



大都市의 人口流入



全仁權

〈本協會報編輯委員〉
〈環境廳公報官〉

1. 서 론

오늘날에 있어 인구문제는 공해문제와 더불어 가장 우리 인류가 시급히 해결하여야 할 과제로 등장하고 있다.

폭발적으로 증가하고 있는 세계인구는 식량부족, 주택부족등을 초래하여 인류의 장래 마저도 불안하게 하고 있는 실정이다.

이에따라 세계 각국에서는 정부 및 민간단체의 주도하에 적극적인 가족계획 운동을 실시, 선진국에서는 상당한 실효를 거두고 있으나 후진국에서는 아직도 엄청난 증가율이 변하지 않고 있는 상태이다.

우리나라의 경우는 60년대까지도 매년 2%에 가까운 인구 증가율을 기록해 왔으나 70년대 이후 정부의 적극적인 가족계획 정책 추진에 힘입어 증가율이 다소 둔화되는 수치를 나타내고 있다.

그러나 우리나라의 경우는 좁은 국토에 가장 많은 인구가 밀집되어 있기 때문에 인구문제는 더욱 더 심각한 실정에 있다. 또한 우리나라의 인구 문제의 특징은 많은 인구가 대도시에 밀집하고 있다는 것이다.

우리나라의 경우 인구밀도로는 전국토 면적을 놓고 볼때에 397/km²로서 세계 3위에 해당되나 평야면적을 놓고 볼때는 세계에서 가장 높은 인구 밀집도를 보이고 있다.

2. 우리나라의 인구증가 추세

우리나라 최근 인구증가 현황을 보면 아래와 같다.

연도별	인구			증가율	인구밀도 (km ² 당)
	계	남	여		
1964	27,984	14,082	13,902	2.65	284.3
5	28,705	14,453	14,252	2.57	291.6
6	29,436	14,830	14,606	2.55	296.1
7	30,131	15,205	14,926	2.36	306.0
8	30,838	15,576	15,262	2.35	313.1
9	31,544	15,941	15,603	2.29	320.3
1970	32,241	16,309	15,932	2.21	327.4
1	32,883	16,649	16,234	1.99	333.9
2	33,505	16,955	16,550	1.89	340.2
3	34,103	17,235	16,868	1.78	345.3
4	34,692	17,514	17,178	1.73	351.3
5	35,281	17,766	17,515	1.70	357.1
6	35,849	18,059	17,709	1.61	362.8
7	36,412	18,349	18,062	1.57	368.3
8	36,969	18,637	18,332	1.53	373.6
9	37,534	18,929	18,605	1.53	379.3
1980	38,124	19,236	18,888	1.57	385.1
1	38,723	19,539	19,184	1.57	391.0
2	39,331	19,847	19,484	1.57	397.3

위 표에서 보는 바와 같이 1970년도까지는 2

% 이상의 인구증가율을 보였으나 1971년도부터는 1%대로 낮추어지고 있다.

또 하나의 특징은 계속 높아지던 인구증가율이 1980년도부터 다시 높아졌다는 것이다.

가장 큰 이유는 6.25 동란시 일시에 많이 태어난 여아들이 이제는 가임여성으로 성장하여 인구증가의 큰 비중을 차지하고 있는 것으로 보여진다.

3. 대도시의 인구증가 및 유입요인

우리 나라의 전체인구는 2항에서 살펴본 바와 같이 1970년대 이후 1.5% - 2.0% 내외의 증가율을 보이고 있다.

그러나 대도시의 경우 우리나라 전체인구 증가율보다 훨씬 높은 증가율을 보이고 있다.

구 분	1970년	1980년	증가율(%)	비 고
전 국	32,241	38,124	118.2	
6 대도시계	10,003	15,411	154.0	
서 울	5,525	8,367	151.4	
부 산	1,842	3,160	171.5	
대 구	1,082	1,487	137.4	
인 천	646	1,084	167.8	
광 주	502	728	145.0	
대 전	406	585	144.0	

위의 표에서 보는 바와 같이 70년도와 80년도의 비교치를 살펴보면 전체 인구는 약 18%가 증가하였으나 6대 대도시의 경우는 54%라는 약 3배 정도의 증가율을 보이고 있다.

특히 부산의 경우는 약 72%라는 엄청난 증가를 보이고 있다.

이처럼 전체인구 증가율에 비해 대도시의 인구증가율이 높은 이유 즉, 대도시로의 인구유입 요인은 몇 가지를 들수 있겠다.

먼저 산업시설의 편중이다.

대규모 산업시설의 도시집중으로 고용 인력이 도시로 모이며 또한 그 가족들도 대도시로 유입되는 결과를 초래한다.

둘째로는 도시 소득이 농가 소득보다 월등 많은 것도 농촌인구가 도시생활을 동경, 대도시로 유

입되는 것으로 보여진다.

셋째로는 행정기관의 대도시 집중에 따른 인력의 유입이다.

그외에도 교육시설의 편중에 따른 유학생 문제, 의료시설, 문화시설 및 사회간접시설의 편중에 따른 인구유입도 상당히 큰 비중을 차지하고 있는 것으로 보여진다.

4. 결 론

국토의 균형적인 개발과 환경보전이라는 측면에서 농촌인구의 대도시 유입은 감소되어져야 한다.

농촌의 기계화 등에 의해 잉여인력의 도시진출은 바람직 스려운 유입이지만 무작정한 상경은 실업자, 주택난, 교통난 등을 가중시켜 이상적인 도시계획에 차질을 빚을 우려가 있다.

이런 의미에서 대도시 인구유입 억제 대책으로는 다음 몇 가지 사항이 고려될 수 있겠다.

첫째, 행정권력의 권한 위임을 통한 행정수요 인력유입의 방지이다. 민원업무의 지방자치 단체 이양을 통해 해결이 가능할 것이다.

둘째, 교육, 문화, 위락시설의 지역적 분산을 통한 대도시의 비대화 방지대책을 세워 나가야 할 것이다.

셋째, 가족계획의 적극적인 추진에 의해 전체 인구의 증가를 막는 대책이다.

정부, 단체의 적극적인 대책추진과 주민들의 의식수준 함양이 선결문제라고 보여진다.

넷째, 지역별로 성장거점도시를 육성 개발시키는 방법이다.

각종 의료, 교육, 문화시설 등을 포함한 사회간접시설을 수용한 중소도시를 성장 거점도시로 육성함으로서 농촌지역 주민들이 문화생활에 불편이 없도록 도모함으로서 대도시의 인구유입을 막는 한 방법이 될 것이다. *

