

86年度 經濟運用方向

經濟企劃院

〈目 次〉

- I. 86年 經濟運用方向
 - 1. 基本方向
 - 2. 適正水準의 成長回復으로 雇傭機會 확대
 - 3. 國際收支均衡達成을 통한 外債增加 抑制
 - 4. 物價安定基調의 持續
 - 5. 農漁村經濟 활성화와 庶民生活의 安定
 - 6. 對外與件變化에 대한 能動的인 對應戰略의 발전
- II. 86年 對外與件 展望
- III. 86年 우리 經濟의 모습
- IV. 主要經濟指標

◇ 總量指標 ◇

- 雇傭機會를 擴大하여 나가기 위하여 7% 수준의 成長 指績
- 都賣物價 2~3%, 消費者物價 3% 内外의 安定으로 物價安定基調를 堅持
- 經常收支均衡(-3~+3億弗)으로 純外債 增加抑制

◇ 重點施策 ◇

- 1. 調正水準의 成長回復으로 雇傭機會 擴大
- 2. 國際收支 均衡達成을 통한 外債增加의 抑制
- 3. 物價安定基調의 持續
- 4. 農漁村 經濟活性化와 庶民生活의 安定
- 5. 對外與件變化에 대한 能動的인 對應 戰略의 발전

I 86年 經濟運用方向

1. 基本方向

- 第5次 經濟社會發展計劃을 마무리하고 87年 부터 着手하게 될 6次計劃의 성공적 추진 基盤을 마련
- 특히 86년부터 國際收支 均衡下에서 純外債 增加없이 適正成長을 持續시킬 수 있는 轉機 마련
- 對外與件이 예상보다 好轉되지 않더라도 對內的인 政策努力에 의하여 이를 克服할 수 있도록 經濟社會 各分野의 均衡發展과 能率 向上을 위한 構造調整을 보다 적극적으로 추진하여 80年代 後半의 持續的 成長潛在力을 培養

2. 適正水準의 成長回復으로 雇傭機會 확대

◇ 7% 成長展望의 基礎

- 금년도 換率實勢化 등 輸出促進施策의 효과와 「엔」貨 強勢要因을 토대로 輸出增加 (85年 下半期 8.8% → 86年 10%)
- 輸出回復에 따른 製造業 成長率 上昇 (85年 下半期 5.7% → 86年 8%)
- 公共投資事業의 擴大, 住宅建設의 增加趨勢 및 輸出産業 設備資金의 需要增加 등에 따른 投資回復(10% 增加)

- 民間消費의 例年水準 回復(4.5% 증가)
- 7% 成長 回復時 失業率은 4.0% 수준에서 안정 가능

◇ 克服해야 할 課題

- 先進國의 保護貿易主義와 後發開途國의 追擊 克服
- 「엔」貨 強勢要因을 最大限 活用할 수 있는 對應能力 培養
- 多角的이고 實效性 있는 中小企業 支援施策의 發展
- 民間設備 投資의 活性化

가. 輸出增加勢 回復을 통한 成長 뒷받침

- 86年度 輸出目標 : 330億弗

	85	86
輸出額(通關, 億弗)	300	330
(經常增加, %)	2.5	10.0
(主要交易相對國 輸入增大, %) 加	7.0	7.0

- 85年中의 換率實勢化效果를 최대한 활용

	84.12月	85.11月
• 對美 「달러」 換率 (원 / 弗)	827.4	889.1
(84末對比 增加率, %)	(-)	(7.5)
• 實質實效換率 改善(84末對比, %)	-	16.1

- 「엔」貨 價値上昇(85. 11月末 「달러」 對比 19.6%) 과 日本의 對外開放措置를 日本市場 진출 확대와 輸入先 多邊化의 契機로 활용 <例>
 - 零細한 機械部品企業을 中堅企業 으로 육성(外國과의 技術 제휴 등)
 - 纖維類의 高價品開發을 위한 硯색 · 디자인 기술 개발
 - 機械類의 日本工業規格(JIS) 획득을 위한 技術지도
 - 機械 · 플랜트類의 對開途國 시장침투를 위한 延拂輸出 지원

