

# 國際獸疫事務局

李 昌 九

農村振興廳 家畜衛生研究所

## 序 言

우리 農業分野와 密接한 關係가 있는 國際機構라던 FAO 即 UN 食糧農業機構를 맨 처음으로 들 수 있다. 그 다음으로 널리 알려진 것이 WHO 즉, 世界保健機構로서 사람의 醫療分野를 다루는 機構이지만 文明이 發展함에 따라 WHO도 우리 農業分野와 서로 密接한 關係를 갖게 되었다. 即 食品衛生, 農藥의 被害, 其他 우리의 農畜産物의 生産過程부터 國民들의 濟費過程에 이르기까지 많은 衛生問題가 걸차르고 있는 까닭에 WHO와 農業分野와의 關係는 時間이 흘러감에 따라 더욱 더 密接度를 더해가고 있다. 그런데 이들 新生國際機構에 비해서 오랜 歷史와 實績을 가지고 있는 國際獸疫事務局(OIE)은 우리 社會에 별로 알려져 있지 않다. 그 理由가 우리 民族이 過去 오랫동안 쌀과 雜穀 그리고 野菜를 主副食으로 하여 食生活를 營爲하여 왔던 까닭에 우리 社會와는 別關係가 없었던 것이다. 이제 우리의 國民所得向上과 國力の 伸張으로 動物性蛋白質의 需要가 急激히 늘고 있고 그 需要를 充足하기 爲하여 國內畜産業의 振興과 畜産物의 輸入이 活潑해져 가고 있다. 다시 말해서 過去 우리 國民이 隔離되어 홀로 生活하던 時代는 지나가고 國際協力を 통한 家畜과 畜産物의 輸出入 없이 國民生活는 運轉해질 수 없게 되었다. 이와 같은 時代의 變遷과 文明과 福祉社會를 指向하는 國家的인 努力의 一環으로써 우리 나라도 1953년부터 OIE의 會員國으로써 加入을 보게 되었으며 家畜의 增殖과 防疫 그리고 畜産食品의 衛生面에서 國際社會와 呼吸을 같이 하게 되었다.

## 國際獸疫事務局의 沿革

1921年 5月 27日 當時 蔓延되고 있던 牛疫를 退治하기 爲하여 主로 畜産先進國들이 Austria의 Vienna에서

會合하여 牛疫의 防除問題를 國際의次元에서 다루는 家畜防疫會議을 開催한 것이 오늘날의 OIE의 母體가 된 것이다. 當時 Vienna會議에 代表를 보낸 國家는 28個 國으로서 그 大部分의 國家는 유럽, 美洲 그리고 아프리카 國家들이었다. 아시아 地域에서는 泰國가 唯一한 參加國이었으며 亞洲地域의 中心部에 位置한 나라로서의 役割을 담당하였다. 이 會議에서 參加國代表들은 畜産業의 發展을 展望하고 이에 必要한 國際家畜防疫機構의 設置를 痛感한 나머지 오늘의 國際獸疫事務局의 創設을 決議하고 Vienna會議의 幕을 내렸다.

Vienna會議의 決議에 따라 1924年 5月 國際獸疫事務局 第1次 總會가 프랑스 파리에서 開催되었으며 25個 國으로부터 代表들이 參席하여 OIE의 創設과 同組織 運營總則과 細則을 議決함으로써 OIE의 歷史가 시작되었다. 1946年 第2次 世界大戰이 끝난 다음 해 創設된 UN 傘下 食糧農業機構와는 1952年 11月 FAO 總會決議와 1953年 5月 OIE 第21次 總會決議事項에 따라 相互緊密한 協同과 協助를 하고 있으며 WHO와는 1960年 8月 交換된 相互協助覺書에 따라 人獸共通傳染病의 退治와 食品衛生業務의 發展을 成就하기 爲하여 可能한 協助를 다 하고 있다.

## 國際獸疫事務局의 任務

- (1) 國際의 協同을 必要로 하는 家畜防疫에 관한 試驗 研究의 發展과 調整
- (2) 家畜傳染病의 傳播徑緯 및 國際防疫에 관한 情報 蒐集, 交換과 各會員國의 家畜衛生施策에 대한 勸告
- (3) 家畜衛生業務에 관한 國際協約의 調整과 家畜防疫施策遂行의 監理 以上과 같은 任務를 遂行하기 爲하여 OIE는 두 가지의 方便을 採擇하고 있다. 即 家畜疾病情報과 그와 같은 情報를 中心으로 한 試驗, 研究와 各國의 施策 등을 公報 또는 會報로 發刊하고 있다. 家畜疾病情報로서는 隨時로 各會員國에 通報하고 있는 一

般情報, 月間疾病發生回報, 月別疾病發生通報, 年度別疾病發生統計와 技術年報의 5種類가 있으며 發刊物로서는 國際獸疫事務局會報, 國際獸疫會議의 決議 및 勸告事項 그리고 國際家畜衛生規程이 있다. 이와 같은 情報나 發刊物은 隨時로 各會員國에 配付되어 各己會員國의 家畜防疫 施策遂行에 크게 이바지하고 있다.

