

# 11·29 油價調整의 背景과 內訳



尹 秀吉

〈動資部·石油調整官〉

## I. 유가조정의 배경

### 1. 세계 원유시장의 동향과 유가의 영향

#### 가) 世界原油市場의 動向

81. 4. 19油價調整이후 先進國의 景氣沈滯 및 油類消費節約, 備蓄過剩에 따른 在庫방출 등으로 世界原油市場이 供給過剩狀態를 示顯함에 따라 高原油價를 유지하고 있던 일부 尙經과 산유국에서 自國產原油需要量의 격감에 따른 財政所要充當을 爲하여 原油價를 인하하게 되었다.

이에 따라 OPEC는 분열에까지 이를지도 모르는 급박한 狀況을 感知하여 지난 10월 29일 特別總會를 開催, 사우디輕質油를 2\$/B引上, 34\$/B을 基準하여 原油價를 단일화하고 原油의 質 및 輸送距離等에 따라 價格差異를 두어 38\$/B까지 上限線을 설정함으로써 78年末 이란事態에서 따른 第2次 石油波動의 結果인 油價多元化體制를 일단 終息시키고, 사우디는 從前 1日 930萬배럴에서 80萬배럴을 減産, 850萬배럴을 生産함으로써 需給安定化狀態를 企圖하게 된 것이다.

그러나 世界景氣回復이 純化推勢를 보이고 있어 油類消費는 增加될 展望이 불투명하므로 당분간은 약간의 供給過剩狀態가 示顯되다가 82年中旬頃 需給安定化 狀態로 轉換될 것으로 전망되고 있다.

〈世界石油消費減退現況〉

80년	81년
△ 7.5%	△ 3~4%

### 나) 油價에의 影響

이러한 世界原油市場의 需給安定化狀態유지에 따라 原油需給에는 別문제점이 없었으나 國內原油導入複合單價는 지난 3月以後 國際原油價가 引下됨으로 계속 하락하다가 OPEC特別總會結果 國內導入原油의 60%이상을 차지하는 사우디가 原油價를 2\$/B(輕質油基準)인상함에 따라 쿠웨이트 등 他産油國의 原油價 인하에도 불구하고 다소 上昇하여 原油導入複合單價는 다음과 같은 推移를 보이고 있다.

〈原油導入複合單價 變動推移〉

81年 3月	81年 10月	81年 11月
34.77 \$	33.52 \$	33.77 \$

그러나 지난 4월 19일 油價調整時 世界原油市場의 供給過剩에 따른 原油價引下가 確實視 되었으므로 油價引上率을 억제하여 國民經濟에 미치는 衝擊

#### 〈81. 4. 19油價調整時 原油導入價 過小反映內訳〉

區 分	80. 11. 19	81 4		
		終前制度 適用時(A)	基準原油 價變更(B)	差 異 (B-A)
(1)原油導入價	31.97	34.77	34.77	
(2)油價反映原油價	33.47	36.27	34.94	△1.33
○基準原油價	(31.97)	(34.77)	(31.44)	(△3.33)
○安定基金	(1.50)	(1.50)	(3.50)	( 2)

註 1) 1.50\$/B의 用途

○船積後 30日까지의 基金에 依한 換差損 補填1\$/B  
(基金徵収 및 補填日이 船積後 30日일)

○其他 原油價 遡及引上 對備分等..... 0.5\$/B  
計 1.5\$/B

을 완화하기 위하여 原油導入複合單價를 81年 3月 実績 34.77\$/B을 反映하지 아니하고 33.44\$/B 로 1.33\$/B을 낮추어 反映함으로써 結局 原油導入複合單價는 33.44\$에서 33.77\$로 0.33\$/B 上昇한게되어 油價 0.7%의 引上要因이 發生하게 된 것이다.

이러한 0.7%의 引上要因 外에 換率이 지난 4月 19日 油價調整時 反映한 677.80원/\$에서 지난 11월 13일 現在 690원/\$로 上昇하여 原油價評準化를 爲한 高價差額補填所要가 增大되어 安定基金不足額(81.10月末 1,400億원 水準不足)이 더욱 커질 것이 憂慮되게 되었다.

