

韓國火災保險協會 設立 10年

業務實績을 토대로한 어제와 오늘

<編輯者>

1. 序 言

1973년 5월 15일 협회가 창립식을 갖고 같은해 7월 2일(월) 업무를 개시하여 법(火保法)에 의해 特殊建築物에 대한 安全點檢과 이에 따른 調查研究, 그리고 汎國民的인 啓蒙弘報 업무를 시작했다.

그러나 우리가 시행하는 모든 業務는 創造的인 것으로 일괄했고 國民들로 부터도 적극적인 호응을 받지 못한채 진행되었다.

그러한 가운데서도 협회는 火災로 부터 國民의 인명과 재산을 보호하는데 國家次元에서 誘導를 하고 保險會社로 하여금 防災活動에 참여토록 선도적 역할을 다하여 왔다.

1975년 1월부터는 財務部長官의 指示(1974년 12월 5일자 손해보험 사업의 경영개선 지시)에 따라 보험업계의 “화재보험 공동인수 협정”(1964년 4월 11일자)에 의해 설립된 損害保險共同引受事務所를 흡수, 통합하여 保險業務를 실시함으로써 安全點檢이라는 사전검검과 保險業務를 통한 事後補償體制를 같이하게 되었다.

이와 함께 1975년 1월 1일자로 화보험 시행령을 개정, 협회가 실시하는 特殊建築物 對象地域을 종래 서울·釜山·大邱 3個 都市에서 仁川·大田·全州·光州등을 추가하여 7個 都市로 확대했고 對象物件 역시 工場·共同住宅을 추가한 13個物件으로 늘려 업무의 영역뿐 아니라 대상 물건이 크게 확대되었다.

1977년 10월에는 防災示範빌딩을 사옥으로 신축, 국내 관계기관 및 건물소유주 또는 건물을 신축코자

하는 사람들에게 관심을 불러 일으켰고 건물내에 국내에서는 처음으로 상설 “防災展示場”을 만들어 각계 각층을 적극 유치·관람시킴으로써 防災啓蒙에 先導的인 역할을 다해왔다.

특히 법국민적인 계도측면에서 1974년부터 제작, 지금까지 전국을 순회 상영중인 “불조심 계몽영화”는 「슬라이드」상영에 국한되었던 당시의 상황에서 불매 획기적인 변혁이었으며 내용 또한 劇化를 시켜 흥미를 가미시킨 교육적인 계도였다는데서 각계의 많은 찬사를 받으면서 오늘에 이르렀다.

또한 우리나라 텔레비전 사상 최초로 시행된 전문 방재광고, 신문제하를 활용한 일일광고, 국민개개인의 참여를 불러일으키는 현상모집등을 통한 포어나 포스터 모집과 이의 전국 배포등 각종 계도에 주안점을 둔 연례행사등은 우리나라 防災史에 길이 남을 업적으로 평가되고 있다.

특히 1985년도 완공을 예정으로 현재추진중에 있는 防災試驗所의 설립은 國家의 安保의인 면으로까지 발전, 각계의 비상한 관심을 불러일으키고 있다.

경제규모의 확대에 수반한 각종 재해의 과학적인 예방과 함께 각종 器械의 검사 및 개발에 촛점을 맞춘 防災試驗所의 설립인가(1980. 12. 31字)를 정부로부터 받아 지난해인 1982년 10월 11일에는 경기도 여주군 소재에 3만2천여평의 부지를 확보하고 설립에 착수했다.

방재시험소의 설립은 우리나라 防災機能의 先進化뿐만 아니라 제반 방재능력 향상을 통한 국가안보와 직결되고 있다는데 그 의의는 자못 큰 것이라 하겠다.

이와 함께 장기적인 국가방재정책수립에 필요한 자

료를 조사·연구 분석하여 국가기관을 비롯한 관계기관에 제공함으로써 국가의 防災對策樹立에 근간을 이루고 防災의 科學化를 이루는 돌과구를 마련해 주었다.

어떻든 우리는 우리社會에 안전점검이라는 새로운 용어의 창출과 함께 국민 의식속에 防災의 生活化를 정착시켜 놓았으며 특히 경제개발을 주도하는 기능인력 배출기관이라는 산실의 역할까지 맡아 국가의 綜合 防災機關으로서의 사명을 충실히 이행하여 왔다.

保險업무에 있어서는 제 3차 배상이라는 특수보험을 개발, 補償의 領域을 크게 넓혀 사후보상기능을 확고히 이룩하였으며 消火設備에 대한 改良資金貸與와 헬리콥터, 소방차등 각종 소방기기를 간단없이 정부에 기증함으로써 국가의 방재능력을 향상시키는데 크게 기여하여 왔다.

협회 설립 10주년을 맞는 이 시점에 서서도 우리는 결코 부끄럽거나 후회없는 지난날 이었음을 말할 수 있을 것이다. 방재의 선자로서 지금까지 이룩한 우리의 노력은 결코 헛되지 않을 것이며 앞으로 더욱 빛을 더해 나갈 것이다.

그동안 협회가 걸어온 10년간의 발자취를 더듬어 본다.

