

食品衛生面에서 돌아본 한해

保健社會部 衛生監視課
行政事務官 崔寅洙

I. 食品衛生의 意義와 重要性

食品으로 因한 危害를 防止하고 食品營養의 向上을 圖謀하여 國民保健을 增進할 目的으로 한 食品衛生은 食品·添加物·器具 및 容器包裝을 對象으로 飲食에 關한 衛生”으로 食品衛生法上 規定되어 있고 世界保健機構 環境衛生專門委員會는 “食品衛生(Food Hygiene)이란 “食品의 栽培, 生産 및 製造부터 最終 消費에 이르기까지 모든 過程을 段階別로 安全性, 健全性, 完全性を 保障하기 爲한 手段”으로 하고 있다. 따라서 飲食에 關한 衛生은 直接的 間接的으로 飲食物에 起因될 때에는 모두 포함된다는 뜻으로 食品 또는 添加物の 採取·製造·加工·使用·調理·貯藏·運搬 및 陳列은 物論 營業上 使用하는 器具 및 容器·包裝은 깨끗이 하고 衛生的으로 行하여야 한다. 衛生的이란 Clear E. Turner는 다음과 같이 말하고 있다. “衛生이란 健康

한 삶에 適用되는 科學이다”. 따라서 健康한 삶이란 人間은 단순히 허약함이 없거나 疾病이 없는 精神的, 肉體的, 社會的 安寧에 完全한 狀態를 말하는 것으로 食品衛生의 重要度を 측정할 수 있다. 오늘날 國際的 食品衛生의 目標은 “快適한 食生活 環境의 雰圍氣를 定着”시키려는데 있다. 더구나 最近 社會經濟의 發展과 尖端科學技術의 發達로 우리 的 食生活環境이 急激히 變化됨에 따라 食品의 種類가 多樣하고 食品의 生産에서 最終消費에 이르기까지 流通構造 또한 複雜하여 食品取扱者의 衛生管理에 對한 食量의 安全性을 기할 수 있도록 食品等의 基準 및 規格의 體制를 國際化하는 作業을 進行中에 있고, 食品衛生學의 技術行政을 遂行하기 위하여 專門人力을 年次的으로 確保하고 있으며, 아울러 食品製造管理人, 接客業의 營業主 및 從事者에 대한 食品衛生의 教育強化를 通하여 效率의 衛生管理와 能率의인 衛生水準을 向上해 나갈 것이다.

故로 食品衛生에 關係되는 公務員(食品衛生監視員)이나 모든 營業者(食品衛生管理人包含) 및 取扱者는 食品衛生의 本質과 重要性을 깊이 認識하고 國民各者가 食品으로 因한 健康障害를 받지 아니하고 快適한 食生活를 行할 수 있도록 食品의 品質管理와 流通構造 改善에 努力하여야 할 것이다.

II. '87年度 衛生指導 重點 및 方向

1. 食品製造·加工衛生點檢

예년과는 달리 四部合動團束을 지양하고 製造·加工業所의 管轄許可官署別 法定臨檢時 不正·不良

食品發生要因의 根源의 除去를 위한 製造施設과 原料 및 製造工程을 重點指導強化하며, 脆弱業所· 社會的 問題食品 重點管理 및 表示基準과 誇大廣告 行爲團束을 行하도록 하였으며, 無許可 製造業所는 지속적인 단束을 實施하도록 하였다.

2. 食品接客業所의 衛生水準向上

外食産業의 極大化와 食品接客業所의 衛生水準向上은 絶對的인 關係로 集團給食生活의 安全性과 明朗한 霧圍氣를 造成하기 위하여 주방을 公開, 化粧실 및 水洗式化改善을 誘導하며, 非衛生的이고 浪費的인 食單을 防止하여 衛生的인 食生活誘導를 위한 注文食單制를 活性化하여 國民健康을 이바지 하는데 重點을 두었다. 이상과 같이 두가지로 大別하여 重點指導方向을 設定하였으나 製造加工業에 對한 重點指導實績을 살펴 보기로 한다.

3. 指導團束實績 (87. 9月末 現在)

가. 食品衛生關係業所의 團束實績

食品業所의 全體不適合 比率은 1983年度 36% 1986年度 22.5%에 比하면 減少되고 있으나 反面에 是正件數는 增加하고 있어 아직도 改善의 여지가 많이 있다는 것을 알 수 있다.

1987年度 指導計劃에 依하여 政府가 指導團束한 製造加工業所 및 販賣運搬處理業의 違反內容은 다음 表1과 같다.

