민 소득, 행정비(정부 예산)와의 대비(Educational Revenues as Share of GNP and of Public Revenue in Japan)

단위 : 억 엔(unit : 100million 円)

구분 (Classification)	총교육비 (Total Education Revenue) (A)	공제출분 (Public Education Revenue) (B)	학교법인 지출분 (Sch. Juridical Person Rev.)(C)	국민소득 GNP (D)	총행정비 (Total Public Revenue) (E)	(A) (D)	(B) (A)	(C) (E)
1950	173.9	159.8	14.1	3,381.5	914.6	5.1	91.9	17.5
1960	752.2	612.5	139.7	13,269.1	2,909.6	5.7	81.4	21.1
1970	3,547.0	2,884.4	662.7	60,832.5	14,169.8	5.8	81.3	20.4
1975	9,611.4	8,118.9	1,492.4	124,038.6	36,397.2	7.7	84.5	22.3
1980	14,942.6	11,436.1	3,506.5	245,162.7	58,324.1	6.0	76.5	19.6
1984	17,534.6	12,916.2	4,618.4	303,099.8	63,289.3	5.7	73.7	20.4

자료 : 일본 문부성, 문부통계요람, 소화 62년(1987), pp.141~145.

일본 문부성, 일본의 교육수준, 소화 56년(1981), p.101.

일본 문부성, 국가와 지방의 문교예산, 소화 60년(1985), p.1.

동양경제(주간), 경제통계연감, 동경 : 동양경제, 1987, p.88.

〈표 3〉 일본 학교교육비의 구성비(Ratio of Educational Expenditure in Japan, by Level)

단위 : %(unit : %)

구분 (Classification)	학교교육비 (Total Current Expenditure of School Edu.)	유치원비 (Kindergarten)	무교육비 (1~9 yrs)	고등학교육비 (10~12 yrs)	고등교육비 (Higher Edu.)	전수, 각종 학교교육비 (Others)
1950	1,534(억엔) (hundred mil. 円)	.9	68.8	12.6	16.2	1.6
1955	4,075	2.0	64.0	15.7	16.0	2.3
1960	7,027	1.7	60.2	17.7	17.6	2.8
1965	16,571	2.1	51.1	21.4	22.2	3.1
1970	32,373	2.9	53.5	19.0	21.4	3.2
1975	88,088	3.7	56.1	18.5	19.6	2.0
1978	126,122	4.1	55.4	18.0	20.2	2.2
1980	149,426	4.1	52.3	18.1	19.6	5.9
1984	175,346	3.8	49.2	19.4	21.3	6.3

자료 : 일본 문부성, 문부통계요람, 1987, pp.140~145.

일본 문부성, 일본의 교육수준, p.107.

학부별·설립별 학생 1인당 교육비를 살펴 보면 의학부에서는 사립이 국·공립보다 앞서 있음을 볼 수 있다.

3. 大學教育 財源

대학교육 재원은 그 설립자가 누구인가 하는 데 따라 달라진다. 국립대학의 경우 교육비는 국가가 전액을 부담한다. 그 중에서 학생 납입금,

입학 검정료, 입학금, 연수료, 청강료, 실험·실습비, 논문 심사료, 재산 및 수수료 등 자체 수입이 포함되어 있다. 그 이외에는 전액 국고로부터 나온다. 이 중에서 학생 납입금이 차지하는 비중은 대개 5~10% 정도이다.

공립대학의 경우 재원의 큰 몫은 지방 공공 단체의 예산에서 조달된다. 그러나 그것은 지방 공공 단체의 재정 자립도에 따라 지방 부담의 비중은 차이가 있다. 〈표 8〉에서 공립대학 교육비의

〈표 4〉 일본의 GNP 대비 고등교육비 비율(Higher Educational Expenditure of Japan as a Percentage of GNP)

연 (Year)	고등교육비 총액(100만 엔) (Current Expenditure of Higher Education) (unit: mil. ¥)	GNP 대비 (% of GNP)
1 9 5 5	51,836	.58
1 9 6 0	97,768	.60
1 9 6 5	346,785	1.03
1 9 7 0	658,954	.88
1 9 7 5	1,545,162	1.02
1 9 8 0	2,837,838	1.16
1 9 8 1	3,105,587	1.20
1 9 8 2	3,196,278	1.17
1 9 8 3	3,507,107	1.23

자료: 簡昭, “高等教育費の推移と國・公立大學”, 高等教育研究所, 高等教育財政の現状: 國際比較と政策課題, 日本 東京: 高等教育研究所, 1988, pp.33~45.

