

'84年度 環境保全 施策方向



金亨徹

〈本協會報編輯委員〉
〈環境庁計劃調整局長〉

1. 序

環境廳은 發足以來 여러 가지 制約속에서도 環境을 올바로 가꾸기 위한 準備를 꾸준히 推進하여 왔으며 그 成果로서 各種 制度(例: 環境影響評價制度, 排出賦課金制度, 技術監理團制度, 環境汚染防止事業團 및 基金)와 規制手段(例: 環境基準, 排出許容基準 등 規制基準)을 體系化하게 되었으며 이제는 環境保全施策을 積極 펴나갈 태세를 갖추었다.

이런 까닭에 금년은 環境行政의 추진 방향을 “環境保全機能의 活性化”에 두고 特히 主要工團과 大都市 주변 등 공해우심지역의 관리를 강화하고자 한다.

2. 여건의 變化

環境廳이 環境行政의 專擔中央行政機關으로 發足한지 4년이 지난 지금에 있어서 環境行政을 펴나감에 있어서의 여건은 발족당시에 비하여 현저한 變化를 실감하지 않을 수 없다.

이를 간단히 살펴보면,

첫째, 설립초기에 있어서는 시책의 초점을 어디에 맞추어야 할 것인지, 즉 스스로의 환경행정 의 기본방향을 잡을 수 없을 정도로 많은 어려움을 안고 있었다. 초점을 맞추어야 할 심각한 오염문제가 어디에 있는지, 그 원인은 무엇인지 그리고 현실적으로 가능한 대책안이 무엇인지를 명백히 파악하지 못하였을 뿐 아니라 경제여건

의 위축은 배출시설로 하여금 공해방지 활동을 법이 정하는 바 대로 이행토록 강제성을 띠기도 어려운 실정이었다.

그러나 지난 4년간의 경제여건은 매우 호전되었고 이 기간중에 環境廳은 스스로의 內實을 圖謀하는 노력을 꾸준히 추진하였다. 그결과 全國的인 환경보전 장기종합계획을 수립하기 위한 1 단계사업으로서 漢江流域의 환경보전 장기종합계획을 수립하게 되었고, 環境基準과 排出許容基準을 補完하여 환경행정이 실효를 거둘 수 있도록 轉을 다졌으며, 産業廢棄物을 포함한 각종 폐기물의 管理方案을 樹立, 關係法規를 개정하였고 全國的인 測定網체계를 一元化하여 政策樹立의 基本資料를 迅速正確히 入手할 수 있게 하였다. 이러한 一聯의 內實化作業은 이제 汚染物質의 제거·減少를 과학적으로 實踐할 수 있는 能力을 배양한 水準에 이르른 것이다.

이에 政府는 從前과는 달리 環境保全投資를 大幅 증액하는 등 環境保全의 실천의지를 확고히 하게 된 것이다.

둘째, 국민의 환경보전의식의 變化를 생각해 보면 80년초에만 하더라도 公害는 나 아닌 타인 아 야기하는 것, 공해가 점점 심각해지는 것은 우려하면서도 스스로 이를 방지하는 노력은 무관심하였다. 현재의 오염은 점차 심각해지는 것이 필연적이며 개선의 희망은 희망에 불과한 것으로 여겼다. 그러나 지금은 상황이 確然히 달라졌다. 우리 스스로 노력하여 環境을 개선할 수 있다는 희망, 이대로 環境을 버려두어서는

무엇인가 우리의 격에 맞지 않는다는 自負心이 국민의 마음속에 그 터를 잡고 자라나고 있다. 이런 사실은 83년에 행한 국민여론조사에서 明白히 나타나고 있다. 하수도료의 징수가 별반 저항이 없는 것을 보아도 알 수 있다. (사소한 소동은 이 制度를 잘하자는 것이지 하지 말자는 것이 아니다). 썩어 죽어버린 개천으로 밖에 생각되지 않은 中浪川이 인근주민의 휴식공간으로 탈바꿈하는 과정에서 우리는 環境改善의 確信을 자연스럽게 갖게 된 것이다.

