

民防衛6年間の 成果와 方向

— 創設 여섯들을 보내며 —

內務部 企劃課長 金 仁 植

1. 머릿말

敵의 侵功이는 各種 人爲的 自然的 災難으로 부터 내마을 내 職場을 스스로 지키고 나아가 國家의 安全維持와 國民의 生存權 守護라는 自衛 決意下에 우리의 民防衛隊가 創設의 巨步을 내 딛지 지난 9月 22日로 滿 여섯들을 맞이하게 되었다.

그間 民防衛隊는 짧은 成長 過程에서 430萬의 老大한 隊員으로 構成된 名實相符한 國民自衛組織으로 發展하여 總力戰에 對備한 後方防衛의 核心體로서 그리고 各種 災難에 能動的으로 對處해온 自律防災의 中樞로서 훌륭한 役割을 遂行해 왔다.

最近 敎年間 우리에게 큰 被害와 衝擊을 안겨 주었던 77, 78年의 南部地方旱害, 裡里驛爆發事故, 今年의 慶山列車衝突事故, 태풍「에그니스」被害등 各種 災害를 當하여 隊員 모두가 渾然一體가 되어 組織的이고 能動的인 對應態勢를 갖추으로서 住民의 生命과 財產被害를 極小化하는 데 크게 寄與해 왔다.

그러나 民防衛隊가 大規模組織으로 成長함에 따라 組織構成員의 多樣性, 敎育, 訓練與件의 未成熟施設裝備의 未治等 諸問題點을 內包하여

왔던것도 事實이다.

앞으로는 그間의 成果와 값진 經驗을 바탕으로 安保意識高揚을 爲한 敎育訓練의 實施와 施設裝備의 現代化 및 不斷한 制度的 改善으로 國民自衛力量을 드높여 갈 것이다.

특히 우리의 거들된 平和追求努力에도 不拘하고 北韓共產主義者들은 最近「SR-71」美軍偵察機에 對한 미사일 攻擊, 我軍哨所에 對한 無差別 銃器亂射, 武裝間諜南派等 고질적인 跳發策動을 繼續 恣行하므로서 韓半島에서의 새로운 緊張을 高潮시키고 있는 點을 直視할 때 國家安保의 強化는 그 어느때 보다 切實한 것이다.

이러한 時點에서 우리의 民防衛隊가 安保의 役軍으로서 軍, 警, 豫備軍과 더불어 後方戰力 增強에 全力을 集注해야 함은 너무나도 自明한 事實이라 하겠다.

또한 豫測할 수 없는 世界的 氣象異變과 産業化의 過程에서 發生하는 災害에 對하여도 合理的인 對處方案을 講究하여 不意의 災難에 對備해 나갈 것이다.

오늘날 先進諸國일수록 自國民의 安全과 國家의 繼續性 維持를 爲해 敎育訓練의 強化, 施設裝備의 改善等 民防衛發展에 큰 比重을 두고 있음은 民防衛가 우리에게만 局限된 制度가 아니라 汎 世界的 現象임을 알 수 있다.

이제 우리 民防衛隊는 創設 여섯돌을 보내면서 지난 6年間の 成果를 재 음미하고 앞으로의 決意를 더욱 다짐으로서 굳건한 國家安保態勢와 完壁한 自律防災態勢를 確立하여 80年代 밝고 富強한 福祉國家建設을 爲한 先鋒役軍으로서 使命을 着實하게 遂行해 나갈 것이다.

2. 創設以後 6年間の 成果

가. 民防衛隊 組織, 運營

1) 民防衛隊 發隊

民防衛隊는 지난 1975年 印度支那半島의 共產化와 激變하는 韓半島 周邊情勢에 便乘한 北韓 共產主義者들의 跳發策動이 加重되는 狀況에서 國家와 民族의 生存權 守護를 爲해 75年 9月 22日 全國의으로 各 地域 및 職場單位로 民防衛隊의 發隊式이 一濟히 舉行 되었다.

2) 民防衛隊 編成

創設以後 6年을 거치는 동안 統·里隊와 職場隊, 技術支援隊를 合하여 創設當時 84,632隊, 3,970,631名이었으나 지금은 94,954隊에 4,335,971名의 龐大한 國民自衛組織으로 成長하였다.

