

미국 國立公園의 苦惱

利用客 增大로 상처받은 自然回復운동

 편 집 실

公園의 利用은 해마다 增大되어간다. 1950年(88.3百萬人), 1960(79.2), 1970(172.0), 1980(300.0), 1982(244.1), 1983(243.6), 특히 二次世界大戰以後에 급증하고 있다. 公園體系의 面積은 1930年代와 比한다면 約 3倍의 增加에 지나지 않지만 利用客은 30年代와 對比할 때 約 10倍에 달하고 있다.

毎年 30%나 增加하며 最近의 利用에서 보면 年間 240百萬人을 넘고 있다. 高低는 있으나 國立公園局은 毎年 30%는 증가하는 것으로 보고 있다. 美國國立公園利用의 最盛기는 獨立紀念日을 중심으로한 夏節, 「요세미테」를 비롯 人氣있는 公園의 캠프場, 룯지(방가로類)의 豫約은 前年の 겨울철에 이미 마감된다. 利用者가 늘고 있을 뿐아니라 「레크리에이션」 活動도 棼 多樣해졌다. 自動車로 아름다운 風景을 감상할 뿐만아니라, 自然을 더욱더 探究하고 體驗하기위한 奧地하이킹, 캠핑, 急流의 뗏목타기 冒険이 急增한다. 「그랜드캐년」의 코로라도강 급류를 타는 사람은 1965年 以前에는 매년 6백인이하 였지만 지금은 1만5천명으로 불어나 安全性, 自然保護上 문제가 생겨 國立公園局은 民間會社가 營業하는 고무보트타기와 함께 制限키로 했다. 그냥두면 강이 「보트」로 문힐 판국이기 때문이다.

奧地하이킹, 캠핑도 人員數를 제한하고 있다.

그럼에도 모두들 理解해주고 順番을 기다려준다. 레크리에이션機材의 開發에의해 1960년엔 이미 스노우모빌(雪上車), 스노우보트(雪上보트)가 달렸다. 옛날엔 겨울철 積雪이 심한 公園은 한때 閉鎖하기도 했지만, 「스노우모빌」은 年間利用의 길을 열었다. 그러나 언제든지 달릴 수가 있기 때문에 野生動物을 威脅하는 장난질도 하게되고 故障에의한 遭難등으로 利用者의 安全性問題도 擡頭되어 國立公園국이나 自然보호단체는 「스노우모빌」의 利用을 拒否하게 되었으나 오늘날엔 코스를 設定하여 制限利用을 許容하고 있다.

1970年代에는 「행글라이드」가 斷崖에서 날아 내리게 되었다. 그런가하면 굽은 「타이어」를 달고있는 道路아닌 곳을 달리는 소위 道路外走行 오토바이가 奧地의 步道를 빠른 速度로 돌아다니는 곳도 있다. 奧地의 自然步道마저도 성수기에는 「하이킹 하이웨이」라 부르고 싶을 만치 混雜, 아름다운 景觀道路가 都心地와 다른없는 혼잡으로 靜寂이 파괴되고 말았다.

국립공원국은 1980년에 「公園의 現狀」이란 報告書를 내어 公원의 不當이용의 現象을 지적했다.

이 가운데 가장 곤란한 것중의 하나로 과잉이용을 들고 이용者의 質低下, 責任感의 결여가 지적되고 있다. 利用制限은 奧地하이킹, 河川오르

내리기 自動車交通등에 대해서 행해지고 있으나, 더욱 이것을 強化하기위해 議會는 1978년에 국립 레크리에이션 및 公園法 National Recreation and Park Act를 制定하고 公園局에 대하여 각 公園마다 適正利用者數 Carrying Capacity를 정하도록 요구하고 있다. 國立公園局은 「코로라드」江과 같이 가장 잘알려진 곳에서 연구를 하고 있으나 確定的인 方法이 아직 도출되지 않고 있다. 그중 하나는 國立公園局設置法(1916) 가운데 國立公園局은 국립공원의 자연 및 문화적 자원을 보호함은 물론 이용자에 대하여 이들 資源을 즐겁게 할 수 있어야 한다고 이용자에 의한 이용을 권장한 대목이다. 국립공원이 멀리 떨어져있어 交通이 어렵던 시절엔 公園국은 국민에게 公園의 利用을 권했지만 지금은 제발 오지 마십사하고 싶을 정도이다.

美國의 國立公園協會는 適正利用에 깊은 關心을 갖고 公園局의 全幅的 援助를 얻어 3년전부터 研究에 着手하고 있다.

메리랜드大學의 3學者를 中心으로 委員會를 설치했다. 레크리에이션 影響特專門家 Dave Lime George Stankey에 의하면 레크리에이션의 適正利用이란 「환경 혹은 이용자의 체험을 損傷함이 없이 一定한 期間利用하게 되는 土地의 넓이와 利用의 型」이라고 定義하고 있다. 土地관리자는 환경을 보호해야 할 뿐아니라 어떤 種의 體驗을 利用者에게 부여할 것인가를 정하지 않으면 안 된다.

