

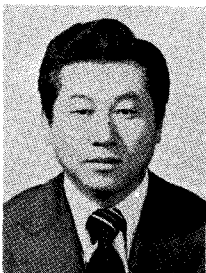
漁港開發 現況 및 方向

2000年엔 完全充足

“

1986年末 現在 全國的으로 水産廳 管理 第1·3種漁港은 61個港(第1種 37個, 第3種 24個) 市·道管理 第2種漁港은 325個港 市·郡에서 管理하는 非指定港(法上 漁港이 아님)인 小規模港은 1,555個港이다.

”



趙 洪 濟

〈水産廳施設局 漁港課長〉

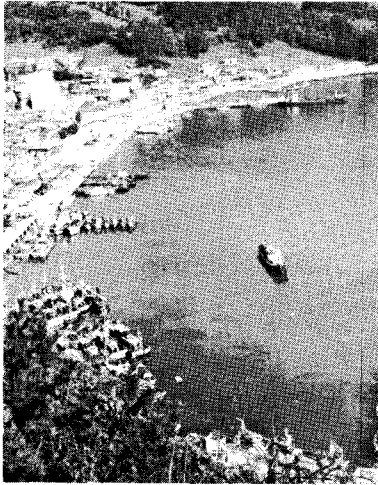
漁港은 日帝時代인 1919년에 水産物의 運送 基地로 開發하기 爲하여 22個港을 指定 總工事費 573萬圓(國費 50%, 地方費 50%)의 10個年 計劃을 樹立 投資함으로써 實質的인 開發이 推進되기 시작하였다. 1930, 1933年度에 颱風의 影響으로 많은 人命의 損失과 漁船이 破損되는 등 莫大한 財産 被害가 發生, 이의 予防을 爲한 對策으로 漁港施設의 緊要性이 絶실히요 구되고 漁港의 開發을 促進하게 되었다. 1955年度에는 漁港開發등 海事業務担當機關의 多元化로 計劃的인 業務 遂行에 一括性이 없어 政府에서는, 海務庁을 發足시켜 業務를 一元化하고 漁港開發을 管掌하도록 하다가 1961년부터는 規模가 작은 漁港의 業務를 農林部에서 主管, 漁業協同組合에 國費를 補助하여 開發을 推進하고 指定港은 建設部에서 管理 開發하게 되었다.

1966年 水産庁이 發足되면서 農林部에서 管掌하던 漁港業務

를 移讓받고 建設部에서 管理 開發하던 指定港중 漁船의 利用度가 높은 43個港을 引受(指定, 解除)하여 中央執行 事業과 市·道 補助事業으로 막연히 区分하여 漁港 開發을 推進하게 되었으나 漁港의 計劃的인 開發과 漁港開發의 主体, 漁港管理등이 不合理하여, 실질적인 어항 개발에 차질을 빚게 되었다.

따라서 政府에서는 漁港의 체계적인 開發의 필요성을 인정하여 1970년 漁港法을 制定하고 同法

第4條 및 第5條에 根據하여 1971년 12月 利用範圍가 全國的인 漁業의 根據地港은 第1種 漁港으로 利用範圍가 地方的인 漁業의 根據地港은 第2種 漁港으로, 漁場의 開發, 漁船의 待避에 必要한 島嶼 또는 僻地에 所在한 漁業의 根據地港은 第3種 漁港으로 規定한 漁港의 種類에 따라 港種別 指定基準에 符合되고 地域的인 均衡등을 考慮하여 建設部에서 引受한 43個 港중 29個港과 全國沿岸에 散



保護, 漁獲物의 流通基地일 뿐만 아니라, 漁村地域 社會發展의 核心의 基盤이 되고 있으므로 이의 役割을 다할 수 있도록 基本施設인 外廓施設, 繫留施設, 水域施設 등이 具備되어야 한다. 또한 漁獲物의 處理, 船需品供給, 漁船漁具의 修理 및 出漁準備와 水産物輸送, 安全航行, 販賣등과 關聯된 機能施設인 輸送施設, 航行補助施設, 漁船漁具保存施設, 補給施設, 水産物處理加工施設, 通信施設, 船員厚

生施設 등도 完備되어야 할 것이다.

그러나 政府 및 地方自治團體의 財政형편과 水産分野에 對한 認識不足으로 投資가 未洽하여 他事業보다 漁港의 開發이 지연되고 있다. 陸上機能施設 역시 民間資本을 誘致하여 施設을 확충해야 하나 이것도 餘의치 않아 가장 基本的인 施設마저 設置되지 못하고 있어 完全한 漁港機能의 遂行이 事實上 어려운 港이 많은 實情이다.

