

## 情報化社會에 副應하는 知的



오늘 매우 바쁜 자리에 계신 여러분께서 아침 일찍 特許廳 政策諮問委員會 會議에 參席해 주신데 대해 깊이 感謝드립니다.

최근 工業所有權 分野는 國際通商의 중요한 問題로 浮上하였으며, 國內의으로 도 技術開發力의 向上으로 새로운 照明을 받게 되었습니다. 知的所有權의 價値와 重要性이 점차 增大되고 있으며, 이에대한 企業, 言論 및 국민들의 關心이 高潮되고 있는 실정입니다.

따라서 工業所有權 行政을 專擔하고 있는 特許廳의 責務가 더욱 막중하게 되었으며, 그 機能과 役制도 이에 副應하도록 改編, 補強되지 않으면 안되게 되었습니다.

다가오는 情報化 社會에 副應토록 特許行政의 役制과 機能을 補強하는 問題는 行政改革委員會에서도 그 指針으로 採擇하고 있습니다만 特許廳 자체의 努力만으로는 이러한 問題를 풀어나가기에는 어려움을 느끼고 있습니다.

그리하여 工業所有權 制度의 發展과 運營에 直接, 間接으로 關聯을 지닌 機關들을 責任지고 있는 여러분과 이 分野에 특히 關心이 많으신 敎授 몇분을 特許政策諮問委員으로 委囑하게 되었습니다. 이에 흔쾌히 응낙해 주신 여러분께 다시한번 感謝의 말씀을 드립니다.

앞으로 特許廳에 重要問題가 대두되거나 政策 變動事項이 있을 때에는 여러분의 좋은 意見을 듣고자 합니다. 평소에 工業所有權 問題에 대해 각별한 關心을 가져 주시기 바라며 혹시 特許廳 밖에서 工業所有權 問題에 대해 이야기하실 機會가 있을 때 特許廳과 工業所有權 問題의 重要性에 대한 認識을 提高시키는 役制을 부탁드립니다.

최근에 知的所有權 保護와 關聯된 國際動向은 여러 分野에서 살펴 볼 수 있습니다.

먼저 知的所有權이 갓트(GATT) 우루과이 라운드에

서 通商問題와 關聯된 主要 議題로 대두되어, 美國을 위시한 先進國들은 知的所有權의 不適切한 保護는 公正貿易을 沮害하는 것이라 하여 이를 防止하기 위해 갓트의 規定을 명료하게 하고, 적절한 경우 새로운 規定과 原則을 마련하는 多者間 貿易協定을 締結할 것을 主張하고 있습니다.

한편 世界知的所有權 機構인 WIPO에서는 先進國 主導하에 '85년부터 금년까지 5차에 걸친 專門家會議을 갖고 世界 特許法 統一化條約을 推進하고 있습니다. 이는 特許出願의 形式要件을 비롯하여 特許存續期間 등 實質의인 事項에 대해서도 國際的으로 統一화하는 것입니다.

또한 최근에 知的所有權 保護에 關해 世界의 關心을 끈 重要한 國際動向으로는 지난 8月 24日 레이건 美大統領에 의해 署名된 美國의 綜合貿易法의 制定을 들 수 있습니다. 이 법은 知的所有權 保護가 미흡한 國家를 每年 調査 選定하고 그 중 가장 問題가 되는 國家에 대해서는 調査와 報復措置를 義務化하는 規定을 新設하고 있습니다.

즉, 美國 貿易代表部인 USTR은 知的所有權 保護가 미흡한 優先 關心 國家를 選定하여 議會에 報告한 後 30日內에 同 國家에 대하여 301條에 의거한 迅速한 調査를 開始하고 調査開始후 6個月內에 報復措置 여부를 決定하도록 되어 있습니다. 앞으로 우리 企業의 對美輸出에 있어 美國의 知的所有權을 侵害하였다는 理由로 制裁措置를 받을 可能性이 더욱 커지게 되었습니다.

