

# 環境政策開發을 위한 環境指標

安 基 熙  
〈國際環境問題研究所長〉

## — 目 次 —

- I. 序：開發指標로서의 環境指標
- II. 經濟·社會指標의 限界性 및 環境指標의 必要性
- III. 環境指標의 分類
- IV. 環境指標의 內容
- V. 環境指標의 相互關係
- VI. 環境指標의 機能
- VII. 環境指標의 具體化 및 評價方法
- VIII. 結 語

### 2. 分野別 體系的 構造

#### (1) 認識論에 있어서의 體系的 構造

環境의 有限性·全體性·空間性·階層性·動態性등을 어떻게 파악할 것인가가 문제되는바 종래와 같은 原子論的 分析方法을 지양하고 현상을 단위로 하는 현상분석방법을 채택하는 것이 바람직하다. 현상분석방법이란 현상을 環境시스템의 최소단위를 구조체로 하는 사고방식을 기초로 한다. 이 방법에 의하면 전체적, 종합적, 시스템적, 또한 동태적으로 포착하기 위해서다. 여기서는 環境시스템의 動態的構造를 현상분석을 통해서 環境시스템 모델(System model)을 작성하게 될 것이다. 環境시스템의 내부구조는 ① 上·下位시스템의 상호관계 ② 현상의 메카니즘(Mechanism) ③ 현상과 현상과의 관계 ④ 현상과 媒質의 관계 ⑤ 유한한 구조와 현상의 기능

⑥ 현상의 指標 ⑦ 현상의 형태등으로 구분될 수 있다.

#### (2) 實踐論에 있어서의 體系的 構造

이 分野에서는 環境의 維持와 改善을 志向하는 이상 인간의 不完全을 더욱 더 조장하는 것과 같은 理論構成은 피해야 할 것이며, 또한 人間의 多樣性을 저해하는 것과 같은 理論構成을 해서는 안된다.

그러므로 이 實踐論의 體系構成에서는 人間의 不完全性을 前提로 하면서 그 不完全性에서 생기는 不完全한 行動, 즉 環境을 惡化하는 것과 같은 행위 및 그로부터 파생되는 결과를 가능한 적게 할 수 있는 구성을 고려하지 않으면 안된다. 즉, 人類를 기초로 하여 끌어낸 環境指標를 評價基準으로 해서 環境惡化現象의 最少化를 原理로 하는 환경의 제어와 관리 및 설계방법을 고려하는 구조가 될 것이다.

#### (3) 政策論에 있어서의 體系的 構造

이 分野의 體系的 構造는 環境의 유지와 개선을 위한 구체적인 行動計劃의 目的과 주체 및 수단을 중심으로 구성하게 될 것이다. 이 경우 마이너스의 전체적인 최소화, 公平·公定性的의 보증 및 실현가능성의 세가지 制約條件을 前提로 한다는 것은 말할 필요는 없으나 이 分野의 體系가 단순한 環境問題의 해결이라는 소극적인 것에 그치지 않고 앞에서의 支配原理에서도 거론한 바와 같이 環境問題의 해결을 통해서「주체적 선택에 의한 環境시스템의 진화」를 도모하고「바람직한 環境의 創造」를 가져오는 적극적인 것이

되도록 구축해야 할 것이다. 다시 말하면 環境問題의 대책으로 부터 現代文明의 개조에 이르기 까지 지향하게 되는데 구체적으로 環境政策의 의의와 배경, 그리고 그 目的과 목표에 대한 대상과 범위, 주체와 조직, 주민참가와 역할, 행동원리와 정책기준, 정책의 수단과 도구, 비용, 環境問題에 대한 대책으로서의 環境政策, 環境의 創造를 위한 環境政策등을 고려해야 될 것이다.