〈표 5〉 일본의 설립별 학생 1인당 교육비 비교(Educational Expenditure per Student in Japan, by Control)

단위: 1,000엔(unit: 1,000 ¥)

구 (Classification)	국 (National)	공 (Public)	사 (Private)
1 9 5 5	154(3.8)	200(4.9)	41(1)
1 9 6 0	242(3.2)	339(4.5)	76(1)
1 9 6 5	559(2.6)	543(2.5)	216(1)
1 9 7 0	796(3.1)	741(2.6)	253(1)
1 9 7 5	1,555(3.2)	1,453(3.0)	486(1)
1 9 8 0	2,435(2.7)	2,301(2.6)	899(1)
1 9 8 3	2,504(2.1)	2,727(2.2)	1,220(1)

* ()는 연도별로 사립을 1로 하였을 경우의 비율임.

자료: 삼계서.

재원을 공공 재정, 자체 수입, 국고 지원으로 나누어 살펴 보면 대학에 따라 크게 차이가 있음을 알 수 있다. 시모노세키대학의 경우에 공공 재정과 자체 수입 비율이 31%와 69%인데 동경도립대학의 경우는 각각 88.5%, 11.5%로 반대로 되어 있다. 특히 의과대학의 경우에는 적어도 10% 이상의 국고 지원이 이루어지고 있다.

사립대학의 경우에는 〈표 7〉과 같이 학교 법인, 기부금, 국고 지원, 지방 자치 단체 등이 主財源인 바 최근에는 국고 지원과 지방 보조의 비중이 점증하는 경향이 있다. 따라서 학교 법인의

부담은 그만큼 경감되고 있다. 그러나 학생 납입금 의존도는 더 높아지고 있다. 1983년 수입 구조의 예를 보면 학교 법인(학생 납입금 60.3% 포함) 70.9%, 기부금 8.6%, 국가와 지방 자치단체 22.5%, 지방 자치 단체 0.9%이다. 「사립학교의 재무 상황에 관한 조사 보고서」에 의하면 사립대학의 수입은 일반 수입(수업료, 입학금, 수수료, 기부금, 국고 보조금, 기타)과 사업 수입(병원 수입 등), 차입금 수입의 세 부분으로 구성되는데, 1983년의 경우 일반 수입은 수입 총액의 67.9%, 사업 수입은 22.76%, 차입 수

4) 矢野眞和, 丸山文裕, “私立大學における經營收支の變動過程と私學助成”, 高等教育研究所, 삼계서, p.46.

〈표 6〉 일본의 학부별 1인당 교육비의 국·공립 대 사립의 격차(Educational Expenditure per Student in Japan, by Major)

학 부 별 (College or Depart.)	국·공립의 사립대비(Expenditure for National Institutions as a Ratio of Expenditure for Private Institutions)	
	1984년	1974년
전 체 평 균(Average)	2.1	3.6
문 학 부(Humanities)	2.0	3.1
외국어학부(Foreign Language)	1.1	1.9
법 학 부(Law)	1.3	2.9
경 제 학 부(Economics)	1.2	2.5
상 학 부(Commercial Science)	1.8	3.8
이 학 부(Natural Science)	2.0	2.9
공 학 부(Engineering)	1.8	3.1
농 학 부(Agriculture)	2.3	4.4
의 학 부(Medical Science)	.5	.9
가 정 학 부(Home Economics)	1.0	1.6
교 육 학 부(Education)	1.4	2.9

* 사립대학을 1로 보았을 때의 대비일.
자료: 館昭, 전계서, p.41.

