

環境保全과 環境權의 法理

金 善 泰

〈서울민사지방법원 용산등기소〉

I. 序 論

環境이라는 말은 生態學的 用語로서 生物에게 影響力을 미치는 모든 動植物의 生活까지도 包含하여 모든 氣候的 地理的 因子를 지칭하는 概念이다. 한 生物의 生存은 環境要因에 依해 決定된다고 할 수 있다. 그리고 環境權이라 함은 憲法에서 말하는 「깨끗한 環境에서 生活할 權利를 말한다. 그것은 人間다운 生活, 氣品있고 幸福한 生活를 可能케 하는 環境을 希求하는 것으로 狹義로는 한 人間의 問題이면서 廣義로는 全人類 全地球의 觀心事로 浮刻되게 되었다.

이렇게 全人類의 觀心으로 浮刻된 것은 1960年代 以後 先進工業國家에서 始作하였는데 우리나라의 경우도 高度成長의 물결을 타고 特別히 1970年代에 産業經濟는 많이 發展하여 우리들에게도 文化生活를 享有할 수 있게 되었다.

그런데 産業活動의 巨大化는 人口의 都市集中 現狀이 나타나고 自動車交通의 增大 等を 가져왔고 그로 因하여 排出되는 數 많은 大氣汚染이나 水質汚染 등은 日常生活의 基礎인 自然環境을 汚染시켜 全國 各地에서 비참한 健康被害가 發生하고 都市周邊의 國土나 水域에서는 動植物의 生育에 많은 장애를 낳고 있는 것이 現實情이다.

大都市일수록 環境汚染이 심각한 것은 人口問題인데 우리나라의 人口調査의 歷史는 三國遺史에서 그 효시를 찾는데 1690年 숙종 16年の 人口가 約695만으로 추산되고 1807年 순조 7년에는 756만명으로 추정되어 구한국 內務部 調査에 依하면 1906年 光武 10年の 戶口數는 1,384,493戶로서 人口數는 5,793,976명으로 보고되어 있다. 그리고 1949년에는 南韓의 人口만도 벌써 2천만명이 넘었다. 또 13歲以下

와 63歲 以上の 부양인구가 全體人口의 約40%를 차지하였고 1975년에는 全體人口의 48.5%가 都市에서 居住하고 있다.

드디어 國際聯合 (UN) 에서는 人口宣言文을 1966年 12월에 發表하고 1974年을 「世界人口의 해」로 宣布하기에 이르렀다.

특히 首都 서울의 各種集中은 環境汚染의 原因이 되고 있으며 이를 規制하는 法的 必要性이 要請되었다.

그리하여 1963年 公害防止法이 法律第 1436號로 公布되었지만 거의 死文化되어 全面改正된 公害防止法이 1971年 1月 22日 法律第 2305號로 公布되었다. 그러나 公害라는 말에서 環境이란 폭넓고 積極的인 概念으로 1977年 12月31日에 法律第 3078號로 「環境保全法」이 公布되었다. 또 環境保全法과 같은 날 法律第 3079號로 「海洋汚染防止法」이 公布되었다. 그리고 1980年 1月 15日字로 環境行政을 管掌할 「環境廳」이 發足하였다.

II. 環境汚染의 概念

環境保全法上 汚染이란 用語는 大氣汚染·水質汚染·土壤汚染을 主로 概念지우고 있으며 또 同法에게 環境이라함은 自然의 狀態인 自然環境과 日常生活과 密接한 關係가 있는 財産의 保護 및 動植物의 生育에 必要한 生活環境을 말하고 있다.

舊法인 公害防止法은 大氣汚染·水質汚染·騒音 振動만을 第1條에서 列舉하였으나 環境保全法은 第5章에서 水質 및 土壤의 保全에서 農耕地의 汚染防止, 農水産物의 栽培制限 等 諸般規定을 新設하고 있다.