3. 既存學問體系와 環境體系와의 관계  
 環境問題를 다루는 環境學과 環境政策學은 근

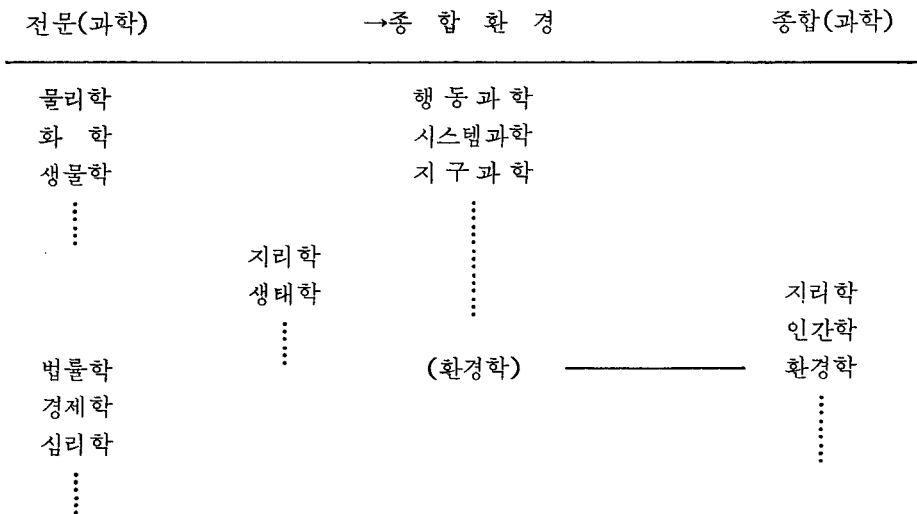
대과학과는 그 방법을 달리한다. 그렇다고 양자가 전혀 관계가 없다는 것은 결코 아니다. 기존의 學問體系에 대한 지식을 배경으로 해서 環境體系를 구축할 수 있어야 한다. 예를들면 認識論에 관련되는 전문분야의 여러 과학의 도움을 받지 않고는 일처리가 불가능하다. 이와같은 것은 實踐論·政策論에 있어서도 정도의 차이는 있을지라도 같다고 아니할 수 없다.

근대과학과 환경과학과의 체계비교를 보면 다음 <표4-1>와 <표4-2>와 같다.

<표 4-1> 근대과학과 환경과학의 체계비교

	근대과학	환경과학체계
자 연 관	기계론적·이원론적	전체론적·일원론적
사 상 구 조	무한성, 비순환적	유한성, 순환적
이 론 구 조 (불확정한 요소의 취급)	부분적, 전문적, 개별적 (이론구성의 정리)	전체적·종합적·시스템적 (이론의 일부로서 취급)
행 동 원 리	경쟁적, 플러스최대화	조화적·마이너스 최소화
전 개 방 향	자연의 정복, 폐기물의 방치 환경문제의 격화	자연과의 조화·폐기물의 자원화· 환경문제의 해소

<표 4-2> 학문체계의 종합형편



## K. 結 語

지금까지 環境政策開發을 위한 環境指標를 유도하기 위하여 經濟指標·社會指標의 문제점 및 限界性を 고찰하였고, 그 문제점의 是正과 補完을 위한 經濟指標의 開發을 여러 각도에서 접근을 시도하여 보았다.

우리나라의 경우 의욕적인 經濟指標의 치우친 發展外에는 아직도 社會的 關心事項을 장기간에 걸쳐서 측정하거나 大氣·水質·土壤의 質 등의 環境指標를 작성하는데 필요한 기술적 문제나 그 制度化는 아직도 미숙단계에 있다는 점이다.

이들이 계속 經濟指標의 志向에만 눌러 미숙단계에 머무르는 한 社會指標나 環境指標는 政策의 形成·執行·評價分析의 公正한 道具로서의 구실을 다하지 못할 것이다.

오늘날 全世界的 차원에서 논의되는 環境의 危機(Environmental crisis)管理와 함께 이 分野의 관심이 갑작스럽게 증대되어감에 비추어 政策當局 및 關係 專門家の 꾸준한 노력은 결국 經濟

指標의 마력 못지 않게 環境指標를 政策形成·執行·分析의 準據로 활용하리라고 전망된다.

이 時點에서 중요한 것은 指標의 技術이 先行되고 制度化가 뒤따른 것이 아니라 社會統計의 長期的 測定과 作成, 調査統計 및 開發指標를 全體的·綜合的 次元에서 環境體系의 維持·改善의 方向에도 總括的으로 관장할 機關形成 등의 새로운 制度體系의 轉換이 시급한 과제라 하겠다. 즉, Thomas Kuhn이 지적한 대로 페러다임(Paradigm)의 이론을 적용한다면 종래까지의 經濟學的 페러다임은 '86 아시안게임, '88세울림픽으로 인하여 生態學的 페러다임으로 급진전하기 때문에 이에 대한 適正한 대응책이 없다면 서울 중심의 한강물에서는 조정경기를 못할 것이고, 마라톤 선수는 기록을 제대로 내지 못했다고 엄살을 부릴지 모른다.

人間的 根幹인 쾌적한 環境의 保全志向을 위한 環境指標의 開發을 촉구한다.

