

世界自然資源 保全 戰略

(World conservation Strategy)

人種과 國家的 理念을 超越하여 自然資源을 보전하자는 소리는 하나, 今後時点에서 國際自然保護聯盟(IUCN)은 1980年 6月 5日을 期해 世界 自然資源 보전 戰略을 開發하였는데 그 內容을 紹介하고자 한다.

序 言

우리들의 生命을 支持하고 있는 地球의 넓이는 一定하고 그 保有하는 資源은 限定되어 있어, 人口의 增加와 더불어 資源의 消費는 더욱더 減少되어 가고 있는 實情이다. (圖 1)

産業革命後의 急速한 自然資源의 消費는 19世紀以後 顯著한 自然의 破壞를 가져 왔으므로 早急히 適切한 方策을 取하지 아니하면 將來 人類가 生存과 繁榮을 繼續하여 가기는 極히 困難하게 될 것으로 생각된다.

今後 生物資源의 保全 一賢明한 利用 一을 위하여, 새로운 國際的 秩序가 樹立되어 環境倫理가 確立되는 同時에 併行되는데 따라서 人類와 環境과의 關係 惡化를 防止하게 될 것이다.

이와 같은 視點에서 國際 自然保護聯盟(IUCN)에서는 뒤늦은 감은 있으나 生物資源의 保全을 圖謀하는 方策을 講究할 必要가 있다고 認定되어 多樣하고 廣範圍한 問題中에서 緊急을 要하는 것부터 가려내어 「戰略」을 策定하는 것으로 하여 유네스코와 世界 野生 生物基金의 援助와 協力으로 數年에 걸쳐 檢討의 結果草案이 作成되어 1978年의 IUCN總會의 承認을 얻어 1979年 最終적으로 「戰略」이 決定된 것이다.

이 「戰略」에 의하여 世界의 各國이 共通의 認識과 理解를 높이는 同時에 國際的 國內的 問題의 具體的인 解決을 進行하기 위하여 世界 各國이 一齊히 「戰略」을 發動하기로 하고 1980年 6月 5日을 發足の 날로 定하였던 것이다.

I. 「世界自然資源保全 戰略」의 內容

1. 序 論

持續的 開發을 위한 生物資源의 保全 「戰略」에서는 保全과 開發을 다음과 같이 定義한다.

「保全」— 生物圈의 人類에 의한 利用을 管理할 것.

특히 「生物資源의 保全」은 植物, 動物, 微生物과 그것들이 依存하고 있는 環境의 非生物的 要素에 關하는 것이다.

「開發」— 生物圈의 改變 또는 人的, 經濟的, 生物的, 非生物的 資源의 利用

開發은 主로 生物圈의 利用을 통해서 人類의 目標을 達成하는 것을 目的으로 하나 保全은 生物圈의 利用이 持續되는 것을 確保하는 것에 의하여 人類의 目標을 達成하는 것을 目的으로 한다.

自然資源을 維持하고 持續하는 데에 對하여서는 「保全」의 關係와 自然資源의 性質(更新성과 絶滅性)에 對하여 合理的인 對應이다. 또한 그것은 「우리들은 이 地球를 兩親으로부터 遺産으로서 받은 것이 아니라 우리들의 子孫들로 부터 빌린 것이다」라는 信念을 表現되는 것이 倫理的인 當然之事다.

保全은 하나의 프로세스(과정)이지 그 自身이 行動的인 것은 아니다. 生物의 管理에 直接 關聯하는 農業 漁業, 林業, 野生動物 등의 部內에 있어서 保全은 利用의 持續性을 確實하게 可能케 하며 또 關係하는 資源때문에 重要한 生態學的 프로세스(過程)와 遺傳의 多樣性을 確保하기 위한 管理의

一面이다.