2. 分野別 活動實績

가. 防災業務

<表 1>

특수건물 지역별 대상수 및 안전점검 실시현황

지역	년도	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82
서울		4,551 (1,472)	5,269 (5,079)	6,554 (6,039)	6,714 (6,660)	6,849 (6,749)	6,982 (6,992)	7,547 (7,532)	7,801 (7,774)	8,507 (8,001)	8,985 (9,196)
	부산	1,270 (246)	1,641 (1,727)	2,386 (2,092)	2,672 (2,660)	2,976 (2,966)	3,185 (3,192)	3,453 (3,461)	3,678 (3,683)	4,071 (3,686)	4,519 (4,588)
대구		426 (45)	463 (596)	894 (632)	976 (975)	1,079 (1,079)	1,166 (1,167)	1,314 (1,314)	1,486 (1,468)	1,836 (1,656)	2,195 (2,206)
	인천			692 (535)	772 (768)	862 (842)	911 (902)	1,042 (1,028)	1,161 (1,117)	1,206 (1,110)	1,268 (1,256)
대전				320 (288)	327 (323)	343 (342)	355 (355)	384 (387)	452 (453)	482 (444)	542 (566)
	광주			263 (261)	307 (307)	336 (335)	374 (379)	406 (412)	431 (434)	494 (454)	588 (600)
전주				149 (145)	194 (194)	195 (195)	203 (204)	211 (216)	252 (259)	294 (282)	314 (323)
	합계	6,247 (1,763)	7,373 (7,402)	11,258 (9,992)	11,962 (11,887)	12,640 (12,507)	13,176 (13,191)	14,357 (14,350)	15,261 (15,188)	16,890 (15,635)	18,411 (18,260)

(괄호안 : 안전점검 실적)

(1) 安全點檢

점검업무는 건물의 화재발생 원인을 사전에 발견하여 이를 제거토록 적극 유도하고 불의의 사고로 재해가 발생하였을때 그 피해를 극소화시키기 위한 제반 防災의 豫防 對策을 강구하는 업무로서 防災業務의 기초적인 업무라고 할수 있다.

우선 火保法에 준한 안전점검과 보험 가입의 대상이 되는 특수건물의 실태를 보면 업무개시 초기인 1973년도에 6,247건에 불과하던 것이 대상지역이 7대도시로 확대된 1975년도에는 11,258건에 이르렀으며, 10년이 흐른 1982년도말에 와서는 18,411건으로 늘어났다. (<表 1> 참조, 특수 건물 지역별 대상수 및 안전점검 실시현황)

업무개시 초기, 법률의 입법취지는 물론 건물주들의 인식부족으로 인해 점검 거부 및 기피 현상이 두드러졌었고 여기에 점검기술의 미숙까지 겹쳐 업무수행에 적지않은 어려움을 겪기도 했었다.

그러나 해를 거듭할수록 우리의 점검업무는 그 뿌리를 내려 우리생활에 깊숙이 자리를 잡게 됐다. 이것은 물론 열과 성의를 다한 우리의 꾸준한 노력의 결과였으며 해를 거듭할수록 국민들의 적극적인 참여가 뒷받침 되었음은 두말할 나위가 없다.

설립초기의 우리의 안전점검은 소방법을 토대로한 일반점검에 그쳤으나 1975년도 지역확대와 함께 보험

업무를 직접 취급한 이래 보편 고액물건에 대한 Under writing Survey까지 실시하는등 위험관리를 기하게 되었고昨속에 와서는 防災工學의 기초자료는 물론 국가의 안보적인 면에까지 그 기여가 확대되어 가고 있다.

電氣, 建築, 機械, 化工등 4개 파트를 1개組로 하여 실시되는 안전점검의 실적을 연도별로 살펴보면 1973년도 초년도에는 사업기간이 짧았던 관계로 불과 1,763건에 불과했으나 대상지역 및 건수가 늘어난 1975년도에는 9,992건, 1979년도에는 14,350건, 만 10년이 흐른 1982년도에는 18,260건의 점검을 실시, 점검실적이 대상건수를 웃돌고 있다. <<表 1>> 참조)

특히 초기에는 일반점검에 局限하여 왔으나 1975년도 부터는 초기점검에 대한 확인점검을 실시, 지적사항에 대한 시정 결과를 확인하는 점검제도를 도입함으로써, 점검의 효율화를 기했으며 이외에 국가적으로 중요한 基幹産業등에 대한 특별점검을 년 500여건 이상 실시하고 있다.

일반적으로 防災工學이란 綜合工學으로 전기, 건축, 기계, 화공분야의 집합체로서 이들 각 전문분야가 유기적인 연관을 가지고 조화를 이루고 있다. 따라서 이들 4개 파트가 1개조가 되어 동일대상을 동시에 점검하는 협회의 점검방법은 火因에 대한 대책, 延燒防止對策, 消防對策등이 서로 연관을 맺어 종합판단함으로써 防災對策에 비교적 완벽성을 띠고 있다고 말할수 있겠다.

이들 4개 파트를 담당하고 있는 防災人力 현황을 보면 초기인 1973년도에는 71명에 불과하던 것이 1974년도에 84명, 1975년도에는 189명에 이르렀고 업무의 지속적인 성장을 이루었던 1976년도에는 206명 까지 늘어났었다.

