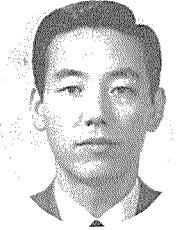


# 82年度 石油政策의 方向



尹 秀 吉

(動力資源部·石油調整官)

## 1. '82年度 세계 石油需給 전망

今年度 世界石油市場動向은 작년에 이어서 需給이나 價格面에서 安定勢를 지속할 것으로 보인다.

우선 需給狀況을 살펴보면,

供給에 있어서는 종래 高原油價를 유지 해 오던 쿠웨이트, 리비아, 나이지리아 등 일부 강경과 産油國들이 작년 10月 29日 개최되었던 OPEC 특별총회에서 油價單一化의 合意가 이루어짐에 따라 自國의 原油價를 인하하였으며, 이로 인한 財政收入의 減少를 補償하기 위하여는 增産이 불가피한 것으로 보이고 또한 이란과 이라크가 戰後復舊를 위하여 原油生産量을 늘려나갈 것이기 때문에 円滑할 것으로 展望된다.

### 〈이란과 이라크의 石油生産〉

	'81	'82	最大生産能力
이란(萬B/D)	100	130	300
이라크( " )	100	180	400

또한 國際高金利로 因한 金融負擔을 다소나마 완화시키기 위하여 현재 평균 120日間 정도를 備蓄하고 있는 主要石油消費國들이 備蓄物量의 일부를 방출하고 있는 것도 石油供給을 원활하게 하는 要因이 될 것이다.

需要面에 있어서는 主要 先進消費國이 完만한 景氣回復勢에도 불구하고, 에너지消費節約의 積極추진, 代替에너지 使用擴大 등을 통하여 석유소비를 줄여나갈 것이 전망되어 開發途上國의 석유소비가 약간 늘어나는 것을 감안하더라도 전체 수요는 작년에 비하여 0.5% 정도만이 증가될 것으로 보인다.

### 〈'82 自由世界 石油需給 展望〉

(單位：百萬B/D)

區 分	'81	'82	增加率(%)
需 要	43.9	44.1	0.5
先進國	32.2	32.0	△ 0.6
開發國	11.7	12.1	3.4
供 給	43.9	44.1	0.5
OPEC	22.9	24.0	4.8
非OPEC	20.0	20.1	1.0
在庫變動	1.0	0.0~0.7	

※ WEFA('81. 10), DRI('81. 7)

다음 價格面에서는 OPEC會員國들이 작년 第61次 특별총회에서 原油價單一化 및 今年末 까지 原油價의 凍結을 합의하는 등 原油價引上을 自制하고 있으며, 또한 현재의 供給過剩狀況等이 價格에 반영되어 安定될 것으로 전망된다. 또한 石油市場變化에 대비하여 主要消費國들이 充足한 備蓄物量

을 보유하고 있는 것도 原油價의 안정에 큰 도움을 줄 것으로 보여진다.

이상과 같이 올해의 세계石油情勢는 安定勢를 지속할 것으로 보이지만 長期的으로 石油의 不安要因은 상존하고 있다. 즉 소련이 石油輸入國으로 전환될 것으로 보여지는 80年代中半 이후 石油供給 부족현상이 초래될 것으로 國際에너지機構(I. E. A) 등 일부 專門機關은 분석을 하고 있으며 이에 따라 原油價도 85年 以後 50\$/B를 상회할 것으로 예상하고 있다. 이는 곧 第3의 石油波動을 의미하는 것이며 이를 克服할 수 있는 다각적인 대책을 지금부터라도 수립·추진하여야 할 것이다.

(長期 自由世界 石油需給 展望)

	'85	'90
需 要(百万B/D)	53.3	54.1
供 給( " )	52.5	53.2
需給差( " )	△ 0.8	△ 0.9

※ IEA ('81. 6)

2. 石油政策의 現況과 問題點

우리나라의 石油政策의 問題點으로 우선 생각되어지는 것은 原油導入先이 지나치게 中東地域에 편중되어 있다는 점이다. 작년에 우리나라의 中東依存度는 89%에 이르고 있으나 이웃 日本의 경우 66%에 불과한 수준이다.

