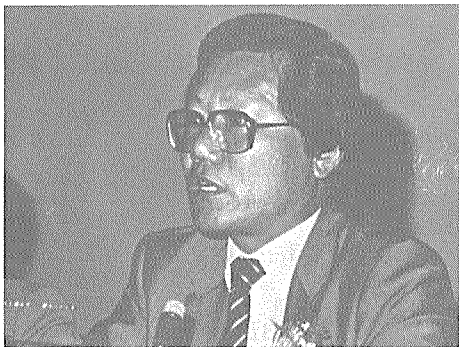


# 80년대 후반기 石油政策의 과제와 방향



金 泰 坤  
(동력자원부 석유조정관)

## I. 머리말

### 1. 80년대 국제석유시장의 특징적 현상은

- 국제원유가격의 하락
- 현물시장 거래방식의 확대
- OPEC의 붕괴위기
- 제한적으로 수급에 의한 가격결정의 법칙이 석유 시장에도 적용됨.

### 2. 이와같은 국제석유시장의 급진적 변화는

- 향후 석유시장정세 전망의 불확실성과 시장구조의 불안정의 원인
- 70년대의 고유가시대와는 다른 새로운 예측곤란의 위기를 태동시키고 있음.

### 3. 따라서 국제석유시장의 새로운 국면이 전개되고 있는 80년대는

- 국제원유가 하락이 물가안정, 국제수지개선, 교역증대, 경제성장 등을 가져온다는 긍정적 효과
- 石油수요 감소→석유공급과잉→국제원유가 하락→석유가격체계의 와해 및 석유거래질서의 교란→대체에너지개발 및 에너지소비절약 노력감퇴→석유수요회복→국제원유가 상승으로 이어지는 새로운 유가양등, 수급꺾박 발생
- 80년대 후반기 국제石油체계의 혼란과 시장재편성에 대비한 대응능력제고와 정책과제의 재정립이 요청됨.

## II. 80년대 전반기 石油政策의 회고와 평가

### 1. 국제석유정세의 변화

|                   | 1978    | 1981  | 1984    |
|-------------------|---------|-------|---------|
| ○ 총에너지수요(십억TOE)   | 6,704.8 | 6,857 | 7,201.6 |
| ○ 석유수요(백만B/D)     | 63      | 60    | 59      |
| ○ 1차에너지중 석유비중(%)  | 46.0    | 42.3  | 39.5    |
| ○ 석유가격(A/L, \$/B) | 12.7    | 34    | 29.0    |

□ 리포트 / 石油産業의 당면과제와 대응 □

|                                 |        |        |        |    |    |      |
|---------------------------------|--------|--------|--------|----|----|------|
| ○현물시장점유율(%)                     | 5%미만   | 10%    | 50%    |    |    |      |
| ○OPEC石油생산량(백만B/D)               | 30     | 23     | 18     |    |    |      |
| (시장점유율, %)                      | (49.5) | (40.2) | (31.8) |    |    |      |
| ○OPEC의 경상수지(십억\$)               | 2.8    | 53.8   | 10     |    |    |      |
| (70년대와 비교한 80년대 전반기 국제석유시장의 특징) |        |        |        |    |    |      |
| ○석유수요증가율 감소                     |        |        |        |    |    |      |
|                                 | 70-75  | 76-80  | 81-85  |    |    |      |
| (연평균, %)                        | 11.0   | 2.1    | 1.8    |    |    |      |
| ○국제원유가격의 하락                     |        |        |        |    |    |      |
|                                 | 73     | 75     | 79     | 82 | 83 | 85.8 |
| (A/L, \$/B)                     | 5      | 11.5   | 24     | 34 | 29 | 28   |
| (실질가격 기준)                       |        |        |        |    |    |      |
| ○현물시장 거래확대 및 원유거래방식의 다양화        |        |        |        |    |    |      |
| ○OPEC의 약화 및 非OPEC의 강화           |        |        |        |    |    |      |
| ○Buyer's Market으로의 전환           |        |        |        |    |    |      |