在되어 있는 漁港을 水産庁 管理港인 第1·3種 漁港으로 指定(第1種 37個, 第3種 25個) 하여 管理, 開發하게 되었다. 그동안 地域的인 與件 變化와 港勢變動, 市·道知事의 第1·3種 漁港指定 建議등으로 既히 指定된 第1·3種 漁港중 11個港을 解除하고 第2種 漁港 또는 小規模港 中에서 10個港을 새로 指定하는 등 港種을 調整하였다. 1986年末 現在 全國的으로 水産庁 管理 第1·3種 漁港은 61個港(第1種 37個, 第3種 24個) 市·道管理 第2種 漁港은 325個港 市·郡에서 管理하는 非指定港(法上 漁港이 아님)인 小規模港은 1,555個港으로 우리나라 全 海岸 길이 12,800km에 總 1,941個의 港이 고루 分布되어 開發되고 있는 實情이다.

漁港의 主要機能은 漁業生産性 向上, 漁民의 生命과 財產

完工港(1·3種 漁港)의 機能施設 現況

港名	港種	給油施設	給水施設	製氷·冷凍 冷蔵 施設	漁船修理場	委販場
多大浦	1	○	○	○	-	○
이유정항	3	-	-	-	-	-
덕적도항	3	-	-	-	-	-
대포항	1	-	-	-	-	○
남애항	1	○	-	-	-	○
장호항	1	-	-	-	-	○
관교항	1	-	-	-	-	-
오천항	1	○	-	○	-	○
위도항	3	-	-	-	-	○
계마항	1	○	-	○	-	○
원평항	3	-	-	-	-	-
서거차항	3	-	-	-	-	-
마량항	1	-	-	○	-	○
녹동항	1	○	○	-	-	○
안도항	3	-	○	-	-	○
대진항(경)	1	-	-	-	-	-
대보항	1	-	-	-	-	○
읍천항	1	-	-	-	-	-
저동항	3	○	-	○	-	○
외포항	1	-	-	-	-	-
신수항	3	-	-	-	-	-
미조항	3	○	○	○	-	○
애월	1	-	-	-	-	-

漁港開發에 所要되는 予算과 事業施行은 第1·3種 漁港은 全額 國費로 水産庁에서, 第2種港은 國費50%, 地方費50%로 市·道에서 主管하고 있으며 非指定港인 小規模港의 開發은 落後 漁村地域 漁民들의 生活 便宜를 提供한다는 意味에서 漁港修築事業과 關係없이 國費를 50% 支援하여 地方費를 包含 市·郡에서 開發해 나가 고 있다.

그러나 水産分野가 他 産業分 野에 比하여 投資 優先順位가 낮을 뿐만 아니라 關係當局的 漁港役割에 對한 認識不足으로 予算確保가 어려워 漁港開發 業務의 初期 段階라고 볼 수 있는 1976년까지는 겨우 年間 平均 11億원에 해당되는 111億원을 投資하여 漁港開發을 推進했다. 1977年 大統領 年頭 巡視時 漁民과 他産業 從事者와의 所得隔 差 解消을 爲하여 漁民 所得도 農民과 같은 水準으로 向上되 도록 沿近海漁業振興方案을 檢 討하여 重點의인 支援을 해야 할 것이라는 指示에 따라 本격 적인 漁港 개발시대에 돌입하게 되었다.

水産庁 漁港과 海運港灣庁 管 理港灣중 漁港機能을 가지고 있 는 港을 綜合하여 入出港 漁船 勢力, 揚陸 漁獲量, 隣接漁港과 의 距離, 主要漁場 및 消費地 와의 距離, 既存 施設등을 勘案 하여 投資 優先 順位를 決定하 고 防波堤등 外廓施設 早期 完

投資計劃

		'76 未 累 計	'77	'78	'79	'80	'81	計 劃 期 間 中 (77-81)	'81末 累 計	'82 以後
合 計	總 投 資	606億원	55	108	102	117	117	499	1,105	498
	投資對象漁港數	75港	31	28	24	24	22	47		39
	完工漁港數									
	防波堤完工	20港	6	8	4	7	10	35	55	27
	全体施設完工	5港		12	5	8	13	38	43	39
水 産 廳	投 資	206億원	34	68	74	85	84	345	551	384
	投資對象漁港數	54港	18	15	17	16	14	27		33
	完工漁港數									
	防波堤完工	14港	4	5	2	5	8	24	38	23
	全体施設完工	4港		5	3	5	11	24	28	33
港 灣 廳	投 資	400億원	21	40	28	32	33	154	554	114
	投資對象漁港數	21港	13	13	7	8	8	20		6
	完工漁港數									
	防波堤完工	6港	2	3	2	2	2	11	17	4
	全体施設完工	1港		7	2	3	2	14	15	6