中東地域 일부 産油國의 불안한 政情과 原油輸送路인 호르무즈 海峽의 封鎖가능성 등을 고려할 때 石油의 지나친 中東依存에 에너지의 安定確保體制 구축이라는 측면에서 바람직하지 못한 것이다.

또한 우리는 작년에 8個 産油國으로 부터 原油를 도입해 온 반면, 日本은 22個國으로 부터 原油를 도입하고 있었다.

두번째 問題點은 備蓄物量이 적어 産油國의 減産이나 格價인상에 따른 緩衝能力이 未洽하다는 점이다.

현재 우리의 石油備蓄水準은 政府 및 民間備蓄을 모두 합쳐 43日分 정도에 불과하다. 한편 國際에너지機構(I. E. A)는 石油消費國들에게 85년까지는 120日分の 備蓄을 권고하고 있다.

(主要國의 石油備蓄水準)

西 独	日 本	佛蘭西	台 灣
(日分)			
131	120	120	90

셋째 경쟁상대국에 비하여 일부 油種이 높은 價格水準을 유지하고 있어 對外競爭力을 약화시키는 요인이 되고 있는 에이다. 현재 우리나라의 石油製品價格수준은 아래 表에서 보는 바와 같이, 日本이나 台灣에 비하여 工場渡價格은 비싼 수준이 결코 아니고 오히려 싸편이지만 소비자 가격은 전반적으로 높은 수준을 유지하고 있다. 이와같이 一部 油種의 消費者價格이 비싼 이유는 特別消費稅를 포함한 石油關稅의 부담이 過重하고, 産業政策上的 配려를 위해 一部油種은 低價로 유지함에 따라 他油種에 부담이 轉嫁되기 때문이다.

즉 石油化學工業의 지원을 위해 나프타 가격을, 庶民生活보호를 위해 燈油價格을, 交通料金を 비

(石油製品價格의 國際比較)

'82. 1 初 現在

(단위: \$/B)

구분 유종	稅前公場도(A)			消費者格價(B)					
	韓 國	日 本	台 灣	韓 國	日 本	台 灣	B / A		
휘 발 유	61.69 (100)	82.03 (133)	98.63 (160)	167.35 (100)	271	121.01 (72.3)	147	112.96 (67.5)	114
등 유	53.67 (100)	70.07 (131)	53.50 (99.7)	66.04 (100)	123	70.07 (106.1)	100	60.66 (91.8)	113
경 유	47.77 (100)	53.26 (111)	49.94 (105)	62.87 (100)	132	70.87 (112.7)	133	56.48 (89.8)	113
나 프 타	36.13 (100)	43.35 (120)	-	39.74 (100)	110	43.35 (109.1)	100	-	-
병 커 C 油	40.59 (100)	41.67 (103)	30.92 (76.2)	47.83 (100)	118	41.67 (87.1)	100	31.80 (66.5)	103

주) : ( ) 내는 한국대비 타국의 지수임.

## □ 特輯：石油政策

못한 公共料金の 억제를 위해 輕油價格을 비교적 낮게 책정함으로써 他油種의 가격이 상대적으로 높아질수 밖에 없는 것이다. 특히 台灣의 경우는 石油産業을 國營체制로 유지하고 있으며 油價安定을 위해 財政支援을 하고 있는 것이 낮은 價格水準을 유지할 수 있는 요인이 되는 것이다.

### 3. 施 策 方 向

첫째, 석유의 安定供給基盤을 구축하여 經濟成長을 차질없이 支援할 것이며,

둘째, 가정용 燃料의 가스化 및 低公害 油類의 공급확대로 都市생활환경의 改善을 圖謀할 것이다.

셋째, 國內外 油田開發을 加速化하여 石油의 自主確保基盤을 조성하고,

넷째, 市場經濟原理에 입각한 價格管理로 石油産業의 體質을 강화시키는데 努力할 것이다.