나. 民間設備投資의 촉진과 産業構造의 조정

- 民間設備投資財源의 원활한 공급
 - 金融資金 配分 구조를 개선하여 輸出展望이 밝은 산업이나 中小企業部門에 자금공급 확대
 - 輸出增加에 대비한 輸出産業設備資金 지원 확대 (85年 4,000億원→86年 1兆원 이상 展望)
 - 企業公開 및 有償增資 촉진과 會社債 支給 保證限度를 伸縮의 으로 확대

- 産業構造調整의 효율적 추진

- 「産業發展民間協議會」를 活性化하여 産業構造變化에 미리 對應해 나가기 위한 中長期 戰略을 수립
- 國民經濟에 큰 부담이 되고 있는 構造의 不況産業에 대한 合理化方案을 수립 추진
- 不實企業의 整理는 「産業政策審議會」에서 基本방향을 설정하여 本格 추진 (租減法 運用의 客觀性과 合理性을 확보)

- 각종 행사경비, 협회비 등 準租稅의 과감한 整理方案을 確定하여 企業의 間接費 부담 경감

다. 中小企業의 발전과 技術開發의 촉진

- 中小企業에 대한 資金支援 확대
 - 각 금융기관의 中小企業 義務貸出比率 遵守
 - 機械 · 纖維 · 電子工業振興基金을 工業發展 基金으로 통합하여 中小企業技術開發에 集中支援
- 中小企業業의 創業 지원체제 확립 製造
 - 設立節次를 單一窓口로 대폭 간소화
 - 創業支援基金(500億원)을 造成하여 資金支援 병행
 - 中小企業創業 投資會社의 설립 運用
 - 海外市場과 商品 및 技術에 관한 情報體制 활성화
 - 技術集約型 企業 및 農漁村地域의 中小企業에 대한 法人稅, 所得稅, 登錄稅의 일정 기간 감면
- 有望中小企業 및 中堅輸出企業의 발굴과 지원

내용의 실효성 제고(有望中小企業 1,000個, 300個以上)

- 「벤처·캐피탈」의 활성화를 통한 新技術企業化 촉진

- 冒險企業의 株式 上場制度 도입
- 投資損失에 대비한 投資損失準備金 積立 허용
- 「벤처·캐피탈」會社에 대한 基本法의 制定 추진

- 研究開發投資를 GNP의 2%水準으로 提高

라. 雇傭機會의 확충

- 民間의 設備投資 확대와 中小企業 活性化를 통한 雇傭創出에 力點

- 長期人力需給計劃을 계속 보완·발전시켜 産業構造變化에 적응할 수 있는 人力養成 體制 구축

- 成長을 主導할 有望産業의 필요人力 養成 體制 확립
- 大學定員의 調整(人文系 → 理工系)
- 實業高校 배출 人力의 質向上 對策 마련
- 實質賃金引上和 雇傭機會 확대의 調和를 위한 勞使協力

- 公共投資事業을 확대하여 就業機會 創出

- 公共投資事業 규모를 5千億원 확대하고 民生關聯事業 및 고용효과가 높은 事業의 早期執行으로 경기변동에 신속적 對應
- 住宅建設(85年 250千戶 → 86年 300千戶)

- 86年 國際收支 전망

- 農工地區 조성을 本格推進하고(85年 7個地區 → 86年 15個地區), 始華地區 干拓事業 및 半月電鐵事業의 조기 착공
- 職業訓練과 就業斡旋機能 提高
- 轉職訓練事業(86年 3,800名)은 成果를 보아 확대 실시
- 소규모 職業安定所의 설치 운영과 民間의 就業斡旋機能 확대

3. 國際收支均衡 達成을 통한 外債增加의 抑制

◇ 國際收支均衡 達成의 可能性 판단

- 금년에 黑字基調로 진입한 것을 토대로 내년에도 輸出回復에 따라 黑字幅 확대 가능
- 持續적인 物價安定과 金融貯蓄基盤 확대로 國內貯蓄率 29%수준으로 提高될 전망(85年 28% 추정)
- 「엔」貨 強勢에 따른 對日 貿易逆調의 改善 가능성
- 85. 10月以後 外債節減對策 추진으로 不要不急한 外貨經費節約과 消費節約 雰圍氣의 확산

