

시멘트加工業界의 實況

韓 圭 辰

〈韓國시멘트加工業協同組合聯合會調查課長〉

I. 序 言

시멘트加工業은 시멘트를 原料로 하여 生産된 시멘트 2次製品製造業을 칭하는 것으로서 우리나라에 導入된 것은 6·25 이후 各種施設物工事に 시멘트가 본격 利用되면서부터 이다. 그후 經濟의 發達에 比例하여 점차 成長되어 왔으나 餘他産業에 比하여 그 成長度가 매우 不振한 狀態로서 現在 우리나라에는 約 6천여개의 크고 작은 시멘트加工業體가 存在하고 있으나 大多數의 業體가 前近代的인 施設과 方式으로 製品을 生産하고 있어 製品의 高級化 내지는 國際化가 遼遠한 狀態이다.

또한 同製品은 荷重이 높고 破損의 危險이 크다는 特殊性 등으로 因하여 輸出商品化 되지 못하고 全量을 內需販賣에 依存하고 있어 相對的으로 政府의 各種支援施策에서도 소외되고 있는 등 業界의 成長 및 發展에는 餘他業種에 比해 不利한 點도 內包하고 있다. 그러나 이러한 諸般어려운 與件속에서도 國內시멘트 加工業界는 質的, 量的인 面에서 꾸준한 成長을 계속하여 온 것은 周知의 事實인바 項目別로 그 實態를 把握해 보고자 한다.

II. 시멘트加工業界의 實況

1. 事業體 및 從業員數

'81年末 現在 國內 시멘트加工業體數는 約 6

천여個에 達하고 있으며 이중에는 近代化된 施設을 갖추고 있는 業體도 극소수 포함되어 있으나 大多數의 業體가 零細小規模의 業體로서 從業員數가 9人以下의 業體들이며 組織形態는 法人이 全體의 3.9%로서 그중 株式會社가 3.8% 合資會社, 合名會社, 有限會社 등의 其他法人이 0.1%로 構成되어 있으며 나머지 全體의 96.1%라는 大多數의 業體가 個人企業으로서 同業界는 法人의 比重이 극히 낮게 나타나고 있다. 이들 시멘트加工業體의 從業員構成比를 보면 常時從業員 9人以下의 零細小規模企業이 全體의 75.7%, 10人以上 49人以下가 22.1%, 50人以上 199人以下가 2.1%, 200人以上이 0.1%로서 業界平均從業員數는 11人이다. 이는 國內中小企業平均從業員數 65人에 比해 매우 적은 것으로서 그 이유는 製品生産過程에서 離給日傭勞務者가 不定期的으로 大量所要되는 特殊性 때문인 것으로 보인다.

2. 財務狀況

國內시멘트加工業界의 財務構造를 보면 業體當 平均資産總額은 49,360 千원으로서 그 構成은 固定資産 49.2%, 流動資産 48.8%, 移延資産 2.0% 등으로 되어 있어 固定資産과 流動資産의 比重이 거의 비슷하게 나타나고 있다.

이들 業體들의 平均資産을 地域別, 從業員規模別로 보면 <表-1>에서 보는 바와 같이 地域別로는 全北, 慶北, 京畿의 順이며 特히 地域間

地域別 業體當 平均資産

<表-1>

(單位：천원)

地 域 別	서 울	釜 山	京 畿	江 原	忠 北	
平均資産	37,672	75,868	89,182	22,843	24,585	
忠 南	全 北	全 南	慶 北	慶 南	濟 州	平 均
50,496	140,689	71,868	115,441	40,428	18,476	49,360

從業員規模別 業體當 平均資産

<表-2>

(單位：천원)

規 模 別	9人以下	10 ~ 19 人	20 ~ 49 人	50 ~ 99 人	100 ~ 199 人	200 人 以 上	平 均
平均資産	17,393	87,962	174,673	425,148	971,368	1,200,000	49,360

에 平均資産이 심한 차이를 보이고 있다. 또한 從業員規模別 平均資産을 보면 大多數의 業體가 分布되어 있는 9人以下の 零細小規模企業들의 業體當 平均資産은 17,939천원으로 業體當 業界의 平均資産 49,360천원에 크게 뒤지고 있다.