3) 民防衛隊 活動

迅速한 民防衛事態 收拾을 爲해 平素 教育訓練을 통한 事態收拾能力培養과 民防衛隊動員 및 民防衛隊員間의 相互 非常連絡體制을 確立한 事態發生時 隊員 스스로가 自發的으로 參與함으로써 創設以來 68千隊, 2,800千名이 參與하여 水害때 人命救助와 應急復舊, 그리고 火災때는 初期 진압活動에 앞장서는 등 各種 災難克服에 邊 速히 對處함으로써 人命과 財產被害의 最小化에 크게 寄與해 왔다.

4) 自律防災體制 確立

地域內에서 發生하는 모든 災難을 中央의 支

援과 統制없이도 그 地域防災體制에 의하여 自律的으로 豫防하고 收拾할 수 있도록 市·郡·區 地域單位로 管內의 諸民防衛要員과 有關機關을 總 망라한 地域單位 自律防災體制를 全國 217個 市·郡·區에 對해서 78年 2月부터 設定 運營하고 있다.

5) 廣域防災圈 設定運營

民防衛 事態發生時 當該 地域民防衛의 能力만 으로 事態를 收拾할 수 없는 경우 行政區域에 구애됨이 없이 隣近行政區域의 民防衛隊員이 事態를 收拾할 수 있도록 하는 廣域防災體制를 지난 77년부터 1,032圈域에 設定 運營하고 있다.

나. 民防衛隊 教育訓練

1) 民防衛隊員 教育訓練

民防衛隊員에게 透徹한 國家觀과 使命意識을 鼓吹시키고 諸般 民防衛事態에 能動的이고 迅速하게 對處하는 能力을 培養하여 隊員教育의 次 次 擴大大를 통해 汎國民의인 民防衛 意識을 提高키 爲해 精神教育和 災難防災 收拾 등 實際訓練을 實施한 結果

① 透徹한 國家觀과 安保觀 및 防災自衛意識의 提高

② 教育訓練을 통한 隊員 및 國民의 協同心 양

③ 社會指導層 人事 및 一線機關長의 講師 活用으로 地域社會의 總和體制 構築

④ 災難危險要素의 安全診斷 및 豫防措置로 災難豫防 및 早期收拾에 奇與

⑤ 非常召集訓練 및 申告網管理運營으로 非常動員體制確立 등의 成果를 가져왔다.

2) 教育訓練의 制度 改善

隊員에게 最少의 任務負擔으로 最大의 教育訓練效果를 擧揚하기 爲해 隊員의 權益과 便宜를 爲한 制度를 最大한 擴大適用하였다.

① 現地 委託教育

他地域 長期滯留에 따른 教育出席上의 不便除去와 私生活 支障을 最少化하고 生業에 專念토록 滯留地에서 教育을 받을 수 있는 制度로서 前年度에 全 隊員의 0.3%인 11,323名이 委託教育을 받았다.

② 特殊職種 從事隊員의 自體教育 認定

民防衛에 相應하거나 國家政策的 次元에서 重要視되는 職種에 從事하는 隊員의 自體教育認定으로 生産性 提高 및 特殊職種 從事者의 自體防衛能力 向上을 爲한 것으로 前年度에 全 隊員의 1.4%인 約 58,088名이 혜택을 보았다.

③ 優秀職場隊 委任教育

民防衛教育을 自體能力으로 遂行할 수 있는 優秀職場隊에 教育時間 自律調整으로 操業支障 最少化 및 企業生産性 增大와 職場特性에 맞는 防災教育을 通하여 自體防衛 力量 및 操業安全度 提高를 爲한 것으로 지금까지 延 327隊, 100,706名이 委任教育을 받았다.

④ 教育訓練 死傷者에 對한 援護加療

民防衛教育訓練中 死傷者에 對하여 軍事援護 補償法에 定하는 援護 및 加療惠擇을 賦與받게 되어 積極的인 教育訓練 參與誘導와 隊員의 身體上 被害에 對한 權益을 保護했다.