특히 협회에 몸담고 있는 점검직원들은 工學을 專攻한 우수인력으로서 점검의 신뢰성과 합리성을 더해 주고 있고 이러한 방재인력은 산업구조의 다양화 및 규모의 확대에 따라 부족되는 고급인력의 배출, 즉 국가의 防災人力배출기관으로서도 크게 공헌하고 있는 것이다

협회의 점검직원들은 1982년말 현재 175명에 이르고 있으나 이들이 가진 국가기술자격 취득 현황을 보면, 소방공등고사라 할수 있는 안전관리기술사(소방설비분야)가 전국 7명의 합격자중 5명을 보유하고 있는 등, 건축사, 열관리사, 전기안전, 기계안전기사등 486종의 각종 기술자격을 가지고 있어 가히 이들의 능력을 짐작

<表 2> 國家技術資格取得 現況

區分 職能別	現人員	技術資格取得		
		專攻技術	消防設備技士	計
建築	39	45	58	103
化工	45	38	93	131
電氣	46	40	91	131
機械	45	55	66	121
計	175	178	308	486

(註) : 資格內容...○建築 : 建築士·施工技士·設備技士 등
○化工 : 熱管理技士·化工安全技士·工業化學技士
○電氣 : 電氣安全·電氣工事技士·電氣技士 등
○機械 : 機械安全·建設機械·精密機械技士 등
○消防設備技士·安全管理技術士 등

할수 있다고 하겠다. <<表 2>, 국가기술자격 취득현황)

이밖에 협회가 실시하는 안전점검에는 科學的인 機器를 활용하고 있다는 점을 들수 있다. 국내 어느 기관에서도 찾아 볼수 없는 현대적 방재기기의 활용은 앞서 밝힌 우수인력과 함께 협회의 점검에 대한 신뢰도를 더욱 제고시켜주는 원인이 되고 있다. <<表 3>, 점검장비 현황)

<表 3> 點檢裝備 現況

No.	裝 備 名	數量	No.	裝 備 名	數量
1	配電線路試驗器	55	12	微風計	4
2	照度計	25	13	變壓器油試驗器	3
3	絕緣抵抗測定器		14	電池試驗用電壓計	9
	○250볼트	23	15	水壓計	117
	○500볼트	4	16	漏電計	53
	○1,000볼트	16	17	厚度計	6
4	電流電壓導通試驗器	11	18	粉塵計	10
5	表面溫度測定計	53	19	泡液濃度測定器	6
6	音響計(2種)	11	20	靜電氣發生試驗器	10
7	네온檢電計	45	21	可燃試驗器	39
8	感知器試驗器(3種)	46	22	多目的絕緣抵抗測定器	6
9	可燃性가스檢知器	53	23	液化가스레벨메터	4
10	消火用泡試驗器	20		計	631
11	濕·溫度計	2			

補助工具 : Calipers 등 23種 總 434個

(2) 調査・研究・分析 및 技術管理業務

火災예방업무의 근간을 이루게 하는 제반 자료의 수집 및 분석, 그리고 조사·연구를 통한 합리적인 방안의 마련은 방재기관의 필수적인 요체이기도 하다. 따라서 실효성있고 능률적인 업무의 제고와 현실점에 맞는 防災理論과 技術이 防災科學으로 定立, 발전되어 가기 위해서는 합리적인 조사활동과 함께 부단한 연구와 개발이 있어야만 한다.

이에 따라 본협회는 세계적인 방재기구인 미국의 국제방화협회(NFPA) 등 권위있는 해외방재기관과 교류를 갖고 끊임없이 각종 정보와 자료 교환을 통해 새로운 기술습득에 심혈을 기울여 왔다.

특히 우리의 防災 調査・研究업무는 우리나라에서는 唯一하게 실시, 社會 여러 방면으로 부터 많은 기대와 요구가 있고 협회가 국가의 防災업무에 도맡은 느낌마저 들 정도로 그 책임과 업무내용이 다양하다.

그 내용을 몇가지로 분류하면 點檢업무의 근간이 되는 技術關係 基準의 制定, 點檢 實務上에서 발생하는 문제점 해결을 위한 研究, 기술지원에 대한 방재기술 제공등 점검업무를 뒷받침하는 제반업무와 소화설비규정의합리적인 연구 업무등에 초점을 맞추고 있다.

특히 우리의 지속적인 연구활동은 1974년도 제작한 「點檢敎本」을 필두로 하여 「防火스탠더드」 「공장방화지침」 「防災設備핸드북」 등 우리의 현실에 부합되는 기본적인 서적과 「플래트 운전의 防火・防爆지침」 「연소의 물리적 화학적 특성연구」 「건물의 위험도 평가방법의 연구」등의 전문서적등 총 120여종의 각종 간행물로 발간되어 관계기관에 배포된 바가 있으며 「할로겐 약제에 대한 조사연구」, 「도시의 종합 방재책」, 「건물 화재위험도 평가 및 분석연구」 등 지금까지 총 56건의 각종 연구 실적을 가지고 있고 방재기술 서비스로서 문화방송 및 산업은행 등 50여 건물에 대한 신속도면 검토와 소방검사 규칙등 방재관계법을 수시 검토, 지원 해주는 등 다양한 서비스 실적을 가지고 있다.

分析建議業務에 있어서는 大型火災의 발생 때마다 罹災發生의 원인을 분석하여 그 대응책을 마련해 왔으며 그레트너 방식에 의한 화재위험도 평가방법을 도입하여 罹災物件에 대한 火災危險度評價를 실시하였고 防災情報・防火情報등을 정기 및 수시로 발간, 대내외 특히 건축설계사무소등에게 새로운 정보와 연구내용을

신속히 전달함으로써 防災活動에 능동적으로 대처해 왔다.

