

五次計劃과 石油政策方向

金 成 珍

(經濟企劃院 投資計劃課 · 行政事務官)

I. 第五次 經濟社会發展 五個年計劃

1. 우리經濟의 發展相

우리 經濟는 4次에 걸친 經濟開發計劃을 推進하여 오는 동안 빠른 成長을 거듭하여 經濟規模가 擴大되었음은 물론 經濟構造가 高度化되고 質的 向上을 이룩하여 보다 成熟된 段階로 접어들었고 앞으로 先進된 國家로 進入하기 위한 새로운 挑戰을 맞이하게 되었다.

政府는 82년부터 86년까지 向後 5年동안 우리나라의 經濟社会發展 모습과 意志를 담은 第五次 經濟社会發展 五個年計劃을 作成하였는데, 이 計劃은 80年代를 設計하고 이끌고 갈 第5共和國의 基本的인 經濟社会發展 政策方向을 提示하고 있다는 점에서 過去 어느 計劃보다 그 意義와 重要性이 크다고 하겠으며, 특히 各界各層의 協議와 討議를 거쳐 폭넓게 衆智를 모으고 國民의 合意와 參與를 擴大하고자 하였다는데 큰 意味를 지니고 있다.

그동안 우리 經濟의 發展過程을 計劃別로 보면;

- 1次計劃은 開發初期의 社会經濟的 惠순환의 是正과 吏로部門 打開에
- 2次計劃은 對外指向的 工業化 戰略의 選擇과 이의 成功的 遂行을 위한 諸般制度의 整備에
- 3次計劃은 農漁村 經濟의 革新的 개발을 통하여 工業과 農業間의 不均衡 緩和과 輸出의 획기적 增大에
- 4次計劃은 重化學工業을 本格的으로 推進하여 工業構造를 高度化하여 自力成長構造를 實現하고, 社会開發과 技術革新에 각각 重点이 주어져 推進되기에 이르렀다.

2. 5次計劃의 目標와 性格

80年代 世界經濟는 過去 어느때 보다도 不確実性이 增大되고, 경쟁이 加熱化될 것이며, 특히 世界經濟成長과 交易, 石油需給과 油價問題는 우리 經濟에 對한 重要한 与件으로 作用할 것이다. 우리는 對内外与件을 슬기롭게 극복하고 제 2의 도약을 이루기 위해서는 우리 經濟의 發展段階에 맞추어 經濟運用을 內實化하여 持續的 發展基盤을 공고히 다져 나가도록 할 것이다. 따라서 5次計劃은 우리 經濟가 当面하고 있는 問題 및 課題를 明確히 하여 이에 效率的으로 對處할 수 있는 方向提示에 重点을 두고 民間經濟活動과 政府活動에 對한 計劃의 役割을 보다 分明히 区分하고 民間經濟 活動에 對하여는 誘導計劃(Indicative Plan)으로서의 機能을 強化하여 創意的 努力을 誘導해 나가고, 政府 活動은 보다 具體的인 집행계획을 발전시켜 政策運用의 一貫性을 유지하고 政府의 役割이 커져야 하는 社会開發技術 및 人力開發投資에 對한 「프로그래밍」을 提示하여 나가는데 比重을 두고 있다.

이러한 5次計劃에서는 「安定」「能率」「均衡」을 그 基本理念으로 삼고 첫째 經濟安定基盤의 定着으로 經濟安定, 國民生活安定, 국제수지개선, 경쟁력 強化를 이루고, 둘째, 지속적 成長기반을 공고히 하여 경제성장, 고용擴大, 所得增大을 達成하고 셋째, 所得계층간, 지역간 均衡發展으로 國民福祉를 增進하는 데 目標을 두고 있으며 計劃期間 前半期는 構造的인 인플레이와 非能率 要因을 정비하고 이를 土台로 後半以後 第 2의 도약을 實現해 나가도록 計劃하고 있으며 經濟安定기반의 定着과 能率의 向上, 국제수지의 堅實한 관리와 經濟安定의 확

보, 比較優位産業構造로의 轉換, 国土의 均衡發展과 환경保全, 社会開發의 擴大 등이 目標達成을 위한 主要內容을 이루고 있다.

