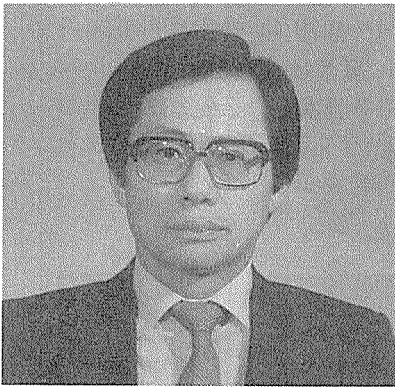


# 품질 고급화 수출 촉진 적극적 사고의 전환 절실

曹 基 彧

보사부 위생국장



## 1. 서론

### 가. 식품 안전성

우리 나라는 고도의 경제성장과 국민 생활 수준의 향상으로 의식인구가 날로 증가하는 추세에 있으며 아울러 가공식품에 대한 의존도가 점차 고조되고 식품의 종류도 다양화 되어 가고 있다.

따라서 공업적 식품의 생산이 대량 생산체제로 되어감에 따라 종래의 回分式제조공업의 형태에서 연속적 자동생산 형태로의 급격한 변화를 거듭하고 있으므로 계속적으로 만들어져 나오는 제품의 품질을 적정하게 통제할 수 있는 기술개발에 대한 요구가 점차 증대되고 있다.

식문화생활이 국민의 생명과 건강의 장애요인으로 작용되고 있는 비중은 가중되고 있으므로 식품의 안전성 확보 문제는 그 어느 때 보다도 중요한 과제로 대두되고 있는 실정이다.

### 나. 동물성 식육자원

원래 아시아 지역은 미곡 생산

지역이기 때문에 식량소비구조에서 동물성 식품은 비교적 낮은 비중을 차지하고 있었으나 생활에 너지원으로서의 동물성 식품의 우위성과 식품의 가치성으로 공업화와 소득의 증대에 따라 점차 수요량이 증대되는 것이 공식화되어 있으므로 우리 나라에서도 육제품에 대한 수요도는 크게 증가될 것으로 예상되고 있으며 가축은 식육자원으로서 식량정책면에서도 큰 비중을 차지하게 될 것이 예상되고 있다. 이러한 현상은 국민소득과 고기의 소비량을 수평적으로 비교하여 본다면 정비례한다는 사실이 상식화되어 있으므로 식육자원은 주된 식량자원으로 취급될 것으로 추정되고 있다.

### 다. 산업발전과 문화활동

일반적으로 한 국가에 있어서의 육가공업의 발전을 살펴보는 것은 그 나라 경제발전의 수혜상황을 알아보는 의미도 가지게 되고 아울러 고기의 소비량이 경제적 부의 축적에 비례적으로 증가하는 데에는 상당한 이유가 있다고 할 수 있을 것이다.

영양학적으로 볼 때 고기는 완전 단백질을 함유하고 있는 식품으로서 체력은 물론 지적 활동의 향상에도 크게 기여한다고 믿고 있으므로 저개발국가에 충분한 양의 동물성 단백질이 공급된다면 그 국가의 산업발전과 문화활동의 향상이 크게 증진될 것으로 예상된다. 식품학적으로 볼 때 고기는 소비자의 기호에 가장 적합한 식품이며 영양학적으로 뛰어난 식품이라 하여 모두에게

만족감을 주는 식품이 되는 것은 아니다. 고기는 특유의 맛과 함께 가장 만족감을 가져오는 식품으로 평가되고 있다.

## 2. 식품위생 관리 현황

가. 85년말 현재 식품위생 관련 산업현황을 보면 식품 집객업소가 218,739개소, 식품 제조가공업이 15,597개소, 그리고 판매, 운반, 기타 업소가 37,900개소에 이르고 있으나 이와같은 양적인 팽창에도 불구하고 최근에는 식중독 발생만을 보더라도 의식산업의 발달과 집단급식의 증가로 식중독 사건이 대형화되고 집단적으로 발생할 우려마저 크다. 식품제조, 가공 및 판매·운반업소는 아직도 영세한 중소기업으로 불합리한 경영기술 및 생산성의 저하 그리고 식품공해 등 여러가지 문제점을 제기하고 있다. 또한 식품집객업소도 상업적 차원의 영세성으로 재투자여력이 부족하고 전체 업소 중 건물 소유주의 사전 승인이나 허락없이 시

설의 개·보수나 설치를 할 수 있는 업소는 전체의 22% 정도에 불과한 실정으로 위생수준 향상을 위한 시설개선은 사실상 어려운 실정에 처해 있다.