그동안 실시한 안전점검 결과 분석은 1974년 1월 15일 1,500여건에 대한 분석을 시발로 해서 1982년말 현재 모두 33회에 걸쳐 118,543건에 대한 분석을 한바 있다. (〈表 4〉 연도별 안전점검 분석 건의)

〈表 4〉 연도별 안전점검 분석 실적 건수

연 도	1974	75	76	77	78
건 수	6,182	9,992	11,887	12,507	13,111
연 도	79	80	81	82	계
건 수	14,350	15,098	16,966	18,450	118,543

이러한 분석 결과는 법에 정해진바에 따라 매년 정부에 진의되고 있는데 연도별 진의한 주요내용을 보면 다음과 같다. (〈表 5〉 안전점검 결과 분석건의 내용)

〈表 5〉 안전점검 결과 분석건의 내용

1974年度

- 가. 주요 特殊建物の 주요 構造部를 耐火構造로 보완요망
- 나. 피난계단 보완요망
- 다. 특수건물 防火區劃 설치요망
- 라. 건축물내 노후 電氣配線改修 요망
- 마. 消火設備維持管理體制 보완요망
- 바. 不良가스시설(LPG) 방지를 위한 입법조치

1975年度

- 가. 消防施設 등의 改修促進을 위하여 強力한 行政措置 要望
- 나. 消防用器機 檢認定 業務強化 및 消防施設의 敷設工事を 強力規制 要望
- 다. 防火管理者 教育 및 自動警報施設, 自動消火設備의 設置誘導
- 라. 危險物 施設工事は 關係機關의 許可를 받은 者만이 행하도록 制度마련 要望
- 마. 電氣施設의 檢査強化 要望
- 바. 特殊建物の 內裝材 不燃化를 위하여 우수한 難燃性製品이 迅速히 商品化될 수 있도록 製造業界에 誘導措置 要望
- 사. 防火門의 規格 및 檢定制度 마련 要望

1976年度

- 가. 改修 不可能한 施設에 대한 代替方案 講究
- 나. 建物所有者, 管理者 및 防火管理者에 대한 消防施設 등의 技術基準普及 및 教育
- 다. 消防設備製造者, 施工業者의 健全한 育成을 위하여 法的인 制度 마련
- 라. 工場建物에 대한 消防施設의 基準補完과 消防法規, 建築法規 등 防災關係 法規 相互間의 矛盾除去 및 關聯性 賦與가 要望
- 마. 消防施設 改修資金支授

1977年度

- 가. 重要物件에 대한 重點의인 改修誘導
- 나. 防災施設 및 電氣施設 등의 不良部品の 流通防止와 不實工事 斷束要望
- 다. 危險物施設의 工事 및 補修, 維持管理에 대한 國家技術資格制 實施

1978年度

- 가. 防火關係法規의 細部技術基準補完
- 나. 火災 脆弱建物の 主要施設에 대한 重點 改修誘導
- 다. 改修 곤란한 防災施設의 大替方案 講究
- 라. 特殊災害 豫防을 위한 基準 마련(工場關係 防災規定, 石油콤비나트 防災規定, 地下商街 등의 防災規定 등)
- 마. 專門防災研究, 試驗, 開發을 위한 設立者에 대한 政策的인 支授

1979年度

- 가. 防災施設 不良要因 抑制對策 講究
- 나. 既存建物の 用途, 構造上 改修不可能한 避難施設 등의 代替方案 講究
- 다. 建物 主要構造部가 不燃材이고 不燃性 受容物이 없는 石材加工工場, 倉庫 등에 대한 防災施設의 別途措置
- 라. 防災關係 專門試驗所 設立推進

1980年度

- 가. 消防關係法規 適用의 緩和
- 나. 改修困難施設에 대한 配慮(代替方案講究)

1981年度

- 가. 방재관계법규 미비점 보완
- 나. 기존건축물의 개수곤란시설(방화구획, 피난계단등)에 대한 대책

1982年度

- 가. 방재시설의 품질관리와 시공 철저
- 나. 신축건물에 대한 방재시설 준공검사철저
- 다. 방재 관계법규 미비점 보완
 - 가스누설 방지기
 - 비상조명장치

이밖의 주요 조사·연구업무로서는 1985년도 완공예정으로 착공중에 있는 防災試驗所에 필수적이며 적합한 기자재의 품목과 기조사된 기술자문내용과 각종 자료를 기초로하여 종합적인 건설조건을 조사, 방향 설정에 따른 기초자료 조사를 마친 것을 들수 있다.

情報處理 업무에 있어서는 국내의 우수 정보처리 기관의 업무실태를 조사 파악하여 이를 기초로 장기적인 기술정보처리 종합계획을 수립하였으며 정보 수집 확보를 위하여 국내의 13개 기관에 신규회원으로 가입하는 한편 이들 기관으로 부터 기술도서를 다량으로 구입하여 비치하는등 업무에 필요한 기초자료수집에 완력을 기하고 있다.

(3) 防災試驗所의 設立

防災業務의 과학화 및 내실화는 우리의 당면한 과제로 부각되고 있다. 방재과학은 재해발생의 원리나 현상을 해명하고 災害의 발생이나 피해확대를 억제하기 위한 기술이나 방법을 전문적으로 연구개발하는 학문이다. 따라서 산업의 발달과 공업기술의 발전, 또는 생활양식 등이 점차 복잡다기화 하는데 비례해서 늘어나는 각종 재해요인을 제거하기 위해서는 보다 기술적이고 현실에 맞는 과학적인 대응책의 강구가 있어야 한다.

협회가 1985년도 완공을 예정으로 防災試驗所의 설립을 계획한 것도 바로 이러한데 연유되고 있다.

선진제국의 경우도 災害被害 감소를 위한 연구를 목적으로 많은 전문연구소를 설립, 실험을 근거로 한 관계법이나 점검기준등을 제정 또는 개정하여 현실성 있고 실효성있는 방재활동을 전개하고 있다.

