# 第5章 社會改革運動의 歷史的 考察

## 4、60年代의 社會改革運動

### 가、再建國民運動

1961년 6월 11일자로 再建國民運動에 관한 법률을 공포하고, 같은 해 6월 30일에 再建國民運動本部職制를 공포하였다. 이 운동의 實踐綱領으로서는 主理念의 확립, 國民道義의 앙양, 정서관념의 순화, 國民體位의 향상 등이 포함되었다. 발족당시의 組織體系는 運動本部 傘下에 行政系統을 따라 서울특별시와 각 도에 지부를 두고 市, 郡, 區와 邑, 面 및 里, 東 단위에 促進會를 두며, 그 하부조직으로는 각 班에 再建國民坊을 두었다. 본부와 각 지부에서는 공무원을 배치하고, 市·郡·區 및 邑·面·洞 促進會에는 각 1명의 有給常任委員을 두는 한편, 再建國民坊에는 男女指導員을 두었다. 이외에도 地域單位의 地域促進會와 병행하여 각 공공단체, 각급 학교 및 기타 社會團體單位로 集團促進會를 조직케 하여 문자 그대로 거의 전국민이 총망라된 組織體系를 갖추었다.

**淨化特輯**

그러나 당초의 再建國民運動은 당시의 정치적·사회적 여건하에서 다분히 官製的 要素를 지니고 발족한 것이었기 때문에 그 후 명실상부한 國民運動으로 발전시키기 위해서 組織體系와 指導機能을 民間主導型으로 전환하는 과정에서 3차에 걸친 개편을 하지 않을 수 없었다. 즉 1961년 9월 30일의 제1차 개편으로 市·郡·區와 邑·面의 促進會長을 종래의 행정기관장에서 민간인으로 바꾸는 동시에, 일선조직으로서의 里·洞 單位 促進會를 해체하고 자연부락 단위로 青年會와 婦女會를 조직하였으며, 각급 促進會에는 의결기관으로서 委員會를 신설하고 本部 및 支部의 직원을 공무원 신분에서 囑託織으로 변경하여 民間機構體制로 변모시켰고, 1962년 1월 20일 제2차 개편으로 特別市·道 및 市·郡에 상설교육기관으로서 敎育院을 설치하고, 본부 및 지부기구를 축소하여 一線促進會의 기능을 강화하였다.

그러나 이와같은 運動機構는 아직도 下向式으로 조직된 官僚的 색채가 농후하였기 때문에 政治的 中立을 보장할 필요가 있었고 지도체계를 일원화하고 조직과 운영을 일원화하여 민주화하고 조직을 개편하기 위해 機構로 항구적인 民間運動 서 1962년 11월 20일에 제3차로 조직을 개편하였다. 즉 市·郡·區 促進會長을 종래의 행정기관장에서 민간인으로 바꾸는 동시에 里·洞 單位 促進會를 해체하고 자연부락 단위로 婦女會를 조직하였으며, 각급 促進會에는 의결기관으로서 委員會를 신설하고 支部의 직원을 囑託織으로 변경하여 民間機構體制로 변모시켰고, 1962년 1월 20일 제2차 개편으로 特別市·道 및 市·郡에 상설교육기관으로서 敎育院을 설치하고, 본부 및 지부기구를 축소하여 一線促進會의 기능을 강화하였다.

○… 再建國民運動은 5,16革命의 소산…○
○…이다. 革命政府는 우리 국민 사이에…○
○…뿌리깊이 박혀있는 전근대적이고 비…○
○…합리적인 요소를 일소하고 우리의 民…○
○…族精氣를 앙양하는 精神革命을 성취…○
○…하기 위하여 ……○

그러나 5·16革命以後 정지되었던 政治活動이 1963年初에 재개되자, 모처럼의 항구화 방침에 따른 개편에도 불구하고 많은 要員들이 政治活動에 참여하게 되어 내부적으로 약화되었을 뿐만 아니라 민정이양을 계기로 이 기구에 대한 외부의 不信과 비난이 가해졌고, 이러한 여건을 고려하여 이 기구는 1964년 8월 14일자로 해체되고 순수한 民間主導의 국민운동기구로서 社團法人 再建國民運動中央會가 설립되었다.

이 民間再建國民運動의 강령과 목표 역시 정부주도의 국민운동의 그것과 별 차이가 없으나, 그 具體的인 내용을 보면 다음과 같다.

〈綱領〉

①民主力量을 함양함으로써 勝共態勢를 확립한다.

②政黨·政派와 초연한 입장에서 국민단합의 광장을 발견한다.

③創意的인 自助活動으로 살기좋은 향토를 건설한다.

④협동봉사정신으로 참신한 기풍을 진작시킨다.

