

特 別 寄 稿

앞으로의 林業發展計劃 模索¹

朴 泰 植²

I. 緒 論

第 6 次 經濟社會發展計劃(1987 ~ 1991) 作成을 마무리하고, 山林廳이 農水產部로 移管하려는 時點에 즈음하여 山林·林業이 當面하고 있는 問題가 무엇이며 앞으로의 山林施策은 어떻게 推進되어야 할 것인가에 對하여 考察해 보는 것은 뜻있다 하겠다.

1. 山林, 林業의 現況과 當面 課題

第 1·2 次 治山綠化計劃을 通한 國民植樹에 依하여 山林綠化는 어느 程度 達成되었으나, 山林資源 造成이란 觀點에서는 아직 未治하여 ha當 林木蓄積이 26 m^3 이고 國民 1人當 蓄積도 世界平均值의 $1/20$ 인 4 m^3 에 지나지 않는다(附表 1,2 參照).

山林蓄積이 적을 뿐만 아니라 資源이 有用樹種으로 構成되어 있지 못하기 때문에 木材 生產量이 적어서 需要量의 85%를 輸入하고 있으며, 앞으로 國內木材生產이 增加하더라도 人口增加와 經濟成長에 따르는 需要增加로 因하여 2000年代 初·中盤에 가서도 國產材 自給率은 50% 内外에 머물 것으로豫測된다(附表 3 參照).

海外로부터의 木材輸入은 資源保護主義로 因하여漸次 어려워져 가고 있으므로 有用樹種(鄉土樹種)에 依한 山林資源 造成과 山林保護를 強力히 推進하여 國內木材 供給率을 높여야 할 것이다.

앞서 實施된 第 1·2 次 治山綠化計劃에 있어서는 國民植樹運動으로 많은 人員이 動員되어 植樹를 하였으나, 經濟發展과 社會變化에 따라 앞으로는 그와 같은 國民植樹運動은 期待하기 어려울 것이고 經營主의 投資에 依하여 資源이 造成되지 않으면 안될 것이다.

山林面積의 2/3를 차지하는 私有林의 規模가 零

細하고(10ha 未滿이 山主의 96%), 山林經營基盤이 造成되어 있지 않을 뿐더러 山林所得이 적어 山主의 营林意慾은 低下되고 있다.

木材輸入 自由化로 많은 外材가 輸入되면서 國產材의 版路가 封鎖되고, 國產材 小徑木을 利用하지 않기 때문에 間伐을 할 수 없어 生長의 沈滯現象이 일어나고 있다. 이처럼 山林의 間伐收入도 거둘 수 없고 林產物의 價格도 낮아져(過去 밤 1吠 = 쌀 1吠, 現在 밤 2吠 = 쌀 1吠, 過去 1 m^3 價格 = 10名의 人夫賃, 現在 1 m^3 價格 = 4名의 人夫賃) 山林經營主들은 經營이 어려워 林木과 林產物을 生產費以下の 番 價格으로 放賣하는 事例가 增加하고 있으며 造林한 것을 후회하며 새로운 投資를 거의 하지 않고 있다.

山林에서는 山材生產뿐만 아니라 公益的 用益의 增進도 아울러 圖謀해야 하므로 停止된 山林經營活動을 活性化하기 위해서는 다음과 같은 當面한 問題가 解決되고 앞으로의 山林政策 目的을 達成하기 위한 重點計劃이 遂行되어야 할 것이다.

2. 當面한 課題

(1) 造林意慾이 低調하다

木材輸入 自由化로 因하여 國產材 版路가 減縮되면 서부터 造林은 忽論이고 山林撫育을 꺼리고 있어서 自力에 의한 山林資源 造成事業은 停止狀態에 놓여 있다.

木材輸入을 適切히 調節하여 國產材(小徑木 包含)를 利用하도록 하여 山林經營主들의 造林意慾을 높여야 할 것이다.

(2) 山林所得의 早期化 및 多元化 施策이 未治하다.

山林投資는 超長期의 으로 速成樹, 特用樹 등의

¹ 接受 8月 28日 Received on August 28, 1986.

² 서울大學校 農科大學 College of Agriculture, Seoul National Univ., Suwon, Korea

植栽를 통한 多角的 樹藝林業을 開發하여 所得의 早期化를 圖謀하고 混農林業, 混牧林業 經營 등의 複合林業 經營을 導入하여 收入源의 多元化를 試圖하는 것이 바람직 하다.

(3) 山林保護(病蟲害·山火防除)와 山林撫育業務의 指導行政體系가 確立되어 있지 못하다.

山林樹木이 많아짐에 따라서 各種 病蟲害, 山火의被害가 늘고, 山林撫育의 必要性이 增大하고 있으나 이에 대한 對策이 未治하다. 山林植栽는 어느 程度 되었으므로, 앞으로는 山林保護 分野와 撫育에 置重하여야 할 것이며, 이를 위하여서는 林業指導 體系가 確立되어야 한다.

(4) 營林計劃의 實現化가 要望된다.

個別 營林計劃은 10ha 이상을 對象으로 하고 零細山主의 營林計劃은 里·洞을 單位로 하는 共同團地營林區別로 營林計劃을 編成하도록 하되, 計劃期間을 10年間으로 하여 計劃編成의 煩雜과 費用을 節減하여야 할 것이다.

(5) 山林基金은 林業特性에 맞도록 運營되어야 한다.

造林한 후 15~20年 동안에는 전혀 收入이 없음에도 不拘하고 每年 5.5%의 利子를 支拂하도록 하는 林業基金의 運營은 林業의 特性을 考慮하지 않은 運營方針이므로, 幼齡期에는 利子를 保留하고 收穫期에 利子를 支拂하도록 하는 施策이 있어야 할 것이며, 基金貸付도 造林·撫育뿐만 아니라 伐期延長으로 因하여 必要하게 되는 伐採調整資金에 問이 配定하여 經營主의 財政困難을 덜어주어야 한다.

II. 計劃의 目標와 主要課題의 推進

1. 計劃의 目標

有用山林資源增強과 公益增進施策에 重點을 두어 計劃期間 중 木材 自給率을 提高하고 林道開發, 多目的協同 林業指導 等 山林經營基盤과 經營構造改善을 擴大하여 山林所得의 早期實現을 圖謀하면서自律的 山林經營을 積極 誘導한다.

2. 主要課題의 進推方向

(1) 生態的 施業에 의한 有用山林資源增強

綠化為主의 植栽에서 有用山林資源造成을 目標로 하고 自然攝理에 適合한 樹種을 選定하여 小團地의 環境에 맞는 適地適樹 植栽를 하도록 한다.

(2) 經營主(山主)의 所得提高

山林所得 早期實現과 山林所得源의 多元化를 위하여 速成樹, 有實樹, 特用樹 等의 樹藝林業을 促進하여 山林副產物收集·加工施設을 擴大하고 林地 및 非林地를 利用한 混農林業·混牧林業 等의 複合林業經營을 誘導한다.

(3) 林業經營基盤 및 經營構造 改善

地域社會開發과 連結되는 國·公有林, 休養林 協同林業經營地에 優先的으로 林道를 開發하도록 하며 10ha 以上的 山林營林區와 里洞을 單位로 하는 協業營林區制度를 導入하여 地域中核의 協同林業, 經營體를 組織하고 共同造林·撫育, 共同利用, 共同伐採, 運搬, 加工, 販賣體制를 갖추도록 한다.

