

特 輯

中共의 肥料需要와 關聯된 農業政策의 效果

政府의 높은 우선순위에도不拘하고 肥料를 包含한 農業資材의 不足은 中共의 農業에 계속 괴로움을 주고 있다.

비록 生産을 促進시키려는 政府의 努力은 1987년에 8,100 万吨의 肥料生産을 記錄함으로써 일부 成功을 건우고 있으나 消費를 充足시키기에는 아직도 不充分하며 輸入이 물밀듯이 들어오고 있다.

輸入된 全體 肥料中 尿素 形態로 된 窒素質이 約 60%를 차지하고 있으며 磷酸質이 25%, 加里質이 15%를 차지하고 있다. 最近 中共의 尿素 購買는 1988年 全體 輸入이 1984年 以後 最高水準인 지난해의 450 万吨을 超過하거나 같게 될것으로 나타나고 있다.

1985年과 1986年 이나라의 尿素輸入은 1984年度 440万吨에서 360万吨과 340万吨으로 각각 減少하여 왔다.

다음은 最近 輸入上昇 要因을 分析해논 것이다.

○ 穀物生産이 주요問題

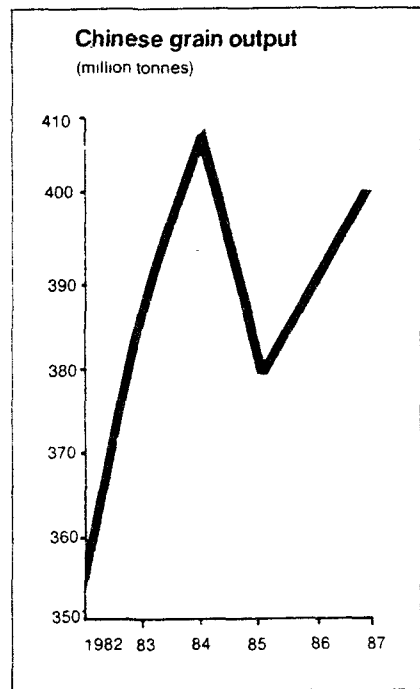
穀物은 中共에서 長期間동안 가장 민감한 政治的인 問題가 되어왔다. 모택동이 中共政權을 장악했을때 그는 穀物을 연결열쇠(key-link)라고 불렀다.

모든 地域이 穀物의 自給自足を 위한 支援을 받았으며 穀物生産은 다른 어느 무엇보다도 더욱 重要한 것으로 생각되고 있으며 이같은 “모”의 理念은 中共을 統治하면서 계속 되어 왔다.

이같은 理由를 理解하는데는 어렵지 않다. 30代中半의 中共人들은 1959-61年 사이에 수백만명이 굶어 죽었던 가슴 아팠던 해를 기억하고 있으며 都市人들의 月食糧이 도정하지 않은 쌀 6~12 kg와 0.2~0.4 kg의 고기와 설탕이었다.

공산당의 보수파들은 아직까지 每年 穀物 收穫量으로 이나라의 發展을 測定하고 있다.

1978-84年사이에 穀物生産은 1984年에 4億700万吨에 達함으로써 年平均 4.8%가 增加했다. 등소평의 주도로 시작된 農村改革이 확실한 成功으로 환영받았다.



責任 制度로써 알려진 이같은 改革下에 土地는 農民들이 얼마간의 농지를 책임진것 이외에는 아직도 集團에 依해 所有되고 있다.

Table I
China - Nitrogen Fertilizer Consumption
(thousand tonnes N)

	1977	1980	1984	1985	1986
Total nitrogen	6,190	11,665	14,800	13,581	13,245
of which:					
urea	1,410	4,307	5,766	5,823	5,589
ammonium bicarbonate	4,037	6,240	7,662	6,596	6,600

農民들은 政府에 판매하기로 합의한것 以上으로 추수한것은 소유할 수 있도록 허가를 받았다.

그래서 農民들은 最大의 利益을 얻기 위하여 經費를 効率的으로 運營할 수 있도록 훨씬 많은 인센티브를 갖게 되었다. 1984 年에 세웠던 4 億 2,500 万吨~ 4 億 5,000 万吨의 穀物生産目標를 1990 年까지 달성하려는 中共의 의도는 쉽게 이해될것 같다.

그러나 現在 당 내부에서는 지난해 4 億 100 万吨에 達한 穀物收穫이 1984 年보다는 600 万吨이 減少되면서 세번째로 연속적인 目標 未達을 기록했기 때문에 市場改革의 効果에 關해서 論議되고 있다.

더우기 中共의 純穀物 輸入은 純輸出國이된지 2 年만인 1987 年 680 万吨에 達했다. 더욱 重要한 것은 1990 年까지 달성하려는 4 億 5,000 万吨의 穀物 生産目標가 現在로선 達成하지 못할것으로 공공연히 인정하고 있는 점이며 모든 장기적인 目標가 수정되어야 할지도 모른다.

좀 더 자세히 調査하면 現在의 어려움은 심각한 위기의 징조라기 보다는 制度의 結果에서 생기는 것으로 나타나고 있다.

