

國立公園과 休養施設의 調和

金 樟 洙
(高麗大 教授·農博)

1. 自然公園의 定義

우리나라의 國立公園은 自然公園法에 『우리나라의 風景을 代表할만한 秀麗한 自然風景地로서 第4條의 規定에 의하여 指定된 것을 말한다』라고 定義되었고 自然公園에는 國立公園, 道立公園, 郡立公園으로 나뉘어 있으며, 自然公園法의 目的은 『自然公園의 指定, 利用 및 管理에 관한 事項을 規定하므로서, 自然風景地를 보호하고 適正한 이용을 도모하여 國民의 保健, 休養 및 情緒生活 向上에 기여함을 目的으로 한다』라고 明示된 바와 같이 國民의 野外 레크리에이션 利用을 最終的인 目的으로 하고 있다.

1960年以來 急速한 經濟開發로서 自然環境이 破壞되므로써, 自然保護에 대한 國民의 認識이 높아짐에 따라 自然公園法도 環境을 保護하는데 큰 問題를 가지게 되었다.

國民所得의 增加, 都市 集中化 現象에 따르는 余暇善用으로 國立公園 利用에 따른 人員도 增加되고 있으며 1979年度의 入場者 480萬에서 83年度에 1,500萬名에 이르고 있다.

이와 같은 國立公園 利用者의 急激한 增加에 따른 施策이 當然히 강구되어야 할 時點에 이르렀다고 보고 있다. 利用者의 休養施設을 施策으로서 講究하는 동시에 中전에 答습하여 온 國土 保全施策을 維持하면서 國民의 欲求를 充足시키도록 現實的 施策을 樹立하여야 한다.

國立公園의 探訪은 우리나라의 秀麗한 景觀- 自然環境 속에서 余暇를 善用할 수 있는 活動이라고 할 수 있다. 이와같은 余暇善用- 레크리에이션의 뜻은 美國의 Out door recreation, 英國의 Open air recreation도 같은 뜻으로 보고 있다. 또한 余暇善用에는 여러가지 뜻을 가지고 있어서 스포츠와 같은 動的인 것부터 自然觀賞과 같은 靜的인 것을 包含하고 있으며, 自然公園法에서 規定된 『保健, 休養, 情緒』도 레크리에이션을 廣義로 해석한 것으로 考察할 수가 있다. 우리나라에서는 自然景觀의 保全과 利用이 調和되는 次元에서 進入道路, 登山路, 集團施設地區 上下水道, 待避所, 公衆便所, 案内標識板, 野營場 등 探訪客을 위한 休養施策은 다양하나 投資額은 287億으로 投資計劃 2,180億에 比하여 低調한 実績을 가지고 있다.

또한 秀麗한 自然風景에서 그 環境에 適合한 利用方法으로는 自然觀賞, 登山, 하이킹, 野營, 自然學習, 写生, 攝影, 海水浴, 森林浴, 溫泉浴 등을 들 수 있다.

2. 休養施設의 區劃

國立公園의 休養施設은 公園의 規模가 큰 나라와 작은 나라에서도 각기 地域으로 나누어 施工하고 있으나 큰 差異가 있으며 一律적으로 말할 수는 없다. 우리나라에서는 自然公園法 第16

條에 用途地區를 정하여 公園計劃으로 決定 實施 하도록 되어 있다. 즉

① 自然保存地區：自然保存狀態가 原始性을 가지고 있거나 保存할 動·植物 또는 天然記念物 등이 있거나, 自然風景이 특히 秀麗하여 특별히 보호할 必要가 있는 곳.

② 自然環境地區：自然保存地區, 農漁村地區, 集團施設地區를 除外한 全地區.

③ 農漁村地區：農耕地 또는 農漁民의 生活根拠地로 環境을 造成함에 適當한 最小限의 地區

④ 集團施設地區：公園入場者에 대한 便宜提供 및 公園의 保護管理를 위하여 公園施設이 集團化되었거나 集團化되어야 할 곳으로 나누어져 있다.

自然公園法 施行令에는 集團施設地區를 다음과 같이 細分하고 있다.

① 商業施設地：記念品, 探訪用品 등의 販賣施設, 藥局, 公衆浴場 등

② 宿泊施設地：여관, 호텔, 유우스호스텔, 산장 등 宿泊施設

③ 公共施設地：公園 管理事務所, 売票所, 郵便局, 警察派出所, 銀行, 病院 등

④ 綠地：造景 및 公園의 보호관리를 위한 소규모의 公衆便所, 案内所 등의 公共施設

⑤ 其他 施設地：上記 施設 以外의 施設 留保地.

3. Recreation의 分類

國立公園은 自然保護運動이 본격화 됨에 따라서 Out door Recreation의 터전으로 그 중요성이 커져가고 있다. 國立公園의 根源國인 美國에서는 1960年 여름에 美國 國民의 90%에 달하는 건전한 모든 남녀가 Out door Recreation을 하였으며 전체로서 延 44억회이며, 1976년에는 延 69억회 또 2,000년에는 124억회로 예상되어 3배의 증가율을 展望하고 있다.