나. 종사자들이 개인위생과 공중위생을 지키고 위생적인 시설을 개설하기 위해서는 올바른 위생지식을 제고하고 올바른 행태를 가져야 할 것이나 업주 및 종사자들의 보건위생수준은 상당히 저조한 실정이며 아울러 식품위생업무를 담당하는 중앙부처 및 일선 공무원들의 업무과다 인력 부족 등으로 식품위생에 관한 정책개발 부진은 물론 식품위생에 대한 행정안내와 지도 및 단속 등을 원활히 수행하고 있지 못한 실정이다.

## 3. 식육자원의 현황

가. 70년대의 경제성장에 의한 국민소득 증대로 식육자원에 대한 수요는 크게 증가하였으며 그에 따라 가축사육 두수 및 축산물

생산 실적도 다음과 같이 증가되었다.

나. 또한 소득증대에 따라 육류의 수급은 다음과 같이 전망되고 있으며 쇠고기와 닭고기는 1991년에는 각각 10여만 톤이 부족될 것으로 예상되고 있다.

## 4. 계획의 목표

가. 건전한 정책개발 여건조성  
일반국민들의 식품에 대한 기호성·편리성, 간이성의 욕구 증대로 식품의 대량생산과 함께 각종 식품첨가물이 늘어남에 따라 식품의 품질관리와 안전성 확보에 많은 어려움을 겪고 있다. 따라서 식품의 제조, 가공, 집객, 판매 등 그 취급업소 수도 다양하게 증가하고 있으므로 그 어느 때보다도 식문화의 중요성이 절실히 요청되고 있으나 전통적으로 경영자의 영세성과 제반 기술의 취약, 시장성숙도의 미비와 품질저하·로알티의 과다지출과 점포

### ● 우리 나라의 가축사육두수

(단위 : 頭)

	한우	유우	말	닭 1,000수	오리	돼지	면양	산양	토끼
1970	1,270,823	22,827	—	23,476	—	1,121,413	—	—	—
1971	1,247,061	30,000	12,893	25,903	251,969	1,332,513	2,988	127,987	363,588
1972	1,333,353	36,128	10,813	24,537	224,317	1,247,637	3,609	152,227	421,220
1973	1,486,188	52,424	10,338	23,071	483,117	1,594,718	3,750	194,105	686,961
1974	1,777,711	73,196	10,320	18,814	491,218	1,881,338	4,582	252,889	848,394
1975	1,545,832	85,542	8,042	20,938	489,838	1,247,181	5,799	350,211	841,518
1976	1,451,486	89,688	8,334	26,325	564,210	1,952,627	6,819	232,432	219,640
1977	1,492,036	109,243	6,847	30,224	543,361	1,481,889	6,974	216,331	1,047,495
1978	1,624,301	135,803	5,696	40,753	559,919	1,719,364	7,900	244,274	1,042,308
1979 6月末	1,733,134	155,567				3,127,855			

(資料 : 家畜統計 1979 農水産部)

● 우리나라 축산물 생산실적

(단위 : 톤)

年度	牛 肉	豚 肉	鷄 肉	牛 乳	鷄 卵 백만개	山 羊 育	토끼肉	오리肉	오리알	蜂 密
1970	37,340	82,606	45,177	51,888	2,484	1,000	1,484	385	22,635	1,217
1971	39,484	80,915	49,997	65,307	2,426	1,000	1,341	406	23,987	1,237
1972	39,912	94,032	54,266	79,852	2,811	4,000	1,197	399	20,614	1,305
1973	44,930	91,930	51,801	104,082	2,521	15,000	1,677	1,275	21,350	1,525
1974	51,506	99,064	53,273	126,901	2,755	8,000	987	1,218	46,791	1,944
1975	70,292	106,842	55,654	162,926	2,896	8,000	1,507	784	42,233	1,811
1976	74,533	113,620	60,883	199,556	3,049	7,000	2,489	903	36,022	1,912
1977	77,424	146,282	73,030	263,559	3,554		2,714	3,345	40,496	1,950
1978	74,287	71,612	82,236	324,313	3,743		2,552	1,894	23,962	2,917