이는 實際的으로는 業界의 平均資産이 業體當 20,000천원에도 미치지 못하고 있음을 意味하는 것으로 시멘트加工業界의 資産規模面에서의 零細性を 잘 反映하고 있다.

한편 시멘트加工業界의 總資産中 自己資本比率은 평균 65.7%로서 國內中小企業界 平均自己資本比率 65.9%와 비슷한 수준이지만 前年度에 비해선 7.8% 減少했다. 이는 계속되는 建築景氣의 沈滯에 따른 販賣不振 등으로 資金事情이 나빠진 탓이나 아직도 同業界는 他人資本보다 自己資本比重이 높아 微弱하나마 健實한 財務構造를 維持하고 있는 것으로 해석할 수 있다. 또한 이들의 自己資本比率을 從業員規模別로 分析해보면 <表-2>에서 보는바와 같이 從業員 10~19人의 경우가 自己資本比率이 가장

높고 從業員規模가 큰 企業 즉, 大規模화된 企業일수록 自己資本의 比率이 낮아짐을 볼 수 있으며 이들 業體들의 他人資本 調達處를 보면 金融機關에서의 借入이 32.3%, 私債借入 24.5%, 其他調達が 43.2%로서 시멘트加工業界는 資金調達源으로써 金融機關의 利用度가 저조한 것을 알 수 있다.

이는 大多數의 企業이 零細하여 擔保提供能力이 없기 때문인 것으로 보인다. 반대로 規模가 큰 企業의 他人資本調達處中 金融機關借入比率이 높아지고 있음은 相對的으로 이들 業體가 金融機關起債에 따른 擔保能力을 갖추고 있기 때문인 것으로 分析된다.

3. 施設 現況

시멘트加工業體는 生産製品에 따라 施設이 多樣하며 工場의 垆地面積은 業體當 平均 1천1백 45坪으로써 이는 住宅建設促進法 施行規則에 規定된 業體當 平均垆地面積 1천坪을 上廻하고

從業員規模別 自己資本 構成比

<表-3>

規 模 別	9人以下	10 ~ 19 人	20 ~ 49 人	50 ~ 99 人	100 ~ 199 人	200 人 以 上	平 均
比 (%)	69.0	72.4	64.1	37.5	28.1	27.5	65.7

〈表-4〉

業體當平均垡地面積

(單位:坪)

從業員規模別	9人以下	10~19人	20~49人	50~99人	100~199人	200人以上	平均
垡地面積	559	2,002	4,114	6,140	14,496	18,000	1,145

있다. 그러나 大多數의 業體가 從業員數 9人以下的 零細企業이라는 점을 감안할 때 實際的인 業界平均面積은 5백 59坪으로 보아 무방하며 따라서 既存 垡地面積의 補完증가가 시급한 과제로 꼽히고 있다. 이들 業體들의 垡地所有權與否를 보면 〈表-4〉에서와 같이 業界平均에 있어 自己土地를 所有하고 있는 業體가 全體의 33.2%에 不過하고 나머지 66.8%라는 大多數의 業體가 남의 土地를 賃借하여 使用하고 있는 實情이다. 특히 現行 地方稅法施行規則상 시멘트加工製品生産用 賃借土地에 對하여는 空閑地稅를 賦課하도록 規定되어 있는바 結局 賃借人인 零細業者들은 空閑地稅額을 合한 賃借料를 土地所有主에게 支拂하고 있어 零細業者들의 資金事情을 더욱 壓迫하는 結果를 빚고 있다.

시멘트加工業體의 製品生産施設로는 油壓機, 振動機, 混合機, 養生室, 보일러 등을 들 수 있는데 新式施設이라 할 수 있는 油壓機保有業體는 극소수에 不過하고 大多數의 業體가 前近代의 施設인 舊式振動機에 生産을 依存하고 있어 新製品開發이나 良質의 製品生産이 어려운 實情이다. 그러나 一部業體의 소수의 振動機를 除外하면 모든 生産施設이 舊式設備이긴 하나 老朽度에 있어서는 50%以下를 나타내고 있어 老

朽에 따른 施設改替는 크게 우려할 필요가 없다. 다만 製品의 品質向上과 良質의 規格製品 生産을 위해서는 新式施設로의 施設代替가 時急하다고 하겠다.

