

# 식품위생행정 현황

趙 仁 興

〈保健社會部 事務官〉

## ① 概 況

食品는 人間活動의 에너지源이며 安全하고 優秀한 食品은 健康의 增進 및 維持의 基本要件이 된다.

社會的 變動과 經濟·文化水準의 向上은 食品 特別 製造 및 加工食品의 需要를 增大시키며 品目 또한 多樣化되고 있다.

아울러 食品衛生的 重要性도 더욱 높아지고 그 事業範圍도 다양하게 擴散, 發展되어 가고 있다.

우리나라의 食品衛生行政은 1962年度에 制定된 「食品衛生法」에 依하여 本格的으로 制度化되고 制度的으로 管理運營되어 오면서 食品衛生的의 危害防止와 食品營養의 質的 向上을 圖謀하면서 國民健康의 增進에 寄與해 왔다.

## ② 實 績

食品衛生行政의 主要內容은 食品衛生管理의 制度改善, 食品製造·加工業所에 對한 指導監督, 食品의 安全性과 品質의 質的 保障을 爲한 食品 및 添加物 規格基準 等の 設定, 食品檢定 및 團束實施等 廣範圍하다.

### 가. 食品衛生管理制度 改善

1980年度 12月末 全國의 食品衛生關係 業所는 總 203,309個所로서 그 중 食品接客業이 167,396個所, 食品 및 添加物 製造加工業所가 14,128個所에 達하고 있으며 식품판매업소 등은 21,785個所이다.

그동안 食品衛生法이 制定 施行 以來 1967년에 一次 改正을 거치면서 1976년까지 4次의 改正을 거쳐 오면서 經濟發展에 따른 諸般 行政需要의 與件變動에 對應하여 온 바 있으며 特別 1980年度末에는 庶民生活의 便宜를 爲한 制度的 補完 및 現實과 遊離된 制度的 改善을 基本方向으로 하여 食品衛生法을 改正(5次)하였는 바 그 主要內容은 다음과 같다.

첫째: 販賣禁止 對象에서 除外되는 化學的 合成品을 保健社會部令으로 定하던 것을 앞으로는 保社部長官이 定하여 告示하게 함으로서 行政의 迅速과 彈力的 運營을 期하였으며

둘째: 종래 許可制로 하던 營業의 一部(大統領令으로 定하는 大衆飲食店營業等 7個業種)를 申告制로 하여 庶民生活의 便宜를 圖謀하였으며

셋째: 聽問制度를 新設하여 食品 또는 添加物의 製造·加工營業者에 對한 營業許可의 取

消, 停止 等の 行政處分을 行하고자 할 때에는 事前에 該當 營業者 또는 그 代理人의 出席을 要求하여 聽問의 機會를 줌으로서 處分을 公正히 하고 民主的으로 處理하도록 하였다.

넷째 : 모든 食品製造·加工業所에 食品衛生 管理人員을 두도록 하였으며 專門技術을 要하는 業種과 常時 20人 以上の 從業員을 使用하는 業所에는 1級 食品衛生管理人員을, 20人未滿의 業所에는 2級 食品衛生管理人員을 두도록 하여 營業主와 食品衛生管理人員의 連帶責任制를 導入하여 食品生産 過程에서의 철저한 衛生管理의 品質管理의 向上을 期하도록 하였으며 義

務怠慢時에는 罰金, 拘留 等の 罰則도 強化하였다.

그 밖에 食品製造·加工業의 許可官廳에 있어 高度의 技術이나 特別한 品質管理向上 等を 考慮한 中央과 市·道間, 市·道와 市·郡·區廳間에 營業許可權의 一部를 上向 또는 下向 調整하였으며 特히 食品의 調理·貯藏을 目的으로 한 燻·항아리·뚝배기等 瓮기류 製造業을 新設하여 “납” 等の 有害物質이 瓮기류 食品容器에 부착 또는 혼합되지 않도록 事前에 規制하여 安全한 食品容器를 製造하도록 하였다.