II. 石油部門의 現況 및 問題點

過去 네차례에 걸친 5 個年計劃에서의 石油政策을 概觀하면, 1 次計劃期間中 蔚山精油工場을 建設하여 石油類의 国内生産이라는 第1次的 目標을 達成하였고, 2 次計劃에서는 石油化学工業이 戰略部門의 하나로 다루어졌고, 3 次計劃에서는 關聯産業의 發展과 石炭의 油類轉換에 따른 石油需要 增加에 對備하기 위하여 精油工場의 擴張 등 供給에 主力하였다. 4 次計劃에서는 石油類의 安定供給과 国内資源의 開發 그리고 石油類 供給의 合理의 水準유지 등에 政策의 力點을 두고 諸盤施策을 推進해 왔다.

이런 過程에서 에너지需要와 石油需要는 急激히 增加하였고, 石油는 主要에 에너지로 등장하였으며 石油 依存度는 날로 深化되어 石油의 安定確保가 에너지 供給의 最優先 課題가 되었다.

한편 脫石油政策과 더불어 石油의 消費패턴도 점차 變化하고 있으며, 公害防止와 環境保全, 石油 價格과 流通過程에서의 政府의 介入에 따른 問題點 등이 提起되고 있는바 計劃期間中 解決해야 할 課題中 重要한 当面 政策課題는 다음 몇 가지로 나누어 볼 수 있을 것이다.

1. 石油需給의 偏重性

石油需要의 急激한 增加는 에너지의 石油 依存度를 深化시켜 61年 8.1%에 불과하던 것이 80년에는 60.3%로 深化되었고 「石油不安時代」에 脆弱性을 노출시키고 있을 뿐 아니라 原油導入先 및 導入方法에서도 극심한 偏重性을 보여 81年 8月 現在 所要原油의 89%를 中東地域에서 導入하고 所要原油의 42%를 메이저를 통하여 確保하는 등 原油의 安定 확보에 큰 問題點이 되고 있으므로 多邊化 施策이 시급히 要請되고 있다.

2. 原油價의 上昇과 負擔加重

石油消費의 急増과 두차례에 걸친 石油變動에 따른 油價引上으로 石油輸入代錢이 急増하여 80년에

는 57억달러에 이르러 GNP의 9.8%, 總輸入額의 25.4%, 總輸出額의 32.3%나 차지하게 되고, 石油輸入에 따른 外貨負擔을 加重시켜 國民經濟 全般에 걸쳐 큰 애로要因이 되고 있다.

(表 1) 原油導入과 外貨負擔

| | '64 | '80 |
|---------------|--------|---------|
| 導入量(千Bbl) | 5,835 | 182,861 |
| 單價(C&F, \$/B) | 2.14 | 30.91 |
| 導入額(百萬\$) | 12,507 | 565,419 |
| GNP對比(%) | 0.4 | 9.8 |
| 總輸入 " | 3.1 | 25.4 |
| 總輸出 " | 10.5 | 32.3 |

3. 石油備蓄能力의 未洽

石油의 主要에 에너지로서의 位置는 앞으로도 계속될 것인 바, 우리 나라는 石油備蓄施設과 水準이 극히 未洽하여 流通過程의 在庫分 정도의 水準에 不過하므로 産油國의 減産 및 價格引上等 차질에 對備할 수 있는 완충능력이 不足한 實情이다.

4. 重質油中心의 精油施設

脫石油政策의 적극 推進에 따라 石油需要 增加는 현저히 鈍化되고, 石油類需要의 輕質化, 高級化等 質的인 變化가 이루어질 것으로 展望되는데 現在 우리나라의 精油設備는 重質油 生産위주로 되어 있어 需要패턴變化에 對應할 수 있는 유연성이 매우 不足하므로 施設補完을 必要로 하고 있다.

5. 公害防止設備의 未備

重質油中心의 精製패턴을 保有하고 있는 우리나라 精油工場은 常壓蒸溜塔(TOPPER)에 의한 原油處理가 主宗設備로 되어 있어 앞으로 低硫黃油의 供給擴大나 重質油 部門의 脫黃시설 등으로 環境 보존을 위한 公害防止施設을 갖추어 나가야 할 것이다.

