

# 각국의 산업안전보건 행정 에 대한 국제노동기구의 영향

신 동 천

국제노동기구(ILO)는 국제연합(united nations)의 산하기구중의 하나로서 노동문제에 관한 국제조약과 기준설정을 하는 기능을 가지고 있다. 국제노동기구는 다른 기구들과는 달리 3개 분야의 대표들로 구성되는데 각 회원국의 정부 대표와 기업주 대표 그리고 근로자 대표로 이루어 진다.

국제노동기구의 최초 형성시기는 19세기말로 거슬러 올라간다. 이 당시 몇몇 경제학자들이 이후 경제산업발전 에 따른 노동문제의 대두를 예견하여 1900년에 노동입법을 위한 국제기구(international organization for labor legislation)를 창설하고 6년 후 두개의 국제조약을 채택하였는데 그 중의 하나는 성냥을 제조할때 황린(yellow phosphorous)의 사용을 금지하는 것이었다. 일차세계대전 이후 이 기구는 국제노동기구로 발전되어 근로자의 대표가 참여 하게 되었다.

국제노동기구에서는 현장에 따라 회원국에 대하여 3개 분야 대표들(tripartite organization)에 의하여 결의된 협약(convention)이나 권고(recommendation)를 지키도록 요구하고 있다. 「협약」은 회원국내의 비준을 거쳐 그대로 시행되므로 그 내용이 지나치게 구체적이면 각 나라의 실정에 맞게 조정하기가 곤란함으로 대개 간략하고 포괄적인 내용으로 만들어 진다.

‘권고’는 해당국에서의 법절차를 필요로 하지 않으므로 구체적이고 많은 내용을 포함하게 된다. 1985년까지 산업안전보건 분야에 16개의 협약과 23개의 권고가 국제노동기구에 의하여 형성되었는데 여기에는 독성물질에 관한 것과 산업보건의 조직과 정책에 관한 것이 포함되어 있다.

이러한 협약이나 권고가 형성되는 과정을 알아보기 위하여 국제노동기구의 조직을 살펴보면 ILO총회와 사무국(ILO office) 그리고 이사회 의 역할을 하는 Governing Body로 이루어져 있음을 알 수 있다. ILO총회는 일년에 한번 6월에 3주간 열리는데 각국 대표가 참여하여 ‘협약’이나 ‘권고’를 준비하고 채택하며 ILO의 예산을 승인하고 중요한 의제를 토의한다. 각국 대표는 정부대표 2인과 기업주, 근로자대표 각각 1인씩으로 모두 4명으로 구성된다. 회의안건을 만들고 기초자료를 제공하는 기능은 ILO 사무국에서 하게 되며 Governing Body는 이 사무국을 감독하고 최종의제를 선정하게 된다.

예를들어 어떤 산업독성물질의 기준치를 새로이 설정하려면 ILO 사무국에서는 각국의 노동조합, 정부, 기업주연맹으로 부터의 제안과 이전 회의에서의 결의사항들을 참조하여 안건을 만들고 Governing Body의 승인을 거쳐 이 안건을 회원국에 송부하여 회원국 정부의 의견을 받은 후 회원국의 기업주와 근로자 대표의 의견을 듣게 된다. 이렇게 취합된 의견을 개정안에 반영하여 총회에 제출하게 되는데 그 이전에 위원회를 구성하여 각 나라들의 의견을 조정하는 과정을 거치게 된다.

이 논문의 저자인 미국의 의사인 Bertram D·Dinman은 현재 ILO에서 이루어지고 있는 의사결정과정 이 너무 복잡하여 충분한 검토를 거치지 않고 ILO 집행부에 의하여 처리될 가능성이 있다고 주장하며 그 이유로는 정치적, 문화적, 경제사회적 배경이 다른 여러나라의 대표들이 그것도 정부, 기업주, 근로자를 대표하는 이질적인 그룹이 하나의 타당한 결론을 유도하는데는 많은 시간이 필요하기 때문이라 하였다. 또한 의제 자체가 정치적인 요소를 가진 것이 많고 ILO의 본래 기능인 근로자의 복지 와 건강증진에 관한 의제는 상대적으로 적다고 지적하며 비록 ILO의 기능과 목표가 범세계적이고 장기적이긴 하지만 각국의 산업보건 행정에 미치는 영향이 크기 때문에 산업보건분야의 문제가 전문가들에 의하여 앞으로는 많이 다루어져야 한다고 하였다.