

美國의 國立公園

체계, 관리, 이용의 측면에서 — 임 경 빈

미국은 국토가 넓고 따라서 국립공원의 규모도 광대하며 각각 특색을 지니고 있는데 이것을 짚막하게 말해본다는 것은 그것이 이미 잘못일지 모르나 필자가 실지로 보고 들은 것을 밑바탕으로해서 요약해 보고저 한다.

엘로스턴 국립공원을 세계 처음으로 지정한 미국은 현재 국립공원에 대한 뚜렷한 철학을 확립시키고 있다. 다시 말해서 국립공원이란 어떤 것이며 어떻게 관리해야 하며 어떤 것을 어떻게 제한하고 또 개방할 것은 무엇인가 하는 것을 확립하고 있다.

내무부 국립공원국은 국립공원 뿐만 아니라 성격을 다르게 하는 토지구역도 관리하고 있다. 그러면 어떠한 땅(토지 구역)을 관리하고 있으며 그 토지구역의 분류(分類)는 어떠한 것인가. 이러한 분류는 곧 『국립공원의 体系』로 말할 수 있는 것으로 20가지의 내용을 가지고 있다. 이 20種의 내용을 목적에 따라 묶어보면 3가지로 된다.

첫째는 白人들이 미국으로 왔을때 처음 내다본 『미국의 자연』은 그들에게 위대한 것으로 보였고 그자연이 개척되어 없어져가는 것을 걱정한 사람들이 있었다. 그들은 미국의 원래의 모습을 남겨서 그자손들에게 보여줄 필요가 있다고 생각했고 그 외침에 호응해서 생겨난 것이 국립공원이었다. 그래서 국립공원이란 넓은 자연지역을 손상시키지 않고 다음 세대에 넘겨주는 것을 최대의 목적으로 하고 있다.

둘째는 미국이 建國 200년을 지난 새로운 나라이지만 그들 선조가 숲을 끊어 문화를 만들어 나가면서 땅을 흘렸고 이러한 사실을 인식하면



레드윈 국립공원 관리소에서, 캘리포니아주 북쪽에 있는 건물의 외관은 대단치 않으나 진열관이 있고 내용이 매우 충실하였다.
(1982. 12. 27)

서 선조들이 남긴 역사의 흔적을 보호하고자 한 것은 당연한 처사였다. 말하자면 문화재(文化財), 사적(史蹟)이겠는데 이러한 유산(遺産)을 국립공원体系안에 넣어서 국립공원국이 관리하고 있다.

세째는 1970년대에 들어와서 느끼고 필요성을 인식하게 된 것인데 그것은 자연을 멀리하고 있는 도시민(都市民)에 자연지역을 휴양의 목적으로 제공하고자 지역을 정해서 국립공원体系안에 넣고 있다. 이것은 잔디밭으로 된 공간(open space)이나 정구장, 어린이놀이터 등을 제공하는 것이 아니고 하이킹, 스키, 낚시터, 승마로

(乘馬路), 카누타기 등 原始의自然안에서 즐길 수 있는 스포츠를 위해서 지정한 곳이다. 그 단위 면적은 대단히 광활하다.

현재 미국인들은 할아버지, 증조할아버지들이 말을 타고 집에 총을 두고 살던 옛적의 생활태도를 그리워하는 전통 존중의식이 상상을 넘을 정도로 강열하다. 미국사람들이 우리나라를 찾아와서 지난날의 초가집이 없어져가는 것을 보고 가슴아프게 하는 것을 많이 볼 수 있고 또 그들과 대화를 나눌 수 있는데 이러한 생각이 바로 미국인의 전통 존중 사상이다.

우리들의 무분별한 개발의식과 근본을 다르게 하는 것을 알 수 있다. 민속촌이라든가 민속문화촌의 유지관리와는 다른 점이 있다.

이와같이 미국국립공원국은 국립공원, 광대한 면적의 자연보호지역, 문화재와 사적지, 그리고 휴양성을 띠운 자연지역 등을 모두 관리하고 있다.

미국의 국립공원의 토지는 국립공원국이 관리하는 국유지이므로 우리나라의 국립공원처럼 산림청의 관여가 없고 따라서 임도(林道)의 개설, 나무의 벌채, 수력발전을 위한 댐(Dam)의 건설, 관광시설, 관광행위 같은 것은 국립공원안에서 생각할 수 없는 일이다.