<끝>

### 의식개혁 9대실천요강

**정직** 모든 생활은 정직에 원칙을 두고 새시대의 올바른 가치관을 정립하여 불신풍조를 과감히 추방한다.

**질서** 모든 생활의 기초를 질서에 두고 이를 체질화하기 위해 국민적 역량을 최대한 경주한다.

**창조** 왜곡된 미풍양속의 본질을 되찾아 민족정기와 전통을 창조적으로 계승·발전시킨다.

**책임** 모든 공직자는 청렴의무를 준수하고 무사안일등 고질적인 폐습에서 탈피, 스스로를 철저히 책임지는 풍토를 확립한다.

**본분** 각자가 자기본분에 충실하고 부여된 책임과 의무를 성실히 수행한다.

**분수** 생활주변의 고질화된 각종 낭비요소를 과감히 제거하여 분수에 맞는 생활자세를 정립한다.

**주인의식** 민주시민으로서의 주인의식을 가지고 사회의 부정·비리와 무질서에 대한 건전한 고발정신을 함양한다.

**국민화합** 지나친 이기주의와 뿌리깊은 파벌, 연고의식을 철저히 불식함으로써 국민화합의 기반을 확충한다.

**가정교육** 모든 교육은 가정교육에서 비롯된다는 점을 깊이 인식, 여성의 적극적인 참여가있어야 한다.

# 會員入會案内

環境保全法 第61條의 規定에 依據設立된 本協會는 定款의 定한바에 따라 아래와 같이 會員入會를 권장하오니 아직도 參與하지 않고있는 방지시설업체 또는 배출업체는 빠짐없이 자진 參與하여 주시기 바랍니다.

## ●會員의 資格

- 가. 環境管理技師會員：國家技術資格을 취득한 環境管理技師 1, 2級 資格證所持者.
- 나. 排出業体会員：環境保全法 第15條의 規定에 依據 排出施設 設置許可를 받은 者.
- 다. 防止施設業体会員：環境保全法 第47條의 規定에 依據 防止施設業의 登錄을 한 者.
- 라. 産業廢棄物處理業体会員：環境保全法 第50條의 規定에 依據 廢棄物處理業許可를 받은 者.
- 마. 環境保全關聯事業会员：防止機器類(防止藥品包含)製造 및 販賣業者와 建設業조경 等 其他 環境保全에 關聯된 事業体 또는 团体로서 理事會의 同意를 받은 者.
- 바. 特別會員：本會發展에 헌저한 功헌을 한 個人 또는 团体로서 理事會의 同意를 받은 者.
- 사. 名譽會員：社會指導層 人士.

## ●會員의 惠澤

- 가. 協會의 事業에서 얻은 調査研究 및 技術開發 結果를 利用 또는 活用할 수 있음.
- 나. 技術相談 提供
- 다. 海外 技術情報 提供
- 라. 技術教育 無料受講
- 마. 施工 設計, 研究調査 分析 評價 實費提供
- 바. 刊行物(環境保全協會報) 等 無料配付.

## ●入會節次

協會 所定樣式의 入會願書를 提出하여(入會費와 年會費를 同時納付하여야 함) 理事會의 同意를 받음으로서 入會됨.

## ●會 費

區 分	入會費	年會費	區 分	入會費	年會費
특별會員	10,000	15,000	防止施設業會員(上)	200,000	300,000
환경관리기사회원	2,000	4,500	" (下)	100,000	150,000
排出業体会員(1種)	100,000	150,000	産業廢棄物處理業會員	100,000	150,000
" (2種)	50,000	75,000	環境保全關聯事業會員	100,000	150,000
" (3種)	30,000	45,000			

## ●入會願書 接受處

- 서울：本會事務局(中區小公洞111) 753-7640, 753-7669
- 京畿：京畿道支部事務局(水原商工會議所內) 6-1175
- 江原：江原道支部事務局(春川商工會議所內) 52-4321
- 忠北：忠北道支部事務局(淸州商工會議所內) 3-0023
- 忠南：忠南道支部事務局(大田商工會議所內) 22-6557~9
- 慶北：慶北道支部事務局(大邱商工會議所內) 73-2933
- 慶南：慶南道支部事務局(馬山商工會議所內) 93-1888
- 全北：全北道支部事務局(全州商工會議所內) 6-3011~5
- 全南：全南道支部事務局(光州商工會議所內) 22-6284~9
- 釜山：釜山支部事務局(釜山商工會議所內) 463-7801~5
- 濟州：濟州道支部事務局(濟州商工會議所內) 3-2164
- 仁川：仁川支部事務局(仁川商工會議所內) 75-1840

社團 法人 環境保全協會