ORRRC(國家野外레크리에이션調查委員會)를 만들어 野外레크리에이션 問題를 体系的으로 調査 檢討하여 施報·計劃을 권고하였으며 다음表와 같은 野外레크리에이션資源의 分類와 提案을 하고 있다.

즉, 다음과 같은 分類는 레크리에이션(Out door Recreation) 資源의 管理에 도움이 되고 레크리에이션의 質을 높이고 레크리에이션 地域에서 整然한 開發을 容易하게 하도록 適用되고 採用되어야 한다.

第1類 高度利用레크리에이션地域：極도로 開發되고 大多數의 利用을 위하여 管理 運營되는 地域.

第2類 一般屋外레크리에이션地域：各種 레크리에이션 利用은 여러가지로 할 수 있도록 大幅으로 開發된 地域.

第3類 自然環境地域：自然環境 속에 있는 레크리에이션에 適合하고 보통 다른 利用과 關聯하고 있는 여러가지 타일의 地域

第4類 特別自然地域：傑出した 景觀美, 自然의 神秘로운 곳, 科學的으로 重要한 地域.

第5類 原始의 地域：原始의 地域을 包含한 自然의 原始狀態로 特徵되고 있으며 道路를 통하여 도달할 수 없는 地域.

第6類 歷史的文化的의 地區：地方的, 國家的으로 또는 歷史的 文化的으로 重要한 地區.

우리나라의 國立公園의 4大地區와 上表를 比較할 때 第1類는 集團施設地區, 第2類 第3類는 自然環境地區, 農漁村地區 第4類, 第5類, 第6類는 自然保護地區에 해당하며, 國立公園內에서는 自然性을 높이며 登山, 하이킹 등 自然과 密接한 利用을 하는 것이 適宜한 利用方法이라 할 수 있다.

4. Visitor center의 重要性

國立公園의 利用者는 大部分 單純히 아름다운

自然風景을 觀賞함을 目的으로 하고 있다. 觀光 버스를 利用하는 団体旅行者, 乘用車를 利用하는 家族旅行者, 公共交通機關을 利用하는 一般旅行者 등 모두 아름다운 自然의 神秘性을 얻으려고 한다. 그 感度는 사람에 따라서 서로 다를 것이다.

우리나라와 같이 季節의 변동이 심한 나라는 觀光에 대한 季節的 要求가 크며 都市化現象과 週末 2日制를 考慮하여 볼 때 國立公園의 探訪者는 激增할 것이다.

國立公園을 利用하는 内外國人을 위한 Visitor Center, 展示館, 弘報館은 꼭 必要하다. 美國의 國立公園에서는 Visitor Service로서 入園者에게 「新聞」, 公園地圖, 호텔, 레스토랑 등의 施設에 關한 情報, 캠프場의 配定과 手続, 登山, 하이킹을 위하여 厚生地域(Back country)에 出入하기 위한 許可手続, 고기잡이 手続, 기타 危險防止를 위한 注意事項, 해당 公園內에서 遵守하여야 할 規則, 規則을 違反할 때의 罰則 등을 슬라이드, 寫眞을 사용하여 說明하고 있다.

그중에서 큰 Space를 Visitor Service를 위한 프로그램이 掲載된다. 여기서 Visitor Service라 함은 國立公園을 訪問한 사람들이 快適하고 즐겁게 國立公園에서 지낼 수 있는 廣義의 뜻인 Service를 말하지만, 狹義의 뜻으로는 Visitor Service를 專門으로 하고 있는 職員의 業務內容이 記述되고 있는 것이다.

國立公園을 訪問하는 利用者가 公園을 訪問하기 以前에 또는 公園內에 滯在中에 다음과 같은 情報가 入手되도록 한다. 즉

○公園內의 施設, 資源, 地形 등에 關한 案內

○地域內의 生物的, 物理的, 氣象的, 環境的인 危險과 安全을 위한 措置에 關한 情報.

○公園이 가지고 있는 價置가 높은 資源을 利用할 때에 配慮되며, 保存保護를 위한 公園管理 政策 및 規則.

○國民은 公園의 計劃과 政策의 決定 등의 進行을 위한 公聽會에 參加할 수 있는 機會가 있다.

○近隣의 커뮤니티가 특별히 參加하는 것이 좋은 결과를 가져오는 프로그램에 대하여서는 事전에 相議한다.

上述한 情報提供과 案內뿐만 아니라, 될 수 있는 限 利用者의 希望에 符合되도록 解說하는 職員이 直接 利用者와 接觸하도록 한다. 利用者를 傍聽者로 보지 않고 國立公園運動의 活動者로서 보고 이에 対応하도록 한다.

環境에 最小限의 影響(Impact)를 주고 에너지를 消費가 적은 活動에 重点을 둔다.

한 사람의 解說者가 担当할 수 있는 參加者의 數를 一定하게 하고 公園의 基本的 프로그램인 여러가지 活動, 미디어, 直接 Service는 公園의 基本的 테마와 關聯시킨다. 테마는 法律로서 또는 公園計劃으로 明示된다. 또한 프로그램의 內容은 公園의 價値를 理解시키고 享樂的, 教育的 側面보다는 公園이 가지고 있는 資源의 重要性을 理解하고 認識시키는데 重点을 둔다.

