

# 中小企業特性과 政府支援

The Characteristics of  
Small and Medium  
Enterprises and  
Government  
Promotion  
Policies

金 殷 湘

商工部 中小企業局長

## 1. 序

우리나라는 물론이고 美國, 日本等 先進諸國에서도 方法과 程度의 差異는 있을지라도 中小企業에 對한 特別 施策을 講究하고 있는 것이 一般的인 現象이다.

이와같은 現象은 끊임없이 生成, 發展, 消滅되는 中小企業의 構造의 特性乃至는 體質을 端的으로 나타내 주는 것으로 中小企業 育成問題가 限時的이 아니라 지속적으로 研究·發展되어야함을 설명해 준다.

最近에 와서 中小企業에 對한 支援問題가 종래의 保護的인 소극적 側面에서 經濟的인 重要性에 焦點이 바뀌어짐에 따라 社會 各層에서 中小企業 育成에 對한 관심과 認識이 高조되고 있는 것은 매우 반가운 現象이라 할 수 있다. 또한 中小企業 育成을 爲한 政府의 努力도 가일층 強化되고 있다.

中小企業의 어떠한 構造의 特性을 갖고 있으며 政府의 구체적인 支援對策은 무엇인가, 앞으로의 育成方向은 어떠한가 등의 順으로 살펴보고자 한다.

## 2. 中小企業의 特性

### 가. 中小企業問題의 本質

中小企業에 對한 支援 必要性 및 支援方向은 다음 몇가지의 中小企業問題의 本質을 조명해 봄으로써 시사를 얻을 수 있을 것이다.

첫째, 中小企業은 單純한 社會政策的 救濟對象이 아니라 國民經濟 構造속의 핵심 부분으로서 적극적인 경제기능이 중요시 되고 있다는 點이며

둘째, 中小企業은 數的으로는 特定少數에 局限되는 문제가 아니라 多數를 實체로 하고 있으며 質的으로는 異質的인 多樣성을 갖고 있다는 點이다. 따라서 確실적인 政策에 의해서 간단히 해결될 수 있는 문제가 아니라는 點이다.

셋째, 規模 및 資本의 限界성을 갖고 있는 中小企業은 大資本에 比해 根本的으로 競爭力이

弱하다는 점을 들 수 있다.

### 나. 中小企業의 特性

國民經濟의 저변을 이루고 있으며 附加價值, 雇傭面에서 높은 比重을 차지하고 있으며, 不況期에는 不況의 심도를 완화해 주는 役割을 하는 등 中小企業은 國民經濟上에 遂行하는 役割이 매우 크다 할 수 있으니 規模 및 資本의 限界性으로 本質적으로 大企業에 비해 다음과 같은 特性을 갖고 있다.

첫째, 技術開發 水準이 未洽하다는 點이다. 國內外開放體制의 擴大로 資本 및 技術移轉이 促進되고 있으나 中小企業이 先進外國의 資本 및 技術을 獨自적으로 受容해 나가는 能力에는 限界가 있다.

뿐만 아니라 資本力의 限界로 技術開發에 對한 長期的인 投資意慾이 미미한 실정이다. 總賣出額에 對한 技術開發費 投資가 0.1% (大企業의 경우 0.8%) 水準으로, 先進外國 水準에 많이 떨어져 있는 것이다.

大企業에 비해 相對적으로 不利한 賃金, 福祉 厚生施設等の 與件은 中小企業의 專門技能工 確保를 困難하게 하며 技能工 養成에 對한 意慾을 저해시키고 있는 要因이 되고 있다.

둘째, 經營水準의 前近代性を 들 수 있다. 中小企業의 80%가 資本과 經營의 分離되지 않는 個人企業의 形態를 취하고 있어 安定的·지속적 事業基盤의 구축이 어렵게 되어 있다. 日本의 경우 94.5%가 法人企業의 形態를 취하고 있어 우리나라와는 대조적인 현상을 보여 주고 있다.

資本과 經營의 未分離는 資金調達이 經營主 個人能力에 依存할 수 밖에 없어 企業신장에는 限界가 있게 된다. 또한 專門經營人에 依한 現代의 經營管理技法의 導入이 어렵다.

中小企業의 記帳制度가 43%가 노트메모에 依存하고 있다는 事實은 주먹구구식 經營을 端的으로 나타내 주고 있는 것이다.