### 會員國의 構成

國際獸疫會議事務局에 所屬되어 있는 會員國은 다른 國際政治機構와 달라서 加入에 關하여 特別한 制限이 없다. 會員國이 되려는 어느 國家도 加入할 意思를 프랑스 政府를 通하여 OIE에 書面申請을 하면 總會의 承認이도 會員國이 될수 있다. 이때 加入國은 OIE 行政委員會가 定하는 負擔金을 每年 納付하여야 하며 또한 自國內의 家畜防疫現況 即, 疾病發生動態 및 防疫對策을 隨時로 OIE에 報告하여야 한다. OIE 創立以來 會員國의 增加趨勢는 다음과 같다.

年 代	會員國數
1924	28
1939	44
1959	64
1970	88
1973	93
1979	98

各會員國의 負擔金 納付比率도 一定치 않다. OIE 內規 第11條는 1等級부터 6等級의 6個段階를 設置하고 있으며 各會員國의 自由意思에 따라 負擔金의 等級을 擇하게 되어 있다. 1等級의 負擔金은 年間 18,000달러이며 最下인 6等級의 負擔金은 年間 約5,000 달러이다. (1979年現在) 따라서 各會員國은 OIE 加入과 同時에 自國의 體面, 位置 등을 考慮하여 適當하다고 생각되는 等級을 擇하고 그 等級에 따라 每年 負擔金을 納付하여야 한다. 여기서도 歐美先進國들은 높은 等級의 負擔金을 納付하고 있는데 反하여 開發途上國들은 比較的 낮은 等級의 負擔金을 納付하고 있는 實情이다. 그런데 異色的인 現象은 世界98個國이 加入돼 있는 巨大한 國際機構에 中共과 北韓이 現在까지 加入하고 있지 않다는 事實이다. 蘇聯을 爲始하여 東歐羅巴의 모든 共產國家와 阿洲地域의 後進國들도 이 機構에 加入돼 있다. 오늘날 아시아의 異端者인 中共과 北韓이 加入을 주저하고 있다는 事實은 그 地域의 家畜衛生技術이 얼마나 뒤떨어져 있는지를 如實히 나타내주고 있는 것이라고 느껴진다.

### 國際獸疫事務局의 組織

OIE의 機能은 會員國의 常任代表로서 構成되는 各種委員會에 의하여 遂行되고 있으며 다음의 3個委員會와 中央事務局을 두고 있다.

**行政委員會:** 이 委員會는 議長, 副議長, 4名의 地域委員會代表, 2名의 監事와 事務局長 그리고 前任議長을 합쳐서 10名으로 構成되며 OIE의 모든 行政的 問題를 다루는 役割을 擔當하고 있다.

**地域委員會:** OIE에는 다음의 4個委員會가 있다. ① 아시아, 極東 및 大洋洲地域委員會 ② 歐羅巴地域委員會 ③ 美洲地域委員會 ④ 阿洲地域委員會

이들 地域委員會는 各各 地域事務局을 設置하고 있으며 中央事務局과 잘 連結돼 있다. 아시아, 極東 및 大洋洲地域事務局은 日本國 東京에 設置돼 있으며 現在까지 同地域事務局의 運營을 日本政府가 支援하고 있다.

#### (지역위원회)

Regional Commission for Asia

Regional Commission for America

Regional Commission for Europe

Regional Commission for Africa

**專門委員會:** 專門委員會의 設置와 構成은 總會의 議決事項으로 되어 있으며 國際家畜防疫上 必要하다고 認定될 때에는 어느 때고 設置해서 專門的인 技術問題를 다루게 하고 있다. 現在까지 OIE가 設置한 專門委員會는 數없이 많았으며 總會에서 부여한 任務가 끝나면 解體되게 마련이다. 그러나 疾病의 性格上 長久한 時日을 거치면서도 解體되지 않고 繼續運營되고 있는 委員會에는 國際疫專門委員會, 아프리카 豚콜레라專門委員會 등이 있으며 最近에 設置된 것은 魚病專門委員會 등이다. 이들 專門委員會는 各己 任務에 따라 國際的水準에서 일하고 있는 研究所의 專門家들로 構成되어 있으며 OIE가 指向하는 바에 따라 疫病防除에 관한 모든 問題를 取扱하고 있다.

#### (전문위원회)

Permanent Foot-and-Mouth Disease Commission  
Commission for the Study of the Persistence of virus in Meat.