또한 78年末 이란事態에 따른 第2次 石油波動의 結果 多元化된 國際原油價가 지난 10月 29일 OPEC特別總會 結果 單一化됨에 따라 79年 7월 10日以後 精油社別 損益差異를 緩和하고 油價引上要因을 抑制하기 爲하여 실시된 原油價評準化를 위시한 安定基金制度에 對한 全面的인 再檢討도 필요하게 되었다.

## 2. 國內정유산업의 현황

石油는 國內에 너지의 60%以上을 차지하는 基礎에 에너지源으로 國民經濟에 미치는 영향이 至大하므로 정부는 우리나라에 精油産業을 誘致하면서 부타 需給安定과 油價安定이라는 두가지 政策目標을 調和시키는데 주력하여왔다. 油價를 安定시키기 爲해 價格을 非現實的으로 억제하다보면 精油社는 缺損을 緩和시키기 爲해 生産을 줄일 수 밖에 없고 이에 따라 物量需給은 屢박해 지므로 需給安定과 저렴한 價格維持는 相互 補完되는 概念이 아니라 互補반적인 政策目標일 수 밖에 없는 것이다.

1964年 精油工場의 最初 稼動 이후 73年의 第1次 石油波動以前은 國內精油産業 定着의 基礎段階로서 物量面으로나 價格面으로나 國民의 이익을 끌기에는 未洽한 상황이었다.

1973年 産油國이 資源에 對한 外國資本의 간섭을 배제하기 시작한 後 1차 石油波動에 따라 74年 1월 1일로 原油價格이 72年末 對比 무려 5倍로 上昇하면서 부터 國內石油産業도 世界石油産業에 발맞추어 好況期에 접어들었고 정부의 石油政策은 需給面보다는 價格의 直接統制에 보다 重點을

두게 되었다.

그러나 78年末 第2次 石油波動이후 世界의 精油業이 漸次 沈滯局面에 접어들어 따라 國內精油社도 80年의 484億원 缺損에 이어 81年 上半期에 다시 1,008億원의 缺損을 보게 됨으로써 精油社는 全体的으로 64年 精油工場 稼動이후 79年까지 벌어들였던 1,188億원을 相殺하고도 總304億원의 缺損을 보게 된 것이다.

따라서 精油社는 施設再投資等を 爲하여 積立해야 할 社內留保가 하나도 없게 됨은 물론 拂入資本金마저 거의 潛食할 것으로 憂慮되게 되었으며 81年中의 國內換率의 持續的인 上昇 및 國際高金利推勢에 따른 原油導入金融費의 增加를 放置할 境遇, 精油會社 拂入資本金의 完全潛食으로 장기적인 油價安定 및 油類需給 圓滑에 차질이 發生할 憂慮가 매우 높았던 것이다.

〈精油社損益現況〉

	64~72年	73~78年	79~81上半期	計
○損益(億원)	159	835	△ 1,298	△ 304
○売出量(百萬배럴)	344	714	460	1,518
○單位當損益(원/배럴)	46	117	△ 282	△ 20

〈'80末 社別 資本金現況〉

(단위: 億원)

	油公	湖油	京仁	雙龍	極東	計
○拂入資本金	900	200	51	165	12	1,328
○剩餘金	108	336	83	-	28	555
○80損益	△ 347	80	△ 116	△ 80	△ 21	△ 484
計	661	616	18	85	19	1,398

## II. 油價管理制度의 改善

### 1. 轉換의 必要性

78年末 이란事態에 따른 第2次 石油波動이후 國際原油價가 多元化됨에 따라 실시된 原油價評準化制度는 지난 10월 29일 OPEC特別會議결과 原油價가 單一化됨으로써 전면적인 再檢討가 필요하게 되었고, 年間売出額이 6兆원으로 GNP의 17%수준에 달하는 石油製品價格에 對한 정부의 人爲的인 통제도 그 한계를 노정하게 됨에 따라 精油社間의 競爭促進을 誘導하고 政府의 精油社에 對한 損益閔

興를 止揚할 수 있는 제도로의 轉換이 필요하게 되었다.