(4) 自律的 林業經營의 活性化

過去의 規制的 林業政策에서 勸誘, 助長, 自律的 林業經營을 하도록 하기 위하여 營林計劃을 編成하여 認可를 받은 山林施業은 申告畢證이나, 林道開設을 위한 山林段損許可 敘이 事業을 實施하도록 한다.

(5) 國·公有林 經營의 合理化

國有林의 社會的 任務인 保續的 木材生產과 公益을 提高하기 위하여 國有林 直營事業을 確大하고 作業團構成에 의한 省力林業經營(機械化)을 導入하여 公有林의 人工造林率을 높여 管理施設을 設置하고 展示林業의 基盤을 造成한다.

(6) 造林的 山林保護

恒久的 山林保護基盤을 確立하기 위하여 人為的 山林病蟲害 防除에서 生態的 防除方法을 適用하여 耐蟲, 耐病性 品種 育成, 混淆林 造成, 生物的 防除方法適用, 防火樹林帶造成 等의 施策을 持續的으로 展開한다.

(7) 野溪砂防, 山沙汰豫防事業

山地砂防이 마무리 된 地域에는 野溪流路의 直線化, 傾斜緩和, 護岸工事 等의 野溪砂防을 實施하고, 野溪砂防의 필요성이 적은 地域에서는 山沙汰 豫察을 實施하여 危險地에는 豫防工事を 實施한다.

(8) 山林組合 系統的 組織의 經濟自立度提高

山主들의 山林生產 流通助長을 위한 經費를 自體調達하기 위하여 山林施業 중 公益性이 크고 收益性이 높은 林道開設, 私有林伐採作業, 街路樹 및 觀賞樹樹木의 生產과 調達, 造林用苗木 生產, 切開地 復舊工事 等을 段階的으로 擴大 實施하여 經濟自立度를 높혀 나가며, 任員과 指導員 資質向上에 召募하는 處遇改善에 要하는 財源確保에 努力한다.

(9) 木材需給調節

地域別 國·民有林 共同保續計劃을 作成하여 木材

偏給의 繼續性을 도모하고 海外 山林開發基金을 故置하여 海外 進出業體의 山林伐採權 確保를 助長하는 한편, 木材輸入을 時期別로 調節하므로서 國產小徑木材를 利用하도록 한다.

⑩ 林業稅制, 山林保護, 林業基金制度 改善에 의한 投資增大

山林投資의 誘致를 山林讓渡所得稅, 相續稅 등의 林業稅制 改善과 國營山林保險導人, 林業基金造成擴大 및 融資制度改善으로 이루어지도록 하며 林業基金造成을 위한 財源을 多角的으로 開發한다.

⑪ 林業弘報活動 強化

國民의 協力 없이는 造林保護의 成果를 거두기 어려우므로, 山林·林業에 關한 展示會를 開催하므로서 山林의 重要性을 認識하도록 하고, 아울러 言論界를 비롯 社會各層으로 構成되는 “綠水會”를 組織하여 山林, 林業 및 綠水가 國民生活에 미치는 影響을 林業自體 매스미디어를 갖추어 弘報한다.

⑫ 林業試驗研究 深化

社會要求에 따르는 山林政策樹立에 基礎가 될 資源提供에 隨伴되는 研究를 深化해 나가며, 經營, 經濟省力林業의 研究를 위시하여 生態生理, 土壤, 治山治水, 造林의 山林保護, 小徑木利用 및 山林副產物利用, 海外山林 調查에 관한 研究에 重點을 둔다.

⑬ 山林行政, 研究, 林業團體 機能補強

中央에는 山林保護와 環境林業을 總括하는 部署(環境林業局)를 갖추도록 하고 營林署의 組織機能을 強化하며, 地方에는 山林局을 復活하고 道·郡의 指導行政을 擔當할 制度創設에 필요한 對策을 講究한다.

深化해 가는 試驗研究를 效果的으로 遂行하기 위하여 研究部署(經營部, 造林部, 山林土木部, 保護部, 調査部, 利用部)의 調整을 試圖하며 山林組合 系統組織體에 林道開設, 私有林 伐採 등의 業務를 擔當할 새로운 部署(開發部)를 갖추도록 한다.

III. 主要課題의 施策內容

1. 生態的 施策에 의한 有用山林資源增強

第1,2次 治山綠化計劃에 依하여 荒廢된 林地는 被覆되었으나 山林蓄積造成을 위한 生態的基本施策이 未治하므로 다음과 같은 施策을 展開한다.

(1) 山林土壤造成

① 現況과 推進施策

오랫동안 繼續된 不合理한 林產物 採取 行為와 傾斜가 急한 地勢, 風化되기 쉬운 土性, 雨期때 한꺼번

에 많이 내리는 降雨로 因하여 山林土壤의 表土流失이 많아 一般的으로 林地는 脆薄하다.

山林資源造成의前提은 薄弱해진 林地를 長期間에 걸쳐 自然活用으로 다시 造成하는 일이다.

(2) 主要計劃內容

林地荒廢가 염려되는 땅을 選定하여 林地造成을 目的으로 한 混淆林 造成을 하며 造成費는 國庫 50%, 地方費 50%로 充當한다.

(2) 大團位 造林計劃區域內에서의 小團地 適地適栽

① 現況과 推進施策

大團位 造林은 같은 林產物 集散地域内同一流域地帶에서 生育環境에 맞도록 小團地別로 植栽하여 保續收穫을 도모하는데 그 주된 目的이 있음에도 不拘하고, 過去에는 單位造林面積擴大에 置重한 造林을 한 나머지 이미 자라고 있는 天然生 林木를 伐採하고 一齊植栽를 하므로써 努力과 財源의 浪費가 많았다.

現行 5,000ha 大團地 造林計劃區를 다시 200~300ha 程度의 中團地 造林區로 細分하고 細分된 造林區內에서는 立地條件에 따라 分散된 小團地(5~10ha) 適地植栽를 한다.

(2) 主要計劃內容

80個 大團位 造林計劃區域에 따른 小團地別로 造林이 필요한 面積을 調查하여 造林計劃을樹立하여 植栽한다.

③ 樹種의 多樣化

① 現況과 推進施策

第1,2次 治山綠化計劃實踐에 있어서는 養苗技術의統一, 造林遂行上의 便宜를 위주로 하여 造林樹種을 10種으로 減縮하여 植栽하였으나, 適地適樹 原則에서 벗어나 좋은 成果를 거두지 못하였으므로, 1985年 山林廳에서는 勵獎造林樹種으로 21種을 選定하였다.

그러나 21種의 樹種이 모든 造林家の 要求를 充足사킬 수는 없으므로, 1985年度에 選定된 造林樹種以外의 樹種일자라도 山主가 원하거나, 特定地域의生育條件으로 보아서 다른 樹種의 植栽가 適當하다고 認定될 때에는, 山林組合으로 하여금 特定苗木을 注文 生產하도록 하여 多樣한 造林樹種을 供給한다.

(2) 主要計劃內容

2~3年前에 特定造林樹種의 注文를 받아 山林組合에 配當하여 生產케 하며, 特定造林樹種의 養苗는 一般造林樹種 苗木生產의 10~20% 以內로 한

다.