Commission for the Study of Disease caused by Anaerobes.

Commission for the Study of the Salmonellosis  
Commission for the Study of the African Swine Fever.

Commission for the Study of the Echinococcosis-

Hydatidosis.

Commission for the Study of the Helminthiasis

Commission for the Study of Disease of Fish

Commission for the Study of Disease of Bees

Commission for the Study of Norms of Biological Products Approved by the O.I.E.

Commission for the Study of Sanitary Regulations on the Importation and Exportation of Animals and Animal Products

中央事務局：이 機構는 OIE의 常設執行部署로서 프랑스 파리의 푸로니街 12番地에 位置하고 있다. 事務局長은 總會에서 選出한 人士로서 5年の 任期를 가지고 行政의인 모든 問題를 다루게 된다. 事務局長의 被選資格은 어느 나라 人士든지 佛語와 英語를 잘 驅使할 줄 알아야 한다는 條件이 붙어 있는 까닭에 오늘까지 50餘年間 事務局長 자리를 지켜온 사람들은 모두가 프랑스 사 람들이었다.

### 總會 및 地域會議

總會：OIE 總會는 每年 5月 下旬에 事務局이 所在하고 있는 프랑스 파리에서 6日間 開催된다. 主要會議內容은 前年度總會에서 設定한 議題(主로 疫病防除에 關한 研究報告)가 大部分의 時日을 占하고 餘他로는 經過報告(中央 및 地域事務局의 活動報告, 各專門委員會報告)와 監事報告, 豫算審議, 次期集合의 議題設定 등이다.

地域會議：이 會議는 各 地域別로 每2年마다 場所를 바꾸어 가며 開催키로 되어 있다. 地域會議의 開催日程도 總會와 大同小異하다. 다만 會議의 議題가 그 地域에 極限되고 있다는 點과 役員의 選舉를 하지 않는다는 點이 總會와 다른 會議의 性格이나 開催要領은 同一하다. 아시아 地域會議은 日本, 濠州, 뉴우지일랜드, 印度, 파키스탄, 이란, 말레이지아, 인도네시아, 泰國 등 거의 모든 主要國家들이 한 두 번씩 交代로 開催國이 되었으나 우리 나라는 한번도 地域會議을 誘致한 實績이 없다. 그 理由는 蘇聯이 代表派遣을 꺼리고 있고 다른 하나는 會議開催에 莫大한 豫算이 所要된다는 것이었다. 그러나 앞으로 國力伸張과 함께 國家財政이 許容된다면 우리 나라도 地域會議의 開催國이 되어야 한다.

### 總會 및 地域會議參席

1953年 11月 8日 OIE 會員國으로 加入된 以來 特殊

한 事情이 있는 해를 除外하고는 거의 每年 總會에 代表를 派遣하여 國際舞臺에서의 地位를 確保하는데 努力하였으나 地域會議에 對하여서는 別로 關心이 없었다. 그 理由는 海外派遣旅費의 確保가 어려웠었고 또한 1960年代까지는 別다른 所得을 期待하기 어려웠었다. 그러나 1970年代 中盤부터 國家産業이 發展되고 國民所得이 높아지면서 家畜과 畜産物의 交易이 活潑해졌고 이에 隨伴하여 여러 가지 行政技術面에서 歐美各國과 家畜防疫에 關한 技術情報交流가 必然的인 課題로 登場하게 될에 따라 總會에 參席하는 國家代表도 活潑한 行動을 展開하게 되었다. notably 中共과 北傀가 1977年 UN 食糧農業機構에 會員國으로 모습을 나타냈고 뒤이어 中共이 가까운 將來에 OIE의 會員國으로 加入하게 되면 北傀 또한 뒤따라 加入하게 될 展望이 濃厚하므로 앞으로 OIE 總會나 地域會議는 南北韓의 體面對決場化할 可能性이 많다. 따라서 이제부터라도 OIE 總會와 地域會議에 參席하는 國家代表는 友邦國家代表는 勿論, 第三世界國家代表들과도 紐帶를 強化하여 우리 나라의 體面이 損傷되지 않도록 格別히 留意해야 할 것이다.

### OIE 總會의 主要議題

國際獸疫會議機構가 創設을 보게 된 큰 原因은 1920年代 歐洲地域에 창궐한 牛疫防疫을 위한 國際的協同에서였다. 後 牛疫發生件數가 暫次 減少되고 또 1930年代 後半에 歐洲地域으로부터 完全驅除되자 口蹄疫防除問題를 다루게 되었고 세월이 흐름에 따라 새로이 發生되는 疾病들을 다루게 되다보니 現在까지 地球上에서 發生하는 모든 主要家畜疾病의 防除에 關한 國際的協同研究 등 그 範圍를 暫次 넓혀가고 있으며 OIE 創立以來 오늘에 이르기까지(1924~1979) 다루어진 主要議題는 다음과 같다.