### 2. 基本方向

이에 따라 供給者가 시장을 支配하는 우리나라의 市場構造를 勘案 1964年 油公이 国内에서 처음으로 精油工場을 가동한 이후 정부가 直接 統制하여 왔던 石油價格에도 우리 經濟의 成長을 고려하여 市場經濟를 바탕으로 하는 競争促進制度를 도입할 필요성이 台頭되게 되었으며 이러한 基調下에서 世界原油市場에서의 油價單一化의 定着與否가 아직은 不確實하고 先進國의 油種間價格體系 및 유럽地域에의 輸送距離等を 勘案한 原油價單一化가 国内製品價格 構造와는 相當히 乖離되어 있는 점등을 감안하여 原油價評準化는 당분간 지속할 것이나 漸進的으로 競争原理를 도입토록 하고 精製費는 정부가 직접 결정하는 現行 制度를 止揚, 社別로 販賣價格을 自律決定토록 하는 동시에 現行 最高販賣價格告示制度는 廢止하고 輸出入自由化等 需給安定을 위한 補完對策을 별도 수립함으로써 精油業의 健全한 育成 및 장기적인 油價安定을 이룩할 수 있는 방향으로 油價管理制度를 轉換할 것이 檢討되게 된 것이다.

### 3. 安定基金制度 補完

따라서 이러한 基本方向下에서 今番 油價調整時에는 原油費部門에 競争原理를 導入 原油價平準化는 持續하되 低價原油導入을 促進하고 高價原油導入을 억제하는 제도로 安定基金制度를 一部 補完하였다.

앞으로는 安定基金 中 30%를 분리하여 原油導入 仲介手数料와 低價導入인센티브 該當額으로 전환하고 安定基金에서 仲介手数料를 補填하는 제도를 폐지함으로써 仲介手数料는 実需要者인 精油社와 原油導入仲介人이 그 範圍를 직접 결정토록 誘導하는 同時에 導入平物複合單價 보다 高價로 도입되는 原油에 對하여는 高價差額補填時 平均價와의 差額의 30%를 差減하여 補填함으로써 79년 7월 10일 世界原油市場의 動向을 勘案한 原油價評準化 制度實施이후의 問題點을 多少 완화하게 된 것이다.

## III. 油價調整內訊

### 1. 油價引上要因

今番 油價引上要因은 앞에서 설명한 原油價 및 換率上昇과 國際高金利推勢에 따른 原油導入金融費 상승요인 外에 產油國의 價格引上和 減產危脅에 대응하기 위한 政府備蓄所要財源 充當을 위하여 배럴 당 1 \$을 賦課하여 왔던 備蓄基金이 앞으로는 備蓄設施의 확장과 함께 完工된 시설에는 原油를 구입하여 實際로 備蓄하여야 하기 때문에 追加로 배럴 당 1 달러의 所要가 不可避 해졌으나 今番에는 越冬期의 油價引上을 最少化한다는 趣旨에서 50센트만을 인상하기로 함에 따른 備蓄基金引上 要因等이다.

〈油價引上要因〉

(1)原油導入價上昇	33.44 \$ / B → 33.77 \$ / B 81. 4. 19 油價反映	81. 11月	..... 0.7%
(2)換 率 上 昇	677.80원 / \$ → 690 원 / \$ 81. 4. 19	81. 11. 13	..... 1.6%
(3)備蓄基金引上	1 \$ / B → 1.50 \$ / B		..... 1.2%
(4)原油導入金融費 現 實 化	1,520원 / B → 2,152원 / B		..... 2.0%
(5)精製費現實化	2,223원 / B → 2,366원 / B		..... 0.5%
計			6%

### 2. 油價調整內容

#### 가. 調整基準

主要項目의 調整基準은 다음과 같다.