4. 原資材 調達狀況

시멘트加工製品의 主要原資材는 시멘트, 모래(왕사, 세사), 철근 등으로써 81年基準 시멘트加工業體의 業體當 平均年間시멘트 所要量은 18,536袋(74만1천4백40kg)이며 平均年間確保量은 14,845袋(59만3천8백kg)로서 確保率은 80.1%, 平均年間不足量은 3,691袋(14만7천6백40kg)에 달한다. 또 모래의 경우도 業體當 平均年間所要量 4,032 m³에 確保量은 3,150 m³로서 確保率은 78.1%에 그쳐 業體當 平均年間 882 m³의 모래가 不足한 것으로 나타나고 있어 主原資材인 시멘트와 모래가 需要量에 비해 確保量이 모자라는 實情이나 이와 같은 寸치는 正常稼動(80%以上)을 基準한 것임으로 수년간 계속되어온 國內建築景氣의 沈滯狀況을 고려해 볼 때 原資材의 不足現像은 별 問題가 없는 것 같다. 또한 同業界의 原資材調達方法을 보면 協同組合窓口를 通하여 原資材를 調達하는 業體가 38.7%, 代理店을 通하여 原資材를 購入하는 業體가 43.1%, 一般市場에서 原資材를 購入하는 業體가 16.3%, 其他調達이 1.9%로 나타나고 있어 同業界는 多數의 業體가 代理店을 利用하여 原資材(시멘트)를 調達하고 있는 것으로 分析되고 있다.

5. 生産 및 販賣狀況

81년도 시멘트加工業界의 製品生産 및 販賣狀況을 보면 業體當 平均年間製品 生産能力이 2억3백19만8천원에 이르고 있는 반면 業體

垡地所有權與否

〈表-5〉

(單位:%)

區分 規模別	所有權	
	自己所有	賃借
시멘트加工業	33.2	66.8
9人以下	27.0	73.0
10~19人	46.1	53.9
20~49人	52.6	47.4
50~99人	90.5	9.5
100~199人	72.7	27.3
200人以上	100.0	-

主要原資材需給狀況

〈表-6〉

區分 原資材別	單位	業體當平均 年間所要量	業體當平均 年間確保量	不足量	確保率 (%)
시멘트	袋	18,536	14,845	3,691	80.1
모래	m ³	4,032	3,150	882	78.1

業體當平均生産 및 販賣狀況

〈表-7〉

(單位:천원)

區分 年度別	生産能力 (A)	生産實績 (B)	販賣實績 (C)	B/A (%)	C/B (%)
'81	203,198	137,762	101,164	67.8	73.4
'80	125,973	83,714	57,416	66.5	68.6

當 平均 年間製品 生産實績은 1억 3천 7백 76만 2천원에 그쳐 業界의 平均稼動率(生産能力對比 生産實績)이 67.8%에 머문 것으로 나타났는데 이는 建築景氣의 不況에 原因이 있다.

또한 業界의 生産製品에 對한 販賣實績은 業體當 平均 1억 1백 16만 4천 원으로써 販賣率(生産實績對比 販賣實績)은 73.4%인데 이는 比率上 80년도보다 다소 증가된 것이긴 하나 증가의 原因이 需要減少에 對한 業界의 生産量 減少에 있다는 點을 간과해선 안될 것이다.

또한 시멘트加工業界의 製品販賣形態를 보면 協同組合 窓口를 통한 團體 隨意契約에 依한 販賣가 21.5%, 市場販賣 77.9%, 都給下請販賣 0.6% 등으로써 生産製品을 주로 市場販賣에 依

存하고 있는 것으로 보인다.

특히 協同組合을 통한 團體 隨意契約에 依한 販賣가 低調한 실정에 비추어 볼 때 今般에 制定된 “中小企業製品購買促進法” 施行은 앞으로 公共機關의 中小企業製品購買促進에 크게 寄與하게 될 것으로 期待된다.

이들 시멘트加工業體의 生産能力規模別 現況은 〈表-8〉에서 나타난 바와같이 年間製品 生産能力이 5천만원以上 1억원未滿의 業體가 全體의 28.6%로서 가장 많고 다음이 3천만원以上 5천만원未滿으로 全體의 23.6% 등이며 이들의 실제 生産實績規模別現況을 보면 年間製品 生産實績도 5천만원以上 1억원未滿의 業體가 30.9%로 가장 많고 3천만원 以上 5천만원未滿이 23.2% 등으로 나타나고 있어 同業界는 大多數의 業體가 生産能力이나 生産實績이 모두 1億圓未滿인 零細小規模企業들이 主流를 이루고 있는 것으로 判명된다.