특히 歐美의 火災保險會社들은 罹災減少를 통한 자체경영 합리화 및 사회봉사의 일환으로 연구소를 설립 운영하는등 방재기술 개발에 앞장서고 있다.

우리나라 역시 보험자산의 사회환원이라는 측면에서 또한 효율적인 방재활동으로 保險料를 인하시키는 등

계약자의 권익을 보호하기 위해 각종 방재대책 마련에 참여하고 있는 현실점에서 협회의 주도로 추진되고 있는 방재시험소의 설립은 당위성을 지니고 있는 것이다. 시험소의 설립으로 기대되는 효과를 보면 국가 방재정책에 필요한 자료의 제공, 각종 방재기기의 개발과 연구를 통한 국가방위에의 기여 등이 예상되며 보험측면에서는 정확한 위험도 판정으로 적정 보험료 산정을 유도하여 보험목적물이 위험관리면에서 더욱 개선이 될 것으로 기대되고 있는 것이다.

또한 협회로서는 安全點檢에 대한 신뢰도의 증가는 물론 개수율이 향상되고 현실에 맞는 방재기준의 마련으로 업무의 능률화가 예상되는 등 綜合防災機關으로서의 기반을 더욱 공고히 다지게 된다.

이밖에 연구소의 설립은 大學등 전문기관에 정보 및 연구시설을 제공하게 되고 관련기관에 연구결과를 제공하는 등 학술적인 연구의 터전을 마련하게 되는 것이며 새로운 관련제품을 연구·개발하여 선진국형기기를 제조보급하는데 상당한 기여를 하게 될 것으로 기대를 모으고 있다.

(4) 寄贈業務와 資金貸與業務

협회는 1973년 이래 매년 정부당국에 소방용기기를 기증함으로써 국가의 소방력 증진 및 장비의 현대화에 일조를 담당하여 왔다.

이같은 기증업무는 보험자금을 활용한 국가방재 업무에의 참여라는 전제아래 화보법에 명시되어 있는 업무이기도 하다. 협회가 지난 10년간 정부에 기증한 소방기기는 금액으로 따져 12억5천9백여만원에 달하고 있다.

특히 지난 1979년도에는 고층건물의 화재현장에서 안전지대로 대피시킬수 있는 「헬리콥터」를 기증, 우리나라에서는 최초로 「헬기」를 소방장비로 보유하게 되었으며 1980년도에는 6인승 최신식 공기포탈 혼합장치의 화학소방차를 기증함으로써 장비의 현대화에 박차를 가하게 됐다.

협회설립이래 현재까지의 기증 현황을 보면 다음과 같다. (〈表 6〉 연도별 소화기기 기증 현황)

이외함께 협회는 점검결과 방재설비가 미설치되었거나 불량으로 나타난 가장 큰 요인이 경제적인 문제에 있다고 판단, 1979년도 부터 특수건물에 대한 소화설비기재량자금 대여업무를 시작했다.

〈表 6〉 연도별 소화기기 기증현황 (단위:천원)

년 도	기 증 품	수량	금 액	기증처
73년도	소 방 차	4대	20,000	내무부
74년도	가스탐지기 등 각종측정기기류	624점	29,823	"
75년도	방염성능시험기기 등 각종시험기기	533점	44,965	"
76년도	물탱크소방차	4대	59,440	"
77년도	무 전 기 화학진행등 검인정시험기기	11대 113점	9,868 48,959	" 한국소방 검정협회
78년도	소방차 {물탱크 화학차 소방호스	4대 58권	87,450 2,488	내무부
79년도	인명구조용헬기 검정기기	1식 10점	363,985	서울시 내무부
80년도	소 방 차 방 열 복	3대 18착	100,000	내무부
81년도	소형소방차 방 열 복	11대 42착	250,000	내무부
82년도	소형물탱크 펌프차 소방호스	13대 100권	293,217 6,600	내무부

이는 안전점검에서 지적된 改·補修사항을 신속히 보완함으로써 防災施設을 완벽하게 갖추고 나아가 罹災率을 최소한으로 감소시키는데 주안점을 둔 것으로 이같은 자금대여 업무는 특수건물소유주에 대한 서비스 일환으로 시작되었다.

첫대여 기관으로는 서울 도큐호텔의 2천만원이었으며 1982년말 현재까지 총대여 금액은 4억6천9백여만원에 이르고 있다.

2년거치 3년 분할상환으로 은행금리 보다 크게 낮은 이자율이 적용되는 협회의 소화설비기재량자금 대여업무는 업무 개시 초기에는 건물소유주의 인식부족에 기인되어 다소 침체한감을 보여 주었으나 해를 거듭할수록 대여요청이 점차 들어나고 있어 업무가 활발하게 진행되고 있다.

또한 1981년부터는 원활한 소방용기계 기구의 제조업

무를 돕기위해 소방법 제34조에 의한 소방용 기계기구 등 제조업체에 대해서도 제조자금 및 시설자금을 대어, 제반 방재업무수행에 합리성을 제고시켜 주고 있다.