요세미테의 境遇

요세미테의 국립공원은 미국의 국립공원 가운데 가장 아름답고, 캠프, 登山에 人氣가 높은 곳. 연간 260만명이 찾고 이중 15%는 외국관광객이다. 옛부터 溪谷서의 캠프가 이름높아 公園體制가운데 일찍부터 豫約制, 滞在日數, 人員制限을 시행한 곳. 現在는 1캠프 當 6人, 체제일수 1주간이다. 한때는 샌프란시스코, 로스앤젤스의 피서지처럼 되어 여름내내 캠핑자동차, 추레일라 캠프, 텐트 등을 設置해 놓고 가족들은 長期체재, 남편은 금요일에와서 일요일에 돌아가는 것이 常例. 그래서 「요세미테는 캘리포니아 사람의 公園이 아니다」란 非難까지 있었다.

요세미테에 오는 사람의 大部分은 都市의 混雜, 스트레스에서 사라져 조용한 自然속에 묻히고 싶어서인데 그중에는 마세드강의 기슭에 앉아 실컷 울고싶어 온다는 사람마저도 있다. 州民의

많은 사람들이 요세미테를 奧地의 노는 장소로 생각하고 있다. 요세미테에서는 原始境속에 都會人들이 그대로의 모습으로 옮겨오는 行態이기에 都會에서 일어나는 일은 거의 여기서도 일어나고 있다.

雜踏, 事故, 犯罪 등, 폭포 구경하러가서 추락도 하고 다치는 사람이 年平均 13人, 산과 岩壁에서의 遭難사고도 많다. 조난구조 활동도 어려운 일이 아니다. 보통 110명의 구조대가 필요하다. 헬기, 警察犬이 동원된다. 不法의인 落下傘降下를 한 海軍飛行士의 경우는 부상했기에 구급차로 37km 떨어진 곳까지 운반되어(數百\$) 軍용낙산 沒收(4천\$) 2개월 입원(수천\$) 公園의 聯邦裁判에서 1年間의 執行猶予에 5百\$의 罰金, 救助한 公園의 事務所는 레인저, 패트롤카, 救急措置, 病院에의 운반, 逮捕, 裁判 등 費用은 모두가 國民의 稅金이다. 人件費를 除하고도 年間 150만\$이 使用되고 있다. 연간 犯罪 18,000件, 폭행체포자 600人, 붉은 표지의 옷을 입혀 16人 수용의 유치장에 들어가 裁判에 회부된다. 公園에서의 犯罪는 캘리포니아주의 같은 크기의 마을의 犯罪와 質과 量이 꼭 같다한다. 레인저는 近代警察官의 기술을 수업하고 있고 聯邦 또는 州의 「遵法推進用 컴퓨터네트워크」와 直結되어 있다. 범죄는 他人을 괴롭히는 醉氣, 麻藥, 날치기, 速度違反, 不法車內假泊, 野宿 등등. 요세미테의 公園事務所의 裁判所는 주내에서도 가장 많고 바쁜 輕犯罪裁判所 이기도하다.

요세미테의 새로운 利用은 그랫샤·포인트에서의 「행글라이더」. 얼핏 國立公園의 利用으로선 不適當한 것으로 보이지만 熟練된 레인저의 審査를 받은 위에 이른아침에 나르도록 되어 있다. 그러나 낙하산의 낙하는 허용되지 않고 있다. 요세미테는 록·크라이밍의 좋은 그랜드로서 특히 直立하는 엘·캡텐은 가장 알맞는 곳으로 되어 있다.

頂上에 도달하자면 숙련된 高度의 기술과 체력, 더욱이 5泊이 必要하다. 정작 바위에 이르러 움직이지 못하게된 사람은 헬리콥터를 날려레인저가 救助한다.

요세미테에는 비지타센타, 博物館, 豪華호텔, 룯지, 케빈, 캠프場, 賣店, 食堂, 골프場, 스키場, 풀場, 注油所 등 多樣한 施設이 있다. 이런 시설은 公園計劃에 따라 公共의 시설은 國家, 營業的인 시설은 國가가 인정하는 특허회사가 건설하여 經營해오고 있다.

從來에는 利用者가 增加됨에 따라서 施設의 種類와 量을 擴張하고 있었다.

利用者の 趣向에 따라 점점 都會化되고 遊興場化되고 있다. 『요세미테를 유혹장화하는가 그렇지 않고 自然을 수호하는 것인가』의 論議가 10년 전부터 일어났었다. 요세미테를 진실로 사랑하며 요세미테의 自然을 사진에 담아오고 있던 著名한 寫眞作家인 「안셀아담스」가 앞장서서 요세미테를 지키는 運動이 展開되었다. 國立公園局이 作成한 「마스타 프렌」에 대한 公청회가 각지에서 열리고 검토되었다. 특히 特許會社의 施設과 經營이 國立公園에 不適하고 公園局이 會社들의 要求하는대로 끌려가는 꼴이라는 비판이 높았다.