### 4. 細部 추진계획

올해의 石油需給計劃은 아래 表에서 보는바와 같이 原油는 前年對比 9%가 증가된 198百萬배럴을 導入하고 年末在庫는 19百萬배럴을 유지할 계획이다. 이와같이 年末在庫가 증가되는 이유는 政府備蓄物量의 증가에 기인하는 것이다.

(石油需給計劃)

(單位：百萬B)

	區 分	'81	'82	前年對比(%)
原 油	需 要	178	189	106
	供 給	182	198	108
	(過不足)	(4)	(9)	
	在 庫	10	19	190
製 品	需 要	182	190	104
	供 給	184	190	103
	(過不足)	(2)	(0)	
	在 庫	12	12	100

石油製品은 4.5%가 증가된 190百萬배럴이 所要 될 것인바 同物量은 生産 183百萬배럴과 前年 移越在庫 12百萬배럴로 공급할 것이며, 油種間 需給不均衡에 따른 輸入 9百萬배럴, 輸出 2百萬배럴로 금년말 在庫는 전년수준인 12百萬배럴을 유지시킬 계획으로 있다. 이와같이 石油製品需要가 약간 증가됨에 따라 精油會社의 稼動率도 前年보다는 약간 늘어나 66%水準이 될 것으로 전망된다.

#### (가) 原油의 安定供給

現在 安定되어 있는 世界적유시장 狀況에 비추어 보아 올해는 우리가 필요로 하는 原油를 안정적으로 확보하는 데 큰 問題는 없을 것으로 생각한다. 그러나 모처럼 안정된 市場狀況을 감안하여 우리의 原油導入基盤을 內策化하고 도입계약중 우리에게 不利하게 되어 있는 내용을 改善하는데 노력을 할 것이다.

原油導入國을 작년어 도입하던 8國외에 UAE 브루나이, 리비아를 추가된 11國國으로 확대해 나가고 中東依存度를 89%에서 80%까지 낮추어 原油導入先을 多迅化하는데 힘쓰고자 한다. 또한 導入價格의 下向調整 輕質油 供給比率의 增大等を 該當產油國과 적극 교섭하여 우리에게 不利한 도입조건을 개선해 나가도록 할 것이다.

#### (나) 低硫黃油類의 供給擴大

都市公衆의 주요원인이 되고 있는 아황산가스 배출을 억제하여 쾌적한 생활환경이 조성될 수 있도록 작년 7월부터 供給하여 오던 低硫黃油類의 공급을 금년에는 확대할 계획이다. 작년어 低硫黃油類의 供給比率을 보면 B-C油는 전체 공급량의 11%, 輕油는 10%에 不過했으나 금년에는 低硫黃B-C油의 공급비율을 24% 低硫黃輕油는 38%까지 增大할 것이다.

우리가 필요로 하는 低硫黃油類를 공급하는 방법으로는 低硫黃原油를 導入 精製하여 공급하는 방법과 精油會社가 脫黃施設을 이용하여 공급하는 방법이 있으나, 國內 精油會社는 아직 脫黃施設을 갖추고 있지 못하기 때문에 低硫黃原油를 도입하거나 低硫黃製品을 도입하여 공급할 계획으로 있다. 올해는 하루 75千배럴의 低硫黃原油를 도입할 예정이며 일부 發電用은 低硫黃製品을 輸入 공급할

(82년도 低硫黃油類 공급계획)

油 種	硫黃함량(%)	供 給 計 劃	供 給 对 象 地 域
B - C 油	1.6	30千B / D	○서울특별시·仁川市 事業者 ○경기도 6 個市郡 業事者
	2.5	34 "	○울산·인천火力發電所
輕 油	0.4	43 "	○서울특별시·인천市 事業者 및 登錄차량 ○京畿·釜山市에 登錄된 차량
計		107千B / D	

계획으로 있다.

(다) 가스普及基盤의 造成

政府는 가스의 普及目標을 總에너지中 比率로 81년 1.1%에서 今年 1.4%, 86년에는 5.6%까지 증가시킬 계획으로 있다. 長期的인 보급방향은 大都市의 경우 都市가스(LPG→LNG)를 공급하고 中小都市는 지역별 집단가스 시설을 통해 공급하며, 其他地域은 容器에 依해 공급하는 것을 원칙으로 할 것이다.