(資料 : 1979년 畜産振興會)

● 연도별 축산물 수요추정량

年度	人 口	1人當 GNP	쇠 고 기		돼지고기		닭 고 기		육류합계	
			물 량	1인당 소비량	물 량	1인당 소비량	물 량	1인당 소비량	물 량	1인당 소비량
			천 명	\$	%	kg	%	kg	%	kg
1978	37,019	936	88,846	2.4	125,865	3.4	88,846	2.4	303,557	8.2
1979	37,605	1,014	97,773	2.6	131,613	3.5	105,291	2.8	334,685	8.9
1980	38,197	1,099	103,132	2.7	141,329	3.7	118,411	3.1	362,872	9.5
1981	38,807	1,191	108,660	2.8	147,467	3.8	135,825	3.5	391,952	10.1
1982	39,437	1,291	126,198	3.2	153,804	3.9	161,692	4.1	441,694	11.2
1983	40,084	1,399	136,706	3.4	164,344	4.1	184,386	4.6	685,436	12.1
1984	40,747	1,516	146,690	3.6	171,137	4.2	211,884	5.2	529,711	13.0
1985	4,418	1,643	157,383	3.8	178,097	4.3	240,224	5.8	575,709	13.9
1986	42,088	1,781	164,143	3.9	189,396	4.5	269,363	6.4	622,902	14.8
1987	42,752	1,930	192,384	4.5	196,659	4.6	307,814	7.2	696,857	16.3
1988	43,401	2,092	203,985	4.7	203,985	4.7	351,584	8.1	759,518	17.5
1989	44,032	2,267	215,757	4.9	211,354	4.8	396,288	9.0	823,399	17.8
1990	44,652	2,457	223,210	5.0	223,210	5.0	441,956	9.9	888,376	19.9
1991	55,251	2,663	235,305	5.2	230,780	5.1	484,186	10.7	950,271	21.0

임대 투자의 과다 및 장기안전 정착의 어려움, 아울러 유해식품의 유통판매와 독성농약과 같은 화학물질에 의한 환경오염 등이 주요한 문제점으로 지적될 수 있을 것이다. 이러한 문제점들은 다원적이며 종합적인 시각에서 각 구조적인 비능률과 부작용을 과감하게 제거하고 체질을 획기적으로 개선하여 「새로운 정책과제 대두」에 따른 과학적인 방법론의 제시 등 「건전한 원리에 입각한

정책개발 여건조성」에 최선을 다 하여야 할 것이다.

나. 위생정책의 합리적인 개발 국가경제사회 발전에 발맞추어 새롭고 알찬 식문화를 적극 발굴 정착시키고 건강한 국민생활을 유지·발전시켜 나가는 일이야말로 이 시대를 살고있는 우리들 모두의 과제라고 할 것이다. 그간 우리나라의 식품산업도 대내외적으로 지속적인 성장발전을 거

듭해왔으며 86년에는 「식품 수출 실적 4억 달러 초과」라는 대망의 업적을 남기기도 하였으나 식품산업은 여타 산업부문과 비교해 볼 때 다소 저조한 수준임을 부인할 수 없으며 한편으로는 내수기반의 특수성으로 인한 「구조적 문제」로 말미암아 그 주요 원인이 되고있는 「원자재 조달」을 수입에 크게 의존해야만 하는 어려움도 내재하고 있는 실정이다.