1916년 국립공원국이 창립되었을 때 初代局長인 「마서」씨는 공원내의 숙박시설, 식당, 매점, 캠프장등의 영리적인 시설을 민간기업에다 특허하여 운영토록하고 경쟁에의한 폐단을 피하여 1公園1社의 方針을 취한 것이 오늘날까지 지속되고 있다.

요세미테에서는 요세미테公園카리사(Curry Company)가 처음부터 特許를 받아왔으나 뒤에 남캘리포니아에서 娛樂, 레크리에이션事業을 하고있는 多角의 企業體인 MCA사로 넘어가버려 同社가 공원내의 宿泊施設, 서비스를 모두 맡게 되었다. 이 會社의 요세미테에 대한 經營방침이 너무나 오락적이며 商業的인 탓으로 요세미테의 마스타프렌作成 참여에의 市民운동이 고조된 것이다. 이 운동은 成功했으며 마스타프렌은 自然

保護의 색채가 진하게 부각되었다.

公園面積의 89%는 原始性을 保護하고, 開發 않는다. 公園局및 特許會社의 建物の 많은 部分을 公園區域外에 移轉하고 뒷자리를 모두 自然으로 回復시킨다. 公園內에는 직원숙사등 園內에 둘 必要性이 없는 것이 있다. 예를 들면 特許會社의 從業員 3,400인과 그 家族들이 살고있는 宿舎, 公園管理事務所 등이다. 캠프 以外的의 숙박시설은 축소한다. 자동차는 현재 이미 많은 制限을 받고 있다. 溪谷內에서는 캠프장 이외의 장소는 거의 금지되고 그 代身에 政府서 운행하는 2층 버스가 상시 一方通行으로 운행하기 때문에 自由로 오르내릴 수 있다. 마리보사의 자이언트·세코이아樹群에선 入口에서 모든 차량통행은 금지되고 대신 특수한 추레라차가 다니고 있다. 운전기사로부터 說明을 들으면서 探訪한다. 장래계획은 溪谷內는 일체의 자동차통행을 금지시킨다는 것. 即 존·뮤아時代의 요세미테의 自然을 되찾아 보겠다는 計劃이 進行되고 있는 것이다. 現在 特許會社가 運營하고 있는 「一級을 바라는 사람들을 위한 호텔」, 하루 30\$의 乘馬, 50\$의 天幕과 짐운반의 말, 이러한 호화오지여행은 못하게 될 공산이 크다. 또한 가고파도 갈 수 없는 사람이 나오게 된다는 것도 틀림없으리라.

(미국 환경백서 1984. "Park Crowds Pushing the Limits NPC Jan. Feb. 1985. "Yosemite Forever" Geographic Magazine Jan. Feb. 1985, National Parks Japan Nov. 1986) (珠)

來 訪

▲郭泰淳씨(泰安絹業·株·會長)人事 ▲石貞吉씨(大邱충원中學校長)上京人事 ▲朴烽宇씨(會員·江原大助教授·農博)6會員入會推薦手續次 ▲朴鎮鉉씨(會員·대한여행사항공과장)7會員入會推薦同上 ▲金熙直씨(會員)入會 ▲金상기씨(국회건설위원회최근무)資料수집次 ▲崔錫采씨(本會理事)방문 ▲李禹世씨(同) ▲李賢宰씨(同) ▲孫慶錫씨(成大師大教授)會員推薦 ▲吳昌根씨(驪州養兔場代表)人事 ▲朴贊述씨(會員)同 ▲黃東燮씨(月浦관광농장代表)同 ▲盧憲植씨(義城女子高校校監)同 ▲吳要翰씨(한국야생動物協會常務理事)자료수집次 ▲呂運씨(本會기획위원) ▲裴孝德씨(本會會員·言論人)上京人事 ▲朴七

星씨(기획위원·七甲山支部長)업무협의次 ▲朴魯敬씨(京鄉新聞社論說委員)人事 ▲김선환씨(團體會員·正亞레저타운기획실)同 ▲李相龍씨(會員·가람出版社長)本會 周王山국립공원支部 結成협의次 ▲石榮吉씨(경남정화社長)入會 ▲趙東紀씨(建設部自然公園課主事)業務協議 ▲金憲奎씨(本會理事·農博)美國그랜드캐년 國立公園管理所長 리차드·W. 마야크씨案内 ▲安元泰씨(本會기획위원·韓國經濟社會研究院長)同上 ▲柳泰容씨(韓國Auto-Camping聯盟會長)入會 ▲申大植씨(生活環境新報記者)자료수집次 ▲吳求均씨(서울市立大造景樹木및生態研究室研究員)原稿寄稿次 ▲朴澈壽씨(日刊스포츠記者)人事

(40p에 계속)