6. 石油開發能力의 不足

우리는 아직도 石油를 生産하지 못하고 있으나 그동안 石油資源·調査事業을 계속 推進해 왔고 自力開發을 위한 노력도 계속해 오고 있으나, 石油

開發에 따른 莫大한 投資와 위험성을 안고 있을 뿐만 아니라, 우리는 石油開發에 着手한 지가 오래 되지 않아 各分野別專門技術者 및 裝備의 不足 등 어려움을 안고 있다.

7. 價格 및 流通体系의 不合理

現行 油價政策은 나름대로의 長點을 지니고 있는 反面 原油價平準化와 安定基金運用, 油種間의 價格差 그리고 經濟運用方式과 規模의 擴大에 따라 정부에 의한 效率의인 統制는 어려워지고 경쟁을 통한 經營合理化의 未洽等 많은 問題點이 노출되고 있으며, 流通경로의 복잡성은 소비자부담을 加重시키고, 유통시장의 혼란을 가져올 위험성이 있으며, 流通에 關한 政府의 介入은 競爭을 制約하는 要素가 되는等 問題點이 內在되어 있다.

Ⅲ. 政策方向

1. 五次計劃과 에너지政策

5次計劃期間中 에너지政策은 國民經濟의 安定을 期하고 經濟成長을 持續시켜 나가기 위해서 石油을 비롯한 에너지資源의 安定的供給을 確保하도록 하고, 同時에 需要面에서도 消費節約과 效率의 利用을 強化하는 것을 重要課題로 삼고 있으며, 國內에너지資源의 最大開發, 輸入에너지資源의 安定確保, 에너지源의 多元化와 石油依存度의 減縮, 에너지消費節約 및 效率의 利用, 에너지價格 体系의 合理化에 計劃의 基本方向을 두고 있다.

2. 石油需給과 油價展望(成長의 制約要因)

70年代 世界經濟의 激動을 초래하였던 石油問題는 앞으로 世界經濟에서 重要한 課題가 될 것인 바, 5次計劃에서도 石油需給과 油價는 計劃의 基本前提로서 重要性을 지니고 있다.

石油類의 소비절약과 代替에너지開發努力, 그리고 備蓄增大 추세가 지속되어 80年代 前半까지는 需給과 價格이 어느 정도 安定的일 것이나, 80年代 中盤以後 產油國의 生産調節 등으로 또 한 차례의 石油波動을 우려하는 見解도 있어 이와같이 不透明한 要因은 우리의 經濟成長에 계속적인 制約

要因으로 作用할 것이다.

3. 主要政策目標와 推進計劃

가. 石油의 安定確保와 円滑한 供給

主宗에너지로서 全量을 輸入에 依存하고 있는 石油의 安定的 確保를 위하여 原油導入先을 現在의 8個國에서 86년에는 12個國 以上으로 擴大해가는 同時에 產油國과의 經濟協力도 強化하고, 民間商社의 交渉能力을 積極 活用하는 등 石油의 安定確保 基盤을 구축하고 不利한 導入條件도 改善해 나가도록 할 것이다. 또한 精油施設能力은 需要增加를 감안하여 適期에 확보하도록 하고 輕質油 增加等 油種間 消費變動에 따른 重質油 改造施設의 建設을 推進하도록 할 計劃이다. 따라서 86년까지 90千 B/D 能力의 重質油 改造施設을 確保하되 建設時期는 輕質原油 確保狀況을 고려하여 調整할 것이며, 向後 精油工場 新增設 推進時 重質油 改造施設을 包含토록 誘導해 나갈 것이다.

나. 石油備蓄能力의 擴大

石油備蓄의 必要性 認識과 備蓄物을 擴大시키는 世界的인 추세에 비추어 볼 때 우리의 경우 石油備蓄은 絶실히 要請되고 있는 바, 政府와 民間部門이 併行하여 備蓄能力을 段階的으로 擴大 推進함으로써 86년까지 60日分의 政府備蓄을 확보하며, 精油社의 비축시설도 擴張하고 石油多消費 業체에 對하여도 自体備蓄을 誘導하여 86年 以後에는 90日分의 비축량을 확보토록 함으로써 非常時 수급 蹉跎에 對備할 수 있도록 할 것이다.