<表-1> 食品 및 添加物 製造加工業現況(1975~1981)

業種別	年度別						
	'75	'76	'77	'78	'79	'80	'81
計	18,877	15,456	14,419	13,939	13,587	13,955	14,132
아이스크림제조업	623	533	433	373	297	224	163
엿류	252	226	214	193	177	164	159
두부류	980	751	661	647	652	641	622
견임식품류	600	698	827	851	853	953	1,070
과자류	2,204	1,910	1,736	1,588	1,466	1,437	1,404
유제품	7	3	3	2	2	2	2
가공유	5	70	5	4	5	5	10
마아가린쇼트닝	20	20	19	17	16	14	12
식용유저	4,527	4,644	5,141	5,338	5,386	5,946	6,505
식육제품	8	10	5	3	4	4	4
어육연제품	303	267	253	225	221	229	231
통병조림	132	145	142	139	144	144	143
다류제	53	54	48	48	49	46	44
청량음료	54	50	50	52	51	66	69
철가물	115	118	115	124	129	124	137
장유	151	144	133	119	111	108	103
식소	54	41	34	33	29	30	30
영양식품	1	2	5	2	2	1	2
면류	1,506	1,416	1,287	1,227	1,123	1,067	1,014
식용얼음	365	368	371	375	370	343	319
당류	12	11	216	14	17	15	15
주류	1,497	1,428	849	973	994	962	741
인스탄트식품	55	63	55	45	41	55	54
조미료	567	507	480	388	285	281	204
건포류	199	219	258	287	381	388	377
보존음료수	—	1	—	—	2	2	3
식품가공업	4,587	1,758	1,079	872	780	731	695

나. 食品 및 添加物 許可管理

經濟發展에 따른 生活環境의 變化와 質的 變貌는 食品·添加物分野의 需要를 增加시키게 됨으로서 製造·加工의 形態도 多樣化되어 行政機關의 許可와 管理業務도 高度의 技術性을 要求하게 되었다.

現在 食品제조 營業의 種類는 總 48個業種으로 區分되며 그 중 食品製造·加工業種이 27個, 食品接客業種이 6個, 其他 運搬 및 販賣業種이 15個 업종이다.

食品과 添加物의 多樣한 業種은 製品의 開

發을 促進케 하고 流通過程을 複雜化시켜서 食品製造·加工業에 關한 許可管理業務도 輻轉하는 行政需要에 適切하게 對應토록 하기 위하여 許可官廳도 地方自治團體에 大幅 移管하여 管理토록 하고 있다.

食品衛生法上 規定된 所管別 許可官廳을 許可業種別로 區分하여 보면 保健社會部長官이 7個業種, 市·道知事所管이 11個業種, 市長·郡守·區廳長所管이 26個業種으로 許可管理케 하고 있다.

<表-2>

食品 및 添加物 業種別 市道別現況

(81.12.31)