셋째, 기업체의 意識의 變化를 들 수 있다. 공해방지를 위한 지출은 기업의 純益을 잠식하는 것으로 생각하고 그 지출을 어떤 방법으로든 지 억제하는 것이 경영능력으로 생각하던 과거에서 지금은 공해방지 투자등의 지출은 기업의 本源의 支出이며 생산성의 향상과 生産品의 信賴度와 直結된다는 의식을 갖게 되었다. 그래서 排出賦課金制度가 자연스럽게 정착되어가고 있으며 環境保全에 관한 標語가 製品이나 包裝에 기꺼이 表示되며 국민들도 그러한 表示商品을 選好하게 되었다.

대체로 이러한 興件의 變化는 環境행정이 제 기능을 발휘할 수 있는 절호의 시기로서 여간 다행한 일이 아니다.

이러한 시점에서 環境行政을 올바르게 적극적으로 펴나감으로써 2천년대의 복지국가건설의 요체가 되는 生活의 質을 保障하는 環境을 造成하는 기반을 굳건히 해야 할 것이며 실로 금년은 그 출발점이 되어야 한다.

3. 主要施策

이러한 環境行政의 기본방향 아래에서 실시케 되는 주요사업은 다음과 같다.

가. 環境保全 長期綜合計劃의 樹立

전국적인 2천년대의 環境보전 장기종합계획을 수립하기 위한 1단계사업은 지난 2년동안에 걸쳐서 漢江流域에 대하여 추진되었다.

금년에는 역시 2단계사업으로서 낙동강유역과 東·南海岸에 대하여 1단계의 경우와 마찬가지로

지로 事業을 추진케 될 것이다.

사업기간은 약 16個月 정도로 하고, 漢江에서 이미 同種의 사업을 경험했을 뿐 아니라 相當한 技術習得이 된 상태이므로 낙동강유역에 대한 이번 사업은 주로 국내의 전문가로 추진케 될 예정이다.

나. 배출부과금제도의 定着

排出許容基準을 초과하여 汚染物質을 배출하는 배출시설에 대하여는 개선명령 또는 이전명령이 행해지게 된다. 이러한 개선 또는 이전명령을 받고서도 개선명령 또는 이전명령 기간중에는 설사 계속 배출허용기준을 위반하면서 조업한다 하더라도 규제나 기타 不利益을 과하지는 아니하였다. 그러나 이러한 배출시설에 대하여는 賦課金이라는 경제적부담을 과함으로써 배출시설의 설치와 정상가동을 촉진하고자 하는 뜻에서 昨年 9월부터 排出부과금제도를 실시하였다.

그러나 아직 실시된 지 얼마되지 않고, 그런 이유로 이 제도에 대한 인식정도와 부과실적이 미미한 관계로 오염방지에 크게 기여하지 못하는 실정이다.

따라서 금년에는 이 제도가早速 정착되도록 하기 위하여 부과금제도에 대한 홍보와 교육을 강화하고 뒤에서 설명하는 중앙지도점검반의 點檢業務에 이를 가미함으로써 이 제도가早速히 정착되도록 하고자 한다.

부과금제도에 대한 교육은 국립환경연구소가 실시하는 공무원등에 대한 교육과 環境보전협회가 실시하는 排出施設管理인에 대한 義務教育을 活用할 것이며 各種教育도 실시 할 계획이다. 弘報는 特히 環境保全協會가 發刊하는 環境保全協會報에 固定欄을 두어 同制度의 실시에 따르는 여러가지를 상세히 해설하고자 한다.

다. 環境汚染 防止基金의 造成·運用

政府出捐金과 徵收된 배출부과금을 가지고 환경오염 방지기금을 조성하여, 금년에는 배출시설의 방지시설설치를 위한 시설자금을 장기저리 융자하고자 한다.

중전에는 방지시설의 설치자금을 은행에서 융자받는 경우 정부는 금리의 일정부분을 補填함으로써 방지시설의 설치에 따르는 기업의 부담을 경감하여 왔으나 이 혜택이 금년도부터는 全面消失됨으로써 방지시설의 설치가 부진할 것이 念慮되지만, 防止施設에 대한 利差補填 대신에 더욱 근본적으로 市中銀行의 融資條件보다 나은 方法으로 環境汚染防止 基金을 運用하고자 한다. 다만, 시행 첫해이므로 기금이 充分하지 못한 것은 사실이다.