◇ 克服해야 할 課題

- 外債利子 支給額의 증가, 海外建設 受入의 부진 등 貿易外收支 赤字要因을 감안할 때 貿易收支 興字幅이 9億弗 水準에 達해야 國際收支均衡 達成可能

(億弗)

	'84	'85 推定	'86 展望
經常收支	-13.7	-7.0~-8.0	-3.0~+3.0
貿易收支	-10.7	1.0	9.0
輸出	263.3	265.0	297.0
輸入	273.3	264.0	288.0
貿易外收支	-8.8	-14.0	-15.0
(海外建設受入)	(17.1)	(10.0)	(8.0)
(利子支給 등)	(40.7)	(40.0)	(41.0)
移轉收支	5.4	6.0	6.0

-對日貿易赤字中 機械類 赤字

(通關基準, 億弗)

	'81	'82	'83	'84
對日貿易赤字	28.7	19.2	28.3	30.4
對日機械類赤字	24.8	21.3	27.3	30.8

- 機械類 및 部品 國產代替를 위한 技術 隘路 要因의 타개
- 범국민적인 消費生活 健全化를 위하여는 高所得層 및 指導層의 率先垂範 努力 더욱 필요
- 外債節減對策의 지속적인 보완 추진
 - 外貨經費, 행사비 및 각종 행정경비를 政府가 率先하여 節約
 - 産業用, 家庭用, 輸送用 등 用途別 에너지 節減施策의 보완추진
 - 廢資源의 活用 등 주요 輸入原資材의 消費 節約努力 강화
 - 遊興業所 및 大型빌딩에 대한 투자억제
 - 消費者 團體를 중심으로 한 消費生活의 合理化, 科學化運動 확산
 - 小額貯蓄에 대한 利子所得稅減免과 多様な 貯蓄 및 保險商品의 개발보급
- 機械類 및 部品工業의 國產化基盤 強化
 - 一般機械, 電氣, 電子, 輸送機器 등 기술 변화가 빠른 機械設備의 減價價却 耐用年數를 선진국 수준으로 대폭 단축
 - 完製品 生産業體와 部品業體間의 系列化추진
 - 部品 및 機械 國產代替를 위한 技術指導 강화
 - 國產機資材의 品質保證制度 발전 및 國際規格 획득지원 강화

4. 物價安定 氣調의 持續

◇ 持續적인 物價安定目標의 根據

- 延4年째의 낮은 物價上昇으로 각 經濟主體의 低物價 適應能力 향상
- 올해에는 7.5%의 換率引上이 있었으나 내년

에는 名目換率의 安定유지 가능

- 原油價의 「배럴」當 1~2弗 下落 展望
- 不動產綜合對策의 一貫性 있는 추진으로 투기현상 진정

◇ 克服해야 할 課題

- 公共部門의 經營합리화로 料率引下 要因의 최대한 흡수
- 通化量 增加의 物價上昇壓力 최소화 (總通貨 12~14% 增加)
- 流通構造 개선을 통한 農水産物 價格의 構造的 安定
- 일부 輸入原資材價格 上昇要因의 효율적 흡수
- 公共料金 引下의 최소화
 - 各種料金制度의 개선과 國民의 基本生活의 관련된 公共料金의 安定적 관리
 - 公共料金 調整時 經營합리화 실적 및 계획 제출 義務化
- 國際原油價動向을 감안하여 에너지需給과 價格安定 調化
- 工產品價格의 효율적 관리
 - 構造的 非競爭品目 및 國民경제상 主要한 品목에 대한 需給·價格點檢制 運用
 - 主要價格上昇 豫想品目에 대한 事前要因分析과 對策講究
- 農産物 需給의 원활화
 - 政府米의 米價調節機能 강화를 통한 쌀값 安定
 - 農産物價格 騰落幅의 최소화를 위한 需給安定 基盤 구축
 - 收買·備蓄事業의 확대
- 個人서어비스 料金の 自律安定 유도
- 消費者 保護施設의 발전
- 流通構造의 改善