牛疫, 口蹄疫, 牛肺疫, 豚콜레라, 뉴우켓슬病, 家畜의 살모넬라病, 아프리카豚콜레라, blue tongue, 豚水泡性疾病, 狂犬病, 珉센病, 트리파노소마病, African horse sickness, 結核, 브루셀라病, 出血性敗血症, 家禽 페스트, 氣腫疽, 炭疽, 진드기媒介疾病, 家禽慢性呼吸器病, 폐지傳染性肺炎, 소의 傳染性鼻氣管炎, 假性狂犬病, 소의 病毒性氣管炎, Gumboro病, 緬羊의 腸內寄生虫, 豚傳染性胃腸炎, tse-tse fly 등이다. 우리 나라에서 볼수 없는 疾病들도 많으나 大部分 우리와 密接한 關係가 있는 疾病도 相當數 있음을 알수 있다. 創設 56年을 맞게 되는 OIE는 1980年代부터 疾病發生問題와 더불어 疾病으로부터 받는 被害를 다루는 方法을 모색하기 위한 새로운 制度와 被害測定方法을 考案하는 方向

으로 議題設定을 試圖하고 있다. 이 問題는 一見 별것 아닌 것 같지만 大端히 重要한 課題의 하나라고 생각된다. 우리 나라에서도 家畜의 疾病은 많이 그리고 여러 가지 發生하고 있지만 正確한 被害測定은 되지 않고 있

다. 따라서 이러한 OIE의 움직임은 時期適切하게 擇한 議題라고 믿어지며 앞으로 畜産業發展에 새로운 里程碑가 될 것이다.

OIE 總會 參席狀況 (年度別 代表 및 最近의 主要議題)

연도(차)	대표자	소속 및 직위	의제
1954(22)	金永漢	농림부 수의과장	
	李南信	가축위생연구소장	
1956(24)	李南信	농림부 축산국장	
1958(26)	金永漢	농림부 수의과장	
1959(27)	金永漢	농림부 수의과장	
1961(29)	李鉉洙	가축위생연구소 세균과장	
1962(30)	李昌熙	가축위생연구소 부산지소장	
1963—67		(현지 주불공관에서 읍서비로 참석)	
1968(36)	黃永球	농림부 축산국장	
1969(37)	韓華燮	농림부 가축위생과장	
1970(38)	李昌九	농촌진흥청 관리과장	
1971(39)	李炳都	가축위생연구소 검정화학과장	① 폐지의 적리 ② 폐지 전염성 위장염 ③ 트리파노조마병 ④ 각국의 가축위생 및 방역대책
1972(40)	鄭昌國	서울대 농대 교수	① 가축의 살모넬라병 예방과 축산물의 살모넬라감염방지 ② 소반추동물(면양 및 산양)의 우역유사질병 ③ 각국의 가축위생 및 방역대책
1973(41)	李重熙	농수산부 가축위생과장	① 각국의 가축위생 및 방역대책 ② 가축이동에 따른 당면가축위생 문제검역 ③ 구제역 ④ 반추동물의 혈액성원충질병
1974(42)	李昌九	가축위생연구소장	① 소가축 부브셀라병 ② 폐지 전염성 간염의 예방 및 구제 ③ 각국의 가축위생과 방역대책
1975(43)	李重熙	농수산부 가축위생과장	① 소의 전염성 비염 ② 가성 광견병 ③ 우폐역 ④ 각국의 가축위생과 방역대책
1976(44)	李昌九	가축위생연구소장	① 폐지 수포성 질병방제 ② 광견병 ③ 진드기 매개 질병방제 ④ 각국의 가축위생과 방역대책
1977(45)	李昌九	가축위생연구소장	① 소의 병독성 호흡기병 ② 가금의 Gumboro병 ③ 각국의 가축위생과 방역대책
1978(46)	李昌琳	농수산부 가축위생과장	① 면양의 장내기생충의 전염경로와 구제방법 ② Streptothricosis의 진단과 예방 ③ 폐지 전염성 위장염의 진단과 예방(TGE)
1979(47)	李昌九	가축위생연구소장	① 송아지 Rota virus병 ② Tse-Tse Fly 구제 및 Trypanosomiasis 방제 ③ 마이코플라즈마로 인한 가금 호흡기병 ④ 각국의 가축위생 및 방역대책
	李昌琳	농수산부 가축위생과장	
1980(48)	李昌九	가축위생연구소장	①가축위생과 경제 ② blue tongue병의 역학적 진단 및 방역 ③ 각국의 가축위생 및 방역대책 ④ 시기 : 1980. 5. 26. ~5. 31. (6일간)
	金榮武	농수산부 방역계장	