同法에서 汚染物質이라 함은 大氣汚染·水質汚染 또는 土壤汚染의 要因이 되는 物質로서 保健社會部令으로 定하는 것을 말하는데 保健社會部令 制定當時인 1978年 7月 1日 第602號에는 25개에 達하는 汚染物質을 指定하였으나 1983年 8月 1日 第733號로 改正함으로써 黃酸化物, 窒素酸化物에서 니켈 및 그 化合物, 색소, 대장균군까지 55個의 汚染物質로서 그 範圍를 확대하고 있다.

따라서 環境汚染이란 自然環境, 財産의 保護, 生活環境을 더럽게 만들게 하고 더럽게 물든 물건으로 困하여 사람은 勿論 動植物들이 快適한 環境속에서 生活를 營爲하는데 大氣·水質·土壤을 더럽게 물든 물건 때문에 環境이 더럽게 물든 狀態를 말한다.

外國에서도 環境에 관한 法律을 制定하여 施行하고 있다.

Ⅲ. 環境問題의 概觀

1. 問題點

오늘날 人類가 당면한 環境問題는 人口問題, 工業化問題, 食糧問題, 天然資源問題, 環境汚染問題 등이라 할 수 있다. 즉 世界人口는 幾何級數의 率으로 늘어나고 있으며, 工業生産의 量은 人口보다도 급속하게 增加되고 있다. 또한 世界的으로 食糧不足現象이 일어나고 있으며 重要한 天然資源은 枯竭되어 가고 있다. 또한 環境汚染은 幾何級數의 率으로 增加하여 그 限界點에 다다르고 있다.

우리가 오늘날 當面하고 있는 이러한 危機는 과거의 그것에 比하여 몇가지 다른 점이 있으니, 첫째, 現在의 危機는 많은 것이 同時에 發生하고 있으며 여러가지 危機가 서로 강하게 關聯되어 있어서 하나씩 處理해 나갈 餘裕가 없다는 점이고 둘째, 過去의 危機가 否定的인 原因에서 發生한 데 대하여 現在의 危機는 그 大部分이 肯定的인 原因에서 시작되었다는 점이다.

따라서 오늘날 우리가 당면한 危機를 解決할 수 있는 길은 우리의 價値觀을 再調整하고 이를 위한 새로운 制度가 마련되어야 할 것이다. 즉

人類의 幸福을 위한다는 科學技術이 거꾸로 人類의 生存을 威脅하고 있는 현실 앞에서 經濟活動이나 企業活動을 強力하게 保護해 오던 지금까지의 制度는 달라져야 하고 汚染을 企業活動의 불가피하고 당연한 結果로 보아 企業家의 權益을 두둔하던 制度는 바뀌어져야 하며, 無限한 것으로 착각하여 濫用하던 自然資源을 保全할 수 있는 制度가 마련되어야 한다.

오늘날 環境權을 國民의 基本權으로 確定하려는 것과 이를 뒷받침 하는 制度的 改革에 대한 努力은 이를 말해 주고 있다.

2. 環境汚染의 分類

環境汚染은 여러가지로 分類될 수 있으나 간단히 나누어 보기로 한다.

(1) 原因을 基準으로 한 分類

① 産業汚染: 이것은 産業의 生産 서어비스 過程에서 發生하는 汚染으로 그 中心은 工場, 鑛山 등에서 일어난다. 그리고 이러한 産業汚染의 直接的 責任者는 企業體이다.

② 都市汚染: 이것은 都市住民의 消費過程에서 發生하는 汚染으로 그 責任者는 國家, 地方自治團體, 企業體 및 市民個人에 이르기까지 광범하다.

(2) 現象을 基準으로 한 分類

① 大氣汚染: 이것은 大氣중에 人工의 投入된 汚染物質이 그 量이나 濃度 및 持續時間 등으로 보아 一定地域의 住民이나 動植物의 生活를 妨害하는 狀態를 말하고 그중 특히 亞黃酸化物, 浮遊粉塵, 窒素酸化物 一酸化炭素, 光化學스모그 등이 주목된다.

② 水質汚染: 이는 産業廢水·都市下水·農藥·合成洗劑·放射性物質 등이 水域의 自浮能力을 넘게 排水될 때 일어나는 汚染이다. 이러한 水質汚染이 人體에 미치는 影響은 國際的으로 유명한 미나마타病이나 이타이 이타이病으로도 그 것이 얼마나 무서운 것인가를 알 수 있다.