2. 국내石油관련지표의 추이

|                       | 1978    | 1984    | 85전망    |
|-----------------------|---------|---------|---------|
| ○G. N. P 중 石油도입액비중(%) | 4.4     | 7.2     | -       |
| ○총에너지수요(백만TOE)        | 38.3    | 53.9    | 57.4    |
| ○석유수요(천B/D)           | 450     | 533     | 550     |
| ○1차 에너지중 석유비중(%)      | 63.5    | 52.3    | 50.4    |
| ○石油정제능력(천B/D)         | 580     | 790     | 790     |
| ○원유도입량(천B)            | 166,532 | 199,681 | 206,703 |
| ○원유도입국수(장기계약)         | 3       | 11      | 11      |
| ○中東의존도(%)             | 100     | 67      | 64      |
| ○원유도입단가(FOB, \$/B)    | 12.27   | 27.98   | 26.75   |
| ○현물시장점유율(%)           | -       | 22      | 25이상    |
| ○석유수요구조(중질유:경질유)      | 54:45   | 44:56   | -       |
| ○석유비축(일수)             | -       | 26      | 25      |
| ○석유판매업소(개소)           | 1,449   | 2,395   | 2,450   |

3. 부문별 주요시책의 성과

|                                  |     |     |     |      |
|----------------------------------|-----|-----|-----|------|
| ○原油도입의 안정성·경제성 제고                |     |     |     |      |
|                                  | 78  | 80  | 82  | 84   |
| - 中東의존도(%)                       | 100 | 97  | 76  | 67   |
| - 현물시장점유율(%)                     | -   | 3.1 | 4.6 | 21.9 |
| ○석유가격관리제도의 부분적개선                 |     |     |     |      |
| - 나프타가격의 국제가격 연동화(85. 7. 1)      |     |     |     |      |
| - 용제·젯트유:최고가격고시품목에서 제외(83. 2. 6) |     |     |     |      |

|  |     |      |       |        |
|--|-----|------|-------|--------|
| ○石油비축의 확대                              | 78  | 80   | 82    | 84     |
| - 비축능력(천B)                             | -   | 275  | 7,510 | 13,775 |
| - 비축 일수(일)                             |     | 0.5  | 15    | 26     |
| ○국내의 石油개발의 추진                          |     |      |       |        |
| - 국내대륙봉(시추공수)                          | 6   | 8    | 9     | 11     |
| - 해외유전(광구수)                            | -   | -    | 1     | 6      |
| ○정제능력의 확충                              |     |      |       |        |
| - 정제능력(천B/D)                           | 580 | 640  | 790   | 790    |
| (정질유비중, %)                             | 45  | 46   | 48    | 56     |
| ○장거리 송유관건설계획의 추진                       |     |      |       |        |
| - 총연장: 831km - 사업기간: 86년-91년           |     |      |       |        |
| - 총투자비: 2,187억원 - 사업주체: 油開公, 極東 및 실수요자 |     |      |       |        |
| ○저유황유 공급확대                             |     |      |       |        |
| - B-C油(%)                              | 5.0 | 26.0 | 31.1  | 33.9   |
| - 경 유(%)                               | 4.8 | 22.3 | 31.7  | 44.5   |
| ○비상시 석유수급관리대책의 수립·발전                   |     |      |       |        |

4. 80년대 전반기 石油政策의 평가

- (1) 석유정책 결정의 제약요인과 한계 (제약요인)
- 외적요인
  - 석유정세전망의 불확실성·가변성 (달러화등락, 금리, 中東지역의 정치적 돌발요인)
  - 원유공급원의 지역적 편중 및 원거리위치
- 내적요인
  - 국민경제에서 차지하는 석유의 비중
  - 소비자 정제주의
  - 석유산업의 파점구조
  - 자본집약적 산업
  - 산업정책 및 민생안정의 고려 (한계)
- 시장경제원리에 의한 수급 및 價格관리의 한계
  - 가격관리의 자율화 및 경직성(정책적 가격결정, 환율 및 원유가)
  - 수출입의 자율화 및 개방화(제품도입)
- 경제성 위주의 공급관리의 한계(비축, 原油도입 다변화)
- 석유정책의 일관성유지의 한계(원유도입의 경제성과 안정성)

○경제환경변화-관리의 한계(석유정제능력 합리화)

- 석유정책의 공과-국제석유시장변화에 좌우
- 국제원유가 하락-국내油價인하 곤란

(2) 80년대 전반기 石油政策의 평가

(계획대로 추진된 부문)

○原油도입체제개선 및 소요원유의 안정공급기반 확대

- 원유도입선 다변화 및 석유시장의 탄력적 이용
- 석유 비축능력 확대 및 석유개발사업 추진

○석유수급관리 체제의 개선

- 수급관리의 전산화 및 비상시 대응능력 제고

○석유사업기금 및 관세제도의 적정관리를 통한 국내 석유가격의 안정

○석유제품의 품질관리에 대한 정책적 배려

- 低유황유 공급확대
- 품질검사 기능 이관

○석유수요 구조변화 관리방안 강구

- 경질유 공급능력의 확충
- 장거리 송유관 건설계획의 추진

(추진이 미흡했던 부문)