(4) 鄉土樹種開發

(1) 現況과 推進施策

지난 30년間의 林木育種事業에서는 優秀導人樹種을 利用한 交配育種에 置重해 왔으므로 鄉土樹種의 選拔育種이 未治한 實情이다. 우리 나라에서 數千年間 잘 자라고 있는 有用樹種이 있으므로 이에 對한 選拔育種이 必要하다. 地域別로 큰 地盤을 이루어 잘 자라고 있는 여러 鄉土樹種을 選定하여, 잘 자라는 原因이 地域特性에 基因하는지 遺傳性에 基因하는지를 가려, 優秀遺傳性을 가진 樹種을 大量繁殖하여 植栽하도록 하는 準備를 갖춘다.

(2) 主要計劃內容

針葉樹(강송, 전나무 등) 및 間葉樹(참나무류, 펴나무, 단풍, 서어나무 등)의 主要樹種 10種에 對한 基礎調査를 한다.

(5) 小面積 伐採에 의한 天然更新과 天然林撫育擴大

(1) 現況과 推進施策

山林資源造成은 人工造林에만 依存할 수는 없으며 天然更新 方法을 適用하는 한편 天然林을 撫育하여 生長을 促進하고 質을 向上시키므로써 有用資源造成의 目的을 達成하도록 하여야 한다.

山林面積은 넓고 積蓄하여 人工造林의 範圍는 經濟적으로 限界가 있으므로 天然施業法을 適用하는 것이 바람직하다. 天然施業은 自然에 放置하는 것이 아니고 自然을 科學의 方式로 善用하는 것이어서 高度의 應用技術이 필요하나 實踐的 經驗이 不足한 狀態이다.

그러므로, 우선 天然更新, 天然林撫育에 關한 教育을 山林作業 訓練所에서 實施하여 國·公有林에서 示範하므로써 私有林에 擴大해 나간다.

(2) 主要計劃內容

國有林·道有林·郡有林·私有林에서 示範事業으로 每年一定面積의 天然施業을 하며 私有林의 所有經費는 50% 融資, 50%는 補助로 한다.

2. 山主(經營主體)의 所得提高量 위한

早期所得開發과 所得源의 多元化

(1) 現況과 推進施策

國民植樹에 置重한 山林綠化 為主의 山林政策은 山主를 생각지 않은 社會為主의 施策이 되었다. 그리하여 山主를 돋는 施策보다는 山主를 規制하는 施策이었기 때문에 山에 對한 山主의 關心은 적었다. 私

有林에 對한 施策으로는 山林 그 自體에 대한 社會的 政策보다는 山主의 所得을 높이는 데 도움이 되는 經濟的 施策을 펴 나가야 한다.

山主가 林業經營에 큰 關心을 갖지 않는 것은 所得源이 限定되어 있는데 그 原因이 있으므로, 速成樹, 有實樹, 特用樹 等의 樹藝林業을 橫極將勵하고, 山林副產物과 木加工品을 開發製作하는 加工센터를 設立하여 早期山林所得을 올리도록 하는 多角的 林業을 展開한다.

또한 林地를 利用한 混農林業, 混牧林業 그리고 農地周邊, 河川周邊 等을 利用하는 農地林業과 非林地林業을 組合하는 農村社會林業을 導入 奨勵함으로써 所得의 多元化를 圖謀한다. 그리고 本事業에 必要한 畜苗과 技術指導는 山林組合에서 全擔하도록 한다.

(2) 主要計劃內容

(1) 速成樹(포풀리, 현사시)

速成樹 植栽는 過去 1 ~ 2次 治山綠化計劃을 通過하여 70萬ha 이상의 면적에 植栽를 하였음에도 不拘하고, 年間 6만m³ 程度의 必要한 原木生產을 하지 못하여 年間 2만m³의 포풀리 原木를 輸入하고 있는 現實情은 速成樹 植栽가 成功하지 못하였음을 證明하고 있다.

過去의 速成樹 植栽計劃은 拙速의 試行錯誤의 計劃였음에 비추어 植栽可能面積을 면밀히 調査하여 年間 10,000ha를 넘지 않는 範圍에서 速成樹林을 造成한다.

(2) 有實樹

有實樹의 主宗을 이루는 밤植栽面積은 200,000ha가 넘어 現在 年間 60,000 ~ 70,000ton의 밤을 生產하고 있으나 國內消費가 적고 輸出이 不振하다. 이에 따라 國內價格이 낮아져 生產者에게 큰 打擊을 주고 있으며, 어떤 生產者는 밤의 收穫을 하지 않고 放置하는 事例까지 나타나고 있다. 이런 實情에 비추어 有實樹의 植栽는 밤以外의 樹種(호도, 강, 대추, 개암 等)을 選定 植栽도록 하며, 植栽對象地는 農家, 農地周邊, 山地·農地境界線 등을 위주로 한다.

全體 農家の 약 절반에 該當하는 100萬 農家에 10株의 有實樹를 植栽하도록 한다면 1,000萬株의 有實樹 植栽가 可能하다고推定되며, 有實樹의 生產周期 20年을 考慮하여 每年 50萬株의 植栽를 한다.

(3) 特用樹

特用樹 植栽의 主宗은 오동나무였으나 一時에 많은 數量을 植栽獎勵한 結果 適地選定이 잘 되지 못하여

좋은 成果를 거두지 못한 經驗을 土臺로 하여, 앞서 말한 有實樹 경우와 같이 農地林業으로 造成하다.

대나무面積은現在 5,000ha에 지나지 않으며需
要量을供給하지 못하고 않은量의 대나무를輸入하
고 있는實情이다. 따라서計劃期間內現面積의 20
%를增加하도록한다.

④ 林產物 流通改善

山下住民의 利用保護를 위해 山林組合으로 하여금
林產物流通改善을 위한 流通센타를 設立토록 한다.

〈林產物 流通改善計劃〉

⑤ 混農、混牧林業

一定한 山林面積(5 ~ 10ha)을 所有하는 山主를 選定하여 林地를 利用하여 農作物, 山林副產物(오미자, 천마 등)을 栽培하는 混農林業과, 林地의 一部를 草地化하여 肥肉牛를 林内放牧하여 豬蜂과 蚜虫을 飼育하는 混牧林業의 示範事業을 展開한다. 이와 같은 示範事業은 各面에 1개씩 總 1,500개의 示範農家에서 實施한다.

3. 林業經營基盤與經營構造改善

(1) 現況與 推進施策

林業經營基盤造成의 基本이 되는 것은 山林蓄積造成, 山林經營規模擴大, 林道開設에 의한 社會間接資本의 增加, 林業機械化에 의한 林業經營資本裝備의 高度化 등이다.

山林蓄積造成은 有用山林資源造成 分野에 屬하므로, 여기서 計劃對象이 되는 것은 經營規模擴大, 林道開設, 機械化 等에 關한 事項이다. 그리고 經營構造의 問題는 樹種選定, 齡級構成, 作業種選定 等의 經營組織과, 伐採, 運搬, 加工, 販賣體制 等의 協同 經營活動에 關한 事項이 그 主要內容이 되는데 앞의 세 가지 事項은 山林蓄積造成과 密接하 關聯이 있으므로

여기서 論議할 事項은 뒤의 事項이다

우리 나라의 林業經營은 現在까지 山主가 山林을 保有하는 데 그쳤을 뿐 經營을 組織化한 活動을 하지 못하고 있다. 이처럼 林業이 經營以前 段階에 머물고 있는 主된 이유는 山林所有規模가 雜細하고, 森林蓄積이 낮아 經濟的收入이 없는데 基因한다.