< 保全의 目的과 그 達成의 必要性 >

- 2. 本質的인 生態學的 프로세스 및 生命을 支持하는 시스템의 維持
- 3. 遺傳의 多樣性의 保存
- 4. 種 및 生態系의 持續的 利用
- 5~7. 2, 3, 5의 目的 達成에 있어서의 必要性의 優先順位

< 國家的 行動을 위한 優先順位 >

- 8. 國家的 準國家的 保全戰略의 構成
- 9. 保全 및 開發에 關한 政策 策定과 統合
- 10. 環境計劃과 合理的인 利用의 配分
- 11. 管理能力의 改善 - 法會 및 組織
- 12. " - 訓練과 調査
- 13. 保全에 對한 支持의 確立 - 參加와 教育
- 14. 保全에 基因한 農村 開發

< 國際的 行動을 위한 優先順位 >

- 15. 國際的 行動 - 法律과 援助
 - 強力한 總合的인 國際的 保全法의 制定과 生産資源 保全을 위한 援助의 增大
- 16. 熱帶林과 乾燥地
 - 熱帶林과 乾燥地를 保全하기 위하여 必要한 行動을 促進하기 위한 國際的 計劃
- 17. 遺傳的 資源地域의 保護를 위한 全地球的計劃
- 18. 全 地球의 共有地
 - 公海, 大氣, 南極大陸의 保全을 위한 國際的 計劃
- 19. 國際的 河川流域과 海洋을 위한 地域的 戰略
- 20. 持續的 開發을 向해서

II. 「戰略」의 目的

「戰略」의 目的은 生物資源保全의 3의 主要한 目的을 達成하는 것이다.

- 1. 重要한 生態的 프로세스와 生命保持의 시스템을 維持할 것 (土壤의 再生과 保護養分의 再循環

및 물의 淨化 등 人類의 生存과 發展이 依存되어 있는 것)

2. 遺傳的 多樣性을 保存하는 것 (世界中 有機性 中에 見出되는 遺傳物質의 分布 範圍) 그 多樣性에 많은 科學的 醫學的 進步 技術의 革新 및 生物資源을 利用하는 産業의 保護 등과 같이 1의 生態的 프로세스나 生命保持의 시스템이 機能하는 것 등, 栽倍植物, 家畜 및 微生物의 保護와 改良에 必要한 有種計劃 등이 依存하고 있다.

3. 種 및 生態系의 持續的인 利用을 確實히 할 것 (특히 魚類 기타의 野生生物, 森林, 牧野 등 主要한 産業뿐만 아니라 수많은 農村社會를 支持하고 있는 것)

III. 이상의 目的은 다음과 같은 理由로

緊急히 達成되지 아니하면 아니된다.

a. 人類를 支持하는 地球의 收容力은 開發途上國, 先進國의 兩者에 있어서 도리키지 못할 程度로 減少되어 가고 있다.

- 森林의 伐採와 서투른 土地管理의 結果로서 每年 數百톤의 土壤이 消失되고 있다.

- 每年 적어도 3,000km²의 優良한 農地가 先進國만 해도 建物과 道路에 의하여 消失된다.

b. 開發途上國에 있어서 營養不良의 5億人, 貧窮의 8億人을 包含한 많은 農民이 飢餓와 貧困으로 부터 解決되는데 必要한 資源을 破壞하는 것을 쉬운 것으로 하고 있다.

- 貧乏한 農民은 料理나 暖房을 위한 充分한 薪炭이 없으므로 村落을 배회하면서 伐開地를 넓혀가며 燃料을 위하여 樹林地를 벌거 벗기고 있다.

- 貧農은 또한 土壤을 再生하기 위하여 是非 必要한 糞과 穀類의 殘留物을 每年 4億톤을 태우는 것이 쉽게 되고 있다.

c. 生物과 서-비스를 供給하기 위한 에베루기-財政 기타의 經費가 增大하여 가고 있다.

- 世界를 通하여 특히 開發途上國에 있어서

沈泥가 給水 및 發電을 위한 貯水池의 壽命이 자주 折半으로 縮少하고 있다.