- 大都市 주변 流通團地 조성 촉진
- 流通關係法 整備 및 流通行政에 관한 綜合調整機能 강화
- 不動產綜合對策을 當初計劃대로 蹉跎없이 推進
 - 綜合土地稅制의 導入
 - 大型住宅에 대한 財產稅 重課
 - 讓渡所得稅制를 定率課稅에서 累進課稅方式으로 轉換

5. 農漁村經濟 活性化와 庶民生活의 안정

◇ 主要課題

- 農業所得増大의 制約性에 대비하여 農村工業化를 통한 農外所得源 확대
- 農畜產物 價格安定構造의 개선
- 農漁村 발전을 위한 中長期對策 수립
- 住宅, 醫療, 教育 등 庶民生活의 安定과 勤勞者 福祉増進을 통한 階層間 隔差緩和
- 農外所得源의 확대
 - 農工地區事業의 확대 (7 個所 → 15 個所)

	'85	'86
• 支援豫算(億圓)	45	171
• 入住企業金融支援(億圓)	72	200
 - 農漁村 副業團地 조성(86年 신규 100 個所)
- 農畜產物 價格安定 및 流通構造改善
 - 農畜產物 生産觀測 機能강화와 生産·流通 情報의 원활한 제공
 - 農安基金의 확대 운용으로 盛出荷期 價格下落 防止
- 農村 및 地方의 役割強化에 상응하는 地方의 經濟·商工 行政機能 강화
- 庶民用 小型住宅 위주로 住宅供給 확대
 - 86年中 住宅 300千戶 건설 (85年 250千戶)
 - 國民住宅規模의 小型化(현행 25.7坪 → 18坪)
 - 不動產投機鎮靜과 物價安定을 기반으로 「長期住宅貯蓄制度」발전
- 保險料 負擔能力이 부족한 低所得層에 대한 醫療保護 확대 (對象人口比率 8% → 11%)

- 島嶼·僻地地域에 대한 中學校 義務教育의 完 全 실시
- 零細民 對策
 - 生計保護水準의 향상(居宅保護 月 15,200 → 19,100원)
 - 生業資金融資(85年 50億圓) 支援과 職業訓練擴大(86年 5,000名)
 - 就勞事業(86年 250億圓)은 주민의 自助勤勞事業으로 추진
- 勤勞者福祉의 증진
 - 勞使協議會(中央·地域)의 활성화
 - 職種別, 學歷別 賃金隔差 緩和
 - 勤勞者 賃貸住宅供給의 확대와 從業員持株制의 확산
- 國民年金制度 실시를 위한 준비완료

6. 對外與件 變化에 대한 能動的인 對應戰略의 발전

◇ 主要課題

- 深化되고 있는 先進國保護主義와 開放要求에 보다 치밀하게 대응할 수 있는 協議體制 강화
- 對外開放政策의 一貫性있는 추진과 國民 各 계층의 合意基盤強化
- 輸入開放豫示品目과 서비스部門 開放業種의 競爭力 보완
- 「엔」貨 強勢를 계기로 輸出市場 多邊化 노력 강화
- 對外與件變化에 대한 신속한 對應能力 확보
 - 政府와 民間業界間의 신속하고 체계적인 情報交換網구축
- 對外開放政策의 효율적 추진
 - 對美 通商交涉 및 弘報活動의 강화로 貿易 摩擦 緩和
 - 商品市場 및 外國人投資의 開放은 計劃대로 一貫性있게 추진
 - 金融, 保險 등 서서비스産業의 開放과 知的 所有權 問題 등은 우리의 실정과 相對國의 요청을 감안, 實利中心으로 對處
 - 新 多者間貿易協商(New Round)에의 對應