그리고 現 美 關稅法 337條는 外國企業이 美國의 特許權, 商標權등을 侵害한 不公正去來行爲가 存在하고 그 行爲로 인하여 美國 產業에 實質의 被害를 준 사실이 立證되는 경우에만 當該 商品의 輸入自體를 禁止하도록 規定하고 있으나, 綜合貿易法은 美國 企業이 유리하고도 迅速한 구제를 받을 수 있도록 美國產業에의 被害立證要件을 削除하여 知的所有權 侵害 事實만으로 輸入禁止 措置를 可能하게 하였으며, 知的所有權을 侵害하는 不公正去來行爲 再發時 輸入禁止 措置外에 當該 商品의 押收, 몰수가 可能하도록 規定하고 있습니다.

# 所有權 行政을

따라서 知的所有權 侵害 判定時 提訴者側과 和解가 成立되지 않는 경우 輸入禁止 등 強力한 制裁措置를 받을 可能性이 높아졌으며, 被害立證 要件의 削除로 少量輸出品目에 대해서도 提訴가 增加될 것으로 展望되고 있습니다.

知的所有權 問題와 關聯하여 최근 美國·日本·西獨 등 15個 先進國 政府는 經濟 技術 摩擦의 要因이 되고 있는 知的所有權 問題들에 대한 統一된 對應策을 마련하기 위하여 知的所有權 多國間調整協議體를 構成하였고, 今年 10月 西獨에서 첫모임은 갖기로 함으로써 知的所有權 問題에 대해 先進國들은 共同的 對處 努力을 기울이고 있습니다.

이러한 國際動向에 對應하여 知的所有權 保護에 관한 國內의 關心도 날로 增大해 가고 있습니다. 이는 첫째로 內國人에 의한 工業所有權 出願의 增大에서 단적으로 살펴 볼 수 있습니다.

최근 出願이 急増되고 있는 分野는 電氣, 電子 등 尖端技術分野로 '87年度 特許, 實用新案 出願件數의 37.9%를 차지하였으며, '88. 6月 現在 前年同期 對比 22.7%의 激增現象을 보여주고 있습니다.

그리고 昨年 7月 1日 物質特許制度 導入이래 關心을 끌어왔던 內國人의 物質特許 出願件數는 지난 4月 末까지 70件으로서 外國人 出願件數에 비하면 미미한 숫자이지만 90年代 前半까지는 國內出願이 한 件도 없을 것이라는 當初의 豫想을 빗나가게 하고 있습니다. 이는 國內企業이나 研究所가 新製品 開發을 위한 技術開發投資를 強化하고 있는 것으로 評價됩니다.

그리고 物質特許와 함께 關心을 끌었던 微生物 特許의 경우에도 지난 7月 末까지 總 198件이 出願되었으며, 內國人 出願件數는 30件으로서 이중 10件은 昨年에 出願되었고, 今年 1月부터 7月까지는 20件이 出願되어 昨年보다 增加추세를 보이고 있습니다. 特許廳은 이 分野의 特許增大에 對比하여 今年內에 國內 微生物 寄託機關을 國際公認機關으로 認定을 받도록 WIPO에 要請하는 한편 今年 11月 5日에 開催되는 WIPO主管 生物工學發明에 관한 專門家 會議에 적극 參席하고자

합니다.

한편 對外貿易의 增大에 따라 知的所有權과 關聯한 對外特許紛爭도 增大되고 있는바, 최근 尖端技術 分野에 있어 對美 輸出企業의 美國特許權 侵害 혐의로 ITC에의 提訴가 急増하고 있습니다. 예를 들면 美通商法 301條와 關聯하여 國內製藥業者와 美國製藥業者間의 特許紛爭, 美 關稅法 337條와 關聯 國內 半導體業體와 美國 半導體業體間의 紛爭등을 들 수 있습니다. 이 이외에도 상당수의 對美輸出業體들이 美 關稅法 337조와 關聯 提訴되어 크로스 라이선스(Cross License), 로열티支給, 當事者間 和解, 무혐의 判定, 輸出中止 등 紛爭을 解決하였거나 繫留중인 경우도 있습니다. 앞으로 美國 綜合貿易法의 發效에 따라 韓·美間 知的所有權 紛爭이 더욱 增大될 것으로 豫想됩니다. 最近에는 이 같은 韓·美間의 特許紛爭외에 半導體分野에서는 日本企業과도 紛爭을 惹起하기 시작했습니다.