市·道別	總計	서울	釜山	인천	대구	京畿	江原	忠北	忠南	全北	全南	慶北	慶南	濟州	
業種別	總計	14,132	2,362	1,506	386	986	1,493	969	420	967	646	1,192	1,312	1,694	197
아이스크림제조업	163	14	22	3	11	15	7	7	17	17	21	15	13	1	
엿류 "	159	8	7	9	15	24	33	5	8	7	11	24	8	—	
두부류 "	622	69	11	4	12	88	84	25	34	69	90	74	48	14	
절임식품류 "	1,070	84	69	16	27	60	115	110	107	26	257	48	144	7	
과자류 "	1,404	215	177	26	109	161	57	25	151	108	127	98	132	18	
유제품 "	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	
가공유 "	10	—	1	—	2	4	—	—	—	—	—	1	2	—	
마아가린쇼트닝 "	12	4	4	—	—	2	—	—	—	—	—	1	1	—	
식용유지 "	6,505	1,687	923	220	690	504	361	45	174	241	297	678	626	59	
식육제품 "	4	—	—	—	—	—	—	—	1	—	3	—	—	—	
어육연제품 "	231	52	50	9	3	19	13	4	13	14	12	13	26	3	
통병조림 "	143	5	13	3	5	9	5	5	20	15	20	18	21	4	
다량유류 "	44	9	3	4	3	13	—	1	5	—	3	—	3	—	
청량음료 "	69	6	5	4	2	20	1	6	4	6	6	5	4	—	
침가물 "	137	34	17	10	8	29	—	4	9	—	5	6	15	—	
장유 "	103	10	14	7	4	18	12	4	7	3	11	6	6	1	
식초 "	30	1	6	1	3	5	—	2	3	—	4	2	3	—	
영양식품 "	2	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	
면류 "	1,014	43	65	17	40	133	130	25	106	79	54	206	84	32	
식용얼음 "	319	24	28	15	17	18	27	5	21	29	44	43	39	9	
당류 "	15	3	3	3	—	2	—	—	—	—	—	—	4	—	
주류 "	741	—	—	6	7	50	5	115	198	—	128	—	232	—	
인스턴트식품 "	54	18	2	1	1	22	1	—	4	3	1	1	—	—	
조미료 "	204	23	9	0	3	55	42	5	3	5	3	3	11	42	
간포류 "	377	17	43	3	0	8	64	0	11	12	74	45	98	2	
보존음료수 "	3	—	—	—	—	1	—	2	—	—	—	—	—	—	
식품가공업 "	695	38	34	25	24	232	12	24	71	12	20	25	173	5	

### 다. 食品衛生의 監視體制強化

#### (1) 沿革

1950年代까지는 國民의 食生活은 自然食品이 大宗을 이루고 있었고 基本的인 食生活問題도 解決하기 어려웠기 때문에 食品의 衛生的인 問題가 惹起될 餘裕도 없었다.

60年代에 經濟開發 5個年計劃이 着手되어 國民의 基本的인 食生活이 解決되면서 加工食品時代로 접어 들어 食品의 衛生的인 問題가 提起되어 62年 1月 20日자로 食品衛生法이 制定 施行되었다. 따라서 60年代末까지는 食品衛生監視가 各 地方官署別로 警察行政的인 次元에서 취급되어 오다가 70年代에 접어 들면서 食品製造·加工業의 大量生産體制가 確立되어 流通食品의 安全性 與否가 큰 社會問題로 臺頭되었다. 따라서 70年代에는 大統領閣下의 保社部 年頭巡視時 每年 “不正不良 食品을 根絶하라”는 指示를 받게 됨에 따라 中央에서 直接 不良食品團束計劃을 樹立하여 實施하게 되었다. 特히 76년에는 保社部, 內務部, 法務部, 農水産部, 國稅廳, 水産廳, 서울特別市 등 7個部處가 合同으로 有害食品特別 團束對策委

員會를 設置하여 代代적으로 監視, 團束을 展開하여 80년까지 5個年間 集中團束을 實施한 結果 多大한 成果를 擧揚하였다.

#### (2) 食品衛生監視員

80年末 現在 食品衛生監視業務에 從事하고 있는 公務員은 全國적으로 961名이 있으며 이들은 保社部, 市·道 또는 市·郡區에 配置되어 食品關係 營業施設의 指導監督과 食品, 添加物, 器具·容器包裝 등의 收去檢査에 從事하고 있다.

食品衛生監視員의 資格은 大學에서 醫學, 藥學, 獸醫學, 畜産學, 水産製造學, 食品加工學, 食品化學, 食品營養學, 衛生學을 專攻했거나 食品衛生行政에 3年 以上 從事한 者라야 한다.

食品衛生監視員이 대부분 臨時職으로 任命되어 그 權限과 責任性이 희박하므로 保社部는 78年度에 25名을 全員 4級 正規職으로 任命하였고 地方은 81년에 正規職으로 任用하였다. 監視員은 專門的인 知識을 갖추고 食品衛生法令과 食品添加物의 規格基準을 熟知하여야 하므로 專門人力을 確保하는 것이 急先務인 것이다.

