

日本の 国立公園管理制度

指定 50年에 独自の 새 方案確立

日本은 금년으로 国立公園이 指定된지 꼭 50年이 되었다. 1934年 3月 美国의 国立公園制度를 본 받아 最初로 瀬戸内海, 雲仙, 霧島 등 3個地域 그리고 그 해 12月에 阿寒, 大雪山, 日光中部山岳, 阿蘇 등 5個公園을 指定하여 모두 八個 国立公園을 탄생 시키었다.

国立公園이 탄생한지 꼭 50年 日本은 나름대로 独自の인 国立公園의 制度를 確立하여 国民生活에 크게 寄与하고 있으며 發展하고 있다.

国立公園의 体系

日本の 国立公園制度는 美国에서 世界最初의 Yellowstone 国立公園이 指定된 이듬해인 1873年부터 檢討되었으나 最初의 国立公園이 指定된 것은 1934年이었다. 그러나 이토록 長期間에 걸친 檢討와 研究로 国立公園에 對한 理論과 底辺이 擴大되었으며 現在는 美国과 함께 世界 国立公園運動의 雙璧을 이룬 先進模範國이 되었다.

日本の 国立公園은 法制上으로 「自然公園法」에 根拠하고 있으며 그 体系는 国立公園, 国定公園, 国民公園, 道都府縣公園 등이 包含되어 있으며 国立公園, 国民公園, 國定公園의 세가지가 国立公園管理厅의 管理下에 놓여 있다.

国立公園의 管理主体

国立公園의 管理厅은 環境厅이며 実務責任部署는 自然保護局이고 一線 実務責任은 個別的인 国立公園別 管理事務所가 担当하고 있다. 日本의 경우에 있어서도 地方自治制가 徹底하지만 国立公園内에서의 管理行政은 全般的으로 中央政府가 管掌하고 있으며 管理要員의 人事 訓練을 全担하고 国定公園의 경우에만 地方長官의 추천으로 관리 要員을 任命하고 있다.

国立公園의 管理範圍

日本の 경우 国立公園의 管理業務範圍는 美国과 同一한 傾向을 보이고 있으나 美国이 公園内의 모든 公權力行使를 公園厅이 專担하고 있는데 比하여 日本은 公園内라 할지라도 公園資源의 利用 公園内部의 利用, 保護, 管理 등 모든 施設物과 公園利用의 行爲, 公園内의 土地利用 등 国立公園의 外形維持에 直接的으로 必要한 範圍에 限定하고 있다.

따라서 美国과 같은 公園管理要員으로서의 Park Ranger (公園警察) 制度는 없고 公園利用 保護事項의 違反行爲에 限하여 司法警察權을 가지고 있어 多少 微弱한듯 하나 最近에는 美国과 같은 廣範한 公園警察制度의 管理方向을 拳論하고 있다. 그러나 現在도 公園利用은 勿論 公園域内를 通過하는 道路의 改設 擴張에서 公園内施設物의 設置, 改修, 利用施設의 料金 營業場所 基準에 이르기까지 一般地域에 適用되는 通常法令을 排除하고 優先적으로 規制할 수 있고 公園内部의 施設을 위해 民間投資造成의 資金支授을 斡旋하는 등의 우리나라 管理制度에 比하여 뛰어난 廣範한 것이라 할 수 있다.

国立公園管理制度의 特色

日本の 国立公園管理制度가 美国에 比하여 微弱하다 하겠으나 우리나라에 比하면 越等하게 優秀하며 現在の 制度가 이루어진 것은 2次大戰의 敗戰으로 公權力의 強化를 禁忌할 뿐 아니라 特히 国立公園의 指定當時에는 그 業務가 警察과 함께 内務省所管으로 되어 있어 強力한 團束을 挿入하기 어려웠고 特히 自然保全의 必要性이 国民間에 깊게 認識되지 못하여 折衝型의 制度가

되고만 것으로 볼 수 있는데 大体로 다음과 같은 特色이 있다.

○特정한 嚴正保全地區를 除外하면 土地所有者가 周圍景觀의 調和를 毀損하지 않는 範圍의 建築 등을 申請할 경우 이를 認定 한다.

○日本에 国立公園制度 導入에 功獻이 큰 専門家들로 構成된 国立公園協會가 公園에 관한 行政 및 政策決定의 媒介體 役割을 担当하고 있다.

○国立公園內의 利用施設은 政府의 各種 年金을 投入하여 政府機關이 建設하게 한다.

'84年度 自然公園關係豫算 概要

事 項	前年度 予算額	59年度 予算額	対前年度 比較増△減	備 考
(項)自然公園等管理費 (自然公園等の維持管理等に必要経費)	1,876,556	1,647,803	△ 227,753	
1. 經常事務費	597,440	685,849	88,409	
(1) 国立公園管理事務所等維持費	403,711	403,743	32	
(2) 集團施設地區等管理費	80,615	80,623	108	
(3) 調査費	50,554	50,554	0	
(4) 自然公園等保護補償費	13,628	13,628	0	
(5) 自然公園等管理費	70	70	0	
(6) 国立公園等事業指導費	238,340	238,264	△ 76	
(7) 温泉法施行費	2,426	2,426	0	
(8) 休養地指導育成費	915	915	0	
(9) 国民休暇村調査費	876	876	0	
(10) 自然公園等利用普及費	735	735	0	
2. 国立公園等管理費 国立公園管理強化対策費	15,432	15,432	0	
3. 国民公園保護対策費	19,958	60,980	41,022	増員管理費 3名 ① 管理方針検討調査費 9,825(10,097) ② 保護管理強化費 31,352(7,749) ③ 集團施設地區管理推進費 19,803(2,112)
4. 国立公園等環境保全管理費	48,793	88,815	40,022	
5. 国立・国定公園内指定植物改定調査費	111,202	118,535	7,333	① 国立公園情報掃活動費補助金 79,527(76,291) ② オニヒト駆除費補助金 23,533(23,533) ③ 特殊植物等保全事業費補助金 14,936(10,839)
6. 国立公園管理計画策定費	4,037	4,037	0	
特定民有地買上補助事業費	9,739	9,739	0	
(項)自然公園等施設整備費 (自然公園等施設整備に必要経費)	1,095,307	764,278	△ 331,029	
1. 国立公園施設整備費	2,944,079	2,876,641	△ 67,438	
(1) 施設施工事務費	1,006,745	937,395	△ 69,350	
(2) 国立公園施設整備費	9,862	9,183	△ 679	
2. 自然公園等施設整備補助費	996,883	928,212	△ 68,671	
3. 集團施設地區所管換費	1,767,265	1,767,265	0	直轄整備費(国民休暇村含) ① 国立公園 731,110(756,804) ② 国定公園 562,868(582,650) ③ 琵琶湖総合開発計画 17,642(18,262) ④ 特定自然環境地域 231,046(177,057) ⑤ 長距離自然歩道 224,599(232,492)
4. 国民公園施設整備費	6,000	12,000	6,000	
(1) 施設施工事務費	136,051	133,040	△ 3,011	
(2) 国民公園施設整備費	1,441	1,410	△ 31	
5. 国設鳥獣保護区施設整備費	134,610	131,630	△ 2,980	
(1) 施設施工事務費	28,018	26,941	△ 1,077	
(2) 国設鳥獣保護区施設整備費	313	301	△ 12	
	27,705	26,640	△ 1,065	霧島鳥獣保護区 管理舎 天光鳥獣保護区 観察舎