이와같은 違反內容을 具體的으로 살펴보면 施設의 老朽, 非衛生的인 製造管理, 自家品質管理를 爲한

表 1. 指導團束實績

區 分	監視件數	違反件數	行政制裁處分				告發措置		
			許可取消	營業停止	施設改修	是正等	計	許可	無許可
計	43,392	8,215	999	905	2,229	4,082	282	62	220
製造加工業	13,926	3,469	463	735	966	1,305	161	17	144
販賣處理業等	29,466	4,746	536	170	1,263	2,777	121	45	76

表 2. 製品收去 檢查 實績

區 分	收去件數	不適	行政制裁處分			告發措置		
			品目取消	品目製造停止	是正	計	許可	無許可
製品收去檢查	14,307	206	3	110	183	54	17	37

自家試驗未實施등이 主였고 施設改修命令등 違反에 따라 行政制裁處分을 하였으며 無許可製品 生産을 한 製造業所 및 人體 有害한 食品등을 製造加工運搬·販賣한 業所는 告發措置하여 不正不良食品을 根絶하였다.

나. 製品收去 檢查實績

全般的으로 不適合製品은 1983年度 3.1%, 1986年度 2.4%로 減少하고 있는 추세이나 아직도 品質에 關한 安全食品製造 管理는 表2와 같이 違反이 많은 實情이다.

이와같은 違反內容은 細菌檢出, 水分含量 및 酸價등 경미한 사항의 不適合이었으며, 人體有害物質이 檢出되어 不適合된 食品은 押留·廢棄 및 告發措置하였다.

Ⅲ. 乳 및 乳製品에 있어 衛生面에서의 指摘 및 是正事項

1. 衛生的인 原乳 取扱 및 製造流通管理

原乳는 乳製品加工의 出發物質로서 모든 乳製品의 基本이 되는 重要한 原料이다. 原乳自體가 不良하면 完製品에 까지 그 影響이 미친다. 그러므로 原乳를 搾乳, 集乳할 때부터 流通過程에 이르는 全過程이 衛生的으로 完全하게 管理되어야 한다. 그러나 아직도 우리나라 乳加工業界는 大部分 完壁한 品質管理體系를 갖추지 못하고 있으므로 衛生學的 측면에서 몇가지 指摘하고자 한다.

가. 搾乳: 不潔한 環境속에서 非衛生的인 方法으로

搾乳하는 경우가 많으므로 깨끗한 場所에서 청결한 멸균된 搾乳器에 依하여야 할 것이다.

나. 集乳：無菌容器가 아닌 集乳통에 牛乳를 넣어 非冷却集乳로 적절한 온도를 유지 못하고 있는 경우가 있으므로 集乳통 만큼은 無菌容器를 使用하도록 하여야 할 것이다.

다. 運搬：集乳·運搬은 보냉탱크施設을 갖추지 아니한 一般車輛로 運搬하고 있어 수송중에 저온 유지가 제대로 되지 않고 있으므로 보냉탱크施設을 갖춘 運搬車輛로 改善되어야 할 것이다.

라. 製造：製造過程에서 보다 주의하여야 할 것은 汚染된 原乳를 加工處理 할 때 長時間 高熱殺菌處理함으로써 營養性분에 障害를 주고, 담백한 맛과 新鮮度를 저해하게 되므로 이에 대한 殺菌處理의 問題點과 全體製造加工過程에서 病院體에의 노출 및 添加物의 不適用使用等 問題가 있는 것은 하루 속히 自發的으로 是正되어야 할 것이다.

마. 流通：原乳에서 부터 製造加工 및 市販을 거쳐 消費者에 이르기까지 全 流通過程이 냉장보관 관리체계 (Cold system)가 完全하게 구축되어 있지 못하고 있는 경향이 있으므로 모든 乳製品이 냉장보관 관리되도록 개선되어야 할 것이다.

바. 表示：乳加工製品에 製造日字를 늦추어 表示하거나, 表示했다 하더라도 식별이 곤란하게 表示하는 業所가 있으나 製造日字만은 선명히 보이도록 表示이행에 철저를 기하여야 할 것이다.

2. 不正不良乳製品 流通常存

우리나라 國民이 外製라면 아직 그 선호도가 높다는 것을 알 수 있다. 지난 여름 국산조제분유 1kg 包裝製品의 겉包裝을 뜯어내고 外國(호주)의 有名商標 “Red Cow”(붉은 소그림)로 表示만 갈아 가짜 包裝紙로 再包裝하여 不正 “Red Cow”를 만들어 外國産輸入品인 것같이 多量 販賣 해 오다 일망 타진되었다. 이러한 것은 國産品이 아직도 外製보다 品質이 낫다는 것을 의미하는 것으로 乳製品加工業의 品質向上은 보다 重要하다 하겠다. 그리고 '87年度 3/4分期 乳製品 消費者 被害報償에 關한 措置內容을 綜合分析한 結果를 보면 다음 表 3과 같다.

表 3. 被害報償處理結果

件名(要略)	接受	處理	備考
○異物質混入, 含量不足, 變質	162	162	※ 消費者 피
○容量不足(실량미달)	29	29	해보상 기
○不良容器使用(파손)	15	15	구설치업소

이와같이 流通乳加工食品이 變質, 異物質混入등이 되지 아니하도록 自體品質管理를 철저히 하여야 할 것이다.