- (1) 基準原油價：81. 10. 29 OPEC會議결과 變更된 低價導入社의 平均價(32.92 \$ / B) 적용
- (2) 換 率：81. 11. 13의 換率(690원 / \$)
- (3) 安定基金：3.5 \$ / B에서 高價差額補填所要의 減少를 反映 2.3 \$ / B로 引下.
- (4) 備蓄基金：備蓄財源 追加所要分 1 \$ / B中 50¢ / B만 反映(1 \$ / B → 1.50 \$ / B)
- (5) 原油導入金融費：國際高金利 趨勢에 따른 US-ANCE金利 上昇分을 現實化
- (6) 精製費：安定基金 不足으로 高價差額의 未

特輯：油價現實化

支給등에 따른 요인으로 영업의 수익이 減少한 것을 現實化하고稼働率低下 및 販賣競争等에 따른費用增加分은 未反映

(7) 流通段階別 販賣手数料：現行水準 据置

즉 基準原油價는 低價原油導入社를 基準하였던 종전의 제도를 유지하여 81년 3月 導入 実績인 31.44\$/B에서 81년 10월 29일 OPEC會議結果 사우디原油價가 輕質油가 2\$/B (32\$→34\$), Medium이 1.55\$/B (31.4541\$→33\$), 重質油가 0.5\$/B (31\$→31.50\$)이 각기 引上됨으로써 低價導入社인 湖南精油의 80년부터 81年 9月까지의 原油導入比率(사우디 輕質油, Medium, 重質油의 導入比率)에 依해 算定한 새로운 原油導入價 32.92\$/B을 反映하였다. (油價引上要因 3.4%)

또한, 原油導入 複合單價가 33.44\$/B에서 33.77\$/B로 0.33\$/B이 上昇함에 따라 安定基金에 依한 高價差額補填所要가 0.33\$/B이 上昇하였으나 基準原油價가 31.44\$/B에서 32.92\$/B로 引上됨에 따라 同 高價差額補填所要가 1.48\$/B이 減少하게 되는바 安定基金에 依한 高價差額補填所要는 結果적으로 1.15\$/B이 減少되게 됨에 따라 安定基金은 從前의 3.50\$/B에서 2.35\$/B이 되어야 할 것이나 端數處理上 2.30\$/B로 調整한 것이다. (油價引下要因 2.7%) 앞의 安定基金

制度補完과 關聯하여 說明한 바와 같이 安定基金 2.30\$中 0.3\$은 低價導入인센티브 및 仲介手数料 該當額으로 轉換되는 所要인바 81년 11월 29일 油價調整以後 通關되는 原油에 對한 安定基金 徵收額은 2\$/B이 되는 것이다.

原油代는 全額 美\$貨로 支拂되므로 換率은 그 동안의 上昇을 反映 81. 11. 13의 對顧客電信換壳渡率(T/T Selling rate)인 690원/\$로 調整하여 最近의 우리나라 貨幣로 表示한 原油價를 實勢反映 하였으며 (油價引上要因 1.6%) 備蓄基金은 備蓄財源追加所要分의 一部充當을 爲하여 從前 1\$/B에서 1.5\$/B로 引上調整하였다. (油價引上要因 1.2%)

또한 81. 4. 19油價調整時 유전스 利率을 80年度実績인 14.5%를 反映하였으나 國際高金利 推勢에 따라 유전스利率이 81년도 1/4分期中의 18.5%水準을 繼續 維持하여 前年度에서 移越된 유전스 債務에 對한 낮은 利率을 勘案하고서도 81 1~10月的 平均利率이 17.3%에 이르고 있는 實情이었다. 이에 따라 精油社의 日平殘 유전스 債務 1兆7千億원에 對한 2.8%의 利率追加負擔이 價格에 反映되지 않고 있으므로 이를 一部 調整하였다. (油價引上要因 2%)