세째, 市場支配力이 弱하다는 事實이다. 本質적으로 多數를 特性으로 하는 中小企業은 大企

業과 같이 供給調節에 依한 價格管理는 어려울 뿐만 아니라 市場機能에 對한 영향력이 적어 生産計劃에는 많은 위험이 수반하게 되는 것이다. 네째, 對外信用도가 未弱하다.

一般的으로 個人企業의 形態를 취하고 있는 中小企業은 企業의 信用이 企業主 個人的 信用과 同一視됨으로 信用도가 未弱하다.

따라서 金融調達面에서도 私債依存도가 높아 金融 費用負擔의 壓力이 높다. 이러한 現象은 아래 표에서 보는바와 같이 規模가 적은 企業일수록 더 심각하게 나타내고 있다.

● 借入金 構成比 (單位：%)

區分 規模別	銀行	銀行以外 金融機關	借款	私債
5~9人	50.6	19.1	-	30.3
10~19人	70.5	6.5	4.3	18.7
20~49人	72.1	5.1	7.3	15.5
50~99人	81.8	8.9	3.0	6.3
100~199人	76.3	11.2	7.3	5.2
200~299人	69.5	16.0	5.2	9.3

(資料：國民銀行)

다섯째, 일반적으로 財務構造가 취약하다는 點이다. 借入金 依存도가 높은 大企業에 비해 自己資本 比率等에 있어 中小企業의 財務構造 指標가 다소 높기는 하나 先進外國企業에 비해서는 상당히 취약한 實情에 있는 것이다.

● 財務構造의 國際比較 (單位：%)

區分	韓國中 小企業 (1980)	美 國 (1979)	日 本 (1980)	西 獨 (1978)	대 만 (1979)
自己資本 比率	20.2	50.2	19.3	32.3	38.4
流動比率	109.7	171.1	113.7	187.1	110.4
固定比率	166.9	107.1	180.0	119.0	106.0
負債比率	394.9	99.1	412.4	209.0	126.9

(資料：韓國銀行)

## 3. 政府支援

### 가. 方向

中小企業이 갖는 제반 취약점을 보완하고 中小企業의 體質을 強化하여 自主的인 競爭能力을 培養해 나가기 위하여 정부는 各種 支援施策을 수립·執行하고 있다. 大企業의 부당한 사업영역 침투를 抑制하는 同時에 納品代金 支拂等에 있어서의 조건을 개선토록 유도하고 있다.

또한 中小企業 比較優位 業種에 對해서는 各種 金融·稅制支援, 技術·經營指導를 통하여 獨自的인 경쟁체질을 갖출 수 있도록 努力하고 있다.

#### 나. '82년 育成施策

'82년중에 중점적으로 추진해 나가고 있는 사업을 요약해 보면 다음과 같다.

첫째, 技術水準 向上과 經營合理化를 위한 支援를 強化해 나간다.

集中的인 指導強化로 指導事業의 內實化를 하기 위하여 指導機關間 技術水準에 따른 特別 專門指導를 實施하고 있다. 中小企業振興公團이 綜合 指導를 擔當하며, 專門研究 機關이 部門指導를 擔當하는 同時에 國內 技術이 어려운 분야에 對해서는 生産技術事業團이 外國技術者를 초빙하여 지도토록 하고 있다.

韓國産業技術研究所의 脆弱技術에 대한 通信指導事業도 擴大하며 '81年度 染色, 鍍金, 熱處理의 3個分野에 국한하였던 通信指導 分野를 '82年度에는 주물, 금형, 치공구를 포함하여 6個분야로 확대하였다.

제품의 품질수준을 높이기 위하여 대기업의 하청업체에 대한 지도를 강화토록 하며, 품질관리에 대한 중소기업협동조합중앙회의 지원을 강화해 나갈 계획으로 있다.

또한 中小企業의 技術開發 意慾을 고취하고 취약한 자본력을 보완해 주기 위하여 기술개발 주식회사 및 중소기업은행을 통하여 기술개발 지원자금을 擴大하였다.

둘째, 部品工業 育成을 爲한 系列化 事業을 擴大해 나간다.

'81年 426個인 系列化 品目を 749個로 擴大하는 同時에 金融支援等 系列化 業체에 對한 支

#### ● 技術開發支援資金

(단위: 億원)

區 分	'81 實績 (A)	'82 計劃 (B)	B / A
中小企業特別資金 (企銀)	101	200	98.0 %
技術開發(株)	17	41	141.1 %
計	118	241	104.1 %

援을 擴充해 나간다.