IV. '88年度 衛生監視指導 指針과 對策

'88年度에는 '88서울 올림픽 大會를 成功的으로 遂行하고 食品衛生水準을 國際的 地位로 向上시키기 위한 衛生監視는 매우 重要함으로 效率的 監視指導를 行할 수 있도록 그 對策을 講究하여야 할 것이다. 따라서 '88年度 衛生監視指導指針은 段階別로 推進計劃을 樹立하여 具體的인 業務의 指針을 示達 業務取扱要領에 대한 專門教育을 實施하고 各分野別로 任務를 分担하여 責任있는 完璧한 監視體系를 構築하여 能率的 監視活動을 展開 不正·不良食品의 根絶과 毒極物 등으로 因한 有害를 事前에 除去하도록 할 方針이다.

1. 食品衛生監視體系 構築

가. 保社部主管으로 內務部·交通部 서울올림픽 組職委員會등 關係機關合同衛生監視班을 中央에 編成하여 各市道衛生監視班을 指揮統率하며 必要時 直接 現地出張하여 指導事項을 確認하며 違反에 對한 未備點을 補完是正해 安全食品을 供給하도록 措置할 것이며, 各市·道本廳에 不正不良食品團束班을 設置하여 各市·郡·區를 直接指揮監督하여 上半期中 全許可管理對象業所를 指導하도록 할 것이다.

나. 常設機動監視員增員計劃에 따라 '88年度 15名을 增員하여 現行 27個班(135名)을 30個班(150名)으로 補強하여 常設機動監視體系를 構築 脆弱地域 問題業所 集中管理 및 不正不良食品을 收去·押留·廢棄할 것이다.

2. 食品製造加工業所 衛生指導

가. '88年度 上半期까지는 3段階로 分類하여 1段階는 올림픽회장업체, 行事場·競技場등 飲食物取扱業所 및 施設에 對하여 重點指導하고 그2段階는 全國의 食品製造加工業所를 일제 指導할 것이다.

나. 製造加工 流通食品등 收去檢査는 指導臨檢時 모든 製品을 일제히 收去하여 食品등 基準 및 規格에 의한 品目別 理化學 檢査와 一般試驗에 관한 基準 및 規格試驗을 일제히 實施할 計劃이다. 特히 乳加工食品등 腐敗·變質이 되기 쉬운 食品에 대하여는 계속 追求檢査를 하도록 하여 食中毒등 危害를 防止하여 安全管理를 철저히 하도록 할 것이다.

다. 表示 및 誇大廣告에 對한 指導는 製造施設調査時, 市中流通食品收去時, 不時指導團束을 通한 方法과 메스콤을 通한 虛爲表示나 誇大廣告를 철저히 團束할 것이다.

라. 이상과 같이 上半期 일제 團束을 實施한 후 未備點을 完全히 補完한 業所를 除外한 違反業所는 責任管理制를 하도록 措置할 것이며, 繼續違反을 是正하지 않을 경우 大會期間 強力한 行政制裁處分을 하여 製造販賣를 禁止시킬 것이다. 3段階는 大會期間 또는 終了後 法定臨檢을 實施하여 食品의 品質을 保障하도록 할 것이다.

3. 個人衛生管理 및 衛生教育

가. 個人衛生은 健康診斷을 받은者가 아니면 食品을 取扱製造하여서는 아니되며, 食品衛生教育은

自體的으로 法定期間을 철저히 준수 衛生教育을 實施하여야 할 것이다.

4. 不正不良食品 指導團束結果 公表

가. 弘報強化

品質檢査結果 不適合製品에 대하여는 메스콤 등을 通한 公表를 하여 流通販賣根絶을 할 것이다.

나. 告發센타 活用

保健社會部 衛生監視課에 中央고발센타를 設置하고 各市·道 環境衛生課에 地方 告發센타를 設置 消費者로부터 隨時 告發을 接受 即時處理를 行함으로써 消費者의 불만치리를 解消하여 나갈 것이다.

5. 食品接客業所의 衛生水準向上

가. 衛生施設 改善誘導

競技場·觀光地등 周邊 接客業所를 重點管理對象業所로 하여 주방·화장실등 衛生施設을 改善誘導하는 한편 깨끗하고 親切한 서어비스를 向上하여 쾌적한 食生活環境을 維持할 것이다.

특히 政府에서는 이들 改善業所를 돕기 위하여 衛生施設改善 資金融資支援을 계속할 것이다.

나. 注文食單制의 早期定着

우리나라 食生活水準도 浪費의이고 非衛生的인 食生活을 지양하고 經濟的이고 衛生的인 注文食單制實施를 強力히 주도해 나갈 것이다. 注文食單制는 누구나 막론하고 積極協助하여 早期定着 되도록 하여야 하겠다.

주위는 청결로!

행동은 질서로!

마음은 친절로!