- 戰略發展과 協商對處機構의 강화
- 開放時代를 슬기롭게 살아나가기 위한 國民各界의 合意基盤 구축
 - 輸入自由化品目과 서비스産業 開放分野에 대한 競爭力補完 대책 마련
 - 輸入豫示品目中 雇傭效果가 크고 中長期的으로 競爭力 확보가 가능한 品目の 技術向上 및 設備投資 촉진
 - 開放에 對備하여 서비스産業의 適應力提高를 위한 보완책 마련
 - 「엔」貨 強勢를 활용한 輸出增大 戰略의 발전
 - 對開度國 經濟協力の 증진으로 輸出市場 多邊化

II. 86年 對外興件 展望

◇ 概 觀 ◇

- 世界景氣의 회복을 樂觀하기는 어려우나 금년 보다는 다소 개선될 展望
- 美國 등 先進國의 保護主義와 開放要求는 계속될 것으로 豫想
- 「엔」貨 強勢로 對日交易興件이 개선되고 여타 지역에서도 우리의 相對的 價格競爭力이 有利
- 輸出單價가 今年度의 下落勢에서 來년에는 上昇勢로 反騰될 展望이나, 반면에 輸出單價도 상승기대

- 外債利子 부담과 직결되는 國際金利는 86年에 금년의 下落된 수준(Libo金利: 85.5月以後 8.2%)을 지속전망
- 우리나라의 技術人力과 經濟的 能力에 대한 새로운 認識을 토대로 外國人 投資와 開途國의 現地合作投資 要請이 漸増할 것으로 예상
- 87年以後 世界景氣 및 交易은 美國의 景氣回復을 중심으로 호전전망

〈成長 및 交易〉

- 86年 世界經濟는 금년수준을 약간 上廻하는 2.8% 成長전망
 - 美國은 「달러」 價値下落과 금년의 金融緊縮 緩和등으로 다소 回復 豫想
 - 日本은 「엔」貨 強勢 및 內需振作의 制約으로 成長率이 금년보다 둔화전망
 - 開途國은 原資材輸出價格 上昇등으로 成長回復 展望
- 86年中 世界交易은 다소 개선될 기미도 있으나 금년과 비슷한 4.5%수준의 증가 전망
 - 美國의 輸入物量은 保護貿易主義 強化로 다소 둔화
 - 日本은 「엔」貨 強勢와 對外開放推進으로 輸入增加率이 85年의 5.5%에서 8%로 높아질 전망
 - 우리의 主要交易相對國의 輸入增加率은 85年과 비슷한 7% 수준으로 예상

〈世界經濟成長展望〉

(%)

	'84	'85推定	'86 展望
世 界	4.5	2.7	2.8
先 進 國	4.9	2.8	2.8
(美 國)	6.8	2.5	2.8
(日 本)	5.8	4.5	3.5
(歐 洲)	2.3	2.3	2.5
開 途 國	4.4	2.5	2.9

자료: WEFA, DRI, IMF 등 豫測綜合

〈世界交易展望〉

(%)

	'84	'85 推定	'86 展望
世 界	8.5	4.5	4.5
先 進 國	11.6	6.3	6.0
(美 國)	22.8	8.0	6.0
(日 本)	10.4	5.5	8.0
(歐 洲)	5.5	5.5	5.5
(主要交易相對國)	(16.0)	(7.0)	(7.0)
開 途 國	8.4	1.4	2.0

자료: WEFA, DRI, IMF 등 豫測綜合

〈輸入物價〉

- 原油價格은 今年의 27.6弗/B bL에서 1 - 2 弗정도 하락할 것으로 예상
- 기타 原資材價格은 85年 下落勢에서 86年에 是 4% 수준의 상승예상

	'84	'85 推定	'86 展望
原 油(弗/B bL)	29.1	27.6	25.7~26.7
一 次 產 品 (%)	2.5	- 9.1	4.0
輸 入 物 價 (%)	0.0	- 4.0	2.5

자료: WEFA, IMF, NRI 豫測綜合

〈國際金利 및 「달러」 價値〉

- 國際金利는 美國의 財政赤字減縮과 通化緊縮 緩和程度에 좌우될 것이며 금년 수준에서 다 소 下落勢를 예측하는 機關도 있으나 대체적 으로 保合勢 維持 전망
- 86年中 「달러」 價値는 緩慢한 弱勢 持續이예 상되고, 「엔」貨 價値는 弗當 200 「엔」線을다 소 下廻전망