예방과 진압이라는 현대소방의 합리적인 조화라는

〈表 7〉 소화설비 개량자금(79.2) 및 제조자금(81.9) 대여현황
1983. 3. 31 현재

년도별	건 물 명 및 업 체 명	대 여 액	
		건 수	금 액
79년도	도유 호텔		20,000,000
	대로 빌딩		10,000,000
	소 계	2	30,000,000
80년도	3.1 빌딩		17,000,000
	산다 호텔		27,000,000
	울촌 인쇄		27,000,000
	대흥 시장		8,800,000
	삼원(주)		—0—
	신동양산업		—0—
	삼육상사(주)		—0—
소 계	4	79,800,000	
81년도	(주)아라리오		3,000,000
	용궁 여관		3,000,000
	제일 빌딩		5,200,000
	(주)남영기공		22,935,000
	친보기업(주)		24,000,000
	풍천 호텔		50,000,000
	복음 병원		—0—
	세왕 호텔		—0—
소 계	6	108,135,000	
82년도	(주)제일엔터 프라이즈		50,000,000
	세왕장 여관		16,000,000
	성일 여관		12,945,000
	뉴용산 호텔		45,000,000
	뉴서울 호텔		28,000,000
	성대 시장		50,000,000
	프라자 호텔		50,000,000
	(주)협동산업		
소 계	7	251,450,000	
총 계	19	469,385,000	

양면성을 갖추기 위해 시작된 이같은 자금대여 업무의 실적을 보면 다음과 같다. (〈表 7〉 개량자금 및 대여자금 대여현황)

나. 啓蒙・弘報業務

안전점검 업무와 더불어 “火保法”에 명시된 계몽・홍보업무는 汎國民的인 啓蒙弘報의 性格을 띠고 있다. 는데 그 중요성을 지니고 있다.

협회의 홍보업무는 사업초기인 1973년도만해도 특수 건물소유주에게 특별법인 “火保法”의 입법취지와 업무 소개를 해주는데 초점을 둔 일반적인 홍보활동이 거의 건부를 차지해 왔다. 계몽 방법 역시 신문이나 잡지등에 협회소개를 하거나 법률의 이해를 촉구하는 통계적인 홍보방법을 활용하여 왔다.

그러나 래를 거듭 할수록 홍보방향의 변화를 가져와 종래의 특수건물 소유주 위주로 부터 범국민적인 홍보로 발전하게 되었고 홍보 방법 역시 일반적인 방법을 벗어나 교육적인 홍보, 행사를 통한 홍보등 이론과 실제를 조화시킨 적극 홍보로 방향의 변화를 가져왔다.

국민의 의식제도에 역점을 둔 이같은 홍보 방향 및 방법의 전환은 국민들의 절대적인 호응을 받기에 이르렀고 불조심의 생활화가 이땅에 뿌리를 내리는데 선도적 역할을 해왔다.

현재까지 국민들의 절대적인 호응과 협조속에 전개되고 있는 협회의 홍보방법은 크게 다섯가지로 구분하여 설명할수 있다. 그 가운데 매스컴을 통한 홍보나 간행물을 통한 홍보의 경우는 일반적인 홍보방법에 준하고 있으나 시청각을 활용한 홍보방법이나 행사를 통한 홍보방법 등은 우리나라 방재제도사에는 물론 지금까지의 일반적인 홍보방법을 벗어난 새로운 기법이라는데서 각계로부터 많은 관심을 불러일으키고 있다. (〈表 8〉 연도별 주요 홍보실적)

시청각을 활용한 홍보방법을 보면 국내기관에서는 최초로 계몽 영화를 제작, 전국에 무료 순회 상영을 해주고 있다.

30분쯤 극영화로 제작하는 이 영화에는 유명 탤런트가 참여하고 교육적인 내용에 흥미를 가미시킴으로써 관람자 스스로가 원할 정도로 내용에 완벽성을 지니고 있다. 특히 협회는 각 기관이 자체 교육시간에 활용이 가능토록 시간대까지 맞추어 출장 상영해줌에 따라 각

<표 8>

연도별 주요 홍보 실적

업부	연도										합계	
	'73	'74	'75	'76	'77	'78	'79	'80	'81	'82		
*행사물 통한 홍보												
○불조심 여성수필·수기 모집				1	1	1	1	1	1	1	1	7회
○불조심 표어·포스터 모집			1		1	1	1	1	1	1	1	7회
○불조심 응변대회						1	3	5	1	1	1	11회
○방화세미나						1	1					2회(500명)
○119봉사상				1	1	1	1					3회
○방화안전봉사상		1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	9회
○불조심어린이단조직및운영				4	3							7개교(1,400명)
○포스터·사진 전시회								1			1	2회
○화재현장사진현상모집										1	1	1회
*시청각을 통한 홍보												
○계몽영화제작			3	2	1	1	1	1	1	1	2	12편
○순회상영회수			14	145	272	225	301	232	284	412	412	2,016회(781,888명)
○상설전시장개설						6,376	7,647	7,238	3,615	4,668		20,094명
*기타 활동을 통한 홍보												
○방화관리자교육				28	10	18	12	10				78회(24,867명)
○어린이단교육				10	11	13	12	14	14	14	14	88회(17,900명)
○일반인교육			10	140	210	219	293	224	274	397	397	1,767회(630,246명)
○국교생 초청교육											1	1회(521명)
○버스광고			1		1	2	1	1	1	1	1	8회(17,836대)
○담배광고			1	1	1	1	1					4회(37,000만갑)
○광화문 철탑 아취·선전탑 전국 구장와이드 칼라설치	7	15	17	17	48	47	35	24	17	7	7	234개처

기관 및 업체로부터 절대적인 호응을 받고 있다.

특히 이들 영화는 여성들의 불조심 수필·수기 현상모집에서 당선된 작품을 소재로 하기 때문에 내용구성이 실제감을 느끼게 할뿐더러 문화영화부문에서 대중상을 두번씩이나 차지 할만큼 우수작품으로 평가를 받고 있다. 1975년 이래 매년 제작한 이 계몽영화는 건축, 설비, 기기 등 각부분별로 특징을 두어 제작 하였으며 1982년말 현재 10편을 보유하고 있다.