금년은 점차 확대될 가스使用에 대비하여 普及基盤을 구축하는 데 최대의 노력을 경주할 것이다.

첫째, 84년에 처음으로 160萬톤이 導入될 액화天然가스(LNG)의 受容態勢를 갖추기 위해 LNG 受入 其他 건설을 계속 추진하고 京仁地域의 LNG 供給網건설공사도 今年에 착공할 것이다.

둘째, LPG供給量을 81年 430千톤에서 630千톤으로 증가시키고 현재 麗川과 仁川에 建設하고 있는 LPG저장基地工事を 完工하여 LPG 輸入에 처할 것이다.

또한 올해는 都市가스 공급세대로 작년 30萬世帶에서 55萬世帶로 늘어날 것이며, 營業用 택시의 LPG化를 적극 추진하여 54萬대로 증가시키고자 한다.

이상과 같이 가스普及擴大를 推進함에 있어 몇가지의 問題가 검토되어야 한다.

우선 國際價格水準에 比하여 상당히 비싼 LPG 價格 문제이다. 가스使用의 확대를 위하여는 引下 調整하여 國際價格体系에 可及의 접근시켜 소비자가 싼 값으로 가스를 사 쓸수 있게 해야 할 것이며 輸入自由化를 통한 需給의 安定도 기할 수 있을 것이다.

다음은 가스使用의 확대에 따른 安全管理強化 문제이다. 최근에도 잦은 가스事故로 인하여 甚중한 人命과 많은 財產被害가 발생하였다. 아직 가스使用者의 安全管理에 처한 인식이 미흡할 뿐만 아니라 流通過程에서도 不良設施의 사용공급자의 檢査 능력부족등이 主된 事故原因이 되고 있다.

앞으로 다가오는 가스化時代를 현재와 같은 安全管理水準으로 맞이한다면 가스로 因한 大型事故의 발생은 더욱 늘어날 것이 自明한 사실이다. 이에 政府는 종합적인 安全管理對策을 수립·추진하여 安全管理技術의 개발 및 專門檢査機關의 기능확충에 주력하고 對國民教育과 弘報도 적극 전개해나갈 계획이다.

(라) 國內外 油田開發의 적극추진

우리 국민 모두가 念願하고 있는 產油國에의 꿈을 이루기 위한 油田開發事業을 더욱 加速化하여 韓·日共同開發區域 中 第5小区에서 1個孔, 油開公이 美 ZAPEX社와 공동으로 개발하고 있는 第4區에서 1個孔을 試錐하는 한편 南方開發이 인도네시아에서 추진하고 있는 西마두라 海域에서도 4個孔을 시추할 계획으로 있다. 試錐以外에도 韓·日공동개발구역 第7小区에서는 物理探査를 실시할 것이다.

그리고 세계적인 油田開發붐에 따른 需要增加로 市場性이 良好한 試錐船事業이 본격적으로 추진될 것이다.

이 事業에는 油開公과 民間會社가 50대 50으로 共同 出資하여 試錐船運營會社를 金년초에 설립하고 半潛水式試錐船 1隻을 83年 8月까지 건조할 계획으로 있다.

試錐船이 완공되면 國內油田開發사업에 이용하는

것은 물론이고, 東南亞를 비롯한 해외 油田開發事業에도 진출하여 많은 外貨를 벌어들일 수 있을 뿐만 아니라 독자적인 海洋유전개발能力을 培養하는데 큰 寄与를 할 것으로 본다.

또한 현재는 인도네시아에만 진출하고 있는 海外 油田개발事業을 확대하기 위하여 우리의 진출이 可能視되는 나라를 선정, 專門調査團을 파견함과 더불어 開發이 활발하게 진행중인 產油國에 鉅區 확보도 民間業體를 통해 적극 추진할 것이다.