그렇기 때문에 공원을관리 위해서 해야 할 의무가 있다. 경우에 따라서는 공원입장료를 받아야 하고 공원 내의 포장도로가 파손되었을 때 그것을 보수하는 일은 국립공원국의 소관으로 된다. 캠프장의 관리, 상수도·하수도 종말처리장의 건설, 유지, 관리 등은 국립공원국 책임아래에서 이루어진다. 공원안내소, 공원관리인을 위한 숙소, 토목공사용 각종기구, 중기(重機) 등도 보유하고 있어야 한다.

공원내에는 국립공원국의 허가를 받아 호텔, 산장, 레스토랑, 매점 등(소위 전세계선어 concessionaire)을 경영할 수 있다. 이러한 경우

모든 봉사료금, 가격 등은 국립공원국의 허가를 받아야 한다.

국립공원 지역중 일반 탐방객이 관광할 수 있는 지역은 국립공원 전체면적의 10퍼센트 이내에 지나지 않고 나머지 지역은 원생지역(原生地域 back country, 백칸츄리)으로 묶어서 原始와 野生을 그리워하는 극히 제한된 일부 탐방자에게만 공개된다.

공개된다고는 하지만 이곳 자연을 지키기 위해서 백칸츄리 레인저(Ranger 관리인)라는 직원이 전담하고 있어서 그 보존에 최선을 다하고 있다. 레인저들은 헬리콥터까지 가지고 보호에 임하고 있다.

국립공원의 관리를 위해서 많은 직원이 있는데 그들 직원의 대부분은 목수, 자동차 수리공, 운반차와 중기의 운전기사, 그리고 청소원 들이다. 모두가 작업복차림이고 의자에 앉아서 책상을 앞에 두고 있는 사람은 없다고 해도 좋다. 탐방자안내소(visitors center)에 근무하는 사람도 의자에 앉아서 일을 보지는 않는다.

원생지역의 자연은 쉽게 파손될 수 있는 까닭에 하루에 들어갈 수 있는 사람의 수는 극단히 제한되고 있다. 원생지역에 들어갈 것을 희망하는 사람은 적어도 3개월 전에 신청서를 내어서 허가를 받지 아니하면 안된다.

원생지역의 이용을 위해서는 여러가지 제한조건이 따르고 있고 탐방자는 사전에 원생지역에 들어갈 수 있는 허가증을 얻어야 하는데 이것은 마치 우리나라의 복권추첨에 해당되는 듯한 행운을 그들은 느끼게 되는 것이다.

허가증을 얻게되면 지정한 날에 공원안내소(관리사무소)에 모여서 준수사항을 선서하고 레인저(안내직원)의 지휘아래 원생지역을 탐방하게 된다. 대개 안면이 서로 없는 몇사람이 모여서 그곳으로 들어가게 된다.

표 미국 국립공원 체계 (1981년 9월 현재)

분	류	수효	면 적(ha)	약부호
국 립 공 원	National Parks	48	19,960,529	NP
국립자연보호지역	National Preserves	12	9,808,976	
국립湖畔지역	National Lakeshores	4	80,074	NL
국가自然河川	National Rivers	11	212,717	NR
국립海岸지역	National Seashores	10	243,504	
국가保存物	National Monument	78	1,998,188	NM
국가史蹟地	National Historic Sites	62	7,032	
국가記念物	National Memorials	23	3,329	Nmem
국립軍事公園	National military Parks	10	14,027	NMP
국립戰蹟公園	National Battlefield Parks	3	3,304	NBP
국립戰蹟	National Battlefield	10	4,466	
국가戰蹟地	National Battlefield Site	1	0.4	NB
국립史蹟公園	National Historical Parks	26	60,773	NHP
국립休養地域	National Recreation Areas	17	1,480,448	NRA
국립公園道路	National Parkways	4	66,129	
국립長距離歩道	National Trail	1	21,053	NST
국립首都公園	National Capital Park	1	1,617	NCP
화이트하우스(白堊館)	White House	1	7	
국립首都地域	National Mall	1	59	
其他公園	Other Parks	10	12,958	
計		333	31,970,671	

이 표를 보면 국립공원이라는 넓은 개념안에 성격을 다르게 하는 여러가지 자연지역, 그리고 역사적인 지역이 들어있다. 그러나 이들은 모두 뭉쳐서 하나의 개념으로 포괄시킬 수 있는 성격을 또한 지니고 있다.

미국에는 각주마다 주립공원이 설정되어 있고 그 규모나 내용은 다른나라의 국립공원을 능가하고 있는 실정이기 때문에 미국의 주립공원의 운영 관리의 내용은 큰 참고가 된다.

경우에 따라서는 주립공원이 먼저 설정되고 그 뒤에가서 주립공원의 주변지역을 국립공원으로 지정한 것도 있는데 이때에는 주립공원이 경관에 있어서나 내용에 있어서 제란의 노른자에 해당되고 있다. 이 때에는 그 통합이 바래지

도 한다.

