

# 石油安定基金制度의 運用現況

이 자료는 최근 동력자원부가 80년도 精油社 缺損지원을 위한 석유안정기금 사용을 고시하면서 발표한 참고자료이다.

(編輯者 註)

## 1. 安定基金制度의 概要

### 가. 安定基金制度의 必要性

#### (1) 現行 油價決定 体系概要

油價決定形態: 政府가 油價를 決定하여 告示하는 最高價格制度임.

② 油價決定의 基本目標: 国内油類需給의 원활을 도모하는 同時에 國民의 負擔을 輕減하여 야 하는 二律背反的인 目標을 兩立시켜야 함.

#### ③ 油價決定의 基本要素

- 原油費: 各精油会社가 導入하는 原油價로서 F. O. B. 원유 수송비 부대비등을 포함함.
- 생산비: 各精油会社가 도입한 原油를 精製하여 販賣하기까지의 費用임.

#### ④ 油價決定上의 問題

- 各精油会社에 어느 정도의 利益 또는 缺損을 賦与할 것인가 하는 問題가 重要함.
- 最近의 油類波動에 따라 原油價 및 製品價의 急騰으로 精油会社의 売出額이 急伸張함에 따라 費用의 微微한 過少 또는 過多 反映도 精油会社의 損益에 決定的인 影響을 주게 됨.  
※ 80年度 精油五社 總売出額  
規模: 4 조원
- 特히 急激한 物價 또는 換率變動 推勢下에서는 將來發生費用의 正確한 豫測이 不可能함.

- 各油種別 特性 및 生産比率에 따라 適切한 油種間 價格構造를 設定하여야 하는바 이 과정에서 經濟論理와 경제外的인 논리가 相衡됨(예를 들면 대중교통 수단인 버스의 연료에 대한 소비자 부담 경감을 위해 경유가격을 비정상적으로 낮게 유지하는 대신 비교적 부유층의 연료인 휘발유가격의 상대적인 高價格維持政策등)

- 油價에 反映할 各種 費用項目을 어떤 水準으로 어떤 基準에 依해 反映하여야 할 것이며 또한 그 結果가 国内油類需給에 차질을 防止할 수 있는가를 判斷하여야 함

#### ⑤ 現行 油價의 基準構造

製品販賣複合單價 = 原油費 (FOB + Freight + 부대비) + 石油事業基金 + 精製費用

### (2) 安定基金制度의 必要性

#### ① 原油價 多元化 및 수시 引上에 대처 必要

- 79년 이후 최근까지의 원유가 변동 회수: 21회

- 各産油国別 原油價 多元化 現象 계속

※ 원유가 A. L : 32 \$/B  
현 황 Kuwait : 39.50 \$/B  
Aboozar : 34.00 \$/B

- 産油国의 原油價 遡及引上 常例化

※ 국내도입 최고가격을 기준으로 가격을 결정할 경우 저가원유도입사의 폭리허용 및 油價引上率의 과다 結果가 되며 반대로 저가원유도입을

기준할 경우 고가원유도입회사의 가동 중지로 물량 수급상 문제 발생 → 조화적인 제도가 必要

- ② 急激한 換率變動 및 物價上昇을 事前에 豫測하기 곤란하므로 이를 油價에 反映하기는 어려우며 事後的으로 變動決果를 감안하여 補完措置하여야 함.  
(製品導入에 따른 損失, 환차손, 其他 精製費用)等
- ③ 其他 低價原油導入의 奨勵 및 新設精油社에 대한 고려, 원유도입선 다변화 등을 감안 다소의 여유재원을 確保하는 것이 必要함.