利用者에 대한 利用施設, 특히 Visitor Center는 利用最盛時期 및 施設이 最大限으로 利用될 時間에는 開放한다.

上述한 여러가지 Service는 美國 國立公園에서 실시하고 있는 것이며 우리나라에서는 이와 같은 프로그램이 없으며 職員도 없는 것이 現實이다.

國立公園과 休養施設·利用施設과의 調和는 入園者, 管理者, 自然解說者의 理解와 合意로 決定될 수 없는 課題이며 특히 前述한 季節的 影響을 받은 過剩入園者들에 關하여서는 解決되어야 할 当面課題인 것이다.

5. 自然公園의 利用姿勢

여기서 美國의 國立公園은 90% 以上이 原生地域이며 이들 利用規則이 嚴格함을 요세미데 國

立公園을 보기로 하여 살펴 보기로 한다.

① 一般觀光客이 들어가지 못하는 原生地域에 出入하여 登山이나 소풍, 크로스컨트리, 스키 등을 하려고 하는 사람들은 入山許可書를 얻어야 한다.

② 地形으로 여유가 있는 경우에는 물의 汚染이나 植生の 損傷을 最小限度로 줄이기 위해 河川이나 湖水 등 飲用水源에서 적어도 30m 이상 떨어진 位置에 텐트를 設置하여야 한다.

③ 標高 2,926m 以上の 高山에서는 枯木이 적기 때문에 불을 지퍼서는 않된다. 標高 2,926m 以下에서 불을 지필 때는 既存 캠프파이아 링을 使用하여야만 하며 焚火에 있어서는 地上에 떨어진 枯枝를 쓰는 것은 되지만 枯木이나 枯枝라도 자르거나 伐採하는 것은 禁止되어 있다.

④ 排泄은 河川 湖水 등의 飲料水源 및 캠프사이드에서 적어도 45m 이상 떨어진 位置에다 구멍을 파서 하며 行爲後에는 흙을 덮어서 水質의 保全에 신경을 써야 한다.

⑤ 洗劑나 기타 汚染物質을 直接 河川이나 湖水에 흘려서는 않된다. 세탁이나 洗淨한 물은 河川이나 湖水에서 적어도 30m 이상 떨어진 곳에다 버려야 한다.

⑥ 岩石을 쌓아 올려서 바람막이나 파이아 프레임스를 만들거나 나무가지를 쌓아서 침대나 탁자 등을 만드는 것은 禁止되어 있다.

⑦ 쓰레기 등은 주머니에 넣어서 가지고 가거나 구멍을 파서 땅에 묻어야 하며 캠프사이드는 到着했을 때 보다는 떠날때 더욱 깨끗해야 한다.

⑧ 개나 고양이를 데리고 가는 것은 病原菌을 퍼뜨리며 다른 등산객에게 폐를 끼치게 되고 野生動物을 놀라게 할 염려가 있으므로 原生地域에는 금지하고 있다.

⑨ 團體 캠프를 할 경우 그룹 人員은 25名, 同行하는 馬匹數는 25匹까지로 制限한다.

上述한 國立公園利用은 原始地域을 主体로 한 美國에 있어서의 嚴格한 경우이므로 이를 우리

나라에 直線으로 適用할 수는 없으며, 嚴格한 規制만으로는 實際로 適合할 수 없다.

그러므로 適正한 收容力을 予見하여 進入口에서 몇 개의 登山路로 分散시키도록 適切한 整理를 할 必要가 있다.

또한 벤치, 쉼타 등의 休息施設, 廢棄施設, 給水施設, 標示施設 등 施設開發의 壓力도 커져 가고 있으며 때로는 過度한 開發을 하는 경우도 있어서 地域으로는 오바유우스로 되고 있다. 全地域的인 自然破壞을 招來하는 것보다도 一定한 地域의 破壞 또는 過度의 施設開發이었다고 하여도 過度의 收容能力을 받아들였을 때 適切한 措置가 된 결과를 가져 올 수도 있을 것이다. 특히 레크리에이션 利用은 今後 國立公園에 있어서 極히 重要한 役割이 될 것이므로 社會情勢에 따라서 伸縮은 있을지라도 施設開發은 必須的인 條件이 될 것이다.

그러나 産業開發로 인한 環境破壞 때문에 自然保護의 意識이 높아지고 國立公園을 곧 自然保護地域으로 보는 傾向도 강하여지며 이로 인하여 國立公園利用이 消極的으로 되고 때로는 否定的인 傾向까지도 있게 되었다. 이와같은 見解에 立脚하여 國立公園의 뜻, 특히 國立公園과 休養施設에 대하여는 再考할 必要가 있다.

國立公園에서는 保全計劃의 表裏關係를 充分히 考慮하여 利用 可能性을 積極的으로 開發하는 것이며 이와같이 하므로서 우리나라 國立公園의 使命에 부합되는 동시에 合理的, 合目的的으로 利用할 수 있다고 할 수 있다.

