

## 〈特輯 西海岸開發〉

## 西海岸開發의 背景과 基本構想

Background and Basic Guidelines for the West Coast Development

李 廷 植  
Lee, Jeong-Sik

## 1. 西海岸開發의 背景

최근 자주 거론되고 있는 西海岸時代의 到來 혹은 西海岸時代의 開幕은 國內外的 경제사회여건 변화와 함께 상당히 실감있는 「캐취프레이즈」로 등장하고 있다. 국제경제환경의 변화는 우선 1970年代初부터 新興工業國, 中東의 產油國, 中共 등 東亞細亞圈 중심의 국제경제체제로 전환되고 있으며, 특히 한국, 대만, 홍콩 등 西太平洋諸國의 성장이 두드러짐에 따라 이 지역의 교역량도 크게 늘어날 것으로 기대된다. 이와함께 先進國과 新興工業國, 後發開發國간에 國際分業化가 촉진됨으로써 국제경제협력체제도 더욱 강화될 전망이다.

이와 같은 국제경제의 여건변화는 우리에게도 새로운 환경의 변화를 요구하게 될 것이다. 세계경제의 多樣化, 새로운 국제경제협력체제의 구축, 企業活動의 多國籍化 등은 우리에게 경제적 개방압력을 가중시키게 될 것이며, 반면에 우리나라의 地政學的 위치는 大陸經濟圈과 太平洋經濟圈의 橋梁的 역할을 수행할 수 있는 장점도 지니고 있기 때문에 開放的 國土利用體系로의 전환이 가속화될 것으로 예상된다. 이러한 국내외의 여건변화에 보다 능동적으로 대처하기 위해서는 國土空間構造의 再編成이 지속적으로 추진되어야 할 것이다. 따라서 京釜軸을 중심으로 한 內陸指向的 國土開發에서 國토의 개방적 이용 요구를 수용하고, 동시에 풍부한 각종 海

岸資源을 적극 활용할 수 있는 이점을 살려 海洋指向的인 國토개발을 전개할 필요성이 점점 높아지고 있다.

한편 西海岸時代의 「캐취프레이즈」와 함께 우리의 관심을 끌고 있는 中共의 경제여건 변화 역시 우리에게 시사하는 바가 매우 크다. 1980年代 이후 적극적으로 추진되고 있는 中共의 對外開放政策은 第6次 5個年計劃에서 정식으로 채택되어 國內經濟의 活性化, 新技術導入, 그리고 외국인의 투자유치 등에 그 목적을 두고 있다. 대외개방정책의 가장 전형적인 시책중의 하나는 經濟特區(Special Economic Zone)의 지정이었다. 현재 廣東省의 深圳, 珠海, 汕頭 및 福建省의 廈門, 그리고 海南島 등 5개 지역에 經濟特區가 지정되어 있다.

또한 Open City 라고 불리는 開放城市가 현재 大連, 煙台, 青島, 上海 등 14개 도시에 이르고 있으며, 이외에도 經濟開放區라고 불리는 工業振興 우선지역이 渤海灣, 長江 「델타」지역 南部 福建省의 三角洲지역, 珠江下流地域에 분포되어 있다. 이처럼 中共은 현재 동부해안지역을 따라 상당히 복잡하고 다양한 형태의 對外開放政策을 선언하고 있다. 그러나 이러한 中共의 對外開放政策은 구체적인 개발계획이나 時期 그리고 支援手段 등이 결정되지 않은 채 아직은 시작단계에 불과하므로 우리의 西海岸開發도 너무 들떠서 조금씩 서두르기에는 상당한 위험부담을 안고 있다. 그러므로 보다 장기적인 國토 개발차원에서 西海岸開發이 추진되어야 할 것이

\* 國土開發研究院 研究委員

며, 특히 주요 개발사업의 우선순위와 자원 확보 등의 가능성을 염두에 두고 단계적으로 시행해 나가는 지혜가 필요할 것이다.

## 2. 西海岸開發의 基本構想

西海岸開發의 중요한 변수로 등장하고 있는 中共의 변화를 의식하든 안하든간에 西海岸時代의 開幕은 피할 수 없는 우리나라 國土開發의 命題가 되고 있다. 西海岸이 안고 있는 개념의 잠재력은 다른 지역에 비해 상대적으로 훨씬 유리한 입장에 놓여 있음을 부인할 수는 없다.