一 洪水가 村落이나 穀物을 荒廢시키고 있다. (印度에서는 洪水때문에 經費가 年間 1億 4千萬 도루 乃至 7億 5千萬 도루에 達한다)

d. 主要한 産業의 資源 基盤이 縮少되어 가고 있다.

一 熱帶林은 急速히 縮少되어 있어 今世紀末에는 生産的인 森林으로 伐採되지 아니하며 남은 地域은 半減될 것이다.

一 漁業을 支持하고 있는 沿岸의 시스템이 破壞되어 或은 汚染되어 가고 있었다. (그리하여 年間的 美國에서의 經費는 8千6百萬 도루로 想定된다)

IV. 保全을 達成하기 위한 主된 障害는 다음과 같은 것이다.

a. 生物 資源의 保全是 限定된 範圍안에 되어 있는 것이라고 생각되는 것(그 過程은 오히려 廣汎하여 모든 範圍로 考慮되는 것일 것이다)

b. 保全과 開發이 全體의 으로 매듭짓는 過程에서의 結果的인 失敗

c. 柔軟性을 欠한 不必要에 破壞的인 開發의 過程(이것은 環境計劃의 適切치 못한 것. 合理的인 利益에 의한 것보다 좁은 短期的인 利益에 過度的 重點을 많이 둘 수 없는 것으로 된다)

d. 保全하기 위한 能力의 欠如(이것은 不適當한 法令과 施行의 貧弱한 組織 또는 訓練된 人員不足, 再生의 能力, 管理 方式의 選擇의 仕方등에 關한 基本的인 情報의 不足등에 의하는 것이다)

e. 保全에 對하는 支持의 不足(이것은 保全의 利點을 理解하지 못한 것이나 生物資源을 利用하여 或은 남몰래 侵害를 주는 者 — 政府를 包含 — 사이에서 保全하는 것의 責任을 認識하지 아니하고 있는 것으로 되는 것)

f. 保全에 基礎를 두고 開發을 더욱 必要로 하고 있는 것을 推進하는 것의 失敗(특히 開發途上國

의 農村地域)

V. 「戰略」에는 具體的인 實踐事項으로서 大概 다음과 같은 것을 들 수 있다.

1. 優先的으로 要求되는 것

a. 農地, 牧野, 森林의 生産性을 保持하기 위한 管理事業의 採用

b. 土壤의 惡化 防止와 土壤의 回復

c. 河川流域 特히 上流集水地域의 保護

d. 漁業을 支持하는 體制를 維持할 것

e. 汚染의 規制

f. 種의 絶滅의 防止

g. 經濟的이거나 또는 有用한 植物, 動物, 微生物과 그들의 野生의 近緣種의 될 수 있는대로 많은 種類를 保存할 것

h. 危機에 이르고 있는 生息地와 特異한 重要 種類, 特異한 生態系, 生態系의 型的 代表的인 標本을 確保하기 위하여 保護地域의 總合的인 組織網을 設定할 것