다. 石油開發의 積極化

國內 石油賦存可能性이 높은 大陸棚을 적극 開發하고 인도네시아등 海外油田의 共同開發을 推進하여 石油의 長期安定確保를 期하고, 技術人力의 養成 및 開發장비의 確保에 依한 獨自의인 油田開發能力을 保有토록 하여 國內外 油田開發事業을 더욱 擴大해 나갈 것이다. 이를 위하여 石油開發公社와 民間會社의 合作投資에 依한 試錐船建造 事業과 外國과의 共同開發을 통한 技術人力養成을 推進할 것이다.

라. 가스의 導入과 普及擴大

에너지源의 多元化和 都市燃料의 가스化를 促進하고, 生活向上과 所得增大에 따라 家庭燃料構造를 改善시켜 無公害의 便利한 燃료수요패턴變化에 反應하기 위하여 가스의 導入과 보급을 擴大해 나갈 計劃이다. 이를 위하여 86년까지 300萬톤/年 規模의 LNG受入基地 建設과 함께 83년까지 100萬톤/年 規模의 LPG受入基地 建設事業을 推進하여 早期에 完工시키는 한편, 都市가스 供給擴大를 위해 都市가스工場 新增設을 擴充시킬 것이며, 가스의 安定供給을 위하여 資源外交強化에 의한 導入先의 長期安定確保를 推進해 나갈 것이다. 이와 더불어 가스産業도 적극 育成하고, 가스使用의 安全管理을 보다 強化시켜 나갈 計劃이다.

마. 低硫黃油供給의 擴大

公害防止에 의한 環境보전대책의 일환으로 大氣 오염原인 아황산가스 排出을 根本적으로 減少시키기 위하여 低硫黃油 供給率을 86년까지 벵커C油는 67%로, 輕油는 100%로 擴大할 計劃이며, 低硫黃原油의 導入과 一部 低硫黃 벵커C油는 輸入으로 우선 供給하고 長期的으로는 精油会社의 低硫黃原油處理施設 및 大需要處에서의 排煙脫黃施設을 推進토록 하고, 向後 低硫黃原油확보의 限定性에 對 備하여 脫黃施設 設置도 檢討하게 될 것이다.

바. 送油管 建設事業 推進

輕質油 需要增大에 따라 收用限界點에 到達한 油

類 輸送需要의 要素因을 打開하여 安全수송망을 擴充하고, 輸送費의 節減, 貯油效果의 提高, 수송 負擔의 減少, 安保, 公害上的 利點等을 살리기 위하여 計劃期間 中 1次로('85~'87) 麗水~서울間 466km와 2次로('87~'89) 蔚山~大田間의 276km 合計 742km의 送油管 建設을 推進하여 石油類 流通體系를 近代化할 計劃이다.

사. 油價管理制度와 流通體系의 改善

現行 油價管理制度가 지닌 問題點을 해결하고 石油類제품의 流通體系를 效率적으로 改善시키기 위해서는 長期的인 觀點에서 우리나라의 經濟構造調整의 基本目標과 關聯 效果의이고 合理的인 價格體系를 확립시켜 原油의 安定 확보와 石油依存度의 감소, 消費절약의 促進, 에너지産業의 合理化誘導等 諸般 目標을 達成할 수 있도록 해야 할 것이다. 따라서 油價管理制度 改善은 에너지 價格조정 方案의 改善, 流通體系의 改善, 환경비용, 비축計劃, 연료 代替等 여러 要因을 고려한 綜合的인 價格體系 合理化方案의 일환으로 다루어져야 할 것이며, 특히 市場原理에 따른 경쟁촉진을 통하여 精油社의 經營을 合理化하고, 消費者를 보호할 수 있는 方向으로 油價管理와 流通構造를 合理化시키고 궁극적으로는 油價를 自律적으로 決定하도록 誘導해 나갈 計劃이다. *

내 家庭과 이웃을 위하여
가스를 安全하게 使用합시다.