우선 이 지역일대의 땅값이 다른 지역에 비해 저렴한데다 西海岸의 넓은 干拓地를 매립하여 農耕地, 工業用地, 都市用地 등 필요한 土地資源을 풍부하게 제공할 수 있다는 이점을 지니고 있다. 이와 함께 牙山湖, 錦江河口堰, 榮山湖 등에서 공급받을 수 있는 年間 8億 $m^3$  규모의 生活 및 工業用水의 확보가 가능하며, 西海岸일대의 도시와 농촌지역에서 遊休勞動力을 확보하기가 용이하다. 또한 기존 空港과 港灣의 확장 및 개발, 幹線道路網의 건설 등 국제교역에 필수적인 각종 社會間接資本施設의 제공은 西海岸開發의 要件條件을 충분히 성숙시켜 주고 있다. 따라서 西海岸開發의 基本方向은 產業基盤施設의 구축, 海岸과 內陸을 연결하는 工業벨트의 조성, 空港 및 港灣建設, 高速道路 등 接近度의 개선, 背後支援都市의 정비, 그리고 각종 觀光資源의 개발에 초점이 맞추어져야 할 것이다.

이러한 基本方向 밑에서 현재 추진중이거나 계획되고 있는 주요 개발사업을 살펴 보면 다음과 같다.

### 1) 產業基盤施設의 構築

始華地區 간척사업은 京畿道 始興郡 華城郡 일대에 약 6,853 萬坪의 해안을 매립하여 首都圈 工場의 이전을 촉진시키기 위한 空間을 확보하고, 仁川 南洞~半月~牙山工團으로 이어지는 西海岸 工業벨트를 형성하는 대단위 사업이다. 오는 1990년까지 12.6km의 防潮堤 축조와 679 萬坪의 工業用지를 조성하고, 2 단계로 1991년부터 1997년까지 1,219 萬坪의 都市用地와 2,759

萬坪의 農耕地 및 1億8,000 萬屯 貯水容量의 淡水湖를 건설할 계획이다.

牙山產業基地建設計劃은 京畿道 平澤郡과 忠南 唐津 및 牙山郡 인접해안과 육지에 2011년까지 500 萬坪의 工業用地와 900 萬坪 규모의 배후도시를 건설하기 위하여 현재 조사가 진행중이다. 工業用地는 古堡, 富谷, 港內 등 3개의 工業地區로 구분하여 목재, 자동차, 전기기계, 철강, 석유화학 등 海外資源依存型 및 輸出指向型 산업시설을 배치할 계획이다.

群山·長項 廣域產業基地는 全北 沃溝郡 및 忠南 舒川郡 인접해안 3,900 萬坪을 매립하여 2,000 萬坪은 工業用地, 나머지는 都市 및 觀光用地로 개발하는 사업으로서 현재 기초조사가 진행중에 있다. 이곳에는 2000年代를 주도할 수 있는 고도의 산업시설을 집중 유도할 계획이다. 한편 이미 產業基地開發區域으로 지정된 群山第2 工業團地는 全北 沃溝郡米星邑일대 209萬坪에 1992년까지 自動車, 機械 및 聯關部品産業을 전문으로 하는 새로운 產業基地를 조성하는 사업이다.

木浦에 인접한 大佛產業基地는 全南 靈岩郡 三湖面일대 290 萬坪을 내년부터 1992년까지 조성하여 이 지역의 산업기반을 대폭 확충토록 할 계획이다. 이를 위해 금년 상반기에 이 지역을 產業基地開發區域으로 지정하기 위한 기초조사가 진행중이다.

### 2) 港灣施設의 擴充

牙山港 건설은 京畿道 平澤郡 浦升面 해안에 仁川港의 2배경도되는 年間 荷役能力 4,800 萬屯 규모의 새로운 港口를 2011년까지 건설할 계획이다. 第1段階로 63개 船座중 1992년까지 12개 선좌를 건설하여 首都圈 및 中部圈의 背後港灣기능을 갖게할 예정이다.

群山新外港 건설은 對中共交易量의 증가에 대비하여 年間 하역능력 4,200 萬屯, 接岸能力 67개 船座의 새로운 港灣을 건설, 中部圈과 西南圈의 背後港灣역할을 담당하게 될 것이다.

木浦港의 확장은 현재의 항만시설이외에 3萬屯級 선박이 정박할 수 있도록 현재 공사중인 배후도시가 끝나면 앞으로 개발될 大佛工業團地의

輸出港으로서는 물론 對東南亞地域 交易關門으로서의 기능을 갖게 될 것이다.

3) 輸送體系的 確立

西海岸高速道路計劃은 장차 西海岸 일대에 건설될 產業基地를 직접 연결할 수 있도록 仁川~溫陽~群山~木浦~順天을 연결하는 延長 505km의 새로운 高速道路 建設事業이다. 이는 妥當性 調査 및 실시설계를 토대로 단계적으로 착수될 예정이다.

