

# 英國의 民間自然保存運動

## 내셔널·트러스트 (National trust)

洪 健

내셔널·트러스트는 英國에서 發想된 市民이 主導하는 自然保存運動이다. 이 運動을 實行되기 始作한 英國의 自然保護運動(公園維持)은 漸次 擴散되고 있으며 많은 나라로 導入되어 普及되고 있다.

그중에서도 아세아에서는 日本이 이 運動에 對하여 일찍부터 活潑해서 定着시키기 爲한 方案을 檢討, 論議하였으며 이미 前職高級 公務員과 關聯人士, 特히 自然保護에 關係하는 教授들로 構成된 내셔널·트러스트 研究會를 設置한지 오래다.

이 研究會는 林 修三이라는 前內閣法制局長을 會長으로 하고 여러가지 實踐方案을 檢討하고 있다.

同 研究會는 지금까지 8회에 걸쳐 英國의 내셔널·트러스트 實態와 市民이 保存을 希望하는 地域을 選定하고 이 地域의 土地를 買入하는 運動을 展開하였고 市民參加運動에 從事하는 關係者로부터 브리핑을 받았으며, 내셔널·트러스트로서 關聯된 稅制面의 現狀 등 實質的인 여러 問題들을 把握하였다.

現在 日本版 내셔널·트러스트 構想에 對하여 日本內에서는 輿論이 本格化되어 가는 느낌이다. 또한 日本의 環境庁에서도 이와같은 民間人 團體들의 活動에 발맞추어 市民參加에 依한 自然保護運動이 日本內에 뿌리를 내려 더욱 넓게 國民의 支持를 얻기 위한 一策으로 National trust 라는 英語代身에 一般市民 누구나 알기 쉽고 親近感을 갖는 名稱과 내셔널·트러스트 다운 標

語와 市民들이 保存하고 싶은 場所를 함께 公開, 募集하였었다. (1982年 11月)

이 내셔널 트러스트의 名稱 등 募集에는 (財) 國立公園協會와 關係團體 그리고 地方自治團體들이 協助하였다. 많은 사람들이 이 募集에 應募하였으며 各部門의 當選 結果는 다음과 같다.

1. 名稱의 特選作: 『國民環境基金』

2. 標語의 特選作:

『넓히자 自然을 지키는 輪寄金の 輪』

3. 保存을 希望하는 場所: 『778個所』

以上과 같이 募集結果는 凡國民的으로 施行되었다.

한편 이 募集運動에는 먼저 말한바와 같이 (財) 國立公園協會를 爲始하여 (財) 國民休暇村協會, (財) 自然公園美化管理財團, (財) 本州, 四國, 連結橋 自然環境保全基金 등 4個團體의 活動이 컸었다고 한다.

내셔널 트러스트는 英國에서 始作된 市民이 參加하여 主導하는 自然保護運動이다. 이 制度는

지금까지 政府에서 保護地域選定과 土地買入, 公共施設物 設置, 築造 등을 政府 方針대로 施行하고 予算도 거의 全部를 政府에서 投入하였으나, 民間主導事業으로서 市民이 保存 地域을 選定하고 市民이 基金을 積立하여 買入하고 設置하고 保存하는 制度다.

英國은 19世紀末부터 내셔널 트러스트 運動이 일기 始作하여 保存을 希望하는 地域을 國民運動으로 돈을 모아 買入하였으며 或은 信託制度를 利用하여 土地를 保存하는 運動이 活潑하게

계속되고 있다.

이것은 자연環境뿐이 아니고 歷史的인 文化財도 包含되어 있다. 지금 英國의 내셔널 트러스트運動으로 買入한 面積은 2,000km<sup>2</sup>이며 650km의 海岸線과 200個 以上の 歷史的 價値를 가진 建物과 100個 以上の 庭園을 保存하고 있다.

國民信託이라고 번역한 英國의 내셔널 트러스트는 1895년 英國의 아름다운 自然과 文化財를 다음 世代에 引繼하자고 當時 辯護士, 社會事業家, 牧師 등 3人의 民間人의 손에 依해 設立된 純 民間團體였다. 한 사람이 1萬파운트를 獻金하기보다 1萬명이 1파운드씩 獻金함을 歡迎한다는 標語를 내걸고 活躍하고 있으며 100萬명 以上の 會員이 加入되어 있다.