國內 企業體들을 이러한 國內外的인 知的所有權 環境의 變動에 적극 對應하도록, 特許專擔部署의 設置를 擴大하고, 그 機能을 強化해 나아가야 할 것입니다.

企業體 特許專擔部署는 '77年度에 5個 企業體에 設置되어 專擔要員이 25名에 불과하였으나 '88年 7月 現在 527個 企業體에 專擔要員 1,341名으로 增大되어 그 機能도 擴大되어가고 있습니다. 專擔部署의 機能은 初期에는 단순히 企業體內에서 開發한 發明의 出願, 登錄業務만을 대행하여 왔으나 지금은 상당한 企業에서 自社와 競爭業體의 特許情報를 정리한 특허망 지도(Patent Map)까지도 作成, 活用함으로써 技術開發의 方向設定과 製品生産, 販賣戰略 樹立에 기여함은 물론 海外出願과 技術導入時 그 有用性 判斷基準도 提供하는 高度의 機能을 遂行하고 있습니다.

앞으로 特許專擔部署는 美國綜合貿易法의 施行과 關聯하여 自社製品의 對美輸出에 있어 美國의 知的所有權侵害可能性 여부를 事前調査와 事後對應機能까지 遂行하여야 할 줄 압니다. 特許廳은 先進國의 知的所有權保護強化 趨勢에 業界가 對備하도록 專擔部署의 設置·運營에 관한 指針의 樹立과 活性化를 위해 對業界 努力을 기우려나갈 것입니다.

다른 한편으로 企業들은 최근에 들어 知的所有權 保護強化 趨勢에 對應하여 企業體內 研究所 設立에 많은 努力을 기울이고 있습니다. '81年度만 하더라도 企業附設 研究所가 大企業에 設置된 53個所에 불과하였으나 物質特許制度 導入 등 최근의 國內外的 環境變動으로 인하여 中小企業에도 그 設置가 확산되어 '88. 8. 20 現在 總 561個의 研究所中 中小企業 附設 研究所가 285

에 달하여 中小企業도 新製品의 研究開發에 努力하는 등 研究所의 機能이 質적으로 深化, 擴大되어 나가고 있습니다.

이와 같은 최근의 知的所有權과 關聯한 國內外的인 動向과 關聯하여 特許廳의 實情을 말씀드리고자 합니다.

최근의 出願增大와 審査能力의 不足으로 未處理件數의 增大는 每年 25%로 深化되고 있으며, 特許와 實用新案의 審査處理期間은 '80年度의 12個月에서 '87年度의 34個月로 長期化되어가고 있습니다. 따라서 審査處理期間을 短縮하기 위해 特許廳은 '88.1.1부터 受益者負擔原則에 의한 獨立採算制를 採擇하여 人力 특히, 專門審査官의 擴充에 盡力하는 한편 審査促進을 위해 '96년까지는 現在의 先進國 水準의 業務를 處理하도록 知的所有權 電算網 構築에 努力을 기울이고 있습니다.

特許廳의 다른 主要 業務事項의 하나는 廳舍問題입니다. 現在 特許廳은 獨立된 廳舍가 없어 一般企業體, 辨理士등이 賃借入住하여 있는 個人 企業所有 빌딩을 賃借하여 業務를 遂行하고 있는 實情입니다. 1946年 特許局의 發足이래 그간 13번 廳舍移轉을 하였으며, '86年度에 現廳舍로 移轉하였으나 또 廳舍空間이 不足하여 어려움을 겪고 있습니다.