⑤ 46才以上 高齡隊員의 教育短縮

80年度부터 46歲以上 高齡隊員에 對하여는 年 1회의 非常召集을 通하여 編成과 任務만 確認토록하여 殘餘教育을 免除함으로써 父子同席 등으로 因한 어색한 雰圍氣를 解消하였으며, 前年末 現在 公務員의 16.4%인 710,300名이 惠擇을 보았다.

3) 民防衛의 날 訓練

① 民防衛의 날 訓練

民防衛의 날 訓練의 汎 國民의 參與를 通하여 不意의 災難에 對한 豫防을 徹底히하고 事態收拾能力을 提高하여 非常事態에 對應하는 實質的인 防災態勢를 確立키 爲해 1972年 1月 15日 처

음으로 民防空訓練을 實施한 以來 1981年 9月 現在 113회에 이르렀으며 그동안 訓練에 參與한 延人員만도 96,634萬名에 이르고 있다.

② 不時訓練의 內實化

年中 2회에 걸쳐 不時에 訓練을 實施하여 敵의 奇襲의 空襲과 豫期치 못한 事態에 對備하는 實質的인 民防衛事態 處理能力을 培養하고 警報 段階의 隨時 變動과 時差制를 適用하여 對應態勢를 提高했다.

③ 夜間訓練의 效率化

1977年 7月 10日에 春川, 仁川에서 敵의 夜間空襲에 對備한 燈火管制訓練을 처음 實施한 以來, 全國對空脆弱地域(40個市, 11個 對空脆弱地域)을 中心으로 訓練對象을 選定 擴大 實施하여 有事時 夜間事態收拾能力을 培養 하였다.

④ 軍, 官, 民 合同訓練의 效率化

軍, 官, 民 合同訓練을 本格的으로 實施하여 豫想되는 事態에 效率的 對應을 爲한 民防衛隊 軍, 豫備軍, 警察 등 諸防衛要素의 相互支援 및 有機的인 協調體制下에 統合된 後方 地域防衛力量 培養에 크게 寄與했다.

다. 民防衛 施設 裝備

1) 民防空 警報網施設

敵의 侵攻이나 災難이 發生할 憂慮가 있거나 發生했을 때 迅速히 國民에게 알리기 위한 警報網中

① 放送施設은 民防空 中央警報統制所에서 一時에 傳播할 수 있는 放送體制를 確立 하였고,

② 警報端末施設은 75년까지 36個市 地域에 만 設置 되었던 것을 全國市地域 및 人口 5萬 以上の 邑地域과 主要工團地域에 設置하여 中央統制에 依한 警報傳播圈域 71個所로 擴張하였다.

③ 創設當時 77臺뿐이었던 싸이렌은 325臺로 增設, 都市 擴張에 따른 먼두리 難聽地域을 完全 解消했다.

2) 待避施設

敵의 空襲으로부터 住民의 生命과 財産을 完全하게 保護하기 위한 待避施設은 創設當時(75) 15~70名 程度를 收容할 수 있는 10坪 未滿의 簡易待避壕가 약간 있었을 뿐이나 創設以後 對空脆弱性이 많은 首都圈을 위시한 大都市 工團地域等에 大型獨立待避壕 및 都市開發事業과 連繫하여 地下道, 地下商街터널, 大型待避壕等을 政府支援 및 建築法等을 適用 設置토록 하여 現在 40個市, 1個工團에 1,153千坪을 確保했다.

3) 非常給水施設

戰爭이나 災難으로 因한 給水施設의 破壞나 汚染으로 給水가 中斷될 것에 對備하여 推進하고 있는 非常給水施設은 創設當時만 해도 住民自力으로 設置한 小型 우물이었으나 創設以後 對空 脆弱性이 많은 人口 50萬以上 6大都市의 住民密集地域과 主要施設 隣接地域등에 優先的으로 大型井戶를 設置하여 日 193千屯의 給水量을 保有함으로써 6大都市地域住民 63% 程度에 非常時 生活用水를 供給케 되었음은 勿論 平時에는 生活用水 및 消火用水 등으로 活用하고 있다.

라. 民防衛 法令 整備

1) 改正 趣旨

創設當時 制定된 “民防衛基本法”을 6年間의 成果와 經驗을 바탕으로 組織, 編成運營, 申告節次등의 未備點을 民防衛力量提高와 便益爲主로 지난 '81. 3. 27(法律3402號)改正하였다.