(3) 其他汚染으로 土壤汚染·海洋汚染·騒音·振動·惡臭 및 地盤沈下 등이 있다.

環境汚染은 그 上限線(限界點)을 뚜렷하게

파악하기 힘들고 이것이 凡地球的으로 擴散된다는데 어려움이 있다.

IV. 環境汚染의 實態

1. 大氣汚染

大氣汚染이란 大氣中에 人爲的이거나 自然的인 어떠한 原因에 依하여 發生한 一個 혹은 그 以上の 異質物이 包含되어 人間이 選擇없이 絶對的으로 1日 29,000 번의 呼吸을 通하여 吸收하여야 살 수 있는 空氣가 汚染됨으로써 人間, 植物 또는 財産上에 어떠한 被害를 가져오거나 가져올 憂慮가 있는 現象을 말한다.

大氣汚染의 被害는 人體에 對하여 呼吸器疾患을 誘發하여 植物에 對하여는 成長障害, 枯死現象으로 나타난다.

人體에 對한 것은 주로 閉塞性慢性呼吸器疾患인 喘息, 氣管支炎을 誘發하고 既往症을 더욱 惡化시키며 甚한 大氣汚染이 持續되면 肺氣腫을 誘發하기도 한다. 特히 年少者 老弱者에게는 被害가 더욱 顯著히 나타난다.

最近 世界 各都市에서도 大氣汚染度의 上昇과 平行해서 肺癌死亡이 急速히 增加되는 傾向이 있으며 大氣汚染度와 높은 相關性이 있다.

(1) 서울의 大氣汚染

大氣汚染이 發生되는 原因中 85%以上이 燃焼때문이다.

서울시가 1980 年度에 公害業所移轉시킨 것을 보면 目標 292 個所(有許可 170, 無許可 422) 中에서 296 個所(有許可 61, 無許可 235)를 移轉시켰다. 移轉을 年度別로 보면 <表1>과 같다.

<表1> 年度別 公害業所 移轉

計	76	77	78	79	80
1,565	173	190	215	691	296

서울시의 大氣汚染은 1965 년에 비해서 1969 년에는 工業地域에서 아황산가스 濃渡가 約 5.7 倍, 準工業地域에서 約 8 倍, 商工業地域에서 約

5 倍 住宅地區에서 約 16 倍로 增加하고, 질산화물 濃渡에 있어서는 工業地域에서 約 9 倍, 準工業地域에서 約 4~5 倍, 商業地域에서 約 3 倍로 增加하고 住宅地區에서는 67 年이 65 年보다 約 3 倍로 各各 높아지고 있다.

서울이 이와 같이 環境의 汚染度가 높아지게 되자 서울의 呼吸器疾患者는 全 患者數의 7.7%로서 이는 都心地 및 工業地域의 惡化 出現度가 높다.

서울시내의 大氣汚染이 심각하게 되자 서울市民들은 環境汚染에 시달리다 못해 서울시廳에 陣情狀況을 보면 <表2>와 같다.

<表2> 公害陣情處理

要因年度	計	騒音振動	煤燃	惡臭	가스	먼지	廢水	其他
76	513	181	75	87	24	56	18	78
77	412	160	55	68	20	42	16	51
78	354	119	37	65	21	35	25	52
79	779	330	65	126	46	71	49	92
80	506	219	51	48	4	34	80	76

서울의 汚染物인 黃酸化物(Sox) 汚染度는 環境基準이 0.05ppm인데 '77 년에는 0.041, '78 년에 0.041, '79 년에 0.045, '80 년에는 10 倍에 가까운 0.46ppm인 것으로 나타나 大氣의 汚染度의 深刻性을 나타내고 있다.

(2) 蔚山市의 大氣汚染

蔚山市는 1962 年 6 月 邑에서 市로 昇格될 當時의 人口가 8 萬 5 千명이던 것이 5 倍에 가까운 41 萬 8 千명으로 增加되었다. 蔚山平野와 海岸에는 造船, 機械, 肥料, 電力, 石油會社 등 큰 工場이 1 百 54 개나 들어섰다.