(마) 市場經濟原理에 입각한 油價管理制度 도입추진

현행 油價管理制度를 살펴보면, 먼저 原油價는 종래 國際原油市場의 價格 多元化現象에 따라 精油社別로 原油導入價가 相異해 질 수 밖에 없는 점을 감안 安定基金制度의 運用을 통하여 平準化시켜 왔는 바, 이것은 低價原油導入社의 막대한 利益과 高價原油導入社의 倒産을 방지하여 需給의 안정을 기하기 위한 불가피한 制度였다. 다음 精製費는 精油社의 平均정제비를 價格에 반영하였으며, 流通마진도 政府가 획일적으로 결정하여 왔다. 즉 現行價格制度는 石油가 국민생활에 필수불가결한 基礎에 너지라는 점때문에 政府가 그 價格을 직접 결정하는 統制價格制度를 유지해 오고 있었던 것이다.

그러나 앞서서도 言及한 바와 같이, 작년 10월 29日 OPEC특별총회의 합의에 따라 점차 原油價의 單一化가 정착되어 가고 있는 現時點에서 多元化를 前提로 한 現行價格制度 특히 基準原油價制度 安定基金制度의 재검토는 꼭 필요한 것으로 생각된다. 또한 政府의 직접적인 價格決定은 精油業界및 石油流通業界의 自由競争을 통한 經營合理化 노력을 유도하는데 未洽하였고, 年間 売出額이 6조원에 이르는 石油産業에 대한 政府의 人爲的인 통제에도 한계가 있음이 露呈되었다. 이러한 모든 점을 감안하여 國際 原油事情이 호전되어 單一化가 정착되어 가고 있는 今年에 政府는 油價制度를 개편하여 市場經濟原理에 바탕을 둔 競争促進制度로 전 환코자 하는 것이다.

石油製品價格은 精油會社가 自律的으로 결정 판매토록 하고 流通마진은 流通業體가 地域的 特性 및 輸送距離等を 고려하여 결정토록 하는 방안이 검토될 것이다. 또한 原油導入이나 流通部門에 대

한 政府의 개입을 가급적 止揚할 것이며, 일부 石油製品에 高率로 부과되어 불합리한 價格構造를 유발시키고 消費者의 부담을 過重시키고 있는 特別 消費稅의 점진적인 下向調整을 적극 추진할 것이다.

이러한 制度改善 및 개선에 따른 문제점을 검토 하기 위하여 政府는 이미 1월에 油價管理制度 개선 研究班을 편성하였으며 今年 上半期중에는 改善 方案을 수립할 것을 계획하고 있다.

(바) 油類 定量去來秩序 확립

現在 石油類 거래실태를 보면, 油槽車에 의한 거래에서는 去來物量의 확인을 위해 눈새 김부피자(갓대)를 사용하고 있어 小量去來 및 定量確認이 곤란한 실정이다.

또한 주로 心量의 炊事, 暖房用 燈油와 輕油를 판매하고 있는 副販店의 경우는 液用되와 플라스틱 桶을 使用하고 있으나 이 역시도 計量의 정확성이 결여되어 있어 正量未達去來가 보편화되어 있는 형편이다. 이에 따라 消費者들은 제 돈을 다 내고도 石油를 살 때마다 속는 기분을 느끼게 되며, 또한 일부 惡德業者들은 이러한 점을 이용 不當利得을 취하고 있는 것이다.

이에 政府는 石油類 유통과정상의 부조리를 일소하여 定量去來秩序를 확립할 수 있는 개선방안을 마련 적극추진하고 있다. 먼저 油槽車量의 경우 輕油와 燈油를 수송하는 25드럼 以下 규모의 차량에는 計量器의 부착을 義務化하여 小量去來 및 去來物量확인인 가능토록 하고 副販店의 경우는 현재 사용되고 있는 液用되와 플라스틱桶의 사용을 禁止시키고 法定計量容器使用을 의무화하여 定量未達去來가 이루어질 수 없도록 조치할 것이다. 이 定量去來秩序의 확립문제는 社會淨化의 차원에서 강력하게 추진할 방침이고 이를 위하여 우선 計量法施行令이 改正된 후에 石油事業法 第17條에 의한 調整命令을 발동하고, 今年에 改定하고자 하는 石油事業法에 反映시킬 예정으로 있다.