成, 完工爲主의 集中投資, 海域 別 特性을 考慮한 沿岸 據點 漁港 및 緊急待避港 開發등의 方 向으로 1981년까지 1·3種 漁 港중에서 24個港은 全体 施設 을 完工하고 24個港은 外廓施 設이 完成되도록 345億원을 投 資기로 했다. 開發費가 20億원 以上인 西巨次港등 4個港은 同 期間에 借款資金 67億원을 導 入하여 開發하도록 靑瓦台에서 主管하여 關係部處(經濟企劃院, 財務部, 農水産部, 建設部, 總 務處, 海運港灣庁)의 協議를 거쳐 沿近海漁業 振興計劃을 樹 立 推進하게 되었다.

沿近海漁業振興 計劃

漁港開發業務의 整備段階로 볼 수 있는 同期間(1977~1981)에 346億(小規模港 包含)의 予 算을 投資하여 漁船 安全事故 子防에 기여할 수 있는 緊急待 避港을 力點的으로 開發하게 되었다.

또한 漁港開發의 正常化 段階 로 볼 수 있는 經濟開發 第5次 5個年 計劃期間에는 全 漁港에 對한 基礎調査를 實施, 施設所 要를 再檢討하여 施設이 不足 한 港은 施設計劃을 增量하고

開發 実績 (1981까지)

단위: 백만원

港種	区分	港 数	總投資需要	実投資	完 工 港	
					港 数	完工率
計		1,941	643,300	93,453	304	15.7
1·3種漁港		61	389,300	50,209	7	11.5
2種漁港		325	123,700	18,296	43	13.2
小規模港		1,555	130,300	24,948	254	16.3

了된 1986년까지 完工率は 26.9% (1,941個港중 398個港 完工) 開發率は 66.8%에 불과하여 漁船 安全收容등 漁港機能을 爲한 施設이 아직까지 매우 不足한 実情이다.

經濟開發 第5次 5個年 計劃期間 投資 및 施設 現況

不要不急한 施設計劃은 減量하는 등 漁港別 基本施設計劃을 適正하게 調整하고 漁港利用度 開發率, 地域間均衡, 機能施設, 消費地 등을 考慮한 港別投資優先順位를 合理的으로 조정하였다.

따라서 緊急待避港 및 據点漁港 建設의 促進, 落島僻地漁村 便宜施設(小規模港施設)의 扩充, 漁船安全收容을 爲한 外廓 施設 優先投資, 分散投資를 抑制하고 完工爲主 集中投資方向으로 漁港을 開發하여 投資效果가 擧揚되고 漁港機能도 提高될 수 있도록 했다.

老朽, 損壞된 漁港施設은 完全 補修, 補強하여 漁船의 安全 碇泊과 漁業生産性의 向上, 漁獲物의 流通促進을 圖謀함으로써 水産業 發展은 물론 漁村등 地域社会 發展의 기반이 扩充되도록 漁港開發費 1,747億원을 漁業綜合 開發計劃에 反映하여 投資함으로써 漁港 開發의 剛期的인 擴大를 가져오게 되었다.

그러나, 모든 漁港의 基本施設을 完備하는데는 6,430 億원이라는 莫大한 予算이 所要되어 1982년부터 投資를 大幅 擴大

하여 나가고 있음에도 經濟開發 第5次 5個年 計劃 期間이 終

投資 現況

單位: 百萬元

港 種	總計劃	小 計	'82	'83	'84	'85	'86
計	643,300	125,245	17,372	18,711	22,587	31,428	35,147
1·3種漁港	389,300	105,916	15,395	16,723	19,024	27,372	27,402
2種漁港	123,700	10,614	1,521	1,585	1,585	1,981	3,942
小規模港	130,300	8,715	456	403	1,978	2,075	3,803

施設 現況

單位: M

港 種	總計劃	小 計	'82	'83	'84	'85	'86
計	403,044	25,309	2,735	2,904	5,474	5,622	8,574
1·3種漁港	65,829	10,701	1,248	1,893	2,313	2,133	3,114
2種漁港	98,050	3,292	556	436	469	496	1,335
小規模港	239,165	11,316	931	575	2,692	2,993	4,125