鐵道網의 확장을 위해서는 長項에서 群山까지 17km의 產業鐵道를 새로이 건설할 예정이며, 全州~裡里~群山間 38km의 鐵道를 電鐵化할 계획이다. 또한 長城~木浦間 93km의 湖南線을 복선화하며 裡里~麗川間 200km의 全羅線을 대폭 개량할 계획도 포함되어 있다.

한편 늘어나는 航空需要에 대비하기 위하여 光州에 國際空港을 개설할 예정이며 木浦의 비행장을 정비하여 國內空港으로서의 기능을 담당토록 할 계획이다.

4) 地方工業園地의 擴張

금년말에 끝나는 全州圈 1 단계사업에 이어 2 단계사업의 일환으로 全北 完州郡 參禮 및 鳳東 邑 일대에 100萬坪규모의 제 3 工團을 건설할 계획이며, 裡里市 八峰洞 일대에 총 100萬坪의 제 2 공단을 조성하여 보석가공 및 電子産業을 유치할 예정이다. 또한 井州市 農所洞 일대에 30萬坪의 工業園地를 조성하여 電子部品 系列産業體들을 입주시킬 예정이다. 이렇게 하여 群山, 裡里, 全州, 井州를 연결하는 이른바 T字形 工業벨트를 형성토록 할 계획이다.

光州에는 尖端科學技術研究園地를 조성하여 第2의 科學技術大學과 尖端産業園地를 개발하여 産·學·研의 종합적인 기능을 갖추도록 하고, 기존의 河南工團을 추가로 조성하여 전체규모를 181萬坪규모로 확장함으로써 木浦의 大佛 產業基地와 연결시켜 光州~木浦軸의 連繫開發을 촉진토록 할 예정이다.

5) 觀光資源의 體系的 整備

西海岸 일대에 분포되어 있는 瑞山海岸 國立公園과 多島海海上 國立公園의 기반시설을 확충

하기 위해 進入路, 駐車場, 管理事業所 등 대대적인 施設改修事業이 추진될 예정이다. 한편 崎上峰, 학바위, 成桂폭포, 開岩寺 등 절경과 名所가 많은 全北 技安郡 일대 邊山半島 157km<sup>2</sup>와 全南의 靈岩, 康津, 長興 등 3個郡에 걸쳐 있는 月出山 139km<sup>2</sup>를 금년 상반기중에 國立公園으로 지정하여 觀光開發을 통한 地域住民의 所得增大를 도모할 계획이다.

3. 西海岸時代와 우리의 對應戰略

이처럼 다양하고 방대한 西海岸일대의 개발계획이 開發의 需要와 투자자원 측면에서 동시에, 그리고 단기간내에 이루어지기는 매우 어려운 일이 아닐 수 없다. 그러므로 牙山, 群山, 木浦 등 西海岸開發의 주역으로 부상될 것이 예상되는 都市들의 地政學的 위치, 이들 도시의 社會經濟的인 특수성과 都市經濟基盤의 확대 가능성 그리고 이미 설명한 中共의 여러가지 開放政策과 관련된 經濟特區, 開放城市, 經濟開放區, 등의 立地를 고려하여 都市別 역할분담과 기능 정립이 우선적으로 검토되어야 할 것이다.

특히 中共의 對外開放은 비단 우리나라만을 대상으로 하는 것이 결코 아니라 보다 넓게는 太平洋 지역전체를 염두에 두고 있으며, 또한 開放政策의 구체적인 내용이 아직 수립된 단계도 아님을 명심해야 할 필요가 있다. 비록 두나라간의 간접 및 직접교역이 최근 늘어나고 있음을 부인할 수는 없으나 國際政治的인 측면에서나 그들의 自尊心차원에서 西海岸時代가 곧 中共의 개방정책에 바탕을 두고 있다고 판단하기에는 아직 이른 감이 있다. 물론 中共도 우리의 西海岸開發에 지대한 관심을 가지고 있는 것은 사실이나 서로 주고 받을 수 있는 것이 무엇인지를 가려 보다 장기적인 안목에서 西海岸時代에 대처하는 우리의 지혜가 요청된다. 그러므로 西海岸時代는 대외적인 여건변화의 수용도 중요하지만 國土開發의 次元에서 접근해야 할 것이며, 특히 너도 나도 西海岸時代의 主役이라는 환상보다는 차분하고 냉정하게 다가오는 2000年代의 國土未來像을 염두에 두고 주요 개발사