1984年 記錄의인 穀物收穫이 當局으로서는 큰 승리로 나타나고 있는 반면에 農民들에게는 不幸이었다.

農民들이 穀物을 栽培하지 않을수 없었으며 그리고 政府가 이穀物의 購買에 관여했던 통일된 政府購買制度가 瓦解되었다. 過剩의 穀物이 消費되지도 않을 뿐더러 팔리지도 않고 貯藏도 할 수 없었다. 供給過剩과 팔려고 내놓은 모든 過剩의 穀物을 政府가 購買할 의무를 지키지 못했기 때문에 農民들은 自然히 栽培를 축소시켰다.

다음해에 政府는 강제적인 종합구매제도를 폐기했다.

1985年 穀物生産減少와 그리고 1986,1987年度 약간의 增加가 市場條件에 맞는 合理的인 대응책으로 볼수가 있겠다.

역시 적절한 것은 土地의 다른 利用에서 오는 增加된 壓力이었다 中共의 利用面積은 全體 土地의 약 15%로 나타나고 있다.

오늘날까지 約 250萬ha의 穀物面積이 지난 1978年 以后 生産에서 제외되었다.

더우기 農民들의 穀物生産 의욕이 사라졌는데 이는 茶, 담배, 과일 사탕수수 그리고 Oil Seed 와 같은 경제作物生産에서 커다란 財政的인 댓가를 받았기 때문이다. 1987年에 重要한 것은 史上처음으로 農場投資 成長이 農村 消費者의 消費成長에 依해 초과당했다는 점이다.

地方의 官吏들은 또한 農民들이 더 많은 穀物을 貯藏하고 있으며 이는 政府의 農業政策에서 나타난 小작민들의 불만의 표시로 보고 하였다.

	1977	1980	1984	1985	1986
Total nitrogen	1,359	1,736	2,654	2,027	1,866
of which: urea	1,077	1,357	2,025	1,650	1,580

○ 肥料 利用性의 減少理由

農業資材의 적절한 供給力이 장래 穀物目標를 達成시킬수 있을지 없음을 決定하는 要因이 되고 있다는 것을 공식적으로 인정을 하고 있다.

1985年末에 中共, 社會, 科學아카데미와 政府 委員會가 提出한 報告書에 依하면 穀物生産量은 1980年 ha當 2.74 吨에서 2000년에는 ha當 5.3 吨으로 거의 두배가까이 이르게 되지 않으면 안될것인데 이는 穀物과증면적이 1980年과 2000年 사이에 약 2,000 万 ha까지 減少를 豫想할 수 있다고 가정하는 경우이다.

1985年과 1986年에 겪었던 경험에서 農民들에 對한 適當한 農業資材의 供給保障의 重要性을 分明히 說明해 주고 있다.

비록 穀物과증면적이 增加는 했지만 穀物生産은 成長目標의 절반미만인 단지 2%增加만을 보이고 있다.

이같은 生産減少의 가장 主要 要因은 위기 상황까지 치달았던 심각한 肥料不足 때문이었다.

農民들이 肥料購買를 要求하며 肥料 積재트럭을 中止시켰다는 新聞

報道가 몇건 있었다. 1985年 國內 窒素質 肥料生産은 前年度 水準보다 6%가 낮았으며 1986年 生産은 下半期까지 경기가 좋아지지 않았다. 國內生産이 減少한데 比해 輸入도 철저히 減少했다.

Table III
China - Urea Purchases for 1988

Buyer	Seller	Origin	Quantity
Sinochem	PIC	Kuwait	180
Sinochem	Fertil	Abu Dhabi	90
Sinochem	Qafco	Qater	100
Sinochem	Safco	Saudi Arabia	150
Sinochem	USSR	USSR	700
Provinces	Phibro	USSR	100
Sinochem	BCIC	Bangladesh	100
Provinces	trader	Romania	20
Provinces	Merkuria	Eastern Europe	70
Sinochem	Romania	Romania	300
Sinochem	Union Oil	Alaska	70
Provinces	Petrogulf	Libya	120
Sinochem	Mitsubishi	Pusri, Indonesia	146
Sinochem	PIC	Kuwait	20
Provinces	Conagra	Burma	10
Provinces	Conagra	USSR	36

Table IV
China - Nitrogen Fertilizer Production
(thousand tonnes nutrient)

	Total nitrogen	Ammonium sulphate	Ammonium nitrate	Urea	Ammonium bicarbonate	Total compounds
1977	5,509	107	441	1,007	3,945	9
1980	9,993	148	642	2,994	6,189	19
1984	12,212	124	687	3,726	7,660	15
1985	11,440	113	654	4,065	6,593	15
1986	11,454	113	655	4,071	6,600	15

이나라의 開放政策은 外貨 保有高를 필연적으로 高갈시키면서 輸入을 급증시키는 結果가 되었다.

中共의 國際收支 赤字는 1984年 10億\$에서 1985年 180億\$로

增加했다.