○石油수요의 감소에 따른 적정대처 미흡

- 석유정제시설의 과다
- 유통기능의 비효율 및 과다경쟁

○油價관리제도 및 공과금 구조개선의 미흡

○부정회발유 유통에 따른 경제적·사회적 물의야기

○석유산업에 대한 정부관여 감축 미흡

○국제석유시황의 안정에 따른 비축의 경제성 논란 야기

### Ⅲ. 80년대 후반기 대내외 여건의 전망

#### 1. 세계경제의 전망

(연평균, %)

| 구 분       | 1970년대<br>평 균 | 82-86 | 87-91 |
|-----------|---------------|-------|-------|
| 경 제 성 장 률 |               |       |       |
| 세 계       | 3.7           | 2.6   | 3.0   |
| 先 進 國     | 3.3           | 2.5   | 2.7   |
| 교역량증가율    | 5.4           | 3.4   | 4.7   |

〈資料〉 WEFA, DRI 종합(경제기획원 6차 5개년계획 지침서에서 재인용)

#### 2. 국내경제전망

(연평균, %)

| 구 분       | 1970년대<br>평 균 | 82-86 | 87-91 |
|-----------|---------------|-------|-------|
| 경 제 성 장 률 | 8.0           | 7.2   | 7.0   |
| 도매물가상승    | 18.3          | 1.7   | 2-3   |

〈資料〉 세계경제 전망과 같음.

#### 3. 세계의 석유수요 및 가격전망

○수요 : 미세하게 증가, 증가세는 둔화

○가격 : 향후 2~3년간 약세

2~3년후 강세로 발전

○OPEC의 딜레마

-원유가 인하 → 가격실세화

-OPEC단결 필요 → 가격 및 생산량 유지 } 결정

○자유세계 석유수급전망

| 구 분                  | 1983 | 1990 | 2000 |
|----------------------|------|------|------|
| 石 油 수 요<br>(백만B/D)   | 44.4 | 49   | 53   |
| 石 油 生 産 量<br>(백만B/D) | 18.4 | 24   | 29   |

#### 4. 국내석유수요전망

| 구 분               | 1983    | 1991    | 2001    | 연평균  |
|-------------------|---------|---------|---------|------|
| 총 에 너 지<br>(천TOE) | 49,700  | 79,099  | 124,155 | 5.2% |
| 石 油<br>(천 B)      | 191,294 | 267,117 | 359,599 | 3.2% |

○석유의존도 감축

|     | 1983 | 1991 | 2001 | 연평균(%) |
|-----|------|------|------|--------|
| (%) | 56.2 | 47.4 | 39.7 | 3.2    |

○石油需要의 증가

| (천B) | 191,294 | 267,117 | 359,599 | 3.2 |
|------|---------|---------|---------|-----|
|------|---------|---------|---------|-----|

○석유수요의 輕質化(%)

|       |    |    |    |
|-------|----|----|----|
| - 중질유 | 48 | 32 | 29 |
| - 경질유 | 52 | 68 | 71 |

## IV. 80년대 후반기 石油政策의 과제와 추진방향

### 1. 에너지政策의 주요과제

- 低에너지 소비구조의 정착
  - 2001년까지 에너지이용효율-선진국 수준으로 제고
  - 低에너지 소비형 산업구조의 전환
- 소요 에너지의 안정적·경제적 확보
  - 석유의존도 감축 및 에너지원의 다원화
  - 안정적·경제적 에너지공급선의 확보
- 에너지 수급구조의 적정화

### 2. 석유정책의 기본과제

- 수급안정과 가격안정의 조화
- 수요구조의 경질화에 대비한 합리적 대응방안 강구
- 油價體系의 합리화 및 단계적 자율화 추진

### 3. 석유정책의 중장기과제

- 원유도입의 안정성·효율성 제고
  - 산유국과의 장기계약에 의한 원유도입원칙 견지
  - 경제성 제고를 위한 시황의 최대한 활용
- 石油의 적정비축 추진
  - 국제시황과 도입여건을 고려한 비축의 적정관리
- 石油開發의 적극 추진
- 정유산업의 구조개편
- 석유 유통구조의 합리화 및 유통기능의 효율화
- 가격관리제도의 개선