山林所有規模의 擴大를 為해서는 里·洞單位의 協業營林區를 設定하고, 山林蓄積增大를 위해서는 林道開設 및 山林作業의 省力化로 山林資源의 經濟的 效果를 增大시켜 林木價格의 上昇을 도모하므로서 造林意慾을 높이도록 하여 그 目標를 達成한다. 또한 林產物의 生產, 運搬, 加工, 販賣를 體系化 하므로서 그 利益을 도모한다.

(2) 主要計劃內容

(1) 林道開設

우리 나라의 경우 林道密度는 ha當 0.07m로 매우 貧弱한 實情이다. 外國의 경우를 보면 가까운 日本이 3~4m / ha이고 獨逸이 30~40m / ha, 그리고 스위스는 100m / ha에 가까운 林道를 保有하고 있는 경우도 있다.

林道密度가 낮을 경우 林產物運搬費用이 過大하여
낮은 林木價格를 形成하므로 山主의 收入은 적다.

따라서 集約의 林業經營을 위하여 社會間接資本으로서 林道를 많이 設置도록 하여 2,000年代初에는 ha當 林道密度를 2m가 되도록 한다(總 13,000km). 이를 위해서는 計劃期間內 每年 400km 쯤 總 2,000km의 林道를 設置하여 設置優先順位는 協同林業營林區, 休養林, 國有林, 公有林 順으로 한다.

② 林業機械

山間地域의 労動力不足現象이 深化되고 있으므로
山林作業의 省力化는 切實히 要求된다. 特히 伐採, 運
搬作業을 機械化 함으로써 過大한 肉體勞動을 줄여
林業勞動者를 保護한다. 또한 下刈, 施肥, 가지치기
등의 育林作業을 省力化하여 山林資源 造成에 크게
이바지 한다.

그런데 山林作業에 있어서는 機械의 使用頻度가 낮은 편이므로, 大型機械는 協同組織體로 구입하게 하거나, 國家에서 그一部를 支援토록 한다.

私有林 協業經營 細部計畫

세부사업내역	現在	'86	'87	'88	'89	'90	'91	計
専門指導員配置	44人		36		36		36	152
山林事業	4,119ha	5,350	14,160	14,160	21,240	21,240	21,240	122,749
指導所運営	8個		8		8		8	32

③ 里·洞 單位의 協業營林計劃과 協同經營組織

10ha以下의 山主는 里·洞 單位로 한 協業營林區를 設定해서 團地 共同營林計劃을 作成하여 施業을 하도록 하며, 道別로 地域中核 林業地를 4~5개 쪽 選定하여 10ha 以上의 山主營林區와 里洞을 單位로 하는 協業營林區를 하나로 묶어 協同經營體(500~1,000ha)를 組織, 山地開發을 한다.

이러한 地域協同經營體는 伐採, 運搬, 加工, 販賣의 一連의 體系를 갖추므로써 林業의 活性化에 寄與토록 한다.

4. 自律的 林業經營의 活性化

(1) 現況과 推進施策

社會秩序가 混亂하였던 時期에 山林盜伐, 盜伐을 막기 위한 많은 規制가 現在에는 自律的 施策을 도모하는데 커다란 滯害要因이 되고 있다. 예를 들어 营林計劃을 作成하여 認可를 받고도 作業을 實施할 때에는 施業申告畢證을 받아야 하며, 또 营林計劃에 豫定된 林道를 開設할 때에도 山林毀損 許可를 받도록 하는 등의 過剩規制를 하고 있다.

이러한 規制는 山主의 經營意慾을 低下시킬 뿐만 아니라 現在의 社會秩序를 감안할 때 時急히 是正되어야 한다. 다만 樹種에 따르는 適正伐期齡 및 適正伐期直徑 등을 定하여 森林의 過多한 伐採는 없도록 한다.

(2) 主要計劃內容

① 篤林家의 自律的 林業經營 嘉勵

篤林家(自營, 優秀, 模範)로 認定된 經營主에 對해서는 营林計劃의 變更을 申告만으로 할 수 있게 하여 主伐, 間伐, 樹種變更, 林道設置 등을 自律的으로 實施하도록 한다.

② 一般經營主에 對한 規制緩和

營林計劃의 修正은 認可를 받도록 하되 計劃와 施業을 함께 있어서는 申告만 하도록 한다.

③ 適正伐期齡 制定

主要樹種의 適正伐期齡을 定하여 該當樹種이 適正伐期에 到達하였을 경우에는 营林計劃이 編成되어 있지 않을 경우라 할지라도 申告로 伐採할 수 있도록 한다.

④ 自律的 林業經營 相談 指導

山林組合에 林業經營에 對한 經驗, 知識이 많은 林業人을 選定하여 自律林業經營에 관한 相談을 擔當하게 한다.

5. 國·公有林 經營合理化

(1) 現況 및 推進施策

國·公有林에서는 長期計劃에 의하여 山林經營技術의 普及을 도모하여야 한다. 그러기 위해서는 國·公有林의 모든 施業이 直營事業으로 이루어져야 함에도 不拘하고, 作業遂行의 安逸을 為主로 한 나머지 直營事業을 하지 않고 伐採作業者에게 委任하므로써, 合理的인 山林施業技術이 山林現場에 浸透되지 못하고 破壞的 山林作業이 遂行되고 있다.

國·公有林의 經營目的의 하나가 私有林에 對한 示範經營을 한다는데 있음을 勘案하여, 人工造林率을 높리고 部落農民으로 構成된 作業團을 組織하여 訓練을 거쳐 省力林業을 하도록 하며, 또한 國·公有林의 經營管理施設을 補強한다.

(2) 主要計劃內容

① 直營作業의 擴大

國·公有林의 모든 施業은 直營事業으로 할 것을 原則으로 하고, 隣近農民으로 構成되는 作業團을 組織하여 訓練를 시켜 造林作業, 撫育作業, 伐採作業을 農閑期를 利用하여 遂行토록 한다. 이와같이 剩餘農業勞動을 效果的으로 利用함으로서 農外所得을 增加케 하고, 山間勞動의 他地流出을 防止하여 林業勞動力を 確保함과 동시에 省力林業을 圖謀한다.

② 作業團 構成과 機械化

作業團을 山下農民으로 組織하여 一團의 人員을 10名内外로 하고 앞으로 지속 農村에 남을 人員중 労動力이 있는 사람을 選定하여 一連의 機械化 訓練을 받도록 한다. 作業團의 數는 計劃期間中 營林署의 管理所마다 1個組 쪽 11個組, 道有林 5個組, 郡有林 20個組를 組織하여 訓練시킨다.

③ 公有林의 造林擴大 및 管理機關設置

外國(獨逸, 日本, 스위스, 불란서)의 公有林은 私有林을 위한 示範林으로 經營되고 있으며 造林率이 높다. (日本은 가장 높은 人工林率 49%를 保有). 公有林의 經營이 不實할 때에는 國家에서 直接一定한期間동안 經營權을 맡아서 造林을 하고, 保護를 該當 公共自治團體로 하여금 하도록 하여 分收하거나 造林費를 納付케 하는 管理官行制度를 쓰고 있음에 비추어(독일, 불란서), 公有林 中 特히 經營管理가 잘 안되고 있는 郡有林의 造林을 國庫補助 50%, 自體費用 50% 比率로 計劃期間中 經營刷新을 圖謀한다.