5. 맺는 말

80年度에 세 차례, 작년엔 두차례에 걸친 價格引上으로 국민생활의 負擔을 加重시키게 되었던 것

은 第2次 石油波動에 따른 原油價의 급격한 上昇이라는 外的要因 뿐만 아니라 国内要因이 또 하나 加勞하였기 때문이었다.

여기에서 国内要因은 말할 것도 없이 換率의 上昇이 그것이었다. 한편 外的要因에도 原油價格引上外에 國際金利의 上昇이라는 또 하나의 요인이 있었다.

우리는 보통 美弗貨를 주고 産油國으로부터 150日 내지 200日 程度 期間의 外上으로 原油를 구입해 오고 있다.

그러나 国内 精油会社들은 석유제품을 생산하여 원貨를 받고 판매하고 있으므로 換率의 변동이 국내정유회사의 損益과 직접 연결이 되는 것이다. 換率이 1% 上昇하는 경우 約 250億 내지 300億원의 추가부담을 안게 되는 것이다.

특히 다른 商品의 경우는 原資材를 輸入할 때 생산되는 換差損이 製品을 生産 輸入할 때 발생하는 換差益과 相計되는 경우가 많이 있으나 石油製品은 輸出되는 物量이 거의 없으므로 이러한 換差損과 換差益의 相計는 생각할 수가 없다.

또한 150日 내지 200日 정도의 外上으로 구입한 原油代錢을 그때 그때의 國際金利를 기준한 利子를 加算하여 지불하고 있으므로 國際金利가 上昇하

는 것도 精油会社의 對外支拂金額을 加重시키는 요인이 되고 있다. 따라서 産油國에서 原油價를 다소 引下시킨다고 하더라도 換率이나 國際金利의 上昇幅이 크다면 오히려 国内석유제품價格에는 引上要因이 발생하게 되는 것이며, 国内油價의 안정을 위해서는 原油價의 安定 이외에도 換率과 國際金利가 안정되어야만 하는 것이다.

그런데 올해에 무엇보다도 多幸스러운 것은 앞에서 말한 바와 같이 國際原油價가 세계적인 供給過剩狀況을 반영하여 安定 내지 다소 下落되는 추세에 있으며, 換率은 3% 以内에서 國際金利도 15% 水準에서 안정될 것으로 보여 油價引上이 없는 한해가 될 展望이 보이는 점이다. 이는 우리 經濟가 재도약의 基盤을 다지는데 있어서 큰 도움이 될 것으로 생각한다.

그러나 아직도 不安要因이 常存하고 있는 國際石油情勢에 효율적으로 대처하여 앞으로 또 닥쳐올지 모르는 石油波動을 슬기롭게 극복할 수 있는 능력을 培養하고 우리 經濟의 自主能力을 提高시키는 길은 에너지節約 및 脫石油施策을 더욱 강력히 추진하여 지나치게 높은 石油依存度를 점차 減縮시켜 나가는 일이 될 것이다. \*

□ 海外短信 □

## 日本の 国内石油探査실적, 계획보다 不振

日本은 海洋 石油開發 5個年 計劃을 수립, 1980會計年度부터 추진해 오고 있으나 그 실적은 計劃에 훨씬 못미치고 있으며 앞으로도 計劃대로 推進되기는 어려울 것으로 알려졌다.

同 計劃에 따르면 毎年 15井의 Wildcat를 굴착하게 되어 있으나 지난 80會計年度에는 8井, 81年度에는 7個井 밖에 굴착하지 못했으며 今年에도 7~8井 以上은 굴착하지 못할 것으로 予想되고 있다. 關係者들은 이와같이 実績이 不振한 것은,

1. 지구 物理学 探査의 지연으로 정확한 굴착 위치 선정이 늦어졌고
2. 探査 予定地域에 대한 企業협회와의 보상협정이 지연되었으며
3. 石油開發 붐으로 인한 Rig의 부족때문으로 分析하면서 來年후반기에 가면 Rig需要가 조금은 주춤할 것으로 予想되기 때문에 현재보다 많은 油井을 굴착할 수 있을 것으로 展望하고 있다. \*