또한 국내에서는 최초로 협회사육내에 설치한 상설 防災展示場은 특수건물 소유주는 물론 방화관리자 등 전문방화관리인들의 심도 있는 교육장이 되고 있고 일반인을 비롯한 초·중·고학생들의 산교육장으로서는 널리 활용되고 있다.

행사를 통한 홍보의 경우도 전국여성을 대상으로 한 불조심 수필·수기현상모집, 학생을 대상으로 한 초·중·고학생 불조심 응변대회, 전국민을 대상으로 한

표어·포스터 현상모집과 화재현장사진 현상모집및 전시회, 불조심 세미나 등 다각적이고도 실효성 있는 이 같은 행사는 방재의 생활화에 근접될수 있는 가장 효과적인 방법임은 물론 국내에서도 최초로 실시하고 시도한 업무라는데서 각계의 많은 관심속에 지속적으로 전개 되고 있다.

특히 금년으로 10회를 맞는 防火安全奉仕賞施賞式 行事는 소방관에게 주는 국내 유일한 시상제도로서 수상자 13명 전원에게 일제급 특진과 1백만원 상당의 부상이 수여되어 소방관의 선양의 대상이 되고있고 소방관의 사기진작은 물론 범국민적인 소방의식 제고에 크게 기여하고 있다.

또한 특수건물 대상지역내 국민학교에 조직되어 있는(각 학교마다 200명씩 전국적으로 1,400명) 불조심 어린이단의 조직·운영은 연 2회씩 실시하는 심도있는 어린이들에 대한 화재예방 교육뿐 아니라 지역 행사에

의 참여를 포함한 폭넓은 화재 예방활동에 이들이 적극 참여함으로써 지역내 이재율 감소에도 기여하고 있어 각계로부터 많은 찬사를 받고 있다.

이밖에 서울 종로 비거리에 설치되는 아취 및 현수막의 설치, 담배 및 버스광고 신문전단 및 스티커의 제작 배포등과 특히 매일 문안을 바꾸어 게재하는 신문제하 광고를 통한 "불조심 상식"란의 활용은 우리나라 신문광고사상 획기적인 변혁을 가져다준 광고기법이라고 할수 있다.

따라서 협회가 실시하는 다각적이고도 지속적인 각종제도 활동은 우리 방재사에 길이 남을 것이다.

다. 保險業務

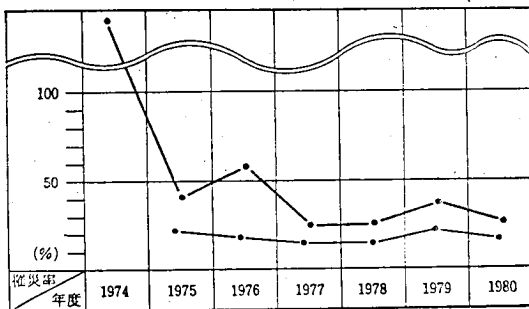
화재보험의 본래의 기능은 財産被害의 보상에 국한하고 있다. 그러나 협회가 취급하고 있는 화재보험의 경우는 특수건물의 화재보험에 無過失責任에 따르는 身體損害賠償制度를 附加하여 제 3 자에게도 보상영역을 확대하는 社會保障의 기능을 강화시킨데 그 특징을 찾을수 있다.

협회가 화재보험을 취급하게 된것은 1974년 12월 5일자 財務部長官의 「損害保險事業經營刷新指示」에 따른 것이다. 종래 국내 損害保險社間에 이루어진 協定에 의해 조직 운영되던 損害保險共同引受事務所를 1975년 1월 1일자로 흡수, 통합하면서 부터 시작된 것이다.

협회의 이같은 保險업무 취급은 종래의 사전에방조

〈表 9〉 火災保險全體와 特殊建物間의 罹災率 比較

— 火災保險全體罹災率
— 特殊建物罹災率(火災)



처인 안전점검 업무와 사후보장기능인 보험업무를 함께함으로써 綜合防災機關으로서의 役割과 기능을 한층 강화시켜 준 획기적인 조치였다.

이같은 점검 및 보험업무의 연계는 특수건물에 대한 위험관리를 더욱 합리적으로 운영할수 있게 했으며 그 결과 罹災發生率 및 損害發生 크기를 줄이는데 기여하게 되었다. (〈表 9〉 火災保險全體와 特殊建物間의 罹災率 比較)

또한 건물에 대한 합리적인 위험도 측정은 保險料의 合理的 산출과 함께 평균보험료를 인하시킴으로써 보험 산업의 국제경쟁력 강화를 도모하는데 결정적인 기여를 했다. (〈表 10〉 특수건물 업종별 보험료 인하율)

〈表 10〉 特殊建物 業種別 保險料 引下率 (1981.7.1 實施)

業種別	住 宅 (共同住宅)	호 텔	學 校, 國 院 有, 病 院	4 층이 상 建 物
引下率 (%)	15	10	15	15
業種別	攝 影 所 放 送 施 設	公 演 場 私 設 講 習 所	工場	倉庫
引下率 (%)	5	20	10	10

(資料) 火災保險料率書

점검과 보험업무의 합리적인 운영은 이재후 조사와 사정업무등의 개선으로 위험의 인수기술 능력을 배양하게 되었고 신속한 재해보상으로 국민의 경제능력을 활성화시켜 주었다.