이곳에 있어서는 국립공원을 주로해서 그 내용을 다루기로 하지만 국립자연보호지역, 국가 보존물, 국립휴양지역, 그리고 주립공원 등은 거의 국립공원의 성격으로 다루어도 상관없을 정도로 유사성과 공통성을 가지고 있다.

미국에 48개의 국립공원이 있다는 것은 면적으로 생각할 때에 우리나라에는 하나정도의 국립공원이 있으면 된다는 풀이도 된다.

결과적으로 이것이 뜻하는 것은 각 국립공원은 두드러지게 그 성격을 서로 다르게 하고 있다는 것이다. 가령 캘리포니아주의 레드우드 국립공원(Redwood National Park)은 수천년의 나이를 가진 높은 나무들로 만들어진 내용을 담고

있고, 그랜드캐년(Grand Canyon) 국립공원은 十數億年間の 地質斷面과 化石을 주내용으로 하는 것이고 스모키산국립공원(The Great Smoky Mountain National Park)은 植物社會의 生態系의 分化가 그 가치의 핵심이 되고있는 국립공원이다. 레이니어(Ranier)山 국립공원은 氷河와 寒帶性植物과 動物相이 그 주축을 만들고 있다.

이와같이 각 국립공원은 내용이 서로 크게 다르므로 이에 대한 보호, 관리, 이용의 내용도 다르게 된다. 가령 그랜드캐년은 지질, 지형적으로 파괴되기 쉽고 탐방자에 수행해야 할 안내인의 수가 많아야 하기 때문에 공원 입장료를 받고 있지만 스모키산 국립공원의 경우는 그렇지 않다. 그러나 스모키산의 경우에는 수십가지의 수련코스(field school)가 있고 한사람의 수강신청료가 30~50달러에 이르고 있으며 그 활동이 왕성하다.

이러한 수련코스는 전문학자 또는 대학교수들이 전담하고 있고 그 내용이 풍부하고 수준이 높다. 신청이 늦으면 참여가 어렵기 때문에 서둘러야 한다.

미국 국립공원에 공통된 점을 몇가지 들어 본다면 다음과 같다.

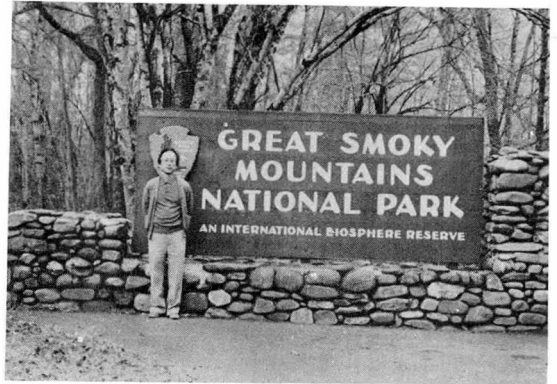
(1) 국립공원은 엄숙한 정신수양의 도장이라는 생각으로 이용하고 있다. 그렇기 때문에 국립공원지역으로 관광버스가 들어갈 수 없고 또 그 안에 있는 길을 통과할 수도 없다. 그안에 있어서 일체의 상행위는 금지된다. 대체로 국립공원 지역 안에서는 음식물, 음료수를 파는 일이 없다.

거의 모두가 자가용으로 공원지역까지와서 걸어서 탐방을 하고 그뒤 자가용으로 되돌아간다. 등산화에 등산복의 어마어마한 차림은 거의 필요없고 버너를 들고가서 식사를 마련해서 먹는다는 것은 거의 생각할 수 없는 일이다.

(2) 국립공원안에는 탐방로(探訪路 Trail)가 만 들어지고 있고 이 탐방로는 과학교육적인 목적 또는 『명상의 길』로서의 역할을 하게 된다. 국

립공원안에서 술을 마신다는 것은 거의 생각할 수 없는 일이다.

공원을 지나가는 자동차는 경적을 울릴 수 없고 뒤에 2~3대의 자동차가 따라올 때에는 앞차는 길을 양보해야 한다. 조용하게 걸어가야 한다.



노드캐롤라이나쪽의 스모키산 국립공원 입구에선 필자(1982. 2. 20)

(3) 각종의 간행물을 많이 내고 있다. 대개 일년에 네번정도 신문 같은 것을 내고 있다. 신문에는 그 계절 동안에 실시하는 각종행사의 내용이 소개되기 마련이고 국립공원의 탐방요령, 주의사항 등이 기록된다.