日本에서도 내셔널 트러스트研究會를 비롯한 自然保護團體에서 나름대로 이 運動을 凡國民의 運動으로 展開하고 있으며 政府에서도 積極 支援하고 있다. 위에서 말한 日本에서 실시한

내셔널 트러스트의 名稱과 標語募集에서 나타난 応募內容을 보면 名稱応募가 2,594件, 標語가 延 3,298件, 保存場所가 778件인 것만을 봐도 國民들의 關心이 큰 것을 알 수 있다.

특히 市民參加 自然保護運動의 한 代表的인 例로 日本 北海島에 있는 阿寒湖의 一步園 山林園을 紹介할까 한다. 마리모의 湖로 日本에서도 有名한 이 阿寒湖는 阿寒國立公園 南部의 中心地로서 湖 周邊의 原始的인 天然林은 阿寒國立公園을 代表하는 秀麗한 景致로 알려진 곳이다.

이 阿寒湖 周邊의 山林은 前田一步園에서 所有하고 있는 私有林이다.

이 所有面積은 約 38km<sup>2</sup>이며 이 중 約 7km<sup>2</sup>는 國立公園의 特別保護地區와 第1種 特別地域으로, 나머지 31km<sup>2</sup>는 第2種 特別地域으로 指定되어 있다.

이 山林은 지금으로부터 75年前 牧場, 農地, 山林을 目的으로 前田正名이라는 사람이 政府로부터 拂下받은 땅인데 이 땅을 前田一步園이라는

이름으로 山林園을 만들었으며 園主가 되었다.

前田一步園은 創立以來 阿寒湖와 그 周邊地域 森林의 保護에 힘썼으며 1935年 이 地域이 國立公園으로 指定된 후에는 自然保護에 더욱 重點을 두어 2次大戰과 그후 混亂期와 1966年頃 觀光開發붐이 일어나던 때도 当初의 方針대로 現在까지 옛모습 그대로 維持하여 내려오고 있으며 그 아름다운 阿寒湖와 그 周邊의 原始的인 天然林을 保護하고 이것을 後世까지 引繼하도록 現園主의 寄附에 依해 財団法人 「前田一步園」을 設立한 것이다.

이렇게 해서 個人的 私有地 38km<sup>2</sup>의 廣大한 地域이 많은 사람들에게 오랫동안 自然의 惠澤을 받을 수 있도록 된 것이다.

寄附行爲에 있어 財團設立 目的을 보면 「많은 사람들이 自然의 惠澤을 오랫동안 받을 수 있도록 하고자 故人 遺志를 나타내기 위해 그 親族이 寄附한 財産을 基礎로 하여 아름다운 自然環境의 保存과 그의 適正한 利用이 促進되도록 이에 関한 調査研究, 自然保護思想의 普及啓蒙의 事業을 行하고 市民의 福祉向上에 寄與하고자한다」.

한 個人的 私有地 38km<sup>2</sup>가 울타리 없는 自然公園으로 市民에게 開放, 提供된 것이다.

이와같은 組織은 民間人에 依한 自然保護의 새로운 方向을 示唆한 것으로 一種의 내셔널 트러스트라고 할 수 있을 것으로 본다. 여기에서 우리나라를 생각해본다. 國土는 비좁고 人口는 날로 增加되고 있다. 都市는 점점 더 크게 擴大되어 가고 있으며 自然은 開發이라는 이름아래 破壞되어가며, 아파트로, 工場으로, 慰樂施設로, 우리 後孫을 지켜줄 自然은 점점 좁아지고 있는데 自然을 致富를 위한 對象으로만 알고있는 많은 사람들은 지금 이 순간에도 좁아지는 自然을 더욱 좁혀만가는 現實에서 果然 내셔널 트러스트의 뜻과 그 보람을 이 땅에서도 이룰 수 있을 것인지?

(이 稿는 日本國立公園誌에서 转载한 것이다)