'86까지 完工港

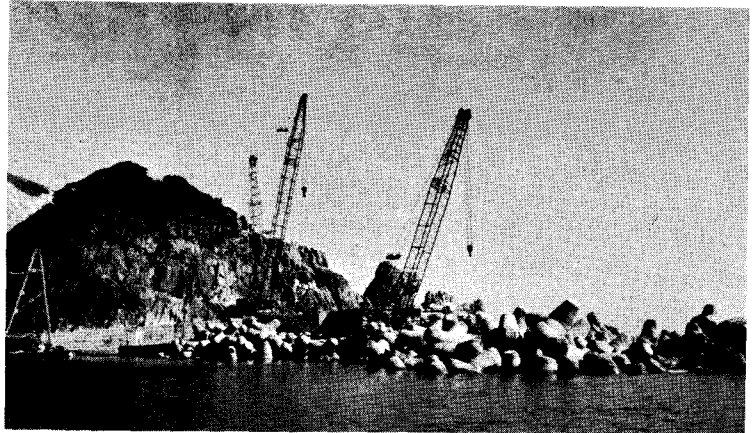
区分	港 数	完工港	1·3種漁港		2種漁港		小規模港	
			港数	完工港	港数	完工港	港 数	完工港
市道別								
計	1,941	398	61	23	325	71	1,555	304
부 산	16	16	1	1	4	4	11	11
인 천	3	3	-	-	1	1	2	2
경 기	121	70	3	2	32	16	86	52
강 원	56	4	8	3	16	-	32	1
충 남	64	26	4	2	28	17	32	7
전 북	45	17	4	1	13	6	28	10
전 남	854	90	14	6	112	8	728	76
경 북	120	30	9	4	26	5	85	21
경 남	563	117	12	3	83	9	468	105
계	99	25	6	1	10	5	83	19

漁港施設の不備에 따른 漁船의 被害多発과 操業能率의 低下 등으로 漁民들의 漁港 早期開發 熱望은 갈수록 漸増되고 所得이나 文化水準이 向上됨에 따라 完璧하고 快適한 漁港을 바라고 있어 정부에서는 漁民의 宿願을 解消하고 漁業의 安定的 基盤이 早期에 이룩되며 投資効率が 極大化될 수 있도록 繼續 分散 또는 新規投資를 止揚하고 完工爲主의 集中 投資를 계획하고 있다. 이를 위해 漁船數, 漁獲量 등 9個 項目의 直接要素와 地域間 均衡, 經濟性 등 3個 項目의 其他要素를 基準으로 港勢變動 등을 考慮한 港別 投資 優先 順位를 調整하고 이를 適用하여 全漁港의 基本 施設 計劃을 1991年 까지 完工할 目標로 漁港開發 計劃을 經濟開發 第6次 5個年 計劃에 反映 推進하고 있다.

經濟開發 第6次 5個年 計劃(漁港開發)

投資計劃

	計	'87	'88	'89	'90	'91
施設物量	km					
	135	9	23	26	29	48
1·3種漁港	32	3	6	7	7	9
2種小規模港	103	6	17	19	22	39
投資費	百萬元					
	417,900	47,470	76,700	82,500	89,200	122,030
完工港	個港					
	1,434	49	222	250	304	609
(累計)		(556)	(778)	(1,028)	(1,332)	(1,941)
開發率(累計)	%	68.7	74.4	80.9	88.1	100



- '91년까지 全漁港의 基本施設 完成
- 漁船 安全 收容率: ('85) 75.9% → ('91) 94.1%
- 主要漁港의 完工促進 및 群小港(2種·小規模港) 投資擴大

外廓施設 優先投資 方針으로 一次年度인 1987年度에는 212 個港에 481億圓의 予算을 投資하여 73個港을 完工하고 1988년부터 1991년까지는 3,700億圓의 予算을 投資 1,941 個 港의

第1·3種 漁港 投資計劃

單位: M.百萬元

區分	總計劃	'86까지	'87~'91	'87	'88	'89	'90	'91
物量	64,652	34,020	29,633	3,710	4,916	5,890	6,005	9,112
金額	395,261	157,368	231,900	36,213	46,500	47,300	47,400	54,487
完工數	61	23	38	3	6	6	8	15

同 計劃의 投資方向인 既開發 着手된 漁港의 早期 完工과

既計劃된 基本施設을 完工할 計劃이다.

1992년부터는 港別 施設 所要를 再判斷하여 不足 施設은 重點的으로 補充하고 漁港機能이 最大限 提高될 수 있도록 老朽, 脆弱 施設은 整備 次元에서 改, 補修하여, 2000年代에는 漁港 需要가 完全 充足되도록 함과 아울러 一部 漁港은 漁村環境 및 施設을 改善하여 觀光, 休養地로 活用할 수 있도록 快適한 漁港으로 開發해 나갈 計劃이다. ㉔