나. 安定基金制度의 運用 現況

(1) 安定基金의 徵收

① 安定基金의 種類

- 差額安定基金(국내 평균 原油價 보다 低價로 도입하는 경우의 差額)
- 定額安定基金(모든 原油에 대해 1.5 \$/B씩 徵收)
- 輸入負擔金差額(80. 3. 1일자로 무역특계자금 0.1%引下에 따라 이를 基金으로 徵收)

② 安定基金의 徵收時期: 原油船積日로부터 30日 以內

③ 安定基金徵收主体: 韓國石油開發公社

(2) 安定基金의 使用

- 安定基金의 使用 用途 및 使用節次

安定基金의 使用 用途	使 用 節 次
- 기준가 초과원유도입시 差額補塡	動資部 告示에 의거 自動補塡
- 製品導入에 따른 損失補塡	動資部  승인 사항
- 換差損 補塡	經濟長官會議의 심의를 거친후
- 低價原油導入의 促進奨勵	動資部 告示에 의해 使用
- 其 他	

다. 安定基金制度를 設定 運用한 效果

(1) 빈번한 尤가 인상 회피

- 安定基金制度를 통해 원유가 인상에 탄력적으로 대응하지 않았더라면 79년 以後 21회의 油價引上이 있었을것임.

(2) 油價引上要因抑制와 物量需給蹉跌 防止의 2重 目標運用

- 최고가 원유도입을 基準으로 할 경우의 尤가과다인상 結果회피 및 저가원유도입사의 폭리 방지

- 低價原油導入社를 基準으로 하였을 경우에 發生할 高價 원유도입회사의 가동中止 防止.

- 其他 換差損等을 事後的으로 補塡하게 됨으로써 精油會社의 過多 缺損에 따른 加동 中止 豫防

(換差損을 事前的으로 油價에 反映하였다면 豫測의 誤差로 精油社는 莫大한 결손 또는 利益을 시현하였을 것임)

- 原油價 遡及引上으로 因하여 發生한 原價要因 反映不可로 원유도입회피 노력발생을 事前防止

라. 安定基金制度의 問題點

(1) 低價原油를 導入하였음에도 그 低價差額을 全額 徵收하게 될 경우 低價原油導入의 意欲 減退→原油供給先은 低價原油를 他國에 供給하도록 시도할 것임.

(2) 高價差額의 全額 補塡으로 高價原油導入社의 原油價 引下 努力없음.

※다만 現在로서는 精油會社만의 努力으로 原油價 引下를 達成하기는 事實上 어려우며, 또한 무리하게 원유가 인하를 시도할 경우 그 努力이 低原油價를 채택하고 있는 産油國으로 집중되어 오히려 혼란이 發生할 뿐만 아니라 원유도입선 多 邊化 政策에도 逆行

(3) 原油價가 一元化 되었을 경우에도 原油의 質의 差異에 따른 價格差異는 여전히 존재하였으나 現行 制度는 이러한 차이를 감안하지 않고 一律的으로 同一한 價格을 적

용하고 있음.

原油의 質에 따른 적정 價格差를 認定하는 것이 바람직한 것이나 다만 현재는 현저히 質이 떨어지는 特別한 유종에 대해서만 적절한 비례치를 부여하고 있음.

- (4) 安定基金의 存在에 따른 精油会社의 經營 합리화 노력 未洽→損失의 全額補填方式을 피하고 一部만 補填토록 함으로써 回避可能
- (5) 安定基金의 使用에 따라 不必要한 오해여지 發生

## II. 80年 基金使用

가. 80年度 精油社의 決算結果 損益推移

(單位：稅前億圓)

區 分	油 公		湖 南		京 仁		雙 龍		極 東		計		
	79	80	79	80	79	80	79	80	79	80	79	80	
損	精油部門	-	△790	122	△776	△21	△127	-	△420	△5	△74	96	△2,187
	其他部門	233	214	39	40	54	△ 22	-	-	10	7	336	239
益	計	233	△576	161	△736	33	△149	-	△420	5	△67	432	△1,948
自己資本 (払入資本)		742 (475)		430 (200)		134 (51)		165 (165)		165 (12)		1,511 (903)	
80. 1. 12환차손 2년상각에 따른 이연조정			1		334		62		-		23		420
이연조정에 따른 손익			△575		△402		△ 87		△420		△44		△1,523

### 다. 欠損補填의 必要性

- (1) 事前에 豫測不可能하였으므로 油價에 反映하지 않고 事後에 基金으로 補填토록 하였던 USANCE換差損은 당연히 이를 補填하여야 함.