公有林(道有林, 郡有林)이 集團的으로 있는 山林에는 1,000ha當 1名의 管理人을 두도록 한다.

④ 休養林 施設擴大

國·公有林에 對한 社會의 要求의 하나가 公益增大에 있으므로, 國·公有林中 交通이 便利하고 秀麗한 山林을 選定하여 休養林으로 定하고 公益增進施業을 하므로서, 山林에 對한 社會의 要求를 山林廳 스스로充足시켜 주는 施業을 始 나간다.

6. 造林的 山林保護

(1) 現況과 推進施策

山林保護의 趨勢가 人爲의 山林保護施策에서 造林의 山林保護(自然的, 生態的, 生物的 保護) 方向으로 轉換해 가고 있다.

藥劑使用을 위주로 하던 山林病蟲害防除은 公害가 크고 益蟲도 함께 減少하는 結果를 가져와 自然界의均衡을 破壞한다. 그리하여 化學的 防除가 山林保護의 恒久的 施策이 되지 못한다는 判斷에서 近來에는 病蟲害의 防除對策을 耐蟲, 耐病性 品種育種, 混淆林育成, 伐期延長, 生物的 防除方法 開發 등의 手段에서 찾으려 하고 있다.

한편 山林蓄積이 增加하고 登山人口가 跳아침에 따라 山林火災의 危險이 增大하고 있으므로, 山林火災鎮火對策이 早急한 問題로 檻頭되고 있어 이에 對한 現代的對策을 講究한다. 이와 아울러 漸次 減少해 가는 老巨樹, 稀貴木의 保護와 野生動物의 保護管理對策을 補強한다.

(2) 主要計劃內容

(1) 耐蟲, 耐病性 品種育種

소나무의 致命的被害을 주고 있는 솔잎후파리와, 포플러의 生長을 沢害하는 細菌에 對한 抵抗性 品種育成에 注力한다.

(2) 混淆林造成에 의한 被害防除

잣나무의 鹽鹹地, 오리나무의 일벌레 등의 害가甚한 것은 單純林造成에 그 原因이 있으므로, 잣나무는 참나무류와, 오리나무는 리기다소나무와 混植하여混淆林을 造成하여 害蟲被害을 防除한다.

(3) 伐期延長에 의한 造林的 山林保護效果 促進

伐期의 短縮은 山林生態의 平衡을 破壞하므로 山

林保護의 見地에서 바람직하지 못하다. 伐期是 延長하고 間伐收穫을 늘리도록 하여 山主의 財政問題를 解決하고 아울러 造林的 山林保護成果를 올리도록 한다.

④ 生物學的 防除方法 開發

昆蟲, 益蟲, 益鳥를 利用한 害蟲驅除의 效果를 높이기 위한 對策을 계속 展開한다.

⑤ 山火防止

豫防活動強化로 山火被害을 極小화하고 鎮火隊組織強化 및 現代化 裝備擴充으로 被害를 根絕시킨다.

⑥ 天然保護林 및 保護樹管理

保全價值가 있는 林木을 保護하므로서 國土景觀 保存 및 健全한 國民生活環境을 造成한다.

⑦ 野生動物管理

棲息 環境의 破壞 및 不法捕獲 등으로 鳥獸(참새 등 제외)의 棲息實態를 適正水準에 未洽한 반면에 猎獵人口는 增加하여 猎獵場의 需要是 增大하고 있다.

그러므로 鳥獸保護區의 擴大指定과 保護團束 및 對民弘報 強化를 通하여 野生動物을 增殖시키고, 國民의 情緒涵養과 國民體力 向上을 圖謀하기 위하여 猎獵場을 增設한다.

7. 砂防事業

(1) 現況과 推進施策

過去 戰亂 및 社會混亂으로 山林荒廢가 尤甚하여 1960年代 荒廢地가 524千ha(山林面積의 8%)에 이르렀다. 그후 砂防事業의 持續的인 推進으로 荒廢地가 1972年 末 120千ha, 1985年 末 8.3千ha로大幅 減少되었다.

그러나 近來 흔히 보는 集中豪雨로 因한 山沙汰가 많이 發生하고 있어 山沙汰로 死亡하는 사람이 每年 300名에 이르고 있으며, 物的被害는 30億원이나 되고 있어 山沙汰 豫防砂防이 절실히 要求된다.

砂防事業은 地域完結 原則에 의하여 完全系統砂防(山頂→山腹→溪間→野溪)을 實施하여, 砂防堤을 設置하여 土砂流出 防止 및 理水機能을 增進시킨다. 그

主要計劃內容

區分	'87	'88	'89	'90	'91	合計
○山地砂防(ha)	1,779	1,194	300	300	300	3,873
一般砂防	1,389	645	150	150	150	2,484
特殊砂防	390	549	150	150	150	1,389
○海岸砂防(ha)	53	8				61
○野溪砂防(km)	200	200	200	200	200	1,000
○砂防堤(個所)	50	100	100	100	100	450
○砂防地追肥(ha)	7,379	5,273	3,273	1,794	900	18,619

리고既施工地는 3年間持續的인事務管理로再荒廢을防止하도록한다.

8. 山林組合系統組織의 育成

(1) 現況과 推進施策

林業과 마찬가지로 1次產業에 속하는 農業, 園藝, 畜產分野에 있어서는 生產活動이 活潑하여 會員인 生產者들이 協同組織體(農協, 畜協 등)를 많이 利用하므로 協同組織體運營에 큰 어려움이 없으나, 林業 協同組織體인 山林組合은 林業生產活動이 長期間을 要하고 活潑하지 못하여 組合運營費調達이 어렵다.

山林事業은 長期間을 要하므로 山主들이 山林經營活動을 回避하는 傾向이 많기 때문에, 山主들을 勸誘하여 造林을 하도록 한다든가, 經驗이 大端히 적은 共同作業, 共同利用, 共同購販事業을指導한다든가 하는 필요성은 더욱 크다. 指導事業을 山林組合이 擔當하고 있으나 財政이 어려워 活動이 未弱하다. 1981年부터 山林契費를 徵收하지 않게 되어 山林組合의 運營은 加一層 困難해지고 있다.

農山村에 사는 사람은 山林을 所有하지 않는 경우라도 山林에 對한 惠澤을 陰으로 陽으로 받고 있으며, 山林의 發展이 곧 農山村生活向上과直結되고 있음에 비추어, 農山村 山林發展을 一線에서 擔當할 山林組合組織의 發展을 山主·非山主區分없이 共同으로 後援하도록 하는 施策을 推進한다.

(2) 主要計劃內容

① 山林組合系統組織의 機能擴大

山林組合이 現在 實踐하고 있는 事業이 외에 林道設計와 工事擔當, 私有林伐採代行, 街路樹 生產供給, 觀常樹 生產供給, 造林用 苗木 生產擴大(需要量의 70%까지), 切開地復舊工事 등을 하도록 하는데 필요한措置를 取한다.