自動車數도 '65 년에 4 百 85 대에 불과 하던 것이 15 倍로 늘어난 7 千 3 百 여대가 되었다.

人口와 規模面에서 急成長한 蔚山은 都市彭張速度만큼 煤燃, 廢水, 騒音 등 汚染源이 들먹여 지는 複合公害都市로 되었다.

蔚山 1 千 1 百 46 만평에 산재한 2 百 65 개의 大小工場에서 내뿜는 아황산가스 등 汚染物質이 大氣를 흐리게 하고 住民들에게 呼吸器疾患을 일

으키는가 하면 벼, 채소, 果樹 등 農作物에도 莫大한 被害를 주고 있다.

이와같이 많은 工場이 集中的으로 들어서면부터 그 公害로 인하여 이 地域에서 집을 옮겨야할 住民은 7천 1백가구 3만 8천명이나 된다고 한다.

또 철도주변에 1만 6천 3백가구 13만 3천명과 6개교 1만 3천여명 學生들이 騒音公害에 시달리고 있는 實情이다.

1978年 蔚山工業團地附近 三仙洞 農作物被害는 被害額이 約 7億원으로 推定되며 3億원이 賠償되었다. 이 地方의 1978年 6~10月の 大氣汚染은 最高 0.189ppm(SO₂) 最低 0.01ppm으로 市中心部 工業地域은 最高 0.441ppm에 達하였다.

2. 水質汚染

(1) 漢江의 水質汚染

서울부근의 漢江물은 강원도 정선, 영월 등 上流보다 10倍 以上 汚染되어 있고 청계천, 안양천, 옥천, 홍제천 등 漢江支流는 上流보다 무려 100倍 以上이나 汚染되어 있다. 漢江에서 잡은 기형어를 X레이 投視로 調査한 結果 카드뮴 등 重金屬 汚染物質의 體內蓄積에 따라 생긴 것으로 判明되었다. 이것은 漢江은 무시무시한 毒劇物과 같은 有害性분이 섞여 있는 죽음의 것이라는 것을 보여준 것이다.

漢江下流에 流入되는 産業廢水는 1973년에 約 100町步, 1977년에 329町步, 1978년에 500町步의 農土가 工場廢水의 被害를 입어 完全 廢農하였다.

서울市廳의 '81年度 資料에 의하면 土壤을 汚染시키는 廢棄物 排出業所와 이를 表로 나타내면 <表 3>과 같다.

<表 3> 서울市 土壤汚染廢棄物 排出業所

計	化學	섬유	金屬	製鐵	食品	皮革	合成樹脂 및 고무	유리土石	필립 현상	洗車
2,173	84	185	273	27	77	14	56	36	6	206
	연구실 실험실	인쇄출판및사 진제판	아파트	빌딩 사무실	學校	호텔	浴湯	우물	기타	
	11	62	271	654	51	52	55	55	2	

(2) 洛東江의 水質汚染

洛東江은 上流의 江原道, 黃池, 長省, 鐵岩等의 20個 炭田地帶에서 炭粉이 流入되고 있으며 慶北 奉化郡 石浦里의 티타늄 및 亞鉛工場에서 重金屬을 含有하고 있는 有毒廢水가 流入되고 있다. 이 有毒廢水는 每日 900~1,000톤에 달하는데 그 一部가 處理하지 않고 放流되어 安東댐내의 水質은 水銀 24ppm, 亞鉛 2.0ppm, 카드뮴 0.033ppm 등의 汚染을 誘發하여 兩業所의

操業禁止를 命한 바 있다. 洛東江 中流에 放流되는 구미공단 産業廢水와 大邱市 琴湖江의 廢水는 洛東江의 水質을 惡化시키는 重大한 要因이 되고 있다.

以上과 같이 우리나라의 경우 大氣汚染이나 水質汚染은 모두 工場地帶의 燃燒로 인한 煤燃으로 인해서 이고 그 工場에서 내뿜는 廢水는 水質汚染이 되고 있다.

그런데 政府는 大都市 工場移轉을 축소 즉 完 化한다는 것이다.