<表-3>

業種別 許可(申告)官廳

허 가 관 청	업 종 별	
보건사회부장관(7종)	동조림, 병조림, 다류, 청량음료, 첨가물, 영양등식품, 인스탄트식품, 보존음료수	
시 도 지 사(11종)	아이스크림제조업, 두부류, 과자류, 마아가린 및 쇼트닝유, 어육연제품, 장류, 식초, 당류, 가공유, 인스탄트면류, 식품등 수입판매업(신고)	
시장·군수·구청장 (31종) (신고업종포함)	제조가공업 (8)	엿류, 절임식품류, 식용유지, 면류, 조미료, 전포류, 식용얼음, 식품가공업
	접 객 업 (6)	대중음식점영업(신고), 전문음식점영업, 유흥음식점영업, 다방영업, 휴게실영업, 과자점영업
	식품판매, 처리 및 운반업 기타 (17)	유류판매업(신고), 식품판매업(신고), 식용얼음판매업(신고), 식품자동판매기영업(신고), 식품소분업, 식품의냉동·냉장업, 유류운반업, 식육운반업, 용기류제조업(신고), 물수전위생처리업, 젓가락위생처리업, 식품등 포장지 처리업, 유처리업, 유제품제조업, 식육제품제조업, 집유업, 주류제조업

<表-4>

年度別團東現況

年度別	施 設 調 査			製 品 檢 査			告 發
	實施件數	違反件數	違反率	檢査件數	不適件數	不適率	
1971	284,399	70,392	24.8	16,661	364	2.1	15,528
1972	244,590	66,675	27	16,524	217	1	22,763
1973	367,223	86,690	23.6	22,248	399	2	23,270
1974	379,892	81,753	21.5	24,055	852	4	18,741
1975	283,053	72,544	25.6	28,313	632	2	8,603
1976	229,036	59,816	26	25,661	1,119	4	19,616
1977	243,338	68,868	28.3	29,261	1,039	4	12,205
1978	264,287	62,713	23.7	36,591	1,517	4	9,031
1979	254,791	63,716	25	34,585	945	3	8,849
1980	326,913	68,847	21.1	35,035	959	3	10,394

(3) 指導監視狀況

食品은 國民의 生命과 健康에 直接的인 영향이 至大하므로 全國에서 生産供給되고 있는 加工食品을 76年 以來 集中團東한 結果 安全食品이 增加하고 不良食品이 현저하게 줄어드는 추세에 있다. 安全한 食品을 生産하기 위하여 食品製造加工業者에 대한 指導監督을 철저히 하여 製造業者의 社會的 責任을 強調하는 한편 消費者는 安全한 食品을 選別 購買할 수 있고 食品을 衛生的으로 取扱할 수 있도록 衛生管理와 啓蒙教育을 強化해 오고 있다.

80年度에는 中央과 市道가 合同으로 電算處理 結果 問題食品 15個業種 3,102個所와 集團給食所 2,498個所를 集中 特別團東하였고 飲食店등 食品接客業과 販賣, 運搬業, 其他製造業은 地方自體의 一般團東으로 하여 團東을 實施한 結果는 다음 <표-4>과 같다.

80年度 施設調查結果 違反한 68,847個所에 대하여는 許可取消 6,803個所, 營業停止 10,661個所, 施設改修 30,661個所, 警告 20,718個所, 其他 4個所이며,

製品檢査結果 不適合 959個品目은 許可取消 7個品目, 營業停止 567個品目, 品目製造停止 567個品目, 警告 220, 其他(他部處所管通報) 141品目등의 強力한 行政處分을 하였다.

(4) 食品衛生監視機能의 強化

食品製造加工技術의 專門化와 高度化에 따라 食品이 多樣化되고 大量生産과 大量消費時代가 到來하여 流通食品이 廣域化되었으며 食品關係營業施設이 增加되고 있어 食品등의 安全性確保가 時急한 問題로 臺頭되고 있다.

이에 對處하기 위하여 食品衛生監視員의 増員과 監視業務의 專門化 資質向上을 위한 教育訓練 實施 그리고 機動力 確保 등이 課題이며 製品檢査를 위하여는 70年代末에 市·道衛生試驗所를 保健研究所로 擴大 改編하고 實驗裝備를 年次的으로 補強하는 한편 食品分析科 要員 등의 教育訓練을 實施해 오고 있다.