② 山林組合系統組織의 任員資格強化

山林組合組織의 機能을 擴大하여 經濟事業을 해나가려면 任員陣이 強化되어야 할 것이다. 山林組合의 常任理事, 中央會의 主要任員은 林學專攻을 한 大學出身의 林業人을 採用하도록 資格條件을 強化한다.

③ 組合運營費 및 人件費擴大支援

非自立組合은 81年부터 年 10百萬원(國費 50%, 地方費 50%)을 補助받았으며, 組合常務理事 人件費는 77年부터 50%의 補助를 받았다.

87年부터 91년까지는 全組合에 對해 組合當 年 10百萬원을 補助하며 92年부터 96年까지는 非自立

組合에 같은 額數를 補助하도록 한다.

그리고 常務理事의 人件費는 100%補助하기로 한다.

④ 指導員의 資質向上과 處遇改善

指導員의 數가 377名밖에 되지 않아 數도 不足하지만 그들의 資質과 處遇條件이 大端히 낮다. 指導員은 林業에 관한 많은 經驗과 知識을 가진 者中에서 教育者的 資質을 所有한 者를 選擇하여 採用하며 指導員의 處遇를大幅改善한다. 指導員의 人件費는 現行 80%補助를 100% 補助하도록 하며 指導員은 830名으로 늘리고, 二輪車는 13臺에서 830臺를 確保한다.

⑤ 山林副產物, 木加工品센터의 運營

山主의 所得增大을 위하여 建立되는 山林副產物 및 木加工品센터의 運營은 山林組合에서 擔當하도록 하여 經濟自立度向上에 이바지한다(3個郡의 1個).

⑥ 山林災害共濟事業에 對한 國家補助

山林災害共濟事業의 基盤을 구축할 때까지 國家補助를 하도록 하며, 國家의 經濟的 支援을 받은 山主는 義務的으로 山林災害共濟事業에加入하도록 하여 山林組合의 經濟自立度向上에 이바지하도록 한다.

⑦ 山林契費徵收

山林附近에 사는 사람은 非山主라 할지라도 山林의 副產物, 林產燃料, 飼草, 堆肥原料採取 등을 通하여 山林에서 어느 程度의 利益을 얻고 있다.

그러므로 1981年度부터 徵收가 中止된 山林契費를 契員當年間 2,000원 범위 내에서 徵收하도록 하여 山主에 對한 技術指導運營費에 充當하도록 하는 措置를 取한다.

9. 木材需給調節

(1) 現況과 推進施策

國內木材需要量은 產業發展과 人口增加로 因하여 늘고 있으나, 國內供給率은 이를 따르지 못하고 있어 해마다 木材輸入이 늘고 있다. 國內山林蓄積이 每年 700 ~ 750萬m³씩 늘고 있으므로, 國內木材供給率을 現在의 15%에서 20 ~ 25%程度로 높혀 國內資源을 活用하도록 하여 國內生産者에 利益을 주고, 아울러 輸入木材量을 줄여 外貨를 節約하도록 하는 施策이 뒤따라야 할 것이다.

그러기 위해서는 國有林·民有林共同保繼計劃을 地域別로樹立하여 繼續的인 木材供給을 하도록 하고, 輸入木材量은 關稅 또는 輸入量割當制度를 適用하여 調節하므로서 國產小徑木材를 利用하도록 한다.

木材需給 實績과 展望

區分	實績			計劃(展望)			
	'79	'85	'87	'88	'89	'90	'91
需 要 量	計 內需用 輸出用	10,940 6,616 4,324	7,214 6,533 681	8,083 7,589 494	8,399 7,964 435	8,771 8,385 386	9,171 8,838 333
供 給 量	計 內材 外材 廢殘材	10,940 952 9,006 902	77,214 1,134 5,542 538	8,083 1,300 6,175 608	8,399 1,310 6,456 633	8,771 1,340 6,768 663	9,171 1,380 7,097 694
							9,497 1,400 7,377 720

(2) 主要 計劃 内容

① 國·民有林 共同保續 計劃

國·民有林이 共存하는 地域에서는 木材生產供給 計劃을 共同計劃에 의하여 實現하도록 하므로서, 地域木材 供給의 保續를 도모하고 作業團 人夫의 勞力 을 年中 利用하도록 하여 林業技術의 向上을 도모한다.

② 木材 輸入調節에 의한 木材使用節約과

造林增進

山林資源이 貧弱하므로 外國에서 木材를 輸入할 수 있는 동안에는 될 수 있는 대로 많은 木材를 輸入하여 使用하도록 한다는 政策的 配慮는 옳다고 볼 수 있으나, 過剩 木材輸入으로 因하여 木材를 節約하지 않는 慣習이 생긴다면, 國產材를 利用하지 않는 傾向이 생긴다면 外貨를 浪費할 뿐만 아니라 國內造林意慾의 低下 現象을 가져온다.

그러므로, 輸出用原木을 除外한 輸入木材에는 割當 關稅를 適用하여 木材輸入을 調節하므로서 國產材를

利用하도록 하여 造林意慾을 鼓吹시키고 아울러 木材消費節約을 도모한다.

③ 小徑木 利用開發에 의한 無育擴大

1960年代 後半부터 꾸준히 造林을 推進해온 結果 20年生 程度의 間伐을 필요로 하는 山林이 많아졌으나, 外材의 導入으로 小徑木 利用의 길이 막혀 間伐을 하지 못하고 있으므로, 小徑木 利用을 政策的 側面에서 開發한다.

小徑木을 利用하는 企業에 補助를 준다는가 朴道開設, 伐採運搬의 省力化事業을 國庫補助로 積極推進하여 小徑木의 生產費를 減縮시켜 小徑木을 많이 利用하도록 한다.

④ 海外 山林開發 促進

國產木材의 自給率은 2,000年代 初中盤에 가서도 50%를 넘지 못할 것으로 展望되므로, 海外 山林開發豫定地를 確保해 좋은 것은 大端히 重要하다.

海外 山林開發을 하려면 資源調查, 開發妥當性 調查 등 事前調查가 필요하며, 海外 山林開發進出 企業

事業計劃概要

事業名	事業期間	位置	事業內容
海外 林產物 開發	'87 ~ '91	인니 파푸아뉴기니아 솔로몬 브라질 칠레 휘지 아프리카 등	<ul style="list-style-type: none"> ○ 林地開發 2,516 千 ha ~ 790 千 m³ ○ 木材加工 합 판: 4 개 공장 단 판: 1 개 공장 침 : 1 개 공장 침보드 : 1 개 공장 ○ 妥當性調查 : 남미, 대양주 아프리카 등 8 개국 ○ 海外雇傭機會擴大 : 270 名 → 400 名

은 많은 어려움을 가지고 있다.

海外 山林開發에 필요한 調查 研究와 山林開發 企業 支援에 필요한 財源造成은 輸入木材에 一定率의 附加關稅를 附加하여 造成하도록 하는 方案을 講究한다.

10. 林業稅制, 山林保險, 林業基金制度 改善에
의한 投資增大

(1) 現況과 推進施策

山林投資는 期間이 길고 投資에 대한 社會保障이 없기 때문에 資本家들이 投資를 꺼린다.