III. 86年 우리經濟의 모습

- 國民總生產은 7% 증가하여 875億弗에 이 르고 1인당 國民總生產은 2,090弗수준 도달
- 延 5年째 物價安定의 持續으로 經濟安定基盤 正擘
- 商品輸出은 10% 증가하여 330億弗에 이르고, 輸出需要가 안정된 가운데 經常收支가 均衡 水準에 도달한 전망

	單 位	'84	'85 推定	'86 展望
經 濟 成 長	%	7.5	5 水準	7.0
(國民總生產)	(經常, 億弗)	(811)	(825)	(875)
(1인당國民總生產)	(經常,弗)	(1,999)	(2,002)	(2,090)
都 賣 物 價	%	1.6	1 水準	2~3
消 費 者 物 價	%	2.4	3 水準	3 内外
(國民總生產換價指數)	(")	(4.1)	(3.5)	(3.5)
經 常 收 支	億 弗	-13.7	-7 ~ -8	-3 ~ +3
商 品 輸 出	"	263	265	297
(通 關 基 準)	(")	(292)	(300)	(330)

◇ 內實있는 實踐計劃의 수립 추진 ◇

- 以上の 重點施策方向은 各 部處가 구체적으로 實踐計劃化하여 來年度 業務計劃에 반영
- 금년에 政府는 輸出鈍化와 低成長을 克服하기 위하여 換率, 通貨, 財政등 總量政策을 최대한 活用하였으나, 내년에는 産業構造의 改編, 消費節約 및 貯蓄增大, 農漁村經濟의 활성화, 체계적인 對外戰略의 수립 등 구체적인 施策을 발굴 추진
- 對外與件의 변화가 예상보다 不利하게 전개 될 경우에는 對應政策을 적절히 講究해 나가되 政策의 우선순위는 雇傭機會擴大를 위한 成長達成과 安定基調의 유지에 둠.
- 내년도 經濟運用計劃은 黨政協議와 經濟長官會議 등 協議節次를 거쳐 最終 確定
- 主要施策에 對한 幅넓은 意見交換과 各界의 參與를 통한 政府, 企業, 國民間의 合意基盤 강화

都 賣 物 價	1 水準	2 ~ 3
消 費 者 物 價	3 水準	3 内外

1) 해외부문 제외

2. 雇 傭

(千名, %)

	'85 推定	'86 展望	增加率
○總 人 口	41,209	41,839	1.53
○14歲 以上 人口	28,489	29,178	2.4
○經濟活動人口 (參 加 率)	15,496 (54.4)	15,885 (54.4)	2.5
○就 業 人 口	14,875	15,250	2.5
●農 林 漁 業	3,695	3,528	-4.5
●非農林漁業	11,180	11,722	4.8
· 鑛 工 業	3,621	3,710	2.5
(製 造 業)	(3,475)	(3,562)	(2.5)
· SCO및기타	7,559	8,012	6.0
○失 業 人 口 (失 業 率)	621 (4.0)	635 (4.0)	

IV. 主要經濟指標

1. 成長 및 物價

(增加率, %)

	'85 推定	'86 展望
國 民 總 生 產	5 水準	7.0
農 林 漁 業	5.5	3.0
鑛 工 業 (製 造 業)	5.0 (5.0)	8.0 (8.0)
建設·電氣·「가스」·水道業	6.0	9.0
其他 서 어 비 스 ¹⁾	4.8	7.0
總 消 費	4.0	4.5
固 定 投 資	4.0	10.0

3. 國際收支

(億弗)

	'85 推定	'86 展望
經 常 收 支	-7 ~ -8	-3 ~ +3
○貿 易 收 支	1.0	9.0
輸 出	265.0	297.0
輸 入	264.0	288.0
○貿 易 外 收 支	-14.0	-15.0
受 入	67.0	71.0
(海外建設受入)	(10.0)	(8.0)
支 給	81.0	86.0
(利子支給 등)	(40.0)	(41.0)
○移 轉 收 支	6.0	6.0