〈표 7〉 국립과 사립대학 교육비의 재원(Revenue Sources of Higher Education, by Sponsorship & Control)

단위: %(unit: %)

연 도 (Year)	국 립 (National) 학생납입금 (Tuition & Fees)	사 립(Private)			
		국가 및 지방 (National and Local)	학 교 법 인 (School Juridical Person)	기 부 금 (Private Donation)	학생납입금 (Tuition & Fees)
1 9 5 0	4.8	.1	90.8	9.1	56.3
1 9 6 0	5.2	2.0	87.9	10.1	41.8
1 9 6 5	2.8	2.1	89.3	8.6	56.8
1 9 7 0	2.5	5.9	84.6	9.5	65.8
1 9 7 5	4.0	16.3	64.3	19.4	54.3
1 9 7 8	5.9	22.4	69.5	8.1	66.2
1 9 8 3	10.1	22.5	70.9	8.6	60.3

* 부설 연구소나 부속 병원의 경비는 포함되지 않음.
** 학생 납입금(사립)은 학교 법인 수입에 포함.
자료: 일본 문부성, 일본의 교육수준, p.114.
일본 문부성, 문부통계요람, pp.140~145.

입은 9.4%이다.⁴⁾

생각할 수 있다.

4. 大學教育費 支出 構造

일본 대학 재정의 지출의 주요 항목은 소비적 지출, 자본적 지출, 채무 상환 등으로 대별하여

1987년도 국립대학의 교육비를 보면 1조 2,536억 엔인데 그중 소비적 지출은 1조 697억 엔으로 지출 총액의 85.3%이고 자본적 지출은 1,839억 엔으로 14.7%에 해당된다.
소비적 지출은 교원과 직원의 인건비가 49.7

〈표 8〉 일본 공립대학 교육비의 수입 구조(1986년도) (Revenue Sources of Public Higher Education Institutions in Japan)

단위 : %(unit : %)

대 학 명 (Name of Institution)	지 방 일반 재원 (Local General)	자 체 수 입 (Tuition etc.)	국 고 지 원 (Central Government)	기 부 금 (Donation)
시모노세끼시립	31.0	69.0	.2	
기 다 규 슈	51.1	48.7	.2	
나가노국체경제	56.2	43.7	.1	
코오베상과	67.6	32.4	.0	
구마모도여자	68.4	31.6	.0	
히로시마여자	71.8	27.8	.4	
코오베의국어	76.6	23.3	.1	
교오도시립미술	78.6	19.6	1.9	
시즈오카약과	82.0	17.8	.2	
히메지공업	83.4	16.2	.3	
오오사카시립	82.3	15.1	2.6	
요코하마시립	79.9	15.0	5.1	.1
규슈치과	4.5	14.7	10.8	
교오도부립	85.8	13.9	.2	
오오사카부립	86.6	12.8	.3	.3
동경도립	88.5	11.5	.0	
나라현립의과	74.2	7.0	12.5	
교오도부립의과	79.5	6.8	13.7	
후쿠시마현립의과	82.7	6.0	12.3	
삿포르의과	83.7	5.7	10.9	

* 자체 수입은 입학 경정료, 입학금, 수업료, 부동산 수입 재산 매각, 잠수입 등의 합계임.
 자료 : 공립대학협회, 「소화 61년도 공립대학 실태조사표」

%, 교육연구비 10.2%, 관리비 8.7%, 보조 활동 사업비, 소정 지불금, 기타 소비적 지출 등으로 구성되어 있고, 자본적 지출은 토지비, 건축비, 설비 비품비, 도서 구입비 등으로 구성된다.

공립대학의 지출의 구성은 소비적 지출이 81.8%, 자본적 지출이 18.1%이며 소비적 지출 중에서 인건비의 비중은 총 교육비의 42.6%이다. 한편 사립대학은 소비적 지출이 71.1%인데 그중 인건비 비율이 총액의 46.2%이며 자본적 지출은 17.1%, 채무 상환비가 11.7%이다. 자세한 내용은 뒤의 〈표 9〉와 같다.

5. 日本 大學教育 財政의 特徵

이상의 고찰을 통하여 일본 대학 재정의 특징적 사항을 간추려 보면 다음과 같다.
 첫째, 일본의 대학교육은 대학과 단기대학으

로 대별되며 수업 연한이 전자는 4~6년, 후자는 2~3년이다. 다시 이들은 설립의 주체에 따라 국립·공립·사립으로 갈라진다. 특히 고등전문학교는 후기 중등교육 과정 3년과 전기 고등교육 과정 2년을 합한 5년 과정으로 되어 있다. 또한 사학의 비중이 대학 71.8%, 단기대학 83.3%로 매우 큰 것은 팔목할 만하다.