시멘트加工業界의 稼動狀況을 보면 81년도 중 80%以上的의 正常稼動을 한 業體는 全體의 17.3%에 不過하고 나머지 82.7%라는 大多數의 業體가 操業短縮을 하였다.

Ⅲ. 當面問題點 및 對策

1. 當面問題點

1) 生産面

시멘트加工業體들은 대부분 前近代的인 生産

生産能力規模別 現況

〈表-8〉

規模別	1,000만원 미	1,000~ 3,000만원 미	3,000~ 5,000만원 미	5,000~ 1억원 미	1억원 ~2억원 미	2억원 ~5억원 미	5억원 ~10억원 미	10억원 이상
比 (%)	2.5	17.9	23.6	28.6	16.7	7.6	2.4	0.7

生産實績規模別 現況

〈表-9〉

規模別	300~ 500만원 미	500~ 1,000만원 미	1,000~ 3,000만원 미	3,000~ 5,000만원 미	5,000~ 1억원 미	1억원 ~2억원 미	2억원 ~5억원 미	5억원 이상
比 (%)	1.6	2.6	18.7	23.2	30.9	16.8	4.9	1.3

시멘트 加工業界 稼動狀況

<表-10>

稼 動 率	30% 미 만	30~60%미 만	60~80%미 만	80% 이 상	計
比 (%)	10.9	38.9	32.9	17.3	100.0

方式에서 脫皮하지 못하고 있어 新技術에 의한 新製品開發이나 製品의 生産原價節減 등은 期待할 수 없는 實情이다. 또 主要原資材인 시멘트 및 王砂의 適期確保가 困難하고 現在 協同組合이 確保하고 있는 시멘트特約口座의 絶對量이 不足하여 정상需給時 製品生産에 支障을 招來할 우려가 크다.

2) 販 賣 面

生産製品의 主된 販賣處를 一般市場에 依存하고 있어 大量販賣 및 持續的인 去來先 確保를 期待할 수 없는 實情이며 現行 政府 및 公共機關과 團體의 隨意契約에 의거 一部 物量을 販賣하고는 있으나 그 物量이 極小한 實情이다.

3) 金 融 面

시멘트加工業界는 數年來 계속되어온 建築景氣沈滯로 因하여 販賣不振에 따른 극심한 運營資金難을 겪고 있는바 金融機關의 資金 借入節次의 複雜 및 擔保力 不足으로 資金調達이 어려운 實情이다.

4) 施 設 面

시멘트加工業體들은 前近代的인 舊式施設을 保有하고 있어 製品의 品質向上을 기하기 어려울뿐 아니라 生産製品의 “로스率”이 커서 企業의 採算性을 더욱 惡化시키고 있다.

5) 稅 制 面

資金力이 微弱하여 全體業體의 66.8%가 工場敷地를 賃借 使用하고 있는바 이들의 賃借土地는 空閑地로 取扱되어 空閑地稅가 賦課됨에

따라 企業主는 同稅額을 賃借料에 包含하여 結局 賃借料 引上에 따른 企業資金壓迫을 加重시키고 있다.

2. 對 策

1) 生 産 面

① 新技術에 依한 新製品의 開發이 可能토록 先進國의 技術 및 機械導入을 積極 誘導해야 한다.

② 시멘트不足量의 確保를 위해 特約口座의 大量確保를 推進해야 된다.

2) 販 賣 面

시멘트加工製品의 販路擴大를 위해서는 政府 및 公共機關과의 團體的 隨意契約의 擴大 및 持續的인 去來先 確保가 時急하다.

3) 金 融 面

金融機關의 貸出節次의 簡素化 및 信用貸出擴大가 要望된다.

4) 施 設 面

先進國의 新式施設 導入 및 既存國內機械生産 메이커의 技術向上을 圖謀하여 生産製品의 “로스率”을 減少시켜야 한다.

5) 稅 制 面

시멘트加工製品 製造用 賃借土地는 空閑地稅 課稅對象에서 除外되어야 한다. ♣♣