그러나 山林造成事業은 먼 將來를 위한 木材需給, 國土保全, 水源涵養, 環境改善이란 觀點에서擴大되어야 한다. 그런데 問題는 어떻게 하면 山林投資를 增大할 것인가 하는 것이다. 小規模의 植樹獎勵的啓蒙, 宣傳, 愛國心과 愛鄉心의 鼓吹로 어느 程度 그目的을達成할 수 있다 하겠으나 그範圍은 限定되어 있다. 實際的 見地에서 가장 適切한 投資誘引方案은 稅制, 保險, 金融制度에 依하는 方法이다.

山林投資의 一定限度額을 企業의 損費로 看做한다든가, 造林한 山林의 相續稅의 免除, 낮은 保險料의 山林保險制度, 低利의 長期融資, 造林補助金 支拂 등의 手段에 의하여 山林投資를 積極的으로 誘致하고 있는 外國實情에 비추어 볼 때, 우리 나라의 事情은 未治한 點이 많다.

山林基金造成現況 (單位 : 億원)				
區分	'84年 까지	'85年 推進	'86年 計劃	合計
開發基金	93	3	6	102
資特資金	30	15	25	70
計	123	18	31	172

(2) 主要計劃 内容

① 伐採調整資金 制度導入

借用한 造林撫育費를 갚지 못하여 애써 가꾸어 온 山林을 低廉한 價格으로 放賣하는 造林家가 있는 實情을勘案하여 山林基金에서 伐採調整資金을 融資해 주는 制度를 設置한다. 伐採調整金은 撫育期가 지난 山林에 貸付하여 伐採時까지의 財政困難을 緩和해 주도록 하는데 使用하도록 한다.

② 山林基金 利子率의 下向調整

山林基金을 使用하였을 時遇 그해부터 5.5%의 利子를 支拂하여야 하는데, 이는 林業의 特性을 考慮하지 않는 融資制度이다. 造林을 하면 20年 동안은 아무 收入이 없음에도 不拘하고 造林한 해부터 利子를 納付하도록 하기 때문에 造林基金을 山主가 쓰려고 하지 않는다.

20年 程度의 拒置期間에는 利子를 支拂하지 않도록 하는 長期投資特別林業基金을 造成한다.

③ 長期投資特別林業基金 造成

現在 運用되고 있는 林業基金(130億)은 中·短期의 林業投資에 使用하도록 하고 長期造林投資, 海外 山林開發投資(植林)에는 低利로 40~50年間 融資하되 처음 20年間 拒置期間에는 利子를 支拂하지 않는 融資制度를 導入한다.

基金造成 財源은 輸入木材의 一定 附加關稅를 附加하므로서 確保하도록 하는 措置를 取한다.

④ 國營保險制度

山林投資誘致에 附隨되는 前提條件은 山林保險制度이다. 長期投資인 山林投資를 保障해 주는 國營保險制度를 創設하여 낮은 保險率로 運營하면 投資保證이 되므로 產業資本의 誘致가 可能하다.

⑤ 山林讓渡所得稅와 相續稅 改善

農土는 8年 自作할 경우에는 讓渡所得稅가 免除되는데 林地에는 이 規定이 適用되지 않아서 經營基盤改善을 위한 林地의 購入集團化, 交換, 分割 등의 措置가 圓滑히 이루어지지 못하고 있다.

造林하여 5年이 經過된 林地, 또는 5年以内에 造林을 하려고 하는 山林經營者에게 賣渡되는 山林에 對해서는 山林讓渡所得稅를 免除하도록 하는 措置를 取한다.

相續稅는 새로이 造林을 하였을 때는 20ha 까지 免除하도록 되어 있으나 面積制限을 擴大하도록 하는 稅制改革을 한다.

⑥ 法人稅와 地方稅의 改善

山林資源 造成을 위한 出捐寄附金에 대해 法人稅를 賦課하기 때문에 獻金을 忌避하고 있다. 그리고 밤나무를 特殊作物에 包含하여 乙類農地稅를 賦課하므로 投資意慾을 低下시키고 있다.

山林資源의 造成을 위한 獻金을 公益性 寄附金에 包含하여 法人稅를 免稅도록 하며 밤나무는 特殊作物에서 除外시켜 乙類農地稅를 免除하도록 한다.

11. 林業弘報活動 強化

(1) 現況과 推進施策

山林保護는 國民의 協力 없이 所期의 目的을達成할 수 없다. 國民의 協力은 山林·林業에 관한 弘報活動을 展開하므로서 求할 수 있다. 自然保護, 環境改善, 野外休養 등 國民生活과 密接한 關係를 가지고 있는 山林·林業에 대한 弘報를 擔當한 매스매디아가 全無하므로 山林·林業을 주로 다루는 週刊 林業新聞을 發刊하도록 하며, 林業展示會를 開催하고, 綠水會를 組織하여 山林·林業·綠水에 관한 弘報를 強化한다.

(2) 主要計劃 内容

① 林業展示會

春季植木時期를 利用하여 山林·林業·林產業、國土保存, 自然保護, 環境改善, 野外休養, 水資源涵養, 野生動物 保護에 關한 展示會를 開催하여 山林·林

業의 國民的 關心을 높혀 山林發展의 協力を 얻도록 한다.

(2) 林業新聞 發刊

林業技術指導, 林業情報 傳達, 林業論壇 을 통한 林業發展의 輿論展開를 위한 林業新聞을 週刊으로 發刊하도록 한다.

(3) 綠水會 組織

行政家, 言論界, 學界, 林業人 등 各界各層을 網羅한 著名人士들로 構成되는 綠水會를 組織하여 綠水에 關한 發表會, 青少年들의 競進大會 등을 開催하여 山林·林業發展을 위한 共感帶를 構成해 나간다.

12. 林業試驗研究의 深化

(1) 現況과 推進施策

社會發展에 따르는 社會의 要求와 山林·林業 自體發展에 隨伴하는 問題를 解決하기 위한 研究體制가 未治함에 비추어 林業經營, 經濟, 省力研究를 強化하고 山林生態, 樹木生理, 土壤, 治山·治水分野의 研究를 深化한다. 한편 山林副產物 研究와 小徑木 利用研究에 投車를 加하여 山主의 早期所得提高에 이바지 하도록 하며, 持續的 木材供給의 安全을 도모하기 위한 海外山林資源 調查業務도 아울러 實施한다.

(2) 主要計劃 内容

다음과 같은 分野의 研究를 強化한다.

- (1) 經營, 經濟, 省力林業, 海外山林 調查研究
- (2) 山林生態, 樹木生理, 種子生理, 土壤調查, 適地適樹研究
- (3) 治山·治水의 理水研究와 林道設置 및 土壤保存
- (4) 山林副產物, 小徑木 利用研究
- (5) 造林의 山林保護
- (6) 山林利用 區分調查, 山林資源電算化

13. 山林行政, 研究機關 및 團體의 機能補強

(1) 現況과 推進施策

山林·林業에 關聯되는 業務가 여려 部署로 나뉘어 다스려지고 있으므로 山林關聯業務間의 協力を 期하기 어렵다. 山林公園의 管理는 建設部에서, 自然保護(山林)의 國土美化는 內務部, 自然環境 保護는 環境廳, 動植物 天然記念物은 文公部에서 管掌하고 있는 바와 같이 山林關聯行政의 有機的 機制를 가질 수 없어 좋은 成果를 거두지 못하고 있다.