즉 系列化 承認受給企業에 對해서는 中小企業 特別資金中 800億원을 確保하여 支援하고 있다. 특히 納品代金 지연으로 因한 受給企業의 資金難을 덜어 주기 위하여 800億원중 200億원의 回轉基金을 今年度에 처음으로 設定 運營하고 있다.

특히 輸入代替 部品業체를 적극 支援해 나가기 위하여 中小企業銀行을 통한 發掘融資 制度를 擴大 實施할 計劃으로 있다.

母企業과 受給企業間의 분쟁을 自律的으로 조정해 나가기 위하여 中小企業協同組合中央會內에 設置된 系列化 促進協議會의 機能 및 運用을 活性化해 나가며 事後管理도 年 6회로 強化해 나갈 計劃이다.

#### ● 系列化計劃

區 分	81	82
業種(品目數)	24 (426)	30 (749)
母 企 業	220	300
受 給 企 業	1141	1750

세째, 協同化事業을 擴充해 나간다.

資本과 技術이 취약한 中小企業者들이 힘을 모으므로서, 規模의 利益을 누리고 生産工程을 現代化 하고 最新 機械裝備를 導入하여 生産性を 높일 수 있도록 共同工場 設立 및 共同利用 施設設置에 對한 支援를 強化해 나간다. 5人以上的인 小組合 設立이 가능토록 하여 이러한 協同化 事業推進 主体의 要件을 緩和시켜 나갈 것이며 中小企業振興公團을 통해 資金支援를 擴大

할 것이다.

또한 業種別 協同組合을 통해 원자재를 공동으로 구입하고 제품을 공동으로 판매하는 공동구판사업을 확대해 나간다.

團體隨意契約 品目을 '81年 526個 品目에서 '82年 600個 品目으로 擴大하고 共同購販 事業 支援 資金을 擴大시켜 나갈 것이다.

내세, 金融 및 稅制 支援을 強化하고 있다.

資金需要의 과다 및 對外信用度 微弱으로 制度的 金融機關으로 부터의 자금조달이 어려운 점을 감안하여 長期 支援 資金인 中小企業 特別 資金을 前年度 3000億원 水準에서 4000億원으로 擴大 支援하고 있다.

특히 今年度에 처음으로 規模가 영세한 企業에 대해서 500億원을 設定 支援하므로 零細 企業의 資金難에 도움이 될것으로 기대하고 있다.

中小企業에 對한 稅制 支援도 획기적으로 改善하여 中小企業의 法人轉換을 유도하고, 수출을 촉진시키며, 系列化 업체 및 협동화 업체에 대한 稅制上 優인책을 마련하였다.

즉 법인전환에 따른 免稅要件을 대폭 完善하고, 수출손실 준비금 설정한도를 1%에서 2%로 인상하였으며, 우선 육성업종 및 공동이용 시설에 대해서는 특별상각을 인정하고, 모기업의 수급기업에 대한 시설투자시에는 투자세액을 공제토록 하였다.

#### 다. 長期育成計劃

政府는 中小企業의 國民經濟속의 經濟的 役割의 重要性을 재인식하고 中小企業의 體質을 強化하여 中小企業의 地位를 向上시켜 나가기 위하여 長期育成 계획을 수립중에 있다.

중소기업의 범위를 合理的으로 재조정하고, 事業領域을 再設定하며, 中小企業關聯法律 및 組織體系를 全面的으로 再檢討 하여 長期的 眼目下에 持續性 있는 施策을 展開시켜 나갈 計劃으로 있다.

### 3. 맺는 말

이상에서 우리나라 中小企業이 갖고 있는 구조적 특성내지는 體質과 政府 支援의 必要性 및 政府 支援에 對해서 살펴보았지만 가장 중요한 것은 중소기업자의 의식문제라고 생각된다.

중소기업은 弱者일 수밖에 없다는 피해意識에 사로잡혀 政府의 保護와 지원에만 전전긍긍해서는 아무리 좋은 정부의 시책도 소기의 성과를 거둘수가 없을 것이다.

꾸준한 기술개발 努力과 生産性 向上 運動등으로 신제품을 개발해 나가고 품질관리를 철저히 하여 품질수준을 높이고 원가절감을 하여 경쟁력을 높여 나가려는 努力만이 장기적으로 중소기업이 살아남을 수 있는 길일 것이다.

앞으로 政府도 이러한 중소기업에 우선적으로 지원을 해나갈 것임을 말하면서 본고를 맺는다.