現在 國際高金利推勢는 約間 緩和되고 있으나 利率은 原油의 船積以後 30~60日에 決定適用되고 있으므로 現在의 유전스利率 下落在 앞으로 5~

〈原價構成別引上內訳〉

区 分	現 行 (A)	調 整 (B)		原價構成 比 (%)	引 上 率 (%)
		金 額	B/A (%)		
I. 原油代關聯費用	28,767원 / B	30,489원 / B	6.0	92.8	5.5
1. 原油 費	40.20\$ / B	41.07\$ / B	2.2	87.9	1.9
(1) 原油 價	31.44 "	32.92 "			
(2) 安 定 基 金	3.50 "	2.30 "			
(3) 備 蓄 基 金	1 "	1.50 "			
(4) 運 賃 等 其 他	4.26 "	4.35 "			
2. 換 率	677.80원 / \$	690원 / \$	1.8	87.9	1.6
원 貨 表 示 原 油 價	27,247원 / B	28,337원 / B	4.0	87.9	3.5
3. 原油導入金融費	1,520 "	2,152 "	41.6	4.9	2.0
II. 精 製 費	2,223 "	2,366 "	6.4	7.2	0.5
計	30,990원 / B	32,855원 / B	6	100	6

6個月이 지나야 그 影響을 發揮하게 된다. 따라서 今番 油價調整時에는 向後 유전스利率이 下落할 것임을 勘案, 16.21%를 適用한 것이다.

精製費는 今番 油價引上에 따른 輸送및 貯油와 關聯된 費用引上分에서 輸送收益增加分을 差減하여 反映하는 外에 81년10月末 現在 安定基金이 1,400 億원여가 不足하여 高價差額을 支給하지 못함에 따른 資金壓迫으로 原油代를 償還하기 爲해 保有하는 資金이 減少하여 營業外 收益이 減少한 것만을 反映하였다.

精製費算定時에는 精油社의 原油代關聯費用 및 製品販賣收益을 除外한 總費用과 收益을 反映하고 있으므로 營業外收益은 精製費를 줄이는 項目으로 油價에 反映되고 있는 것이다.

이에 따라 稅前工場渡價格基準으로는 平均 6%가 引上되게 되었으나 精油社의 稼働率低下에 따른 在庫費用, 販賣競争에 따른 追加費用을 反映하지 않은 것과 基調를 같이하고 消費者負擔을 緩和시키기

爲하여 流通段階別 販賣手数料를 据置한 結果 消費者價格은 5.7%의 引上に 그치게 되었다.

今番 油價引上이 物價에 미치는 影響은 都買物價에의 影響이 1%, 消費者物價에의 影響이 0.03%이다.

### 나. 主要油種別 調整內容

原油價單一化는 原油의 質을 勘案한 單一化이다. 즉 그原油를 生産하여 販賣할 경우, 輕質油이며 값이 비싼 輕油·灯油·나프타가 많이 生産되는 輕質原油는 값이 비싸고 B-C油가 많이 生産되는 重質原油는 값이 싸도록 原油價가 決定되는 것을 意味한다. 앞에서 說明한 바와 같이 우리나라의 油價管理制度 改編의 基本方向은 競争促進制度로의 轉換에 있고 原油費部門에서 이러한 制度를 도입하기 위하여는 國內油種間價格構造를 國際價格構造에 接近시켜야 한다.

따라서 今番 油種別價格調整은 이러한 大前提하

### 〈油種別 價格調整 內訳〉

(單位：원 / ℓ)