〈目標〉

①上向式 民衆組織에 의하여

②향토방위와 향토개발의 주체가 되며

③행정기관과 유기적인 관계를 유지함으로써

④勝共統一에 대비할 民衆勢力體를 형성할 것 등이다.

그러나 民間主導의 再建國民運動은 推進力이 부족한데다 與件이 변함에 따라 적절한 활동과제를 유지함으로써 성공하고, 이 운동을 발굴하지 못시키겠다는 지도층의 의지 또한 부족하여 그 활동은 低調를 면치못하다가 1975년말에 는 再建國民運動中央會의 해체와 더불어 이 運動에는 물에 빠진 사람이 지푸라기라도 잡겠다는 心境처럼 절하며 理解할만 하지만요 지음과 같은 成長된 農村 經濟秩序속에서도 허구성과 사기성이 있는 사람들의 作戲에 넘어가는 사람들이 많다고 하니 亦是 사람들은 天性的으로 사람을 믿는 좋은 버릇을 갖고 있는것 같다. 그래서인지 過去 協會산하 地方組織에서 分所長 또는 中央 經濟秩序속에서도 허구성과 사기성이 있는 사람들의 作戲에 넘어가는 사람들이 많다고 하니 亦是 사람들은 天性的으로 사람을 믿는 좋은 버릇을 갖고 있는것 같다. 그래서인지 過去 協會산하 地方組織에서 分所長 또는 中央 年에도 종종 있은 일이였지만 最近에 와서도 몇몇 지방 地方에서는 우리 團體의 적은 利權的 名儀를 도용하여 生産農民들을 기만하는 事例가 있다고 하니 實로 웃기는 일이라고 生覺된다.

## 協會名儀를 濫用한 非理者를 우리 주변에서 추방하자

이들 명의도용자들은 大部分 이들은 其實 名儀를 濫用하고 있는 것이라고 보아야 하겠다.

其實例를 몇가지 들면 ①協會公式盾板만을 계속 外部에 부착하고 對外에 認識시키고 있는 형태 (地方에서의 名分을 계속 유지시키기 위하여)

②承認狀및 身分證을 계속 所持하고 對外活動을 버젓이 하는 형태 (전재수집 및 계약재배 또는 종자 선등 非理的 行爲)

③上級機關에 올리는 위公文書를 作成 비치하는 형태 (會員들이나 來訪者를 기만하는 行爲)

④分所長 명의로 신분증 또는 會員證을 發行하면서 약간의 會費등을 편취하는 형태등 (모든 證明書는 協會本部에서만 發行함)이라고 하겠다.

이와같은 非理行爲는 其 地域居住 會員들이나 農民들에 依하여 告發 또는 輿論化되었을 때 비로소 問題視가 됨으로 中央에서는 其증거포착등 연유로 迅速한 對策및 處理가 매우 어려운 實情에 있다고 보아야 할 것이다.

따라서 非理가 자행되고 있는 地域의 現職所長이나 會員들이 솔선적으로 社會淨化次元에서 이들을 摘發 是正토록 一次的 善導를 하고 不然일때는 本部나 地方司正기관에 依하여 強力한 裁制措置가 取해지도록 對處하여 우리業界 周邊에서 이러한 무리들을 하나 하나 追放해 버리도록 힘써 나가야 할 것이다. 最近만 해도 江原〈全北 등 一部 地域에서 이러한 非理者들이 배회하고 있다는 소문이나 산하會員및 生産農民들이 이에 현혹됨이없도록 各級所長들의 적극적인 弘報活動이 要望되는바 라고 협회關係者는 말하였다. (편집부)

# 栽培敎室

連載

## 新規會員을 爲하여

### 1、性狀

東部 아시아 原産으로 여러해살이 宿根草이다. 그 品種이 대단히 많으나 꽃은 거의 붉은 색과 흰 색이며 새로이 改良된 것 중에는 노랑 색도 있다. 키는 60~90cm 정도이며 잎은 어겨붙었고 두번 갈라진 잎은 달걀꼴 또는 둥근 꼴의 작은 잎이 모여겹잎을 이루고 있다. 5월 중·하순부터 6월 사이에 꽃이 핀다. 꽃받침은 3~5조각의 달걀꼴이고 크기가 다르며 꽃잎은 5~8조각이다. 수술은 여러개 있는데 암술은 3~5개이며 꽃이 지고 나면 열매가 맺고 그 속에 많은 씨가 들어있다. 때로는 암갈색으로 말라 붙어 健實하지못하기도 하다.

中國에서는 꽃중에서 모란을 花王이라 불러 제일로 치고 芍藥은 花相이라 하여 모란다음의 아름다운 꽃으로 친다. 일반 園藝家들의 切花用 화초로서도 그 收益이 많다.