i. 持續的인 利用이 될 수 있도록 하기 위한 生物 資源利用에 關한 規則

j. 偶發捕獲의 減少

2. 優先的인 國家的 行動

a. 國家的 準國家的 保全 戰略의 策定과 實施

b. 先取하는 環境政策의 採用

c. 多部門에 要하는 保全政策의 採用

d. 生態系評價의 策定

e. 全般에 걸쳐 重要한 事業이 豫想되는 環境의 影響의 接近

f. 生態系의 評價와 環境에의 接近에 基因한 土地 및 물의 利用의 配分을 위한 手續의 採用

g. 生物資源에 關한 法令에 있어 充分히 保全을 圖謀할 수 있도록 再檢討하여 強化할 것

h. 生物資源에 關한 責任官廳의 地位, 組織, 豫算 人員의 再檢討와 改善

i. 海洋 生物資源의 總合的 管理에 對한 새로

은 組織의 設置, 또는 既存의 組織과 協力하기 위한 特別한 措置

j. 專門의 技術의 및 利用者 水準에 맞는 訓練 施設의 再檢討와 強化

k. 生物資源에 關한 政策決定에 強力한 市民 參加

l. 特히 生物資源의 利用者, 法令 및 政策決定者 學童 및 學生에 對하는 環境教育의 運動과 計劃

m. 人類의 生存을 위한 短期的 方策 및 資源을 保護하는 生活과 質을 改善하기 위한 長期的 方案을 結付시킨 農村開發

3. 優先的인 國際的 行動

a. 生物資源에 關한 國際法의 適用範圍와 實効性의 再檢討, 不備를 改善하기 위한 新法의 制定

b. 國際的인 保全會議의 實施

c. 植林, 惡化된 環境의 回復, 漁業 및 遺傳的 資源을 保存하는 시스템의 保護에 對한 여러 가지 援助

d. 熱帶林 및 乾燥地의 保全에 對한 協力 計劃

e. 經濟的 또는 有用한 種類의 野生의 近緣種, 危機에 이르고 있는 種類 및 大端히 多様な 生態系의 現地에 있어서의 保護를 위한 協力計劃

f. 公海에 있는 生態系의 種類와 保全

g. 「廢棄物 기타의 投棄에 의한 海洋汚染의 防止에 關한 會議」 「廣域的인 國境을 넘는 大氣汚染의 規制에 關한 會議」 및 類似한 地域的 會議의 開催

h. 深海採鑛의 規制

i. 「世界 氣象計劃」에 對한 支援

j. 南極大陸, 南永洋의 生物資源의 保全

k. 國際 河川 流域 및 國際海域에 있어서의 生物資源 保全을 위한 地域的 戰略

結 言

IUCN은 保全 — 自然資源의 賢明한 利用은 開發과 對立하는 것이 아니라 開發의 主要한 部分이

라는 概念을 現在 確立하고 있다.

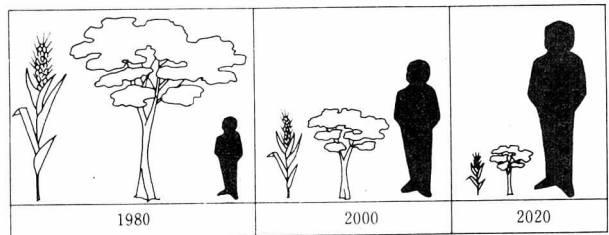
IUCN은 自然保全을 위한 緊急한 「戰略」으로서 「持續的인 開發을 위한 生物資源의 保全」에 重點을 두어 科學的인 知識과 國際的인 協力에 의한 自然資源을 現代일뿐 아니라 將來의 世代을 위하여 最高度로 持續的 利用을 可能케 할 수 있기를 意圖로 하고 있다.

따라서 「戰略」은 國內的 國際的인 生物資源 保全을 위하여 行動에 對한 指針이 되는 것이다.

우리나라에 있어서도 農業, 林業, 水産業의 基幹的인 産業에 있어서는 生物資源의 利用에 있어서 長期的인 見解을 가지고 持續的인 賢明한 利用을 圖謀하기 위한 國家的 「戰略」을 確立할 必要가 있다.

더우기 自然資源 保全은 世界的인 連携를 가지고 實施되는 것이 必要하며 「戰略」中에서 表示되어 있는 優先順位의 높은 國際的 行動에 의하여 우리나라도 協力的 立場을 取하는 것이 要請되는 바이다.

圖 1



이 圖表는 人口의 增大와 生物資源의 減少를 模式的으로 表示 現在(1980年)의 割合으로 土地의 劣惡化가 進行되면 20年後(2,000年)에는 世界의 耕地의 1/3가까이 破壞될 것이다.

똑같이 伐採가 現在의 率로 進行된다면 生産力을 갖은 熱帶林에서 伐採되지 않고 남은 森林은 半減될 것이다. 같은 期間 동안에 人口는 約 50%—40億에서 60億人으로 增加하는 것으로 豫想되어 資源의 需要가 점점 逼迫되는 것이 될 것이다.