보험업무를 개시한 1975년도 이래 협회가 거수한 총 보험료는 2천35억4천8백여만원으로 전체 화재보험료의 69.1%를 차지하고 있다. (〈表 11〉)

반면에 1974년도 이래 1982년말 현재까지 협회가 지급한 보험금은 총 2,860건에 5백11억5천만원에 달하고 있으며 이 가운데 1억원이상 지급한 보험금만도 충남 방적등 43건에 1백53억5천7백여만원에 이르고 있다.

이와 함께 협회의 보험업무 취급은 보험 모집상의 과당경쟁을 지양하고 사업비 절감에 크게 기여했을 뿐 아니라 가계성 보험등 신종보험 개발 능력을 배양시킴으로써 보험의 저변확대에도 끼친 영향이 크다.

또한 보험자에게는 최소한의 이익을 보장하는 한편 이익의 일부를 새로운 방재사업에 투자할수 있도록 함으로써 기업의 사회적 책임을 구현시키는 계기를 만들

〈表 11〉 전체화재보험료대 화합인수보험료 대비

(단위 : 백만원)

연도별	총화재 보험료 (A)	화합인수 보험료 (B)	화합점 유율 B/A×100	총화재 이재율 (C)	화합 이재율 (D)
75	13,488	10,208	75.7	27.2	21.0
76	19,497	14,771	75.8	22.2	15.6
77	23,826	18,451	77.4	32.1	19.2
78	29,744	22,829	76.8	22.9	12.4
79	37,151	26,109	70.3	30.1	34.8
80	48,468	33,476	69.1	26.9	12.6
81	57,774	38,331	66.3	29.8	30.8
82	64,506	39,373	61.0	25.1	16.6
계	294,454	203,548	69.1		

(주) 1. A 및 C는 보험공사 통계자료 인용
2. D는 손해발생 기준임

어 주었고 활발한 각종 방재사업을 통해 보험자산의 사회환원에 최선을 다해 왔다.

따라서 협회는 보험자와 피보험자간의 매개기관으로

뿐만 아니라 防災機關의 先覺者의인 입장에서 보험의 공정성과 공신력을 제고시키는데 이바지하여 왔다. 특히 보험자산을 통한 방재능력의 배양은 국가의 안보와도 연결되어 보험업계가 방재보국에 앞장서는 전기를 마련해 주었다.

경제의 고도성장과 더불어 날로 증가하고 있는 위험 요소에 대처하고 우리나라 실정에 알맞는 방재기술의 개발 및 제반 방재활동은 보험산업의 기술화 내지 과학화와 긴밀한 상관관계를 가지고 있다.

이러한 점에서 안전점검과 보험의 획일적인 업무수행은 산업 시설에 대한 위험도 측정과 합리적인 보험료 산출 및 손해사정, 그리고 보험금 사정업무등에 정확성을 기할수 있다는 점에서 협회의 보험업무 취급에 그 의의를 더해주고 있다고 하겠다.

3. 結 言

현하 세계각국은 방재업무를 국방과학으로까지 확대

〈表 12〉

특수건물 방재시설의 연도별 개선율



(주) 점검대상지역이 7대 도시로 확대된후부터의 상황

해서 연구개발에 박차를 가하고 있다. 특히 모든 국가는 이재를 적극적으로 방지하기 위하여 재해발생 원인과 현상을 과학적으로 규명, 그 대책을 마련하는데 범국가적인 차원에서 심혈을 기울이고 있다.

특히 경제의 고도성장과 더불어 각종 위험요소가 날로 증가하고 있는 현실에서의 방재의 역할과 기능은 그 어느때 보다도 중요한 위치를 점하고 있는 것이다.

협회는 그동안 벌여온 안전점검을 비롯한 제반 방재 활동은 국내 산업시설을 비롯한 각종건물의 방재시설에 대해 획기적인 개선을 유도 했으며 이에 따라 이재율은 전반적으로 크게 낮아졌다. (〈表 12〉 특수건물 방재시설의 연도별 개선율)

따라서 본협회는 지난 10년간 이룩한 기반을 토대로 하여 현재 다각적으로 전개하고 있는 각종 방재활동을 더욱 강화하여 국내 유일의 종합방재기관으로서의 사명을 다져나가야 하는 것이다.

이를 위해 防災試驗所를 설립, 제반 실험과 연구를

통해 각종 위험을 과학적으로 분석하여 국내 실정에 알맞는 방재대책을 마련하고 날로 변천하는 새로운 위험에 대처하는 방재능력 및 과학적인 정보를 국내에 보급시키는 방재정보센터로서의 역할을 수행해 나가는 데 최선을 다해야 한다.

또한 전국민의 불조심 생활화를 위해 심도 있는 각종 계도활동과 함께 보험의 지변확대를 위해 다각적이고도 지속적인 홍보활동을 더욱 강화해야 할 것이다.

협회는 특히 '86 아시안게임과 '88 올림픽을 앞둔 우리의 현실을 감안하여 전문인력의 양성에 주력, 국내 방재산업의 인력배출기관으로서의 사명뿐 아니라 새로운 기술혁신 및 국가의 방위시책에도 적극 참여해야 할 사명을 지니고 있다.

그러나 무엇보다도 보험산업의 건전한 육성과 지변 확대에 기여하고 방재기능의 합리적 수행을 통한 보험자산의 사회환원 및 보험기업의 사회적 책임을 완수하는데 최선을 다하지 않으면 안될 것이다. *