中央과 各市道 및 市·郡·區에 不良食品 告發센터 226個所를 設置하여 電話告發도 接受, 신속하게 處理하고 있다.

라. 食品添加物管理

(1) 食品의 規格基準 設定

食品의 安全性을 確保하기 위하여 國民保健上 特히 必要하다고 認定할 때에는 販賣를 目的으로 하는 食品의 製造, 加工, 使用, 調理 및 保存의 方法에 關한 基準과 그 食品의 成分規格을 定하여 告示할 수 있도록 되어 있는 바(法第 6條 1項) 80年末 現在 一般食品으로

서 告示된 品目は 食糧, 清涼飲料 등 모두 76 個品目이다.

食品의 種類가 너무나 많아 모든 食品의 規格基準을 告示할 수 없으므로 그 以外에도 國民保健上 必要하다고 認定할 때에는 保社部長官이 指定하는 檢査機關(國立保健院, 市·道保健研究所)에 自家品質規格基準을 提出케 하여 認定을 받으면 그 品目は 그 規格基準에 따라 品質管理를 받게 된다. 食品의 成分, 規格, 製造方法, 保存基準 및 試驗方法 등을 定할 때에는 事前에 國立保健院의 技術的인 檢討를 거쳐 法 第35條에 의거 設置된 食品衛生審議委員會의 審議를 거친 다음 保社部長官이 告示하도록 되어 있다.

앞으로도 새로운 食品이 開發되어 安全性이 問題가 되어 國民保健上 特히 必要할 때에는 順次的으로 그 食品의 規格基準을 設定하여 告示해 나갈 計劃이다. 食品과 接하는 器具, 容器, 包裝도 그 規格基準의 設定節次는 食品과 같다.

### (2) 添加物의 指定과 規格基準 設定

食品添加物의 大宗은 化學的 合成品인 化學的 合成品을 食品에 添加하여 使用할 경우에 그 使用基準을 超過할 경우에는 人體에 미치는 影響이 크므로 食品에 使用할 수 있는 化學的 合成品은 반드시 食品衛生審議委員會의 審議를 거쳐 保社部長官이 定하여 告示(法 第5條)하는 것이라야 한다.

食品添加物의 指定은 반드시 各種 急慢性 毒性 試驗을 거쳐 安全性이 있어야만 指定할 수 있다.

食品添加物은 指定告示된 後에도 食品化學의 發展과 最新 科學技術水準의 向上으로 既 指定된 添加物도 그 規格基準의 變更이 隨時로 있어야 하고 새로운 添加物이 開發되어 新 規指定도 그때 그때에 國立保健院의 技術的

인 檢討와 外國文獻을 수집, 調查研究한 結果를 案件으로 作成하여 專門家들로 構成된 食品衛生審議委員會의 審議를 거쳐 保社部長官이 決定 告示한다.

添加物로 指定되어 食品添加物公典에 收錄된 것은 80年末 現在 總 264種으로서 이 中에는 化學的 合成品이 252種, 天然物質이 5種 混合製劑가 7種으로 되어 있다.

## ③ 展 望

食品의 品質은 政府施策으로 推進하는 食品製造業所의 施設基準 強化와 衛生管理人을 全業所에 두게 됨에 따라 점점 向上됨으로서 不良品은 줄어 들 것이며 食品科學의 發展으로 食品添加物은 점점 늘어날 趨勢에 있으며 加工食品이 開發됨에 따라 大量消費時代가 到來할 것으로 豫想된다. 食品工業의 現代化와 製造技術의 開發은 國家經濟力의 向上과 科學技術의 發展에 달려 있다고 思料된다. ■

## 가족계획 메시지

부모들의 한결같은 소망.

그것은 자녀들을 정성스럽게 보살피고 훌륭하게 키우는 일입니다. 자녀들이 밝고 건강하게 자라기 위해서는 쾌적한 환경과 부모의 따사한 애정이 무엇보다 중요합니다.

가족계획 실천으로 자녀의 미래를 밝혀 줍시다.