

'80年代 食糧增産을 위한 農業基盤造成事業의 妥當性和 農政의 方向

農水産部 農政次官補 趙 益 來

韓國的 食生活의 基礎食品인 主穀의 國內自給을 爲한 努力은 '80年代에도 꾸준히 持續되어야 하겠읍니다. 農業生産을 爲한 農業基盤造成事業을 다루는 實務者의 한사람으로서 平素에 느끼고 있는 몇 가지 問題點을 農業土木技術者의 學術團體인 農工學會 會員 여러분들에 提起하니 좋은 意見을 提示하여 주시면 이를 農政에 反映되도록 努力하겠읍니다.

農業增産을 爲한 手段을 두 가지로 생각할 수 있겠는데 첫째는 單位面積當生産을 늘리는 것이며 다른 하나는 農耕地의 外延的 擴大를 通하여 增産目標을 達成하는 것입니다.

單位面積當生産을 늘리는 方法으로서는 多數穫品種을 改良한다든지, 病蟲害防止나 施肥의 適正化 등을 通하여 生産을 늘리는 耕種側面에서의 增産策도 있으나 다음은 農業土木側面에서의 增産과 關係되는 것을 項目別로 말씀드려보겠습니다.

첫째 農業用水의 供給입니다.

安全 營農을 爲하여 무엇보다도 重要한 것은 農作物이 必要로 하는 水分을 適期에 供給하는 것임은 贅言을 要하지 않는 것입니다. 그렇기 때문에 政府樹立後 農水産部에 每年投資되는 豫算의 切半以上을 土地改良事業에 投資해 왔읍니다.

現在 水利施設의 現況을 正確히 調查判斷하여, 앞으로 政策資料로서 參考하고자 耐旱能力調查를 實施하고 있습니다. 中間集計에 依하던 3年 頻度 以上の 旱魃時에도 用水를 安定的으로 供給할 수 있는 面積이 우리나라 畝

總面積 1,300千 ha 中 69%에 該當되는 899千 ha에 이르고 있습니다. 그렇다면 水利畝率은 過然 어느 程度까지 提高시켜야 하겠느냐 하는 것입니다. 山間에 散在되어 있는 溪谷畝이나 물收支面에서 不經濟인 砂質畝에 이르기까지 全部開發하는 것이 國家의인 次元에서 볼 때 바람직한 것이냐 그렇지 않으면 어느 程度까지 水利化하는 것이 所望스러운 것이냐 하는 問題입니다. 現在 整理中에 있는 諸般資料를 가지고 經濟的, 技術的, 社會的 側面에서 綿密히 檢討하여 어느 線이 適正하느냐 하는 意見을 提示하여 주시기 바랍니다.

둘째 排水改善 問題입니다.

每年 7,8月의 洪水期만 되면 年例行事처럼 農作物의 水浸이나 農耕地의 埋沒 등 水害를 입고 있습니다. 특히 大河川의 河口나 下流部의 低地帶에서 集中的으로 일어나고 있습니다. 水浸地域에서는 水浸으로 인한 直接的인 農作物의 減收도 減收려니와 病蟲으로부터의 被害가 더욱 甚하여 被害를 加重시키고 있습니다. 西南海岸 干拓開發이나 內陸開發에 있어 用水源으로 計劃하고 있는 河口堰 設計時 用水供給만 比重을 두어 考慮할 것이 아니라 洪水調節도 생각하여 計劃하였으며 하는 希望입니다. 그렇게 하므로써 河口上流나 河口隣近에 位置하고 있는 農耕地를 常習水浸地域으로부터 救濟할 수 있지않나 하는 것이며, 今年 洪水時 榮山江 河口堰과 插橋川 河口堰에서의 洪水調節能力이 未洽하여 排水改善의 큰 效果를 보지 못하였기 때문에 그러한 必要性을 더 한층

간절하게 느끼고 있습니다.

세째 河口堰에서의 水質汚染 問題입니다.

우리나라에서 河口堰 形態로 既히 工事を 完了한 淡水湖가 3個所(牙山, 南陽, 插橋湖) 있고 工事中에 있는 榮山江河口堰이 있으며 앞으로 開發할 計劃으로 있는 河口堰豫定地가 몇 개소 더 있는 것으로 알고 있습니다. 既設 淡水湖의 경우 計劃當時는 水質汚染에 對한 깊은 配慮없이 設計되어 完工後 몇 年이 越 지나지 않아 農業用水로서 使用하기 어려운 水質로 汚染되고 있다고 듣고 있습니다.

