



美國의 라이싱政策小考

William B. Miller

〈美國 Trans Tech Services 社長〉

1. 意 義

1979年 비엔나에서 열린 UN科學技術開發會議에 대한 準備의 一環으로 美國의 技術移轉政策에 대한 業界反應과 關聯하여 美行政府에서 일한 적이 있기 때문에 美國이 確固한 對內外 라이선싱政策을 樹立해야 할 것인가 여부에 대해 기꺼이 말할 수 있다. 그러나 公職을 떠난지 여러 해가 지났기 때문에 여기서 言及하는 事項들은 現在의 美政府의 政策이나 思考과는 無關하며 오히려 個人的 環境과 私部門에서의 私的 研究를 反映하는 것들이다.

個人的으로는 技術移轉이 獎勵되어야 하며 妨害받지 말아야 한다고 생각하지만 바람직한 政策이 무엇인가를 論하지 않고 단지 巨視的 觀點에서만 考察하면 不確實性을 除去하고 事業家들이 公知의 不變指針에 의거하여 合理的인 決定을 내릴 수 있도록 하기 위해서라도 政策이 있어야 한다는 事實 그 自體가 重要하다고 생각한다.

技術移轉이 妨害를 받고 있느냐 아니냐 하는 問題는 事業家로서 무엇을 할 수 있고 무엇을 할 수 없는지를 아는 것만큼 重要하지 않다. 만약 안다면 事業家는 그에 따라 行動할 수가 있기 때문이다.

이점은 내가 對話를 나누었던 事業家들이 主張해 왔던 바이다. 政策이나 政策執行의 不確實

性은 政策自體의 內容보다 더하지는 못하지만 最少限 그 정도로는 事業家들에게 妨害가 된다.

所謂 美國의 技術移轉政策이 政府內에 技術移轉政策에 대해 생각할 줄 아는 사람이 없어서 그러한 것이라고는 確信하지 않으며 또 繼續 主張되어온 바와 같이 政府內에 技術移轉政策을 調整하기 위한 中央機構의 設立이 반드시 解決策이라고도 생각하지 않는다. 所管官署가 많으면 오히려 問題를 明確히 하기 보다는 모호하게 하는 傾向이 있다.

2. 正當한 利益

美國의 技術移轉政策決定에서 惹起되는 問題들에 대한 主要因은 그러한 政策에 의해 影響을 받게 되는 諸利益이 複雜하게 얽혀 있다는 점에 있다 생각된다.

強力하게 相衝되면서도 正當한 利益들의 調和를 꾀하면서 政策을 樹立하기란 결코 쉽지 않았으며 앞으로도 그럴 것이다.

相衝되는 利害關係라 생각되는 簡單한 實例를 든다면,

1. 技術移轉은 國家安保와 防衛利益을 侵害한다. 트럭을 만드는 技術이나 油田을 試掘하는 技術의 移轉은 어떤 國家에서는 確實히 開發을 위한 것이나 똑같은 트럭이 武器나 軍人을 轉送하는데 使用될 수 있으며 휘발유는 그 트럭의



燃料로 쓰인다. 과연 安保와 經濟的 利益中에 어느 것이 優先利益이나? 海洋會議法에서도 특히 海底大陸棚探鑛에 관한 問題에 關係해서 똑같은 論難이 일어난다.

2. 勞動界에서는 技術移轉을 職業輸出이라 看做하고 反對한다. 그러나 어떤 美國商品은 特定外國에 輸出될 수 없으며 오직 技術移轉에 의해서만 그 外國市場에 浸透할 수 있는 경우가 있다. 예를 들어 大型美國產自動車를 一部 南美國家들에 販賣하는 것이 現在 不可能하거나 몇년전에는 不可能했었다. 外國에서 生産된 美國小型自動車들이 그들 國家에 導入될 수 있도록 技術習得을 可能케 해줌으로써만이 美國人의 存在를 認識할 수 있었다. 이렇게 함으로써 原來 생각했던 地域에서는 아닐지라도 美國人에게 職業을 提供하는데 貢獻할 수 있었다.

3. 人權問題는 골치아픈 問題이다. 컴퓨터와 警察 및 軍의 裝備를 特定國家에 販賣하는 問題는 人權問題로부터 惹起되는 問題의 한 例이며 美國政府는 항상 이를 統制해 왔다. 그러나 警察裝備가 否定的인 價値와 함께 肯定的인 價値도 갖고 있다고 例를 들어 經濟開發에는 法과 秩序가 基本이라고 主張할 수는 없는가?

그렇다면 어느 선에서 均衡을 취해야 하는가?

4. 貿易問題가 實質的인 問題이다. 위에서 言及한 바와 같이 政治的 그리고 其他形態의 考慮事項들이 있지만 關稅 및 非關稅 장벽에 의해 美國商品에 대한 直接輸入이 禁止되거나 妨害받고 技術移轉만이 그 장벽을 뚫고 들어갈 수 있는 유일한 방법이 되는 경우 그들 國家에 進出해 들어갈 必要性은 實際로는 競爭的, 經濟的, 財政的 側面에 있다. 만약 積極的으로 위와 같은 國家들에 대한 進出을 促進시키지 않으면 獨逸이나 日本과 같이 技術移轉을 支援하는 競爭國들에게 短期와 長期에 걸쳐 모두 뒤지고 말 것이며 貿易收支는 惡化될 것이다.