### 2、栽培法

1、栽培適地

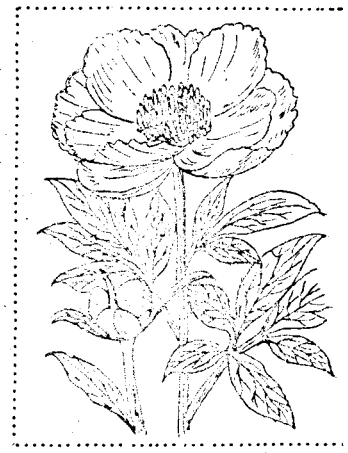
우리 나라 각지에 잘 되지만 寒冷한 지방보다 다소 따뜻한 곳에서 생육이 잘 된다. 土質은 表土가 깊고 걸며 물빠짐이 잘 되는 埴土 또는 埴壤土에 적당하다. 砂質土나 힘없는 땅에서는 잔뿌리가 많이 생기고 뿌리에 根瘤線虫의 발생이 심하다.

한편 너무 濕한 땅에서는 空氣 流通이 나빠서 뿌리의 생육이 좋지 않으며 썩거나 여러가지 病害를 입기쉽다. 따라서 이 작물은 連作을 싫어하므로 한번 재배해서 收穫한곳에는 적어도 2~3년간은 다른 農作物을 심을 것이다.

### 작약 (芍藥)

2、繁殖

芍藥의 繁殖은 種子繁殖과 採種과 栽培法에 따라야 할것이다. 種子繁殖을 하게 되면 발아시켜 育苗하는데 시일이 걸리고 뿌리도 발육이 늦으며 收量도 적을 뿐더러 3~5년만에 수확하게 되므로 많은 노력이 들어 실용적인 방법이 못된다. 그러므로 일반적으로 芍藥을 分株法에 의해서 번식시키고 있다.

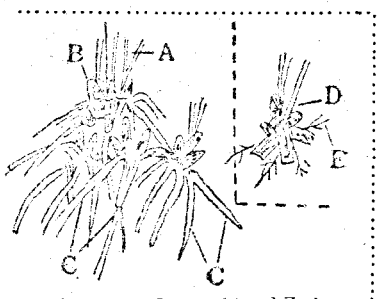


9~10월경에 莖葉이 시들면 포기를 캐어굵은 뿌리는 눈 부분에 좀 남기고 끊어서 수확하고 나머지는 한 그루가 건실한 싹눈이 2~3개쯤 붙여 잘 짜개어 그 斷面에 草木灰나 세레산석회를 묻혀서 심고, 될 수 있는 한 빨리 되도록 잔뿌리를 상하지 않게 붙일 것이다. 구멍은 깊고 바람이 없는 날에 심을 것이며, 심는 것이 유리하다.

3、定植

定植할 時期는 9월중·하순경이지만 될수 있으면 中北部 지방에서는 빨리 심는 것이 좋다. 어느 지방에서든지 심는 時期가 늦어지면 모의 着根이나 發育이나 비, 탁똥, 깻묵, 등의 有機質 肥料를 풍부하게 施用할 것이며 씨뿌리도 비교적 큰 것을 심는 것이 유리하다.

定植할 時期는 9월중·하순경이지만 될수 있으면 中北部 지방에서는 빨리 심는 것이 좋다. 어느 지방에서든지 심는 時期가 늦어지면 모의 着根이나 發育이나 비, 탁똥, 깻묵, 등의 有機質 肥料를 풍부하게 施用할 것이며 씨뿌리도 비교적 큰 것을 심는 것이 유리하다.




◎芍藥의 分株法 (A; 잎줄기 B; 충실한 싹눈 C; 약용뿌리 D; 분주한 모종 E; 잔뿌리)

栽植 거리는 地力이 나 수확할 年數를 고려하여 결정할 것이다. 뿌리의 크기는 무게가 한 개의 크기가 적당하며 77g 정도 되는 것이 收穫 후 土地이용상 부득이 連作을 하고자 할 때는 圃地의 消毒과 퇴비, 탁똥, 깻묵, 등의 有機質 肥料를 풍부하게 施用할 것이며 씨뿌리도 비교적 큰 것을 심는 것이 유리하다.

3、定植

定植할 時期는 9월중·하순경이지만 될수 있으면 中北部 지방에서는 빨리 심는 것이 좋다. 어느 지방에서든지 심는 時期가 늦어지면 모의 着根이나 發育이나 비, 탁똥, 깻묵, 등의 有機質 肥料를 풍부하게 施用할 것이며 씨뿌리도 비교적 큰 것을 심는 것이 유리하다.