既設 河口堰에 對한 補完對策은 무엇이며 앞으로 設置할 河口堰 設計에 水質汚染 防止 對策을 어떻게 하는 것이 좋겠는가 하는데 對한 좋은 意見을 提示하여 주시기 바랍니다.

넷째 砂質畓을 改良하여 生産性を 提高시키는 問題입니다.

河川邊의 沖積層地帶에 位置하고 있는 砂質畓을 改良하여 滲透損失을 最少로 줄여 用水를 節約하고 過多한 滲透損失로 因한 冷水被害와 微量元素의 缺乏으로 因한 低位生産性を 提高시켜야 되겠다는 생각입니다.

改良方法으로 밭다짐(床締)이나 客土 등의 方法이 있는 것으로 알고 있으나 우리 實情에 맞고 가장 經濟的인 方法이 어떤 것인지 提示하여 줄 것을 당부하고자 합니다.

다섯째 물管理에 보다 많은 注意를 기울여야 하겠다는 것입니다.

新品種이 在來品種보다 물消費量이 많은 데다가 新設地區에서는 물管理가 잘되지 않고 있어 上流部에서는 用水 過用現象이 있는가 하면 末端部에서는 用水不足現象을 가져와 組合脫退와 組合費徵收에 많은 民願을 惹起시키고 있습니다. 莫大한 國家豫算을 投入하여 確保한 水資源을 浪費함이 없이 有效하게 管理하여야 하겠으며, 一部地域에서는 地下水를 灌溉用水로 使用하고 있는데 水溫이 낮아 冷害가 있는 것으로 알고 있습니다. 水溫을 上昇시켜 農作物生育에 支障을 주지 않도록 하는 水溫上昇對策에 對하여서도 좋은 意見을

提示하여 주실 것을 부탁드립니다.

다음으로 農業生産을 增加시키는 두번째 手段으로는 農耕地의 外延의 擴大 即 農耕地를 새로히 造成하는 것입니다.

過去 10年間 農耕地의 他目的 轉用을 보면 每年 萬餘 ha의 農耕地가 蠶蝕되어 가고 있다는 事實입니다. 이는 農地保全의 側面에서 볼 때 重要하고도 深刻한 事實입니다.

當部에서도 農地轉用抑制에 많은 努力을 기울이고 있기는 하지만 都市計劃, 工場用地, 道路用地 其他 目的으로의 轉用이 不可避한 경우가 있어 最少限의 農地蠶蝕은 어쩔 수 없는 現實입니다.

따라서 現在 우리가 가지고 있는 農地의 絕對面積을 保全하기 爲하여서는 農地의 外延의 擴大 即 開墾이나 干拓을 施行하여 새로히 農耕地를 造成해야 되겠다 하는 것입니다.

開墾事業이나 干拓事業 共히 이를 施行함에 있어 豫算面이나 技術의面에서 어려운 점이 많이 있습니다.

開墾事業의 例를 들면 이 事業은 野山을 對象으로 하여 實施하는 事業임으로 傾軋地가 많아 事業施行後 降雨에 依한 表土流失이 많고 이로 因한 沙汰로서 隣近에 있는 田畓을 埋沒시키는 問題點이 있으며 地力이 낮은 데다가 強한 酸性土壤이어서 地力을 높여 熟畓化하기까지는 많은 投資와 努力이 뒤따라야 하는 問題 등이 있습니다.

干拓事業은 아시는 바와같이 西南海岸에 60餘萬 ha의 豫定地가 있습니다. 開發費用이 比較的 高價인데다가 用水確保가 立地的으로 어렵다는 問題點을 안고 있기는 하나 國土擴張과 農耕地造成이라는 次元에서 볼 때 開發의 價値가 있다고 一應 생각이 됩니다만 上記한 2個의 事業을 經濟的, 技術的 및 社會的 側面에서 檢討를 하시어 어느 事業에 優先順位를 두어 開發하는 것이 바람직한가 하는 意見을 아울러 提示하여 주실것을 부탁드립니다.