

# 自然公園과 自然保護運動의 方向

李 相 龍

(內務部 自然保護 擔當官)

## 1. 自然保護運動의 推進方向

今年度 自然保護運動은 自然淨化活動을 內實 있게 實踐하면서 積極積으로 自然環境을 創出하고 自然保存事業을 擴大하면서 自然保護 民間組織을 積極 育成하여 自然保護運動을 活性化시켜 나갈 計劃이다.

따라서 自然保護委員會와 實務委員會의 機能을 強化하여 自然保護에 관련된 政府施策을 綜合調整함으로써 國土開發과 自然保存의 調和·維持에 努力하고 自然保護運動의 中·長期發展計劃을 세워 단계적으로 推進해 나갈 計劃이다.

### 가. 自然淨化活動의 內實化

自然淨化活動은 職場, 家庭等 生活周邊 淨化에 力點을 두고 全國적으로 行樂客이 集中되어 自然汚染이 심할 것으로 憂慮되는 地域 126個所를 脆弱地로 選定하여 各種 便益施設을 大幅 擴充하고 清掃人夫와 車輛을 固定配置하며 責任 公務員을 指定하여 體系的인 淨化活動을 展開하겠으며 廢비닐과 農藥瓶을 取去할 것이다.

또한 自然保護會를 整備 強化하고 自然保護名譽監視官을 精銳化하여 계절별로 行樂地에서 觀光客을 啓蒙·善導하도록 하며 自然毀損者와 秩序違反者에 대해서는 警告用 黃色카드를 活用하여 自然保護意識을 심어 줄 計劃이다.

### 나. 自然保存活動의 深化

自然保存活動은 市·郡別로 製作한 自然保護監視圖를 活用하여 綜合的이며 體系的으로

保護對象物을 保護하겠으며 自然資源에 대한 學術調査 研究活動도 持續적으로 展開하여 새로운 自然資源의 발굴 增殖과 復元事業도 擴大해 나갈 計劃이다.

### 다. 自然保護教育·弘報活動의 效率化

自然保護專門家와 關係機關의 協調를 받아 各種 教材·資料와 視聽覺教材를 製作·活용토록 하겠으며 文教部, 靑少年 團體 등과 協調하여 學校教育·靑少年教育을 體系있게 實施하는 한편 各급 教育機關 및 職場補修教育 등 機會教育을 통한 社會教育和 班常會, 主婦教室, 學校予母會 등을 통한 家庭教育에도 역점을 두고 推進하겠다.

### 라. 自然探究施設의 擴充

學生, 靑少年에 대한 自然保護 早期教育을 위하여 自然學習園, 心身修練場을 造成하여 이를 通하여 自然을 배우고 心身を 鍛鍊하며 自然과 나라를 아끼는 마음을 깊이 심어줄 計劃이다.

또한 옛 祖上의 얼이 담긴 史蹟地와 公園을 연결하는 自然 그대로의 오솔길에 案内板, 解說板, 休憩所, 酒幕 등을 옛 모습대로 設置하여 이 길을 걸으면서 祖上의 슬기와 나라 사랑하는 마음을 키우도록한 祖國巡禮自然步道를 造成中에 있다.

### 마. 自然保護民間組織의 育成方案

今年에는 自然保護運動을 民間主導下에

全國民이 參與하는 運動으로 展開시켜 나가기 위하여 自然保護中央協議會와 自然保存協會가 中心이 되어 마을, 職場, 學校單位로 自然保護會를 積極 指導·育成할 計劃이며 自然愛護家를 中心으로 委囑된 自然保護名譽監視官에게 수시로 自然保護의 理論과 새로운 情報를 提示하여 4 月에는 全國을 巡廻하며 活力化促進大會를 開催하기도 하였다.

특히 國際自然保護機構와 緊密한 協調下에 우리나라 自然保護活動을 活潑히 紹介하고 國內關聯機關·團體 等과 協力하여 自然保護運動을 內實化, 活性化시켜 나갈 計劃이다.