油 種	販 売 構 成 比	稅 前 工 場 度			消 費 者 價 格		
		現 行	調 整	引 上 率	現 行	調 整	引 上 率
	%			%			%
高級揮發油	0.4	373.14	395.53	6	1,010	1,060	5
普通揮發油	2.5	261.01	276.67	6	700	740	5.7
燈 油	4.7	220.83	242.69	9.9	268	292	9.0
低硫黃輕油 (0.4%)	4.3	202.55	222.60	9.9	262	286	9.2
輕 油	17.4	197.09	216.60	9.9	255	278	9.0
低硫黃B-C油 (1.6%)	4.0	191.79	205.22	7	220.07	234.85	6.7
輕質重油	1.4	189.79	201.17	6	216.68	229.20	5.8
低硫黃B-C油 (2.5%)	3.4	184.65	197.58	7	203.12	217.34	7.0
重 油	0.9	180.05	190.85	6	206.16	218.04	5.8
B - C 油	40.1	172.74	184.83	7	198.19	211.49	6.7
제 트 油	2.5	255.65	255.65	-	281.22	281.22	-
나 프 타	14.4	164.88	159.76	△3.11	181.37	175.74	△3.11
溶 劑	0.2	541.57	449.37	△17	595.73	494.31	△17
아 스 팔 트	0.9	200.19	212.20	6	220.21	233.42	6
프 로 판	1.3	327.17	342.12	4.5	448.56	464.82	3.6
부 탄	1.6	371.20	388.14	4.5	446.92	465.57	4.2
計	100.0	191.64	203.14	6%	239.43	253.14	5.7%

에서 이루어졌다. 하지만 나프타 價格에 對하여는 나프타가 石油化學工業의 原料인 點을 勘案 石油化學工業의 輸出競爭力을 提高시키기 爲하여 當分간은 低價유지가 不可避하여 國際價格 水準을 參酌調整하게 되었다.

그 具體的인 調整內容은 다음과 같다.

- (1) 原則的으로 全油種에 對하여 基本引上率 6% 적용
- (2) 工業用原料인 나프타價格은 現行 告示價에서 3.11% 인하
- (3) 프로판 및 부탄은 基本引上率의 3/4수준인 4.5%인상

(4) 제트油는 實際販賣價格을 감안 現行水準 據置.

(5) 溶劑는 實際販賣價格을 勘案 17% 인하

#### IV. 結 言

이미 越冬期에 접어들어 國民生活에 어려움이 加重되고 있는 時期에 油價를 調整하게 되어 모두에게 罪悚스러운 마음뿐이다.

多幸히 原油價가 來年末까지 凍結될 것이라고 하니 來年만이라도 더 이상 國民經濟에 주름살이 가게 하는 油價引上은 없었으면 하는 바램 뿐이다. \*

### □ 海外石油潮流 □

## OPEC原油衣存度は 1990년까지 50%로 떨어진다

세계의 에너지需要量은 오는 90년에 총 1억 2천 20만 B/D(石油換算)로 지난 80년의 9천 5백20만 B/D보다 약 2천 5백만 B/D가 늘어나게 될 것이라고 뉴욕의 Banker's Trust가 展望했다.

이에 따르면, 全体 에너지需要量中 80년에 4천 7백60만 B/D였던 石油需要는 오는 90년에 4천 9백 20만 B/D로 증가되나 OPEC의 공급량은 80년의

2천 7백40만 B/D에서 오는 90년에는 2천 4백70만 B/D로 감소돼 自由世界の OPEC依存度는 80년의 57%에서 오는 90년대에는 50%로 7%가 떨어지는 것으로 되어 있다.

Banker's Trust가 展望한 1990년까지의 세계 에너지需要는 다음과 같다.

世界에너지需要

(單位：石油換算100萬b/d)

區 分	1980	1981	1982	1985	1990
自由世界에너지需要量	95.2	94.8	97.7	106.5	120.2
非石油에너지需要	47.6	49.0	50.8	57.5	71.0
石油需要	47.6	45.8	46.9	49.0	49.2
非 OPEC產油量					
美 國	9.7	9.6	9.6	9.7	9.7
北 海	2.2	2.4	2.6	2.6	2.6
멕시코	2.1	2.4	3.0	3.1	3.4
其 他	6.1	6.3	6.5	7.2	8.3
小 計	20.1	20.7	21.7	22.6	24.0
供 給					
共 産 圈	1.3	1.1	1.0	0.7	0.5
非 OPEC	21.4	21.8	22.7	23.3	24.5
OPEC	27.4	23.0	24.2	25.7	24.7
OPEC 依存度	57%	42%	51%	53%	50%