둘째, 총 교육비(정부 예산과 학교 법인 예산)가 국민 소득에서 차지하는 비중은 5.7%, 정부 교육 예산의 총 교육비에 대한 비중은 73.7%, 정부 예산에 대한 공제정 지출 교육비의 비중은 20.4% 수준에 있다.

셋째, 학교교육비에서 의무교육비(9년), 고등학교 교육비, 대학교육비가 차지하는 비중은 각각 49.2%, 19.4%, 21.3%의 수준이다.

넷째, 대학교육비 총액은 GNP의 1.23% 수준에 있다.

〈표 9〉 일본 대학교육비의 지출 구조(Outlay Composition of Higher Educational Expenditure in Japan)

단위 : 백만 엔(unit : mil. ¥)

구분 (Classification)	국립대학 (National Inst.)	공립대학 (Public Inst.)	사립대학 (Private Inst.)
총 교육비(Total)	1,253,643(100.0)	207,870(100.0)	2,006,827(100.0)
소비적 지출(Consume Outlay)	1,069,736(85.3)	170,076(81.8)	1,427,998(71.1)
인건비(Personnel)	623,877(49.7)	88,632(42.6)	927,069(46.2)
교육연구비(Research)	128,030(10.2)	8,602(4.1)	429,411(21.4)
관리비(Management)	109,046(8.7)	20,234(9.7)	71,517(3.5)
보조활동사업비(Auxiliary)	4,747	475	
소정지불금(Extra Payment)	57,555	18,521	
기타(Others)	146,481	33,611	
자본적 지출(Capital Outlay)	183,907	37,794(18.1)	343,896(17.1)
토지비(Land)	19,660	2,085	44,682
건축비(Building)	69,777	252,545	174,532
설비비품비(Facilities)	81,680	8,474	239,421
도서구입비(Libraries)	12,791	1,690	
건축물지출 (Maintenance of Building)			20,209
채무상환비(Repayments)			234,934(11.7)

자료 : 일본 문부성, 문부통계요람, 1987, pp.141~145.

다섯째, 학생 1인당 교육비에 있어서 국·공립과 사립의 격차는 해마다 좁혀지고 있다고는 하나 아직도 차이는 크다. 1983년의 경우 전자는 후자의 2.2배가 된다. 이와 같은 현상은 전·공별·학부별로 크게 다르게 나타나고 있다. 국·공립이 사립보다 평균으로는 2배 가량 우월한 것으로 되어 있지만, 의학부의 경우에는 거꾸로 사립이 국·공립의 2배가 되어 국·공립이 반드시 우월하지는 않다.

여섯째, 대학교육비의 재원의 구성은 설립별로 상이하다. 국립은 국가(중앙 정부), 공립은 지방 공공 단체, 사립은 법인이 그 재원 조달의 주체가 된다. 그러므로 대학의 재원은 설립 주체의 제정 사정에 따라 다양한 양상을 나타낸다.

일곱째, 대학 학생 납입금의 비중은 국립이 제

원의 10.1%, 사립 63%로 국·공·사립간에 있어서 납입금 의존도에 크게 차이가 있다.

여덟째, 사립대학에 대한 국가의 지원은 중앙과 지방 정부에 의해 이루어진다. 중앙에 의한 지원은 1960 년대에 사학 예산의 2% 수준이던 것이 1978 년에는 21%, 1983 년에는 22.5%로 상승하였다가 최근 다시 공제정의 악화로 후퇴하는 경향이 있다.

아홉째, 지출의 구조를 보면 국립대학의 경우 소비적 지출이 85.3%, 자본적 지출 14.7%이다. 소비적 지출에 속하는 인건비가 차지하는 몫은 총 교육비의 49.7%이다.

공립대학의 소비적 지출은 81.8%, 인건비의 비중은 42.6%이며, 사립대학의 경우는 소비적 지출이 71.7%, 인건비의 비중은 46.2%이다. *