## 2. 自然公園과 自然保護運動의 方向

### 가. 自然公園의 指定意義

自然公園은 代表的인 秀麗한 自然風景地를 指定하여 自然資源을 保護하고 適正한 利用을 圖謀하여 國民의 保健·休養 및 情緒生活을 向上시키는데 目的이 있다. 따라서 國家나 地方自治團體는 公園을 指定하여 秀麗한 自然資源을 保護·育成하고 國民의 適正한 利用을 위하여 調和있게 開發·管理해야 하며, 公園事業을 施行하거나 管理하는 자와 公園을 占用 또는 使用하는 者는 公園資源을 保護·育成하여 自然의 秩序를 維持·回復하는 데 精誠을 다 해야 한다고 自然公園法 第 1條에서 3條까지 規定되어 있다.

이런 目的下에 政府에서는 國立公園 15個所, 道立公園 23個所, 郡立公園 19個所 등 總 57個所를 指定하고 開發·管理하고 있으며, 4千萬 우리나라 國民은 1人당 123㎡의 公園面積을 保有하고 있는 셈이 된다. 美國이나 오스트렐리아와 같이 人口가 적고 國土가 넓은 나라와는 比較되 될 수 없겠으나 이웃 日本과 比較하여도 상당히 적은 面積이다.

### 나. 自然保護運動의 方向

#### ① 自然保護運動의 生成過程

우리나라의 自然資源은 6·25動亂으로 많이 破壞되었고 50年代의 社會混亂과 極甚한 貧困으로 自然資源이 많이 毀損되었으며 60年代와 70年代의 急速한 工業化로 各種 廢棄物이 增大되어 先進工業國家에서 맞본 自然環境의 破壞現象이 일어났다.

그래서 77年末에 自然保護運動을 提唱하고 政府안에 自然保護機構를 設置하고 民間團體가 結成되었으며 그 이듬해인 1978年 10月 5日에는 國民의 뜻을 모아 自然保護憲章을 制定 公布하기에 이르렀다.

이제 自然保護運動을 提唱한지 7年째가 되지만 自然保護憲章의 精神과 같이 이 땅을 보다 아름답고 쓸모있는 樂園으로 만들기 위하여 國家와 國民이 한데 뭉쳐 온갖 精誠을 다한 탓으로 많이 좋아지고 있다고 본다.

#### ② 自然環境破壞의 諸要因

自然環境을 破壞시키는 原因은 여러가지가 있겠으나 먼저 產業經濟面에서 보면 自然環境에 대한 깊은 考慮없이 大規模 開發事業을 展開하고, 產業構造가 高度化되어 汚染物質이 多樣化되고 大量化되며 營農의 科學化로 化學肥料와 有害性 農藥이 過多하게 使用되고 있음에 그 原因이 있다고 본다.

社會生活面에서 보면 人口의 增加와 都市集中現象에 따라 廢水處理場, 汚物處理場, 糞尿處理場 등 淨化施設과 休息空間 등 基礎施設이 不足하게 된 것과 消費生活의 變化로 에너지, 生活用水 使用이 激增되어 各種 쓰레기가 增加되고 있으며 所得의 增加로 觀光遊園地를 찾는 行樂客이 每年 增加하여('83: 延 1億 2千萬名 年 20% 增加) 山, 河川, 海洋 등 全國土가 汚染되고 있는 형편이며 특히 最近에 비닐을 使用한 營農方法이 發展되어 비닐로 인한 環境汚染이 增加하여 週期的으로 反復的 除去運動을 展開하고 있다.