出願書類의 機密을 維持하고, 방대한 特許資料와 權利原簿를 安定的으로 備置, 維持하고 電算化와 資料管理등을 하여야 하는 特許行政의 特殊性 때문에 當청은 獨立廳舍가 반드시 必要하며 아울러 特許行政 서어비스 利用者의 79.4%가 서울, 京仁地域이므로 이들에 대한 圓만한 서어비스 機能의 遂行을 위해 特許廳 廳舍設立이 緊急한 實情입니다.

끝으로 새로운 知的所有權에 대한 政府 次元의 效率的인 對應에 대해 말씀드리고자합니다.

최근 技術의 發展과 情報化의 促進으로 새로운 形態의 知的所有權 保護問題가 대두되고 있습니다. 一般的으로 知的所有權은 工業所有權과 著作權으로 區별되고 있으며, 또한 工業所有權은 特許權, 實用新案權, 意匠權 및 商標權으로 區分되고 있습니다. 그러나 최근 각 分野에서 새로운 技術과 아이디어가 開發되고 있는데, 이 새로운 知的創作物이 傳統的인 知的所有權法으로는 그 保護가 적합치 않는 경우에는 새로운 形態의 知的所有權이 創出되고 있는 것입니다.

우리도 이미 制定實施하고 있는 컴퓨터 프로그램 保護法이 그 하나이고, 그 외에도 WIPO에서 國際保護條約을 推進하고 있는 새로운 形態의 知的所有權 保護對象으로 半導體回路配置, 生命工學, 有線通信, 人工

衛星, 營業秘密, 活字자면등을 들 수 있습니다.

이같은 새로운 形態의 知的所有權의 國際的인 保護를 위해 WIPO에서 推進하고 있는 專門家會議에는 特許廳에서 參與하고 있습니다만은 종종 새로운 知的所有權이 文化藝術活動의 產物로서 著作權에 속하는 것이나 아니면 産業活動의 產物인 工業所有權에 속하는 것이냐 하는 論難이 提起되기도 합니다. 이러한 論難은 知的所有權을 著作權과 工業所有權의 두가지 범주로 設定해 놓고 그 틀에 맞추려고 하기 때문에 생기는 것입니다. 따라서 그러한 論難의 實益은 어떤 새로운 知的所有權이 어느 機關의 所管이냐를 가려내기 위한 意味밖에 없습니다.

오늘의 政府機關 특히 工業所有權 業務만을 管掌하고 있는 特許廳이 設立될 당시에는 이러한 새로운 形態의 知的所有權이 發生될 것을 별로 상정하지 않았던 것입니다. 새로운 形態의 知的所有權이 發生할 때마다 著作權이나, 工業所有權이냐를 區分하여 既存의 틀에 맞출 이유는 없는 것으로 知的所有權 保護業務를 政府의 한 機關에서 總括하면 될 것입니다.

一般的으로 知的所有權이란 社會發展에 有用한 創作的인 아이디어를 保護하는 共通性을 갖고 있으므로 知的所有權만을 취급하는 官廳에서 一元的으로 運用하는 것이 政府次元에서 볼 때 效率的인 行政運用이 될 것입니다. 이와 같이 한 국가에서 知的所有權 行政을 一元化하는 것은 世界 知的所有權 機構인 WIPO에서 國際的인 知的所有權 問題를 總括하고 있는 것과 脈絡을 같이 하고 있는 것입니다.

知的所有權은 創作과 모방을 통한 社會發展과 더불어 發展되어왔고, 앞으로 情報社會 내지 知識社會의 도래와 더불어 그 영역이 繼續 擴大될 것이며, 財産의 價値와 重要性도 더욱 擴大되어 나갈 것입니다.

그러므로 이러한 知的所有權 業務를 관장하는 特許廳과 知的所有權制度의 發展이 이루어질 수 있도록 이 자리에 계신 여러분들의 積極的이며 持續的인 協力을 기대합니다.

感謝합니다.

1988. 8. 31

特許廳長 朴 弘 植