그 改正 趣旨는

첫째: 地域特性에 附合하고 實際事態에 對應할 수 있는 組織, 改編으로 隊運營의 內質化를 期하고,

둘째: 民防衛隊 資源管理上의 未備點을 補完하여 現實化하며,

셋째: 住民의 便益增進을 爲하여 編成節次等

을 簡素化함으로써 民防衛力量을 提高하는 同時에 80年代 精神戰力 強化를 爲한 汎國民組織의 求心體로서의 基盤을 構築하였다.

2) 主要骨子

① 編成節次의 簡素化

○ 民防衛隊員의 編入, 轉出, 退職등의 申告時에는 統, 里長을 經由하여 申告토록 하였으나 統, 里長의 不在에 따른 住民의 不便을 解消하기 爲하여,

○ 統, 里長 經由制를 廢止하고 바로 邑, 面, 洞長에게 申告토록 하여 住民의 便宜를 圖謀하였음.

② 編成除外 對象者의 範圍 擴大

○ 從前에는 國會議員, 警察, 消防, 矯正, 輔導職公務員, 軍人, 軍屬, 豫備軍, 學徒護國團員인 學生이던 것을 請願警察官, 義勇消防隊員, 年 6月以上 乘船하는 外航漁船과 外航船員 등 6種을 追加하는 대신 統一主體國民會議 代議員을 削除함으로써 當然除外者는 10種에서 15種으로 擴大하였음.

③ 援護範圍 擴大

○ 民防衛隊員의 範圍는 敵侵攻時 動員되어 軍事作戰에 必要한 勞力支援中死傷하는 경우에만 軍事援護補償法에 의거 援護惠澤을 받았으나 ○ 民防衛隊員으로 動員되어 任務遂行中이거나, 教育訓練通知書를 받고 教育訓練中의 死傷者에 對해서도 軍, 豫備軍과 同等한 援護補償을 받도록 하였다.

④ 技術支援隊 編成單位 및 資格範圍 擴大

○ 民防衛技術支援隊는 邑, 面, 洞單位로 編成運營하였으나, 邑, 面, 洞單位에서는 技術保有者가 크게 不足하여 支援業務 遂行이 不可能함에 따라.

○ 市, 郡, 區로 組織單位를 擴大하고 技術支援隊의 種類도 消防은 削除하고 電氣, 通信, 土木, 建築을 追加하여 高級技術支援隊의 確保가 容易토록 함과 同時 支援能力을 擴充하였다.

⑤ 小規模 民防衛隊 統合編成

○ 民防衛隊 編成은 隊當支援이 2人 以上이던 獨立隊로 編成이 可能함에 따라 20人 未滿의 小規模隊 1萬餘隊가 隊機能 發揮가 未洽하여,

○ 5人未滿의 統, 里隊 및 職場隊는 他隊에 吸收統合하고 5人以上 20人 未滿의 職場隊는 獨立隊로 하여 上級關署나 邑, 面, 洞 職場隊에 編入統合同록 하여 防災能力을 提高시켰다.

3. 向後 發展方向

가. 教育訓練의 內實化

1) 安保爲主의 教育強化

앞으로는 反共, 새마을, 社會教育을 強化하여 隊長의 勝共意識을 鼓吹함과 同時에 새 時代에 副應하는 國家觀을 確立하고 나아가 汎國民의 安保意識을 涵養해 나갈 計劃이다.

이를 爲한 方法으로 우선 教育與件의 改善을 들 수 있다.

各 市郡 대피호等を 專用 教育場으로 活用하고 施設이 完備되지 않은 地域은 새마을 事業과 連繫하여 教育場을 建立使用할 計劃이며 또한 녹음기, 환등기, 미디어等 機資材를 市郡別 年次計劃으로 確保하여 實質의인 教育環境을 造成할 方針이다.

둘째: 教育 指導能力의 質的向上

委囑講師에 대한 繼續的인 整備와 補修教育을 實施하여 資質을 向上 시킴과 同時에 이들의 手當을 現實化하고 地域單位 諮問委員等으로 活用하여 士氣를 昂揚함으로써 教育效果를 提高해 나갈 것이다. 또한 合宿 精神教育等を 通하여 民防衛隊長의 精銳化를 期할 것이다.