地方山林行政의 中樞的 役割을 擔當하던 道의 山林局이 縮小되어 農林局內의 課로 編入되면서 地方의 山林行政은 亂脈을 보이고 있다.

山林行政은 警察的 保護行政에서 保育的 指導 行政으로 轉換됨에도 不拘하고 指導體制를 갖추지 못하고 있다. 각 營林署는 25 ~ 30萬 ha의 莫大한 國有財產을 經營管理하고 있으나 40年동안 職制의 擴充이나 上向調整이 없으므로, 他 分野와 比較할 때 相對的으로 職制上의 水準이 낮아 林業公務員의 士氣를 低下시켰다. 또한 研究分野에 있어서는 社會發展과 山林·林業發展에 따르는 林業政策을 뒷받침할 試驗研究가 隨伴되어야 하는데 아직 未治한 狀態에 머물고 있다.

山主들의 社會的 地位와 經濟的利益을 增進하는 데 先導的 役割을 하여야 할 山林組合系統組織은 財政困難으로 充分한 活動을 못하고 있다. 이와같은 現實에 비추어 行政機構와 機能을 擴充 補強하고, 새로운 研究分野의 研究를 促進하도록 하여야 하며, 山林組合系統組織의 自立度를 높이는데 큰 役割을 할 새로운 部署를 두도록 하는 措置를 取한다.

(2) 主要計劃 内容

다음과 같은 行政, 研究, 林業團體의 機構와 機能을 補強한다.

① 境境林業局 新設

山林病蟲害 防除, 山火警防, 野生動物 管理, 公園山林樹木 管理, 自然保護 및 國土美化業務, 街路樹 및 觀賞樹 業務, 考巨樹, 稀貴木 管理를 하도록 한다.

② 道山林局 復活

山林行政 推進方向을 下向式에서 上向式으로 轉換하여 地域山林開發에 重點을 두려고 하는 施策에 調應하기 위하여 地方山林行政에 中樞가 될 道山林局을 復活하도록 措置를 取한다.

③ 林業技術 指導擔當官 및 指導員의 地方行政機關 配置

地方의 林業指導體制가 갖추어져 있지 않으므로 山林組合에서 擔當하고 있는 林業技術指導가 잘 이루어지지 못함에 비추어, 對民 指導는 山林組合에서 擔當하고 指導業務의 計劃, 象算配定, 評價 등의 任務를 擔當하는 指導擔當官과 指導員을 增員하여 道市郡에 각 1名씩 勤務토록 한다.

④ 營林署의 職制 擴張 改編

國有林의 境界는 道·市·郡·面 行政境界와 一致하지 않기 때문에, 몇개의 行政區域과 協議行政을 떠나가야 하는데, 國家財產管理를 擔當하는 營林署의 職制가 낮아 士氣가 低下되어 協議行政遂行이 困難되고 있음을勘案하여, 營林署의 職制水準을 높이도록 하는 行政措置를 取한다.

- ⑤ 林業試驗場의 研究部署 改編
 社會發展, 山林, 林業發展에 따르는 새로운 要求에
 應答 研究를 遂行할 수 있도록 林業試驗場의 研究部
 署를 다음과 같이 改編하도록 한다.
- ⑥ 林業經營部…林業經營·林業經濟·省力林業·海
 外山林資源 調查
- ⑦ 造林部…山林生態·樹木生理·種子·土壤·造
 林撫育
- ⑧ 山林土木部…治山·治水(水源涵養), 林道 및 土
 壤保存
- ⑨ 利用部…材料·加工·化學·山林副產物·小徑
 材利用
- ⑩ 山林資源調查部…山林土壤利用區分·山林蓄積
 調查
- ⑪ 山林保護部…病蟲害·造林的 山林保護·菌草
- ⑫ 山林組合 系統組織의 機能擴大
 山林組合의 經濟自立度를 提高 對 山主 技術奉
 仕 任務를 完遂하도록 하기 위해서는 經濟性이 있는
 事業을 山林組合에서 할 수 있도록 해야 한다.
 私有林 伐採代行, 林道設計, 林道設置·業務 등을
 擔當할 開發部를 設置하여 山林開發을 하도록 하며
 아울러 山林組合體의 經濟自立度를 提高 國家의 補助
 없이도 對山主奉仕 業務를 遂行할 수 있도록 誘導한
 다.

參 考 文 獻

- 韓國開發研究院. 1977. 長期經濟社會發展
 (1977 - '91)

- 每日經濟新聞社. 1979. 國際經濟展望.
- 農林水產實務計劃班. 1981. 農林水產部門計劃
 (1982-1986)
- 農水產部. 1983. 農林水產部門修正計劃(1984
 -1986)
- 韓國農村經濟研究院. 1983. 林地開發과 山地
 農業發展方向. 研究報告 70.
- 韓國農村經濟研究院. 1985. 農林家育成과 山
 村振興에 관한 事例研究. 研究報告 97.
- 韓國農村經濟研究院. 1985. 第6次5個年 農
 業部門計劃樹立의 基本方向. 研究報告 113.
- 全國經濟人聯合會. 1985. 民間經濟白書.
- 農林統計協會(日本). 1984. 林業白書.
- 農林統計協會(日本). 1983. 林業白書.
- 山林組合中央會. 1986. '85 運營分析 및 組
 合育成方案.
- 서울大農大農業科學研究所. 1968. 農業近代化
 를 위한 綜合的研究.
- 韓獨林業經營機構. 1983. 韓國林業發展을 위
 한 當面課題. 韓獨共同세미나報告書.
- 國土開發研究院. 1982. 山地利用을 위한 方
 案研究.
- 經濟科學審議會. 1978. 山地의 效率的 開發
 方案.
- 韓國科學技術團體總聯合會. 1977. 效果的山
 野山開發과 利用. 새마을技術教本 第5輯.
- 韓國林學會. 1968. 山地開發에 對한 恒久的
 計劃樹立.

附 表

부표 1. 所有別 面積 및 林木蓄積 (1984 現在)

所有別	面積 (비율) 千 ha	蓄積 (비율) 千 m^3	ha當林木蓄積 m^3
全 國	6,547 (100)	164,362 (100)	26
私有林	4,714 (72)	89,302 (54)	19
國有林	1,310 (20)	63,557 (39)	48
公有林	523 (8)	11,503 (7)	23

부표 2. 各國別 ha當林木蓄積

	韓 國	日 本	美 國	印 尼	西 獨
ha當蓄積 (m^3)	26	98	68	16	150

부표 3. 木材需給과 海外 山林開發指標

區分	現在	1988	2030	2080
○ 木材需給				
內材生產	7,600 千 m^3	10,800	23,500	24,000
外材輸入	1,200 千 m^3	1,200	12,000	14,500
自給率	6,400 千 m^3 16 %	9,600 11 %	11,500 51 %	9,500 60 %
○ 海外山林開發	1,770 千 ha	2,000	5,000	10,000
開發導入量	500 千 m^3	1,000	3,000	9,000

부표 4. 外國과의 林道施設 比較

國 別	山林面積	施設距離	ha當 施設 距離 m/ha
韓國	千 ha	km	
全國	6,547	462	0.07
營林署	866	262	0.30
私有林	4,714	200	0.01
美國	284,464	2,844,640	10
獨逸	7,328	285,800	40
日本	25,198	97,741	4

(韓國林道施設 距離 '85計劃도 包含되었음)