### 4. 80년대 후반기 석유수급 및 가격안정을 위한 당면정책과제

- (1) 油價管理制度의 단계적 개선을 위한 선행과제
- 간접세제개편과 석유류세제개선 병행추진

- 정부관여의 점진적 축소
  - 특정유종기준
- 환율비용의 적정관리로 환차손의 최소화
  - 국제수지개선 측면
  - 國內油價에 대한 충격 완화
  - 유전스기간의 단축등
- (2) 국제석유시황의 급격하고 빈번한 변화를 수용할 수 있는 대응능력 강화방안 검토
- 국제原油價 하락분-國內油價 직접반영의 국민경제적 영향분석
- 수입원유가격의 안정수준 유지로 국내유가의 안정성 확보
  - 관세 및 기금의 유동적 관리방안 강구
  - 國內油價 및 소비자 행동의 안정
  - 생산자·수입자가 받은 이익을 국민경제 전체에 이전
- (3) 경질유 수요증가 및 산유국의 정제능력 확대에 따른 대처방안 강구
- 추진계획
  - 87까지 : 기존시설로 대처(필요사 적정제품 도입)
  - 88이후 : 추가시설설치 또는 제품도입방안 재검토
- 정유업체 : 자율적인 적정제품도입모델 개발
- (4) 국제석유환경 변화를 관리할 수 있는 정유산업의 경쟁력 제고
- 정제시설의 합리적·효율적 관리방안 검토
  - 석유사업법개정안 : 조정명령대상에 정제능력의 합리화에 관한 근거 신설
  - 정제능력 및 시설의 최적화 및 신규투자계획 재검토
- 정유산업의 경영합리화
  - 환차손의 油價비용절감 노력
  - 경영의 다각화
  - 재고관리의 적정화
  - 수송비·부대비등 간접비 절감
- 에너지절약 공정도입
- (5) 석유유통단계의 공정경쟁과 유통비용의 낭비적 요인 제거
- 정유산업에 의한 유통산업 참여의 자율적 규제
- 유통기업의 건전한 육성발전 지원
- 유통경쟁 비용의 최소화

- 유통체계의 효율화 및 경제성 제고
  - (6) 석유제품의 품질관리 강화로 양질의 석유공급 기반 확립
- 86아시안게임 및 88올림픽 대비
- 低유황유 공급확대
- 불량·저질 석유제품의 유통근절
  - 석유사업법개정 : 수송·보관차 처벌 근거 마련
  - 전행정력 동원단속(정부합동단속반 상설운용)
- 품질검사품목 확대 및 검사방법의 보강
- 노혼합유등 석유 유사제품의 시후관리방안 강구
  - (7) 석유의존도 감축추진에 따른 잉여 B-C油의 효율적 관리
- B-C油 가격의 경쟁연료 가격과의 연동화 방안 검토
- B-C油 경제적 수출방안
  - (8) 정부와 석유산업간, 석유산업 상호간 관계제정립
- 정부와 석유산업간
  - 정부의 규제적·제한적 규제기능 축소
  - 석유산업의 공정한 경쟁유도
  - 석유산업간 분쟁·이해관계에 대한 직접관여 배제
  - 정부에 대한 의존적 자세지양
  - 세제·금융지원적·산업정책적 보호시책 축소
- 석유산업 상호간
  - 수직적·수평적 공정경쟁여건 조성

- 석유 유통기능 및 조직(예: 협회)의 건전한 운용
- 현안문제에 대한 업계의 공통인식 및 자율적 해결 노력
- 대정부 건의창구의 일원화
  - 정부의 관심 : 국민경제 전체의 행정수요 수용 능력 확보
- (9) 석유 비축수준의 적정화 및 비축(시설·비축유)의 경제적 관리방안 강구
- 비축수준의 적정대화
  - 국제석유시황의 안정세 견지
  - 비축 소요자금 재원 축소
- 비축시설 추가건설문제

### 5. 석유정책의 추진방향

정부의 국민경제 및 에너지경제운용 기조에 토대를 두고 물가안정과 국제수지 개선에 기여

- 경제능률 향상을 위한 경쟁영역의 확대
- 정부와 기업의 역할분담 및 시장경제원리에 의한 수급·가격관리
- 경제의 국제화, 개방화, 자율화에 능동적으로 대처할 수 있는 적응력 제고
- 경쟁력과 자생력이 미흡한 중소기업영역의 적정 보호 \*

## □ 新刊안내 □

國內에서 唯一하게 發刊되는 國內外石油資料의 集大成

# 85年版 石油年報

— 大韓石油協會 企劃部 —