다만 精유회사에 실제 發生한 환차손액을 고려하지 않고 1 회전에 필요한 USANCE소요 기간중에 發生한 分만을 基金에서 支援

### 나. 欠損要因 分析

- (1) 油價에 反映하지 않았던 USANCE換差損 額

莫大：1,236억 원

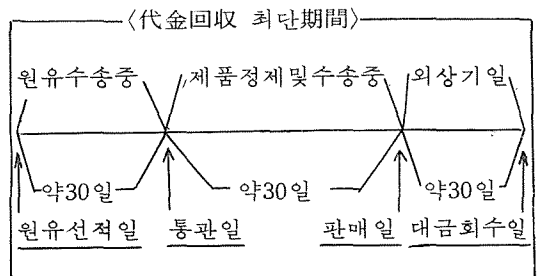
- 80년도에 發生한 USANCE환차손액 : 1,476억 원
- 그간 基金으로 補填額： 240억 원
- 現在 補填되지 않은 USANCE환차손액 : 1,236억 원

- (2) 기존 精유 3 사의 精製비를 油價에 反映함으로써 新設精油社에 發生한 追加費用等 : 290억 원

- (3) 환차손분부를 제외한 油價 反映 精製費水準이 精油社에 實際로 發生한 精製費水準에 훨씬 未洽：241억 원

### 〈參考〉 USANCE換差損 發生 原因

- 精油社의 1 일 所要 原油費：120억 원
- 이러한 莫大한 資金은 原油를 精製한 後 제품을 販賣하여 代金を 回收할때까지는 支給하기 어려움.
- 그러나 原油 船積日로부터 製品販賣代金 回收日까지는 최소한 90日 以上の 기간이 所要됨. (USANCE使用 不可避)



- 따라서 원유선적일과 제품판매 代金を 회

※ 精油社別 USANCE 換差損發生 및 평균 1 회전기간중의 換差損

区 分	社 別	油 公	湖 南	京 仁	雙 龍	極 東	計
1. 原油導入実績							
○物量(千Bbl)		85,109	72,211	15,159	8,228	9,153	182,860
○金額(FOB千\$)		2,650,305	1,976,928	466,357	281,828	56,003	5,431,423
○単価(\$/Bbl)		31.14	27.37	30.76	34.25	26.01	29.70
II. USANCE 使用日		120 日	180 日	120 日	220 日	210 日	平均149日
III. 換差損(百萬원)		46,668	71,799	11,110	14,394	3,623	147,594 (100)
IV. 1회轉 回收期間 (90日分) 換差損	80.1~8.(80.11 補填)	9,842	10,710	1,754	1,345	419	24,070
	未補填 (80.9~12)	17,941	12,025	2,918	2,661	924	36,469
	小 計	27,783	22,735	4,672	4,006	1,343	60,539 (41.0)%

수하여 원유대금을支給할 시점과의 사이에서 換率引上이 있을 경우 USANCE 換差損 發生⇒油價決定時 反映되지 않으면 事後補填 必要

도록 하고 이를 위해 470억원을 환급  
※호남정유의 저가원유공급에 따른 80년도  
기여액 : 1,070 억원

<参考>

<实例>

[ 원유선적일 현재 환율100원/\$ ] 일경우  
[ 대금지급일 현재 환율150원/\$ ] 일경우  
(원유가 10\$/B 가정)  
- 원유선적일에 代金支給額 : 100원 × 10\$  
= 1000원  
- USANCE기간 경과후 대금지급액 :  
150 × 10\$ = 1500/원)  
- USANCE환차손 : 500원(기금으로 보전)