라. 汚染우심지역에 대한 특별관리

금년도에 가장 역점을 두는 사업으로서 汚染우심지역에 대한 특별관리를 들 수 있다.

주요공업단지는 특히 汚染이 심각한 상태에 이르렀음은 우리 모두가 잘 아는 사실이다. 뿐만 아니라 대도시 또한 그러하다. 특히 전국공단에 대한 현황을 분석해 본다면 그중 19개 공단이 특히 汚染이 심각한 상태이다. 이들 19개 공단이라 함은, 韓國輸出產業工團(서울 九老), 半月(始興, 君子), 仁川工團(北區), 仁川機械工團(仁川南區), 淸州工團(淸州), 大田工團, 全州工團, 裡里工團, 麗川工團, 大邱第3工團, 大邱飛山染色工團, 龜尾工團, 浦項鐵鋼, 昌原工團, 馬山輸出自由地域, 蔚山工團, 溫山工團, 晉州工團, 沙上工團을 말한다.

간단히 말하여 이들 공단에서 排出되는 산업폐수는 전국 산업폐수의 90%를 차지하고 있다.

工團만이 아니라 工團 외에도 大氣汚染物質을 大量으로 배출하는 業體가 散在해 있다. 따라서 특별관리대책의 대상으로는 이들 1·2종 대기배출업체도 포함된다.

어떻게 이들을 대상으로 하여 汚染防止를 위한 긴급대책으로서 中央指導點檢班을 運用한다. 點檢班은 總 130名으로 구성하되, 組編成을 하여 각 工團과 主要地域에 常駐, 汚染防止를 위한 철저한 대책을 강구케 된다.

이들 各組는 中央·地方(市道)과 밀접한 連絡體系를 유지하게 되고, 시·도보건의연구소와 環境廳 地方測定管理事務所의 기술지원을 받게 된다. 各組는 大氣, 水質을 同時에 점검할 것이며

이를 위하여 環境廳은 가장 유능한 公務員을 선발 편성할 것이다.

이 中央指導點檢班은 과거에는 경기불황등의 이유로 도저히 생각할 수 없는 것이었다. 그러나 금년에는 이를 아주 철저히 운영할 것이다. 각 배출시설은 배출 및 방지시설의 정상 가동에 진력하여 환경보전에 솔선하여 주기를 재삼 촉구한다.

마. 환경기초시설의 확충

매년 環境廳은 水質汚染防止를 위하여 분뇨처리시설을 확충하여 왔다. 금년에는 중전과 마찬가지로 이를 확충할 뿐 아니라 邑面地域에는 亞細亞開發銀行 차관으로 污水處理施設을 설치할 계획이다. 污水처리시설은 금년에 12개소를 착수케 된다. 이러한 시설을 설치함으로써 현재의 분뇨위생처리율 70%에서 연말에는 77%까지 제고할 것이다.

바. 水質汚染의 방지

작년에는 여러가지 환경기준을 보완하면서 전국의 하천을 利水目的에 따라 5등급으로 區分하고 이 등급이 적용되는 하천구간을 정하여 총115개 구간으로 구분하였다.

이러한 구간별 하천의 수질을 유지하기 위하여서는 인근유역에서 유입되는 각종 폐하수, 농업배수, 자연수 등을 적정히 관리해야 한다. 그러나 우선 현실적으로 시급하고 중요한 것은 流入되는 각종 산업폐수에 대한 관리이다. 따라서 폐수배출 허용기준도 다양화하게 된 것은 이미 잘 아는 사실이다.

금년에는 이를 실제로 적용하는 첫해이다. 정부는 각 배출시설이 이러한 신설 배출허용기준에 적합하도록 시설을 보완할 수 있는 기간을 부여하였으며 부득이한 경우에는 改善猶豫處分도 하였다. 따라서 각 배출시설에 대하여는 앞에서 설명한 中央指導點檢班을 活用하여 徹底히 점검함은 물론, 각 시도에서도 종전보다 더욱 엄격하고 철저하게 그 적합여부를 확인케 될 것이다.