셋째: 民防衛隊員의 國民精神 啓導要員化,

反共教育의 強化와 戰時國民行動規範의 徹底한 教育을 通해 隊員의 住民啓導能力을 涵養하여 職場과 地域에서 國民自衛力量向上을 爲한 勝戰防衛要員의 擔當者로서 役割을 遂行해 나가

도록 할 것이다.

2) 實戰的 訓練實施

北傀의 기습공격과 後方 奇襲의 侵透에 對備하여 全 國民의 實戰能力向上을 爲한 計劃으로 이를 爲하여

첫째: 地域特性別 訓練實施로 民防衛의 生活化를 하도록 할 것이다. 즉 訓練地域을 特性別로 細分化하여 事態別 行動要領을 再檢討하고 與件과 實際豫想되는 事態에 對應하는 訓練을 實施할 方針이다.

둘째: 訓練水準의 質的向上을 期하여 유도要員없는 實際訓練을 示範地域부터 점차적으로 全國에 擴大 實施함으로써 事態收拾能力을 높여 나갈 것이며,

셋째: 새로운 訓練 種目的 啓發, 警報發令段階의 地域別, 時差別 實施等 訓練方法을 多樣化하여 諸事態에 迅速히 對處해 나가도록 할 것이다.

나. 組織運營의 體系化

1) 民防衛隊 動員의 效率化

非常連絡網 隨時整備와 非常召集實際訓練強化로 動員體制를 確立하여 住民生命과 財產被害를 最少化하고 行政便宜를 爲한 民防衛隊員 動員止揚으로 隊員 不滿을 拂拭할 것이다.

2) 自律防災 能力向上

實際訓練實施로 災難收拾 能力向上과 有關機關 相互 協調體制를 強化하여 中央의 支援없이도 自體收拾토록 自衛力을 向上할 것이다.

3) 廣域防災 能力向上

實際訓練을 強化하고 隊間 相互 應援體制確立으로 行政區域을 超越한 特定地域의 災難事態收拾能力을 向上할 것이다.

다. 民防衛施設의 擴充

1) 民防空警報網施設의 擴充

現在 50個 全市地域과 對空脆弱 邑地域等 21個地域을 包含 總 71個 地域에 中央統制에 의한 民防空警報端末施設로 325個의 警報사이렌을 設置하고 라디오 放送體制를 構成하고 있으나 向後 年次計劃에 依據 全國의 殘餘 全邑地域까지 警報體制를 擴充하고 放送警報體制를 補強하여 端末地域까지 中央統制에 의한 早期警報傳達이 可能토록 하여 難聽地域을 解消할 것이다.

2) 待避施設의 現實化

有事時 國民의 生命과 財産被害를 最少化하기 爲하여 對空脆弱性이 높은 全國 市地域 및 工團地域을 對象으로 推進하는 待避施設은 建築法에 의한 地下室과 地下層施設 및 都市開發事業과 連繫한 地下施設의 擴大는 勿論 核戰에 對備할 수 있는 大型示範 待避施設의 擴充으로 平時에 民防衛教育訓練場, 展示場등 多目的活用施設로 年次計劃에 依據 推進할 것이다.

3) 非常給水能力의 擴大

上水道施設의 破壞나 汚染等に 對備하기 爲하여 人口 50萬 以上の 6大都市를 對象으로 大型 岩盤 地下共同井戶를 施設하고 있으나 앞으로 對象地域의 擴大와 人口 및 住宅密集地域에 重點적으로 施設을 擴大하여 有事時對備는 물론 平時 生活用水 또는 消防用水 등으로 活用토록 推進할 것이다.

4. 結 論

前述한 바와같이 民防衛隊 創設 6年間(76~81)은 地域防災를 中心으로한 民防衛의 基盤造成의 年代였다면 向後 5個年間은 民防衛를 活性化시켜 汎國民속의 民防衛 生活化를 爲하여 地域防災活動以外에도 後方防衛의 核心體로서의 民防衛隊員의 精神戰力을 強化함으로서 國家安定基盤을 造成하고 나아가서 福祉社會基盤을 構築하는데 이바지 하여야할 것이다.

<끝>