이 같은 狀況을 수습하는 手段으로써 많은 商品에 對해 엄격한 輸入措置를 취했다. 또한 1985年 11월에 1 \$ = 3.215 원으로 평가절하했는데 이는 1984年 10월에 비해 20%가 낮은 水準이다.

1983年 尿素 輸入으로 大量의 外貨가 支出되고 1984년에 엄한 감시를 받았다는 것은 놀랄만한 일이 못되었다.

肥料不足의 結果로서 肥料價格이 급증함으로써 政府가 農家生産品에 對한 전매를 폐지하여 재정적 利益이 무효화되었다. 不合理的 價格構造가 肥料消費減少의 또다른 理由가 되고 있으며 이 때문에 肥料와 같은 商品들은 몇개의 價格을 갖고 있는데 즉 政府가 책정한 가격과 그리고 대체적으로 높은 市場價格 또는 유사市場價格이 있다

이 제도는 惡用하기 쉬우며 生産業者들과 貿易業者들 그리고 중간부들 사이에서 배임행위를 한다는 소문이 널리 퍼져 있다.

많은 農民들은 政府의 補助받은 價格으로는 그들이 必要로 하는 量の 3-5%만을 살수 있다고 불평하고 있다.

그들이 必要로 하는 나머지 量은 훨씬 높은 價格으로 自由市場에서 사지 않으면 안된다.

○ 어려움을 완화시킬 措置

1986年 穀物生産에 대한 熱望이 높아지자 農民들의 穀物栽培를 장려하기 위한 措置가 취해졌다.

이 措置에는 政府가 購買해야 될 穀物契約量を 줄이는 일(農民들

이 自由市場에서 비싼 價格으로 더 많이 팔수 있도록 許容)과 最低 穀物價格을 引上시키는 일(政府가 契約量以外로 購買하는 價格)과 穀物栽培契約을 하는 農民들에게 肥料, 農藥 그리고 種子를 補助된 價格으로 供給하는 것들이 包含되고 있다. 일단 穀物契約을 맺게 되면 農民들은 20%의 선수금이나 무이자 大부를 받을 權利를 갖게 되며 또한 60 kg의 肥料와 30 kg의 diesel oil을 補助된 金額으로 받을 자격이 부여된다.

이 政策이 1986年 처음으로 導入되어 地方 政府가 補助金의 財政을 支援할 것으로 豫想했기 때문에 制限的인 成功을 거둬들였으며 主目할만한 價値가 있었다.

그러나 1987年 中共政府는 더 많은 財政的인 責任을 졌다.

또한 政府는 價格政策을 調整하고 輸入을 促進시킴으로써 심각한 肥料不足을 완화시키기 위하여 肥料工場들은 時期的으로 價格을 調整하도록 허락을 받았다.

지난 2年동안 肥料生産業者들은 原資材와 運營費가 오르고 그리고 價格引上을 許容받지 못했기 때문에 生産을 擴張시킬만한 인센티브가 없었다.

國內生産增加結果는 年間 計劃을 20%나 표준이상으로 생산하여 輸出이 340億\$에 달함으로써 1987년에 國際收支가 改善되어 肥料輸入需要擴大를 可能케 했다.

○ 未來展望

耕作面積을 크게 增加시키는 것이 不可能하다면, 穀物生産目標가 達成될수 있느냐의 與否는 生産性 增加에 초점을 미칠 必要가 있게 될것이다.

中共의 肥料工業開發이 政府로서는 우선 순위에 놓고 있지만은 輸入이 앞으로 당분간 補助供給 役割을 계속 갖게 될것이다.

1980年代 中半에 中共經濟를 괴롭혔던 外貨不足이 이제는 끝난것으로 보인다.

國際收支는 現在 安定狀態를 보이고 있으며 外貨 保有高는 公式的으로 1984年 100億\$인데 比해 140億\$에 달하고 있다.

中共의 原油輸出은 1988年에 높은 水準에 이를 것으로 보고 있으며 일부 食糧商品과 電氣機械가 또한 增加될것으로 豫想하고 있다.

分析家들은 만일 全體 輸出에서 産業製品이 차지하는 比率이 比較的 높게 維持될수 있고 中共의 外國貿易이 다양하게 대규모로 實行될수 있다면 1988年에 中共의 外國貿易法이 더욱 改善될수 있다고 말하고 있다.

이같은 背景에 반해 尿素輸入은 1988年中에 높은 水準을 維持시킬수 있을것으로 보고 있다.

지금까지 약 220萬屯이 上半期中에 引渡기로 終結되었는데 주로 東歐나 中東製品들이다. 그러나 長期的으로 窒素質 肥料의 消費增加는 當局이 肥料의 均衡施肥를 促進시키려고 시도하고 있기 때문에 磷酸

質이나 加里質과 같은 다른成分의 消費보다는 훨씬 낮게 순위를 정하고 있는것 같이 보인다.

中共이 1950年代에 化學肥料를 使用하기 始作한 이후 이나라는 압도적으로 窒素質 肥料를 消費하는 國家가 되었다.

이러한 편중소비결과로서 일부地域의 土壤肥沃도가 저하 되었으며 窒素質 肥料의 肥効도 減少되었다.