한편, 上水源 保護는 어떠한 일이 있어도 지켜야 할 사항이다.

따라서 上水源 보호구역의 지정을 확대하는 한편, 폐수배출시설이 그 상류지역에 입지하는 것은 억제되도록 관계부처와 협조를 더욱 긴밀히 하고자 한다.

겸하여 중금속오염에 대비하여 중금속 배출시설에 대하여는 특별한 관심을 가지고 관리할 것이며 특히 汚染이 심각한 琴湖江에 대하여는 工團綜合 廢水處理施設을 설치함으로써 汚染抑制에 기여하고자 한다.

사. 大氣汚染의 저감

무엇보다도 低硫黃油의 공급확대가 가장 큰 과제이다. 따라서 금년에는 低硫黃油를 더욱 확보하여 그 공급지역을 확대하고자 한다. 벅커C유는 작년의 서울, 仁川, 京畿, 蔚山, 蔚州는 물론 大邱, 釜山에까지 확대하고 自動車用 경유는 江原道와 濟州道 以外에는 모두 低硫黃油로 供給함으로써 大氣汚染의 低減效果를 最大로 하고자 한다.

차동차에서 배출되는 煤煙과 CO 등 가스는 우리의 일상생활의 불쾌감을 더하게 하고 비난의 대상이 되어왔다.

環境廳은 관계부처와 협의하여 그 低減方案으로서 排出가스 허용기준을 작년에 개정고시한 바 있으며 금년 7월까지 역시 유예기간을 설정한 바 있다. 금년에는 이들 대상차량에 대한 정기·특별단속을 강화할 것이며 精度檢査도 행할 것이다.

또한 沙上工團의 汚染防止를 위하여 中央指導點檢班이 特別活動을 펼 것이기는 하나, 同地域에 대한 근본적인 대책을 마련하기 위하여 정밀 조사가 추진될 것이다.

아. 廢棄物 處理의 合理化

끝으로 폐기물 처리에 관하여 약속하고자 한다. 廢棄物 管理는 점점 중요한 문제로 우리에게 다가오고 있다. 그러나 이에 대한 基本方針이 不透明했으며 따라서 적정한 시설이 과연 무엇인 지도 상당한 논의의 대상이 되었었다.

그러나 작년에 汚物清掃法令과 環境保全法令의 改正作業을 통하여 이러한 관리 방안에 관한 기본지침이 설정되고 이에 따라 처리시설의 설치방안도 구체화되기 시작하였다.

요컨대 生活廢棄物에 대하여는 종전에 강조되어온 分離收去制가 더욱 着實히 추진되어야 하며, 그렇게 함으로써 不足한 埋立場을 조금이라도 유용하게 使用하고, 資源의 再活用을 도모하며, 한편으로는 不足한 埋立場을 확보하기 위하여 대단위 埋立地를 조성하기 위한 준비를 하고, 다른 한편으로는 燒却施設의 설치를 추진케 될 것이다.

또한 産業廢棄物에 있어서는 이를 同一하게 관리한다는 종전의 입장을 떠나서 産業廢棄物을 몇 가지로 구분하여 그 성격에 따라 일반가정 폐기물과 같이 처리해도 무방한 것은 가볍게 취급하고, 특별한 처리가 필요한 것은 그 생성에서 이동, 보관, 운반, 처리에 이르는 전 과정을 엄격히 관리하도록 하는 한편, 금년에는 이들 産業廢棄物을 관리하는 업소는 물론 처리업자에 대한 교육과 지도 단속을 철저히 하고자 한다. ☐

環境保全상담안내

社団法人 環境保全協會에서는 環境保全에 관한 技術指導 및 啓蒙事業의 一環으로「環境保全相談室」을 設置運營하고 있는바 本相談室에서는 政府施策弘報, 關係法令解説, 公害防止關聯技術相談, 自家測定方法指導, 其他 建議 및 隘路問題相談등을 無料實施하고 있어 오니 많은 活用을 바랍니다.

상담실 전화번호 (753) 7640 (753) 7669
(754) 5836

社団法人 環境保全協會

알림