가령 스모키산 국립공원의 경우에는 6개의 안내소가 있고 안내소마다 안내할 시간표가 작성되어 공고된다. 엘크몬트(Elkmont) 안내소의 경우를 들면 일요일을 제외하고 날마다 3코스의 탐방이 있으며 이때에는 공원직원이 인솔해서 여러가지 설명을 해준다. 예로서 수요일 오후 1시반부터는 3개월간 똑같은 탐방코스의 설명이 실시된다. 안내소마다 이 내용은 다르다.

경관의 사진촬영을 지도하는 코스도 있고 야생동물의 관찰, 꽃길 탐방 등 그 내용이 대단히 풍부하다.

(4) 국립공원 안내소에는 박물관이 있고 그 안에 동식물, 지질, 암석 등이 진열되어 있고, 설명판이 있다. 국립공원에 관련되는 각종 서적

이 진열되어 있고 슬라이드 등 함께 발매되고 있다.

무료로 배포되는 각종 간행물, 지도 등 다양하다. 영화 상영실이 있어서 탐방자에게 국립공원의 영화를 보여주고 있다.

(5) 쓰레기 처리가 철저하고 환경의 오염은 거의 생각할 수 없다. 쓰레기를 버리면 대개 200~500달러의 벌금이라는 팻말이 흔해서 있다. 국립공원안을 흐르는 시냇물에서는 비누로 세우고 손을 씻는 일은 거의 하지 않는다.

(6) 공원은 자연을 연구하는 도장으로서 많은 학자들이 가담하고 있다.

(7) 탐방객은 품위가 있고 수준이 높다. 유희 기분으로 국립공원을 찾는 일은 없고 순 스포츠 기분으로 찾는 일도 적다.

(8) 공원지역안에는 병원 또는 간이 병원이 있어서 탐방자의 사고에 대비하고 있다.

미국 국립공원 및 주립공원에는 준수해야 할 각종의 세칙이 마련되어 있다. 지면관계로 그내용을 이곳에 들 수는 없다. 하나 지적하고 싶은 것은 어떤 국립공원안내소의 현판에 다음과 같이 글이 게시되어 있었다.

『탐방자 여러분. 여러분은 이곳 직원에게 급료를 지급하고 있습니다. 우리직원은 친절하게 여

러분에게 봉사할 의무를 가지고 있습니다. 무엇 이든지 도움을 청하십시오.』

그곳 직원들의 친절이란 이루 말할 수 없다. 그리고 공원에 대한 전문지식이 놀라울만큼 높다.

미국의 국립공원의 이용이 그곳 자연환경에 어떤 손상을 주리라고는 생각되지 않는다. 그것은 공원관리당국이 탐방자의 수를 미리부터 조절하고 있다는 것과 자가용차를 몰고 오지 않으면 안될 상황이 국립공원을 건전하게 사용하게 한다는 점에도 있고 아침부터 저녁때까지 걸어서 피곤을 느낄 정도로 탐방하는 일은 거의 없다는 사실이 그곳 국립공원의 이용의 단면을 말해 준다.

국립공원을 국토중에서 가장 가치 높은 소중한 것으로 국민들이 인식하고 있다는 점은 감복할만 했다.

내가 만난 그곳 국립공원의 직원 한사람이 나에게 말하기를 『당신네 나라에 있어서도 하루빨리 더 넓은 면적을 국립공원으로 만들어 보호하도록 하십시오. 그렇지 않으면 뒤에가서 크게 후회하게 됩니다』라고 했는데 간단한 이말을 깊이 음미해볼 필요가 있다.

미국의 국립공원의 연구는 확실히 우리에게 도움을 준다고 믿는다. <農博·本協會副會長>

미국 国立公園 視察하고 任慶彬博士 歸國

養地 등을 視察하고 그곳 公園사람들과 交歡한뒤 3월 6일 歸國했다.

2만 2천리를 넘는 自動車 여행이었고, 制度, 운영, 연구 및 利用의 面을 두루 살피고 많은 刊行物을 수집하였다. □

文化財委員에 위촉

한편, 任慶彬부회장은 지난 3월 15일 정부로부터 文化財委員(임기 2년)으로 위촉되었다.

金儀遠이사에 「工博」 日本大學에서



본 협회 金儀遠이사(国土開發研究院院長)은 지난 3월 15일 日本大學 대학원으로부터 工學박사 학위를 받았다. 金이사의 학위논문은 「植民地下の 韓半島 개발전략과 개발도상국 국토 再編成過程」



본 협회 부회장인 任慶彬박사는 82년 12월 20일 출국하여 레드운국립공원, 그랜드캐년국립공원, 스모키산국립공원, 올림픽국립공원 그리고 미드湖국립自然休