(2) 低價로 原油를 安定的으로 供給한 湖南精  
油의 欠損幅이 크게 되어 尙後 低價原油  
의 尙韓供給에 차질이 發生할 우려⇒ 최소  
한의 利益을 부여하는 것은 부득이함.  
- 低價 原油를 他國에 供給하였다면 享受  
할 利益水準 및 79년도 호남정유의 이익  
수준을 고려 80년도에 稅後 80억원  
(16.6¢/B)의 利益水準을 가져 올 수있

<湖南精油의 80년도 결산수정내역>

1. 基金補填前의 80年度 欠損 : △776억원
2. 80년 發生비용중 一部를 81년으로 移延  
: 334억원
3. 基金補填 : 591억원
  - 90일분 USANCE환차손 보전 : 121억원  
(80.9~12月分)
  - 저가원유도입에 대한 지원금 : 470억원
4. 80년 利益水準
  - 세전(1-2-3) : 189억원
  - 세후 : 80억원(법인세  
109억원)

(3) 油價引上要因의 抑制 및 既存精油社를 基  
準으로 油價를 調整함에 따라 新設 精油  
工場에 發生한 過多缺損은 이를 適正한 水  
準에서 支援하여야 함.

라. 80년 基金使用 告示

示

— 우선 一次的으로 90일분의 USANCE 환차  
 손 및 저가원유도입에 따른 지원금만을 告

— 新設会社 対策은 追後 措置

※ 稅後80억원 이익부여후의 利益水準對比

区 分	湖 南		日 本('79)			美 国('79)	
	'79	'80	合作企業	内国資本	平 均	Mobil	Exxon
稅 前 利 益 ( ¢ / B )	(160億원) 49.0	(189億원) 39.3	49.8	24.5	5.3		
자 기 자 본 이 익 율	77%	43%					
稅 後 利 益 ( ¢ / B )	(61 億원) 18.8	(80 億원) 16.6	19.7	15.4	17.23	美国内: 59 在外国: 95 平 均: 82	13 88 63
자 기 자 본 이 익 율	29%	18%					

資料 : ○ Japan petroleum & Energy Weekly  
 ('80. 5. 26)

※ 稅後 80억원의 利益水準은 호남정유가 借  
 款導入을 위한 차관 공급은행과의 차관도  
 입 신청서상의 이익수준임.

○ Petroleum Intelligence Weekly  
 ('80. 5. 12)

— 基金사용 告示內容

(單位: 百萬元)

基 金 的 用 途	根 拠 法 規	社 別 支 給 額					
		油 公	湖 南	京 仁	雙 龍	極 東	計
(1) 原油의 輸入에 따른 換差損 補填(90日 以內分)	令第9條의 5 第2項 第3号	17,941	12,025	2,918	2,661	924	36,469
(2) 低價原油를 導入하여 国内石油製品價格安定에 寄与한데 對한 支援金	令第9條의 5 第2項 第5号		47,030				47,030
計		17,941	59,055	2,918	2,661	924	83,499

마. 補填後의 各精油社 損益變動

(單位: 億원)

区 分	油 公	湖 南	京 仁	雙 龍	極 東	計
○ 補填前 損益	△576	△736	△149	△420	△ 67	△1,948
● 換差損移延償却分 差減	1	334	62	-	23	420
● 原油의 質을 勘案한 基準 價格調整	18	-	25	46	14	103
○ 補填所要	179	591	29	27	9	835
○ 補填後 稅前損益	△378	189	△ 33	△347	△ 21	△590
(自己資本比率, %)	(△51)	(47)	(△27)	(△210)	(△52)	(△39)
○ 補填後 稅後 損益( " )	△776	80	△ 33	△347	△ 21	△1,097
	(△105)	(18)	(△27)	(△210)	(△52)	(△73)
○ 自己資本 (私入資本)	742	430	134	165	40	1,511
	(475)	(200)	(51)	(165)	(12)	(903)