또한 선진 조국의 수입 규제조

●육류생산 및 수요추정

구분 연도	쇠 고 기			돼 지 고 기			닭 고 기		
	연간추정 생산량	연간수요 추정량	과부족	연간추정 생산량	연간수요 추정량	과부족	연간추정 생산량	연간수요 추정량	과부족
1978	56,997	88,846	△31,849	187,704 <sup>M%</sup>	125,865 <sup>M%</sup>	61,839	83,659 <sup>M%</sup>	88,846	△ 5,287
1979	60,179	97,773	△37,594	217,637	131,618	86,019	98,854	105,294	△ 6,440
1980	66,576	103,132	△36,556	257,481	141,329	116,152	116,364	118,411	△ 2,047
1981	72,224	108,660	△36,436	271,160	147,467	133,693	135,229	135,825	△ 596
1982	76,888	126,198	△49,310	302,157	153,804	148,353	156,659	161,692	△ 5,033
1983	84,745	136,706	△51,961	314,10	164,344	149,755	176,879	184,386	△ 7,508
1984	91,993	146,690	△54,697	354,772	171,137	183,635	197,504	211,884	△14,380
1985	96,349	157,388	△61,039	384,105	178,097	206,008	218,252	240,224	△21,972
1986	105,400	164,143	△58,743	389,088	189,396	199,692	242,817	269,363	△26,546
1987	180,902	192,384	△11,582	434,678	196,659	238,019	267,198	307,814	△40,616
1988	120,179	203,985	△83,266	448,169	203,985	244,187	297,012	351,548	△54,536
1989	132,824	215,757	△82,933	479,477	211,354	268,123	327,807	396,288	△ 8,481
1990	141,738	223,210	△81,472	513,213	223,210	290,003	361,886	441,956	△80,020
1991	148,507	235,305	△85,798	538,057	230,780	307,277	391,020	484,186	△93,166

치 등 각종 보호무역주의의 강화와 더불어 최근의 수입자유화 및 일련의 국내시장 개방 등으로 선진국의 각종 「유명 브랜드」제품이 국내 시장에 대거 진출함에 따라 협소한 국내 식품시장은 치열한 판매경쟁의 각축장이 되고 있으며 업계에서는 수출증대와 더불어 국내 시장방어에도 만반의 필수조치를 다각적으로 강구하여야 할 이중과제를 안고 있는 실정에 있다. 이런 시기에 식품업계가 이와같은 문제들을 슬기롭게 극복하고 국제화의 선진대열에 앞장서기 위해서는 품질 고급화 및 신제품 개발과 더불어 식품산업의 첨단화에 적극적인 노력을 경주하여야 할 것이며 수입 원자재의 꾸준한 「국산화 대체개발 노력」과 국산식품에 대한 수출입 지역의 다원화로 국제경쟁력 강화에 최선을 다하여야 할 것이며 따라서 이러한 과정들을 성공적으로 추진하기 위해서는 정부와 업계 그리고 국민과 관계 경영인

들이 다함께 합심 노력하여 「위생정책의 합리적인 개발과 관리」를 위한 「협동공동체」를 구축하고 식품업계의 종사자 모두가 대외 지향적이며 적극적인 「사고의 전환」이 절실히 요청되고 있다고 할 것이다.

따라서 우수식품의 개발생산과 보급·위생적이며 안전한 식문화의 정착·식품산업기술의 연구개발 과제를 「계획의 주요 목표」로 설정하는 등 「위생정책의 합리적인 개발」에 최선의 노력을 경주하여야 할 것으로 생각한다.

5. 시책방향

최근 우리 나라는 식품의 안전성과 영양성 등에 대한 욕구 및 관심이 나날이 증가하고 있는 추세이며 특히 88서울 올림픽대회를 앞두고 금년은 식품관련업소의 개인위생 및 위생시설 수준향상은 물론 식품 접객업소에서 친절한 서어비스가 그 어느 때 보다도 더 절실히 요청되고 있는 시

기이다.

지난 해에는 식품위생법과 식품 위생법 시행령 및 식품위생법 시행규칙을 전부 개정하여 식품 위생 수준 향상을 위한 제도적 장치를 보완하였고 상설 기동감시반의 신설·운영으로 위생감시분야에서도 획기적인 전기를 마련하였다.

이와같은 바탕 위에서 87년도 식품위생행정의 시책방향은 88서울올림픽대회에 대비한 식품위생 수준의 향상을 목표로 삼고 식품진흥기금을 설치 운영하여 위생 시설 개선 및 식품연구사업을 지원하고 「식품산업 육성」으로 식품의 안전성을 제고하며 품질을 고급화하여 식품수출을 추진하는 등 우리 나라 식품위생 수준을 「선진국 수준」으로 끌어 올리려는 것이며, 이를 위하여 식품관계 종사자 교육·부정·불량 식품단속 등의 시책을 적극 추진해 나갈 방침이다. ■