다. 自然公園과 自然保護運動

自然公園은 自然資源을 保護해야 할 1次的의 目的과 國民의 保健·休養·情緒生活을 向上시키기 위한 開發과 管理의 2次的의 目的을 동시에 充足시켜야 하는 어려운 課題를 안고 있다고 볼 수 있다. 생각컨데 60~70年代의 工業化, 都市化의 물결이 물고 온 深刻한 生活環境과 定住 空間의 不安定은 國民들로 하여금 自然에 대한 強烈한 希求意慾을 增大시키고 있으며 國民所得의 增大, 文化費의 增大, 余暇時間의 相對的 增加, 利用 패턴의 多樣化, 그리고 交通·通信手段의 發達에 따른 이른바 全國土의 1日生活圈時代를 지나 時間圈의 概念에 속하게 된 現實에 와서 “좁아지는 國土, 넓어지는 레저活動”이란 상징적인 標語를 빌릴 것도 없이 公園利用客은 每年 約 20%의 增加趨勢에 있으며 앞으로 더욱 爆發的인 增加가 予見되고 있다.

더구나 自然公園의 利用에서 가장 심각한 問題는 局地的인 集中過密利用現象이라고 할 수 있다. 즉 季節的, 曜日別로 集中되고 集團施設地區 野營場 등에 局地的으로 集中되어 一時的 集中으로 인한 施設不足, 混雜에 의한 各種 不滿增加, 過密利用으로 인한 自然資源損傷이 加速化된다는 점이다.

이와같은 現象은 一定한 広域地域을 保存하기 위하여 利用을 制限하게 되므로 開放된 利用可能地域은 當然히 過密될 수 밖에 없게 된 것이다. 그러므로 國·道立公園의 開發에만 치중하기 보다는 市民들이 쉽게 活用할 수 있도록 都市近郊의 秀麗한 景觀地에 化粧室 등 단순한 便益施設만을 設置, 自然破壞를 抑制하고 自然을 保存함과 同時에 많은 市民休息空間을 提供하여 주자는 것이다.

한편 自然保護運動은 特定地域만을 對象으로 할 수 없고 特定人만을 對象으로 할 수 없어 全國民, 全 國土에서 이루어져 自然保護의 結實이 맺어져야 하지만, 公園이야말로 自然保護의 教

育場이 되어야 하며 自然保護運動의 實踐道場이 되어야 하는 것이다.

이제까지 自然淨化의 主要 對象地가 公園이었고 自然保護의 責任區域으로 重要視한 對象地가 公園이었으며 自然保護 캠페인의 主된 對象이 公園을 찾는 自然探訪客이었다.

公園은 自然保護의 示範教育場이요 自然保護가 꽃피워야 할 代表地이다. 따라서 모든 國民들이 自然保護運動에서의 公園의 重要性을 새로이 認識하고 自然保護를 위한 諸般活動에 率先參與해야 할 것이다. 부연하면 各種 法的規制束에서 벗어나 國民 스스로 保護하고 保存하려는 漸進的인 意識의 向上을 기해야 할 것이다. 이를 達成하기 위하여서는,

첫째, 景觀內的 모든 景觀과 生物을 破壞, 濫採로부터 保護하고 破壞된 自然은 원래의 狀態로 復元되어야 한다.

公園이야말로 가장 아름다운 景觀을 지니고 있고 그 自然 속에는 各種生物이 多樣한 生態系를 構成하고 있으므로 自然保護의 第1次的 對象地가 될 수 밖에 없다.

둘째, 公園에서의 自然을 더럽히지 않고 깨끗이 하는 즐기와 얕버리기 運動의 實踐場이 되어야 한다.

세째, 公園을 利用하는 모든 사람에게 自然을 探究하고 심미하는 自然親近要領을 익혀 自然秩序를 터득 함으로써 人間美를 키우도록 指導하여야 한다. 人間은 自然을 통하여 健康도 維持될 수 있고 人間의 情緒醇化에 크게 影響을 줌으로써 自然을 즐기고 利用하는 道를 익히도록 하여야 할 것이다.

따라서 우리 國民은 오늘날 우리들이 쌓아 올리는 創意와 忍耐와 努力이 아름답한 結實을 맺어서 後日에 後孫들이 幸福하게 살 수 있고 生命力 넘치는 겨레의 資産으로 남겨주기 위하여 오늘을 사는 우리는 天惠의 錦繡江山을 지켜 주도록 善良한 管理者로서의 義務를 誠實히 履行하여야 겠다.