5. 많은 國家들이 營養이나 經濟開發의 問題

를 극복할 수 있도록 하기 위해 農業技術을 海外로 移轉하는 데는 開發과 人道主義的 利害關係가 얽혀있다.

同時에 農產物施設을 海外로 擴大하는 것은 소, 콩 등의 輸出市場開發을 沮害하고 美國農夫들의 經濟的 副에 損失을 가져온다.

3. 矛 盾

위에서 든 例들은 確實히 簡單하며 單純하지만 技術移轉政策樹立이 必要한 機能이면서도 그러한 政策에 影響을 미치는 競爭의 優先事項들이 종종 서로 對立되기 때문에 아주 어렵다는 見解를 뒷받침해 주는 것들이다.

또한 政策樹立責任자들이 예를 들어 라이선싱과 같은 방법을 통해 어떻게 技術移轉問題를 다루어야 할까를 眞實로 理解하지 못하기 때문에 政策樹立이 어렵다고 主張하고 싶다. 公職에서 私部門으로 옮겨 일하면서 業界, 州政府의 사람들 심지어는 聯邦政府의 사람들까지도 技術實施許與를 實施許與自體의 輸出과 混同하고 있음을 종종 느꼈는데 이것이 現實이다. 일년前쯤에 主要 聯邦政府機關이 그제서야 겨우 라이선싱을 發見한 양 技術移轉을 위한 라이선싱에 대한 2年間의 研究를 考慮하고 있다는 이야기를 들은 바가 있다.

또한 美國의 數많은 中小企業들은 技術移轉과 특히 開途國같은 곳에 海外生産根據地를 確保하기 위한 메카니즘으로서의 라이선싱에 보다 익숙치 못한 것 같다. 小規模資本과 따라서 相對적으로 적은 經濟的, 政治的 危險負擔으로 市場接觸의 開放에서 오는 利點을 大部分의 國內의 地域中心의 非多國의 企業은 充分히 누리고 있지 못하다.

4. 重 要 性

위와 같은 事實들이 重要한 理由는 다음과 같



다. 美國 政府의 産業開發機關과 美國의 數 많은 小規模企業들에서 지속적인 技術移轉支持가 없으면 이들 그룹은 美國內外에의 技術移轉을 促進시키기 위한 積極的인 자세를 취하도록 하는 것은 제쳐놓고라도 技術移轉에 關한 政策開發을 추구하도록 하는 壓力조차도 聯邦政府에 對해 가할 수 없다.

事業家들은 만약 政府가 技術移轉에 對해 實際로 積極的인 態度를 取하지 않으면 그러한 支持 態度가 없다는 것만으로도 政府가 技術移轉에 對해 否定的인 이라는 것을 立證하는 것이라 생각 하는 傾向이 있다. 재미있는 것은 政府가 獎勵 하고 政府發給의 “E” 賞과 旗 등을 授與으로써 取한 지난 몇년간의 輸出드라이브政策은 積極的인 效果를 가진 積極的인 態度의 證據라고 看做되고 있다는 事實이다.

이러한 事實로부터 結論을 끌어내자면 우선 우리와 같이 技術移轉을 主張하는 그룹들이 行政府가 海外에 經濟的인 及 貿易上의 地位를 強化 하는데 있어서 技術移轉이 現在보다 훨씬 더 效果 있는 힘이 될 수 있다는 事實만이라도 認定하 는 어떤 積極的인 及 能動的인 包括的인 政策聲明 을 發表토록 하는 機會를 찾기 위해 倍前의 努力 을 해야 할 것이다. 政府는 오늘날과 같은 競爭 的인 분위기하에서 商品輸出만을 美國의 海外市 場을 構築할 수 있는 唯一한 方法이라 看做해서 는 안된다.

5. 政策의 多樣性

위에서 言及한 努力이 達成되면 技術移轉에 關하여 한가지 政策이 아닌 여러가지 政策을 開發 하도록 努力을 경주해야 한다. 技術移轉은 分野 에 따라 달리 適用되며 모든 分野에 適用可能한 한가지 政策을 追求하기 보다는 技術移轉節次와 메카니즘(라이센싱)을 個別經濟分野에 따라 달리 適用하는 方法을 보다 積極的으로 추구해야 한다는 事實을 보다 明白히 認識해야 한다.

美國內의 數千 中小企業들이 國內外에서의 市場地位를 向上시키는데 있어서나 比較的인 낮은 費用으로 海外에서 R&D를 얻는데 있어서나 모 두 國內外로의 技術移轉이 그들에게 잠재적 가치를 갖고 있다는 點을 잘 認識토록 社會가 努力 을 해야 할 것이다.

重要하면서도 흔히 看過되어 온 이와같은 産業 分野가 技術移轉과 라이선싱에 보다 많이 關 係토록 함으로써 技術移轉에 對해 지금까지 생 각되던 것보다 더 積極的이며 肯定的인 態度를 취하도록 聯邦政府에 壓力을 새로이 加할 수 있는 重要한 技術者들을 새로이 얻을 수 있다.

이들의 結果는 國家全體의 利益을 가져올 것 이며 우리와 같은 이 分野의 專門家들이 이 分 野의 發展을 이룩하도록 相當한 도움을 줄 수 있으리라 確信한다.

너도 나도 거리질서 명랑사회 이룩하자